



ความสำคัญของปัญหา

การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเท่าที่ผ่านมาในประเทศไทยตั้งแต่สมัยหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 แม้จะได้อำนาจให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจโดยส่วนรวม แต่ขณะเดียวกันก็ได้สร้างปัญหาความไม่เท่าเทียมกันในทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมืองระหว่างเมืองกับชนบท และระหว่างกลุ่มชนต่าง ๆ ให้รุนแรงมากขึ้น กระบวนการพัฒนาดังกล่าวอยู่ภายใต้อิทธิพลการควบคุมและผูกขาดการได้ประโยชน์ของคนกลุ่มน้อยในสังคม ผลลัพธ์ก็คือการถูกเอารัดเอาเปรียบไว้ โอกาสพัฒนาตนเองและความยากจนของคนส่วนใหญ่ในสังคม โดยเฉพาะชนบท การปรับแก้การพัฒนาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จะต้องเป็นการให้ทางเลือกในการพัฒนา ซึ่งทางเลือกในการพัฒนามีพื้นฐานสำคัญ 3 ประการ คือ 1. กลไกการพัฒนาเคลื่อนย้ายจากรัฐสู่ประชาชน โดยประชาชนมีบทบาทหลักในการพัฒนา 2. เป้าหมายการพัฒนา คือ พัฒนาขีดความสามารถเพื่อตั้งและพัฒนาตนเอง มีใ้พึ่งพาหรือองค์การพัฒนาภายนอก 3. กระบวนการพัฒนาต้องยึดหลักจากล่างสู่บนมากกว่าบนสู่ล่าง

ในปัจจุบันแม้รัฐบาลมีเจตจำนงในการพัฒนาชนบทและส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา แต่ความหมายของการมีส่วนร่วมมักจะถูกนำไปใช้ เป็นเครื่องมือให้ประชาชนเข้ามาให้ความร่วมมือในกิจกรรมหรือโครงการที่รัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนดไว้มากกว่า จะเป็นการมีส่วนร่วมตามความหมายที่แท้จริง สาเหตุที่สำคัญคือ นโยบายรัฐ กลไกและวัฒนธรรมการทำงานแบบระบบราชการ เน้นเป้าหมายการขยายปริมาณกิจกรรม ขยายจำนวนหมู่บ้านที่ปฏิบัติการมากกว่าคุณภาพ คือการมีส่วนร่วมของประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐส่วนใหญ่คิดว่าการมีส่วนร่วมเป็นเครื่องมือหรือเทคนิคใหม่ ให้ชาวบ้านยอมรับกิจกรรมที่เจ้าหน้าที่ได้กำหนดไว้แล้ว ผลที่ติดตามมาก็คือโครงการและรายละเอียดการทำงานต่าง ๆ ถูกยึดเย็บแก่ชาวบ้าน ชาวบ้านถูกดึงให้ร่วมมือแทนที่จะมีส่วนร่วม ความพยายามเช่นนั้น นอกจากไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนพัฒนาตนเองจากการมีส่วนร่วมแล้วยัง เป็นการเพิ่มภาระ

ให้แก่ประชาชน และตอกย้ำลักษณะที่พึ่งพิงต่อราชการมากขึ้น

การจะเกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาได้ ต้องยึดแนวปฏิบัติคือ ต้องถือว่าชาวบ้านเป็นตัวหลักในการแก้ปัญหาของเขาเอง องค์กรภายนอกเป็นเพียงตัวกระตุ้นและเสริมหรือสนับสนุนเท่านั้น และกิจกรรมพัฒนาต้องเริ่มจากพื้นฐานของชุมชน กล่าวคือวิถีชีวิตที่ดำรงอยู่ในชุมชนทั้งในอดีตและปัจจุบัน การยึดเยี่ยกิจกรรมพัฒนาซึ่งกำหนดตามกรอบความคิดของคนภายนอก นอกจากจะไม่นำไปสู่การมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงแล้ว ยังเป็นการทำลายศักยภาพการแก้ไขปัญหาของชุมชน สร้างลักษณะขาดความมั่นใจในตัวเอง นอกจากนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นแต่ละปัญหา ระดับการรับรู้ของชุมชนอาจมีข้อจำกัด ทำให้ไม่ชัดเจนต่อปัญหา หรือแก้ไขปัญหามิถูกจุด การมีส่วนร่วมจึงครอบคลุมถึงการกระจายและสื่อสารข้อมูลข่าวสารเพื่อพัฒนาการรับรู้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของประชาชนในการแก้ไขปัญหา

แนวความคิดในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างค่อนข้างเป็นทางการ เกิดขึ้นภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2¹ เมื่อกลุ่มประเทศที่ก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและการเมืองพยายามสรรหาวิธีที่จะนำไปใช้กับประเทศที่เกิดใหม่ ประเทศที่เพิ่งได้เอกราช และประเทศที่ล่าหลัง เพื่อให้กลุ่มประเทศเหล่านั้นสามารถพัฒนาตนเองโดยไม่รบกวน และการช่วยเหลือจากภายนอกอย่างเฉียว และเริ่มแผ่พรมาทางกลุ่มประเทศเอเชีย โดยองค์การสหประชาชาติและประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศไทย ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมหลายครั้ง และทางราชการเริ่มนำความคิดมาจัดทำโครงการพัฒนาท้องถิ่นในกระทรวงมหาดไทย (พ.ศ. 2499)

แนวคิดการ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่าง เป็นทางการยัง เป็นเรื่องใหม่ แท้ที่จริงถึงแม้จะมีการระบุไว้ในนโยบายระดับชาติ แต่ในทางปฏิบัติยังเป็น

¹ไพรัตน์ เกษะรินทร์, "นโยบายและกลวิธีการมีส่วนร่วมของประชาชน ใน ยุทธศาสตร์การพัฒนาปัจจุบัน," ใน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา, หวีทอง หงษ์วิวัฒน์, บรรณาธิการ (กรุงเทพมหานคร : สักดิ์โสภณาการพิมพ์, 2527). หน้า 7.

การทำแบบค่อยเป็นค่อยไป เพราะเป็นการเปลี่ยนโครงสร้าง ทัศนคติค่านิยม โดยเฉพาะทางฝ่ายข้าราชการซึ่งมีระบบค่อนข้างรวมอำนาจ และมีการปรับตัวช้า ข้าราชการที่มีแนวคิดใหม่ ยอมรับเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างจริงจังยังมีน้อย ส่วนใหญ่ยังคงคุ้นเคยกับการสั่งการ การคัดลึงใจแทนประชาชน เพราะต้องการการยอมรับของประชาชนโดยเร็ว เพื่อรายงานผลงานคือหน่วยเหนือ นอกจากนั้นชนบชรรรมนิยมประเพณีที่ตกทอดกันมาตั้งแต่ระบบการปกครอง ยังมีอิทธิพลครองำความรู้สึกและถ่ายทอดกันมาในทางปฏิบัติ ประชาชนโดยทั่วไปยังยอมรับข้าราชการทั้งการแนะนำ สั่งการ ทั้ง ๆ ที่บางครั้งเห็นว่าทำไม่ได้ หรือไม่อยากจะทำ แต่ก็ต้องยอมทำตามไม่ต้องการโต้แย้งหรือขัดใจข้าราชการ

โครงการพัฒนาที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมไม่ว่าจะเป็นโครงการเชิงเศรษฐกิจหรือเชิงสังคม มักจะให้ประชาชนเสนอโครงการตามเงื่อนไขแล้วรอการอนุมัติ ชั้นคอนอื่น ๆ ประชาชนไม่ได้ร่วมด้วย จึงไม่ครบวงจรตามความหมายและหลักการการมีส่วนร่วม

การส่งเสริมให้ประชาชนชนบท รู้จักรวมตัวในการทำกิจกรรมร่วมกัน เพื่อผลประโยชน์ส่วนรวมของชุมชนและก่อให้เกิดรายได้ โดยมีมุ่งเน้นให้ประชาชนชนบชมีความสามารถในการแก้ไขปัญหาโดยการพึ่งตนเองนั้น การบริหารงานในรูปของคณะกรรมการกองทุนเฉพาะกิจนับว่าสอดคล้องกับแนวความคิดในการพัฒนาชนบท เนื่องจากนโยบายในการพัฒนาชนบทจะประสบความสำเร็จต้องมียองค์ประกอบสำคัญ 3 ส่วน ²

1. องค์กรประชาชน ในระดับหมู่บ้านและตำบล ซึ่งต้องมีความแข็งแรงพอที่จะบริหารงานและดำเนินงานโครงการพัฒนาชุมชนของตน
2. เงินทุน ซึ่งมาจากทั้งรายได้ของกองทุนเฉพาะกิจในโครงการพัฒนาชนบทต่าง ๆ ที่ส่วนราชการได้ทำขึ้นแล้ว หรือจากการออมของประชาชน เงินช่วยเหลือหรือเงินบริจาคต่าง ๆ

² สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี, สำนักงานกองทุนพัฒนาชนบท, คู่มือการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชนบท (กรุงเทพมหานคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัดการพิมพ์, 2528).

3. ความสามารถในการวางแผนและบริหารโครงการ โดยจัดทำโครงการที่จะก่อให้เกิดรายได้ ได้แก่ การผลิต การค้าหรือการบริการ หรือก่อสร้างสิ่งสาธารณประโยชน์ต่อส่วนรวม ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักคิด รู้จักทำ ความหลักการพึ่งพาตนเอง

องค์ประกอบทั้ง 3 ส่วน เงินทุนนับว่าเป็นทรัพยากรที่ขาดแคลนมากที่สุด โดยเฉพาะในหมู่บ้านยากจน และเป็นข้อจำกัดที่สำคัญในการส่งเสริมให้ประชาชนจัดทำโครงการพัฒนาหมู่บ้านของตนเอง แต่ก็ได้มีหน่วยงานทั้งราชการและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศได้เข้าไปส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในชนบท ได้มีการรวมกลุ่มจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนเฉพาะกิจขึ้นในหมู่บ้าน กองทุนหรือเงินทุนพัฒนาเฉพาะกิจดังกล่าวนี้ มีทั้งเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ บางกองทุนหน่วยงานราชการให้แนวความคิดและคอยสนับสนุนแก่ประชาชนเป็นผู้ก่อตั้งและรับผิดชอบบริหารงานเอง และบางกองทุนองค์การระหว่างประเทศหรือองค์กรเอกชนในประเทศไทยได้ให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าอย่างนี้เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม จากการดำเนินงานที่ผ่านมาส่วนใหญ่ประชาชนจะสามารถบริหารกองทุนหรือเงินทุนเฉพาะกิจและได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินกิจกรรมร่วมกัน แต่ในการนำรายได้ส่วนหนึ่งเข้าเป็นเงินกองกลางเพื่อพัฒนาหมู่บ้านนั้นมีเพียงจำนวนน้อย เนื่องจากกองทุนต่าง ๆ ยังขาดการประสานกองทุนเพื่อกำเนนกิจการใหญ่ร่วมกัน และเงินทุนมีจำนวนน้อย ทั้งนี้จึงทำให้เกิดแนวความคิดว่ารัฐบาลน่าจะให้ความสนับสนุนโดยให้ยืมเงินสมทบกับเงินทุนซึ่งมาจากรายได้ของกองทุนที่ได้ดำเนินการมาแล้ว ทั้งเงินออม เงินช่วยเหลือ และเงินบริจาคต่าง ๆ เพื่อจัดทำโครงการพัฒนาประเภทต่าง ๆ ส่วนการบริหารโครงการควรให้ประชาชนควบคุมดูแลกันเอง นั่นคือความคิดในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชนบท แนวทางนี้ไม่เพียงแต่สนองนโยบายที่ตนเองในชนบทเท่านั้น แต่ยังเป็นช่องทางหนึ่งที่เปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการพัฒนาชนบท โดยตั้งอยู่บนหลักการ 4 ประการคือ

1. ความสมัครใจ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในกองทุนพัฒนาชนบทให้เป็นไปโดยสมัครใจ
2. ความเป็นอิสระในการดำเนินการ
3. การจริงจัง โดยกำหนดมาตรการจริงจังให้ประชาชนชนบทร่วมแรงร่วมใจในการพัฒนาท้องถิ่น

4. รัฐบาลจะเป็นผู้ดูแลส่งเสริมและให้การสนับสนุนด้านวิชาการและเงินทุน เท่านั้น

กล่าวโดยสรุป นโยบายลรวพัฒนาชนบทของรัฐบาลในปัจจุบัน หลักการที่สำคัญคือการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อที่จะให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในที่สุด แต่การมีส่วนร่วมของประชาชนนั้นยังไม่เป็นไปตามหลักการอย่างแท้จริง เนื่องจากจะมีลักษณะที่จะถูกดึงเข้ามาร่วมมือมากกว่ามีส่วนร่วม และการมีส่วนร่วมก็ยังเป็นกระบวนการที่ไม่ครบวงจร ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลได้พยายามที่กระตุ้นเร่งเร้าให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งแม้จะขาดแคลนเงินทุน แต่รัฐบาลก็ได้สนับสนุนโดยจัดตั้งกองทุนพัฒนาชนบทขึ้น แต่การดำเนินการของกองทุนนี้จะได้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือเป็นเพียงการให้ประชาชนให้ความร่วมมือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนจะเป็นการเสริมสร้างทัศนคติทางการเมือง แบบประชาธิปไตยแก่ประชาชน

สำหรับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ประชาชนก็ยังเป็นเฉกค่อสิทธิและหน้าที่ตามระบอบประชาธิปไตย เนื่องจากประชาชนยังขาดความรู้ ความเข้าใจในรูปแบบและเนื้อหาของ การปกครองแบบประชาธิปไตย ตลอดจนกระบวนการทางการเมืองการปกครอง แม้ว่าผู้บริหารประเทศจะได้พยายามที่จะให้ประเทศไทยมีการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง สนับสนุนให้จัดตั้งพรรคการเมือง เปิดโอกาสให้มีการเลือกตั้ง แต่ประเทศไทยก็ยังคงมีการปฏิวัติหลายครั้ง ดังนั้น จึงควรจะได้ศึกษาถึงปัญหาพื้นฐานว่าอะไรเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประชาธิปไตย จากการศึกษาพบว่าอุปสรรคหลายประการ คือ

ประการแรก วัฒนธรรมทางการเมืองไม่เอื้ออำนวย โดยประชาชนมักจะคิดว่า การเมืองเป็นเรื่องของชนชั้นปกครอง ประชาชนจึงไม่กระตือรือร้นที่จะสนใจในการปกครองแบบประชาธิปไตย

ประการที่สอง ประชาชนขาดการเรียนรู้ทางการเมืองและขาดประสบการณ์ โดยที่ประชาชนส่วนใหญ่มีความรู้ต่ำ และขาดโอกาสที่จะได้ศึกษาหาความรู้ทางการเมือง ไม่มีโอกาสแสดงบทบาทหรือมีส่วนร่วมทางการเมือง

ประการที่สาม เศรษฐกิจบีบรัดตัว จนประชาชนไม่มีเวลาที่จะสนใจเหตุการณ์ทางการเมืองมากนัก

