



## บทนำ

### ความสำคัญของปัญหา

ธนาคารพาณิชย์เป็นระบบและองค์กรที่กล่าวได้ว่ามีความทันสมัย และใหญ่ที่สุดระบบหนึ่งของสถาบันการเงินในประเทศไทย ดังนั้นย่อมเป็นพลังสำคัญที่จะช่วยพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เนื่องด้วยกิจการธนาคารพาณิชย์เป็นกิจการของเอกชนที่เมื่อลงทุนไปแล้วก็หวังที่จะได้ผลกำไรเป็นหลักใหญ่ กลุ่มผู้ประกอบการธนาคารพาณิชย์ส่วนใหญ่มาจากคหบดีตระกูลใหญ่ ๆ เจ้านายข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ซึ่งนอกจากหวังผลกำไรแล้ว กลุ่มผู้ประกอบการที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการของธนาคารพาณิชย์เพื่อเป็นผู้ควบคุมดูแลการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ยังหวังที่จะนำธนาคารพาณิชย์นั้น ไปเป็นเครื่องมือหรือหาผลประโยชน์ให้แก่ตนหรือธุรกิจของตนต่างหากอีกด้วย ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อ เศรษฐกิจและผลประโยชน์ของประชาชนด้วย

ข้อเท็จจริงข้างต้น เป็นจุดเริ่มต้นที่ควรจะมีมองย้อนหลัง ไปศึกษาถึงความเป็นมาของกฎหมายธนาคารพาณิชย์ในการควบคุมกรรมการ นับตั้งแต่ เริ่มมีการก่อตั้งธนาคารพาณิชย์จนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้ เนื่องจากมีธนาคารพาณิชย์หลายธนาคารต้องประสบปัญหาจนบางธนาคารรัฐบาลต้องเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ซึ่งสาเหตุประการหนึ่งที่ทำให้ธนาคารพาณิชย์ต้องประสบปัญหาก็คือ กรรมการ จึงควรพิจารณาว่าการบัญญัติกฎหมายเพื่อควบคุมกรรมการนั้นเพียงพอแล้วหรือยัง ถ้ายังไม่เพียงพอควรบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติมหรือไม่อย่างไร จะมีมาตรการหรือวิธีแก้ไขอย่างไร เพื่อการพัฒนาระบบธนาคารพาณิชย์

### วัตถุประสงค์และขอบเขตในการวิจัย

เพื่อศึกษาว่ามาตรการทางกฎหมายที่ควบคุมกรรมการธนาคารพาณิชย์นั้นเมื่อไรบ้าง มีจุดประสงค์อย่างไร แล้วนำไปวิเคราะห์ว่าเพียงพอแล้วหรือไม่ เพื่อนำไปศึกษาหาวิธีการแก้ไข และป้องกัน ไม่ให้เกิดปัญหาแก่ธนาคารพาณิชย์อีก และเป็นการป้องกันผลประโยชน์ของประชาชนด้วย



### วิธีวิจัย

ที่มาของการบัญญัติกฎหมายควบคุมกรรมการธนาคารพาณิชย์ได้ข้อมูลมาจาก ราชกิจจานุเบกษา รายงานประชุมใหญ่ในการร่างกฎหมายจากรัฐสภา รายงานประชุมในการร่างกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตำรา วิทยานิพนธ์ และวารสารต่าง ๆ ซึ่ง ข้อมูลดังกล่าวได้มาจากหอสมุดแห่งชาติ รัฐสภา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ธนาคารแห่งประเทศไทย ตลอดจนห้องสมุดของสถาบันการศึกษาคือจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

เปรียบเทียบกฎหมายที่บัญญัติควบคุมกรรมการธนาคารพาณิชย์ระหว่างกฎหมายของประเทศไทยกับประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศอังกฤษ สัมภาษณ์ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของนักวิชาการ, เจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยและเจ้าหน้าที่ธนาคารพาณิชย์ แล้วนำมาวิเคราะห์ร่วมกัน เพื่อหาแนวทางที่ควรจะเป็นไปได้และเป็นประโยชน์ในการควบคุมกรรมการธนาคารพาณิชย์ต่อไป

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับในการวิจัย

หาหลักเกณฑ์ที่จะนำมาใช้ควบคุมกรรมการธนาคารพาณิชย์ เพื่อมิให้ธนาคารพาณิชย์ต้องประสบปัญหาอันเหตุเนื่องมาจากกรรมการอีก

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย