

การปฏิบัตินโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด



นายประพนธ์ จินดาประยูรวงศ์

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาตรีศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

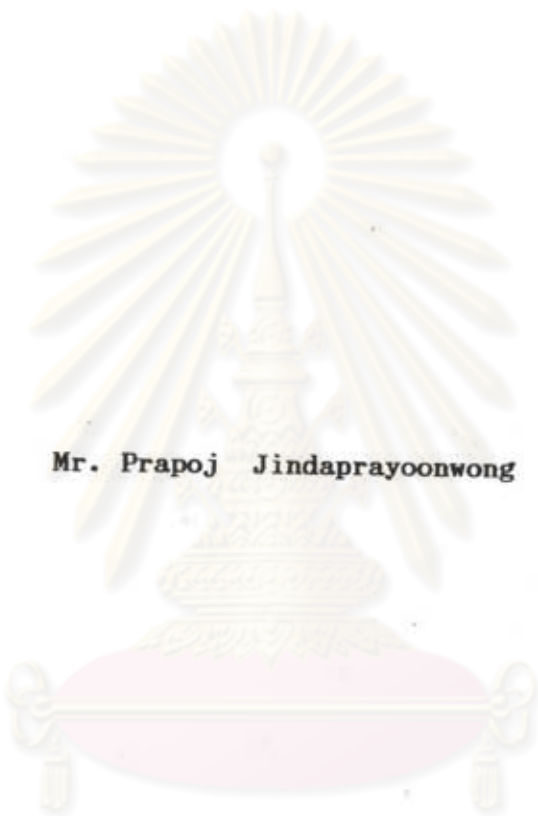
พ.ศ. 2538

ISBN 974-632-119-6

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๕16๗49352

THE IMPLEMENTATION OF THE GOVERNMENT'S POLICY ON
THE PREVENTION AND CORRECTION OF PROSTITUTION PROBLEMS



Mr. Prapoj Jindaprayoonwong

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Arts

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University


1995

ISBN 974-632-119-6

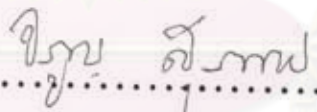
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การปฏิบัตินโยบายการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด
โดย นายประพนธ์ จินดาประยูรวงศ์
ภาควิชา การปกครอง
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลีम्मณี

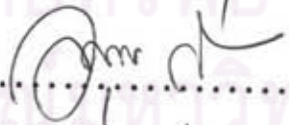


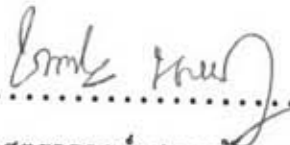
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญาโทมหาบัณฑิต


.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.สันติ อุงสุวรรณ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ จรุฑู สุภาพ)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลีम्मณี)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ประพจน์ จินดาประยูรวงศ์ : การปฏิบัตินโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาโสเภณี
(THE IMPLEMENTATION OF THE GOVERNMENT'S POLICY ON THE PREVENTION
AND CORRECTION OF PROSTITUTION PROBLEMS) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.อนุสรณ์
ลิ้มมณี, 151 หน้า. ISBN 974-632-119-6

การศึกษาวิจัยเรื่อง "การปฏิบัตินโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาโสเภณี" มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงนโยบายของรัฐบาลในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาโสเภณี ตลอดจนกระบวนการปฏิบัตินโยบายและปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการนำนโยบายไปปฏิบัติในส่วนของกรมประชาสงเคราะห์

จากการศึกษาพบว่า การปฏิบัตินโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาโสเภณีในส่วนของกรมประชาสงเคราะห์มีปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการปฏิบัตินโยบายหลายประการคือ ความสามารถในการเจรจาต่อรองของบุคคลที่เป็นตัวแทนขององค์กร จำนวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำนโยบายไปปฏิบัติ การสนับสนุนจากกลุ่มต่างๆ และเนื้อหาของนโยบาย ซึ่งในการปฏิบัตินโยบายนี้มีทั้งปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จและปัจจัยที่ส่งผลต่อความล้มเหลว ในส่วนของปัจจัยที่ส่งเสริมความสำเร็จได้แก่ 1. การสนับสนุนจากกลุ่มต่างๆ ที่ให้ความสนใจและตระหนักในความสำคัญของปัญหานี้ 2. นโยบายที่เป็นรูปธรรมที่ผู้ปฏิบัติสามารถทำให้เป็นผลได้ ส่วนปัจจัยที่ส่งผลต่อความล้มเหลวได้แก่ 1. ความสามารถในการเจรจาต่อรองของบุคคลที่เป็นตัวแทนขององค์กรที่ยังไม่มีข้อได้เปรียบทั้งในตัวผู้ปฏิบัตินโยบายและในตัวองค์กร 2. จำนวนหน่วยงานที่เข้ามาในการปฏิบัตินโยบายมีมากเกินไปจนทำให้การตัดสินใจในประเด็นต่างๆ ไม่สามารถยุติได้โดยความพอใจของทุกฝ่าย อย่างไรก็ตาม หากได้มีการแก้ไขในปัจจัยที่ยังเป็นปัญหาต่อความสำเร็จในการปฏิบัตินโยบายในประเด็นดังกล่าว การปฏิบัตินโยบายนี้ก็ น่าจะประสบความสำเร็จได้ในที่สุด

ศูนย์วิจัยประชากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา การปกครอง.....

สาขาวิชา.....

ปีการศึกษา 2537.....

ลายมือชื่อนิสิต.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

C630114 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD: IMPLEMENTATION/GOVERNMENT' POLICY/PROSTITUTION PROBLEMS

PRAPOJ JINDAPRAYOONWONG : THE IMPLEMENTATION OF THE GOVERNMENT'S POLICY ON THE PREVENTION AND CORRECTION OF PROSTITUTION PROBLEMS.

THESIS ADVISOR : ASSO.PROF.ANUSORN LIMMANEE, 151 pp. Ph.D.

ISBN 974-632-119-6

Aimed at investigating the Government's policy on prevention and correction of prostitution problems - particularly its success in implementing the policy through the department of Public Welfare, this study finds that the effectiveness of the policy implementation depends on negotiation ability of the Department's officials, number of relevant agencies, support by related social groups, and policy content. However, while the support of social groups and the concreteness of policy content tend to put positive affect on, the negotiation ability of officials and the number of related agencies do not have satisfactory contribution to the success of policy implementation.



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา การปกครอง

ลายมือชื่อนิสิต *Pr P*

สาขาวิชา -

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา *Or N*

ปีการศึกษา 2537

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความร่วมมือและความช่วยเหลือจากบุคคลหลายฝ่าย ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ รศ.ดร.อนุสรณ์ ลี้มณี ที่ได้กรุณาสละเวลามาเป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำแก่ผู้วิจัยเป็นอย่างดี

ผู้วิจัยขอขอบคุณข้าราชการในสังกัดกรมประชาสงเคราะห์ทุกท่านที่กรุณาให้ข้อมูลแก่ผู้วิจัยด้วยดีมาโดยตลอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือ คุณพูนสุข โชติกวินชัย นักวิชาการ 8 กองวิชาการ กรมประชาสงเคราะห์ ที่ได้กรุณาให้ความช่วยเหลือในการเก็บข้อมูลของผู้วิจัยเป็นอย่างดี รวมทั้งขอบคุณผู้ที่ช่วยเหลือในการให้ข้อมูลแก่ผู้วิจัยทุกท่านที่มีได้กล่าวนามในที่นี้

ผู้วิจัยขอขอบคุณเพื่อนา พี่ และน้องๆ ที่ให้ความช่วยเหลือในการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ โดยเฉพาะเพื่อนา ที่ให้คำแนะนำและเป็นกำลังใจให้กับผู้วิจัยมาโดยตลอด

ท้ายที่สุดนี้ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณพ่อและแม่ซึ่งเป็นผู้วางรากฐานการศึกษา เป็นผู้ให้กำลังใจ และเป็นผู้สนับสนุนผู้วิจัยมาโดยตลอด รวมทั้งน้องๆ ทุกคนที่ช่วยเหลือและเป็นกำลังใจด้วยดีตลอดมา

ประพจน์ จินดาประยูรวงศ์



ศูนย์วิทยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฅ
สารบัญตาราง.....	ญ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
2. พัฒนาการของปัญหาและนโยบายใส่เกอี่ในประเทศไทย.....	20
3. กระบวนการปฏิบัตินโยบายของกรมประชาสงเคราะห์.....	44
4. วิเคราะห์การปฏิบัตินโยบายของกรมประชาสงเคราะห์.....	85
5. สรุปและข้อเสนอแนะ.....	115
รายการอ้างอิง.....	126
ภาคผนวก.....	129
ประวัติผู้เขียน.....	151

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. เปรียบเทียบงบประมาณจําแนกแผนงานในแต่ละปี.....	76
2. แผนปฏิบัติการในปีงบประมาณ 2537.....	78
3. อัตรากำลังของกองสํามาอาชีพะสงเคราะห์.....	83
4. ข้อมูลจําแนกเพศของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	87
5. ข้อมูลจําแนกอายุของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	88
6. ข้อมูลจําแนกวุฒิการศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	89
7. อายุงานในฐานะข้าราชการกรมประชาสงเคราะห์.....	91
8. อายุงานในฐานะผู้ปฏิบัตินโยบาย.....	92
9. จำนวนครั้งในการอบรมหรือคูงานที่เกี่ยวข้อง.....	93
10. ผลการเจรจาต่อรอง.....	94
11. สถานะของผู้ปฏิบัตินโยบาย.....	95
12. อํานาจในการปฏิบัตินโยบาย.....	96
13. งบประมาณในการปฏิบัตินโยบาย.....	97
14. บุคลากรในการปฏิบัตินโยบาย.....	98
15. อํานาจในการตัดสินใจของผู้ปฏิบัตินโยบาย.....	100
16. ผลจากการตัดสินใจ.....	101
17. การตกลงกันได้เมื่อเกิดความขัดแย้ง.....	102
18. การสนับสนุนจากนักการเมือง.....	104
19. การสนับสนุนจากสื่อมวลชน.....	105
20. การสนับสนุนจากกํานัน-ผู้ใหญ่บ้าน.....	106
21. การสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่น.....	107
22. การดำเนินการกับกลุ่มอิทธิพลในท้องถิ่น.....	108
23. ความเข้าใจในนโยบายของผู้ปฏิบัติ.....	110
24. ความสอดคล้องของนโยบายกับค่านิยมท้องถิ่น.....	111
25. ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ.....	112