ประการที่ดี คนไทยมักนิยมความสะดวกสบายและมักไม่ผูกพันกับรัฐบาล

ประการที่ห้า องค์การทางการเมืองไม่เข้มแข็งพอที่จะเป็นหลักในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมทางการเมือง เช่น พรรคการเมืองขาดความสามารถในการจัดตั้งองค์การ และขาดความต่อเนื่องจึงไม่มีพรรคการเมืองที่เข้มแข็ง

ดังนั้น การที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง จึงเป็นกระบวนการทางการเมืองที่สำคัญ และเป็นความจำเป็นสำหรับการเมืองทุกระบอบ ดังนั้นเมื่อได้มีการวิจัยถึงการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบทของประชาชนแล้ว จึงน่าที่จะศึกษาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในกลุ่มนี้ด้วยว่ามีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่เพียงใด

ขอบเขตการศึกษาวิจัย

การวิจัยนี้มุ่งที่จะศึกษาวิจัย การมีส่วนร่วมในการพัฒนา และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการบริหารระดับหมู่บ้าน ในกองทุนพัฒนาชนบทระดับอำเภอ โดยกำหนดที่จะศึกษา 2 ด้าน คือ

1. การมีส่วนร่วมในการดำเนินการกองทุน โดยจะศึกษาถึงประเภทการมีส่วนร่วมผู้เข้าร่วมและลักษณะการเข้าร่วม การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
2. การมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยจะศึกษาความเข้าใจทางการเมือง การมีส่วนร่วมทางการเมือง ความสนใจต่อข่าวสารทางการเมือง

หน่วยงานและพื้นที่ที่จะทำการศึกษา

1. การศึกษาในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะศึกษาการดำเนินการกองทุนพัฒนาชนบทในระดับอำเภอ
2. พื้นที่ที่จะทำการศึกษา จะทำการศึกษาคณะกรรมการบริหาร โครงการที่ได้รับอนุมัติเงินลงทุนพัฒนาชนบท 5 โครงการ ในจังหวัดร้อยเอ็ด รวม 2 อำเภอ 5 หมู่บ้าน คือ

2.1 โครงการจัดหาน้ำสะอาด และสร้างส้วมที่ตำบลบ้านแจ้ง อำเภอ

อาจสามารถ

- 2.2 โครงการร้านค้าชุมชน ที่ตำบลหนองใหญ่ อำเภอเมือง
- 2.3 โครงการร้านค้าชุมชน ที่หมู่ 1 ตำบลป่าฝาง อำเภอเมือง
- 2.4 โครงการร้านค้าชุมชน ที่หมู่ 2 ตำบลป่าฝาง อำเภอเมือง
- 2.5 โครงการประมงหมู่บ้าน ตำบลคันทาคำ อำเภอเมือง

เหตุผลในการเลือกพื้นที่ทำการศึกษา

1. ในการเลือกศึกษากองทุนพัฒนาชนบทระดับอำเภอ เนื่องจากการศึกษาระดับตำบล หมู่บ้าน อำเภอ จะได้รับทราบถึงสภาพและข้อเท็จจริงในการมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาชนบท ซึ่งรัฐบาลถือเป็นนโยบายหลักว่าไม่มีขึ้นจริงหรือไม่ อยู่ในระดับใด และจะมีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่ ในระดับใด
2. กองทุนพัฒนาชนบทเป็นนโยบายใหม่ ที่ได้เริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. 2527 โดยจัดตั้งกองทุนพัฒนาชนบทเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2527 และประกาศร่างระเบียบกองทุนพัฒนาชนบท เมื่อ 4 ธันวาคม 2527 และได้อนุมัติเงินยืมแก่กองทุนพัฒนาชนบทระดับอำเภอเป็นครั้งแรกเมื่อ 17 ธันวาคม 2528 รวมทั้งสิ้น 38 โครงการ ในภาคเหนือ 16 โครงการ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 22 โครงการ ดังนั้นระยะเวลาตั้งแต่โครงการได้รับเงินทุนไปดำเนินการนานพอสมควร ที่จะวัดผลการดำเนินการและการประเมินผลงานได้
3. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นับว่าเป็นท้องถิ่นซึ่งยากจน ประชาชนประสบปัญหาในการครองชีพ ดังนั้นการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาชนบท เพื่อนำไปพัฒนาชนบทจึงน่าจะเห็นผลการพัฒนาได้ชัดเจน
4. จากความจำกัดของเงินทุนวิจัย จึงเลือกศึกษาในจังหวัดร้อยเอ็ด ซึ่งเป็นจังหวัดที่จำนวนโครงการที่ได้รับอนุมัติมากที่สุดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

สมมุติฐานการศึกษา

- 1.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการโครงการกองทุนพัฒนาชนบท จะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้ และเคยชินกับกระบวนการช่วยเหลือตนเอง

2. ประชาชนที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น จะเป็นผู้ที่มีส่วนร่วมทางการเมือง
สูง

แหล่งข้อมูลและวิธีการศึกษา

วิธีการศึกษาในวิทยานิพนธ์นี้ จะมีรูปแบบการศึกษาแบ่งออกเป็น

1. จากเอกสาร เป็นการศึกษาค้นคว้าเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นที่ระเบียบ
ทฤษฎี ภูมิหลังทางประวัติศาสตร์ ข้อมูลหรือกิจกรรมต่าง ๆ โดยสำรวจค้นคว้า เอกสาร
หนังสือ รายงาน ผลงานวิจัย สิ่งตีพิมพ์ต่าง ๆ
2. รวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ เป็นการรวบรวมทัศนะ ความคิดเห็น ข้อสรุป
จากการสัมภาษณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการวิจัย
3. การวิจัยภาคสนาม โดยการสังเกตการณ์ สัมภาษณ์ คณะกรรมการบริหาร
โครงการ หาข้อสรุปตามแนวสมมุติฐาน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการต่าง ๆ เพื่อลงไปแก้ไข
ปัญหาพื้นฐานของประชาชนในชนบท โดยผ่านส่วนราชการต่าง ๆ มากมาย โดยหวังว่า
ประชาชนจะได้รับผลจากการพัฒนาและเรียนรู้ที่จะช่วยตัวเอง จากการที่ได้เข้ามามีส่วนร่วม
ในการพัฒนาร่วมกับราชการและองค์กรเอกชน และรัฐบาลได้เริ่มจัดตั้งกองทุนพัฒนาชนบท
ขึ้น ใน พ.ศ. 2527 แต่การอนุมัติเงินยืมได้เริ่มครั้งแรกในวันที่ 17 ธันวาคม 2528
เพื่อที่จะให้สนับสนุนเงินสมทบกับเงินทุนซึ่งมาจากรายได้ของกองทุนในโครงการพัฒนาชนบท
ต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการมาแล้ว ซึ่งหวังว่าจะเป็นวิธีการพัฒนาชนบทในอีกก้าวหนึ่งสำหรับ
ชุมชน เพื่อให้ประชาชนมีความพร้อมในการพัฒนาตนเอง ดังนั้นผลการศึกษาเพื่อที่จะได้
ทราบว่าประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการกองทุนพัฒนาชนบทจริงหรือไม่ และการ
มีส่วนร่วมในการพัฒนา จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่ จึงน่าจะเป็น
ประโยชน์ต่อการดำเนินการของกองทุน เพื่อจะได้ปรับแก้แนวทางที่อาจจะเป็นอุปสรรค
ขัดขวางการมีส่วนร่วมของประชาชน และยังมีประโยชน์ต่ออำเภออื่น ๆ ซึ่งยังไม่ได้เข้า
ร่วมในโครงการนี้ที่จะนำไปศึกษาและนำไปปรับใช้เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง.