

22/24/06

สภาและบัณฑิตการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ

เขตการศึกษา 1



นายธีรพันธ์ กล่อมเกลี้ยง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาบริหารการศึกษา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2532

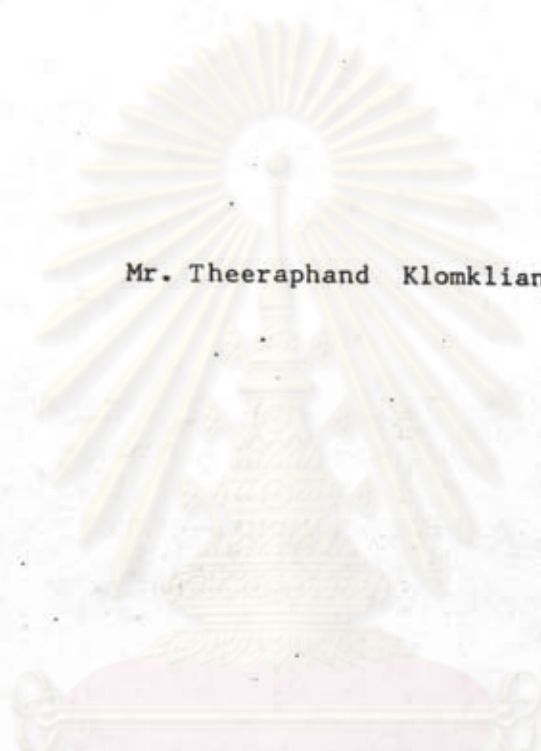
ISBN 974-576-533-3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

015902

I 10302815

STATE AND PROBLEMS IN JOB PERFORMANCE OF THE DISTRICT
PRIMARY EDUCATION COMMISSION , EDUCATIONAL REGION ONE



Mr. Theeraphand Klomkliang

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Education

Department of Educational Administration

Graduate School

Chulalongkorn University

1989

ISBN 974-576-533-3



พิมพ์ต้นฉบับบทความวิจัยวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ธีรพันธ์ กล่อมเกลี้ยง : สภาพและปัญหาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ เขตการศึกษา 1 (STATE AND PROBLEMS IN JOB PERFORMANCE OF THE DISTRICT PRIMARY EDUCATION COMMISSION , EDUCATIONAL REGION ONE) อ.ที่ปรึกษา : ผศ.ดร. อมรชัย ตันติเมธ , 188 หน้า.

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาสภาพและปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ เขตการศึกษา 1 ตามบทบาทอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการการประถมศึกษา พ.ศ.2523

ผลการวิจัยพบว่า การปฏิบัติงานระหว่างปี 2529 - 2530 มีการประชุมรวม 458 ครั้ง ใช้เวลาประชุมโดยเฉลี่ยครั้งละ 2 ชั่วโมง 9 นาที การประชุมส่วนใหญ่เป็นการพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่องที่มีการประชุมมากที่สุดได้แก่ เรื่องการปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด และผู้ที่มีบทบาทในการอภิปรายมากที่สุดคือ หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ

ในการปฏิบัติงานดังกล่าวมีการปฏิบัติตามบทบาทอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ทุกประการกล่าวคือ มีการเสนอแนะการกำหนดแนวนโยบายการวางแผนในการดำเนินงานบริหารโรงเรียน ตลอดจนการควบคุม ติดตามและประเมินผลการเสนอแนะแต่งตั้งผู้บริหารโรงเรียน การพิจารณาความดีความชอบประจำปีของข้าราชการครู รวมทั้งการปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

สำหรับปัญหาอุปสรรคนั้นพบว่า มีปัญหาอยู่บ้าง เช่น การกำหนดบทบาทด้านการประสานการดำเนินงานไม่ชัดเจน โรงเรียนไม่ค่อยสนใจงานวิชาการ การพิจารณาความดีความชอบของข้าราชการครูขาดความเป็นธรรม และการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประถมศึกษา พ.ศ.2523 เกี่ยวกับการแจ้งและติดตามเด็กเข้าเรียน เป็นต้น

ภาควิชา บริหารการศึกษา
สาขาวิชา บริหารการศึกษา
ปีการศึกษา 2531

ลายมือชื่อนิติ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
.....



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมเพียงแผ่นเดียว

THEERAPHAND KLOMKLIANG : STATE AND PROBLEMS IN JOB PERFORMANCE OF THE DISTRICT PRIMARY EDUCATION COMMISSION, EDUCATIONAL REGION ONE, THESIS ADVISOR : ASSIST. PROF. AMORNCHAI TANTIMEDH, Ph.D. 188 PP.

The purpose of this research was to study the state and problems in job performance of the District Primary Education Commission, Educational Region One, in accordance with roles and authorities as stated under the Royal Primary Education Act B.E. 2523.

It was found that during the working year ; B.E. 2529 - 2530 , 458 meetings were held and each session utilised an average of 2 hours 9 minutes. Most of the meetings were meant for seeking approval, and a great number of meetings were confined to performing the work as determined by the Law, and the major rôle played in the discussions was by the District Primary Education Chiefs

The job performance stated above were performed in every aspect, they were ; recommendations for policies determination, planning for school management, as well as, control, follow up, and evaluation, recommendation for the appointment of school administrators teachers performance evaluation, and including the execution of duties as fixed by the law

It was also found that there were some problems, such as the co-ordinating roles for job performances, were unclear, school's lack of interest in academic affairs, unfair practices in evaluation of teachers' job performance, and job performance in accordance with the Royal Primary Education Act B.E. 2523 concerning the report and follow-up of students' attendance for example.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา บริหารการศึกษา
สาขาวิชา บริหารงานศึกษา
ปีการศึกษา 2531

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
.....



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความกรุณาของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อมรชัย
ตันติเมธ อาจารย์ที่ปรึกษาและผู้ควบคุมการวิจัย ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือแนะนำและแก้ไข
ข้อบกพร่องต่าง ๆ ตลอดระยะเวลาที่ทำการวิจัย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สนานจิตร สุคนธ์ทรัพย์
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระวัฒน์ อุทัยรัตน์ อาจารย์ ดร.นิพนธ์ ไทยพานิช ที่กรุณาให้ข้อคิดเห็น
และคำแนะนำที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการวิจัย จึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ
โอกาสนี้

การวิจัยครั้งนี้ ได้รับความอนุเคราะห์ในการตรวจสอบเครื่องมือจาก ดร.กมล
ภูประเสริฐ ผู้อำนวยการกองวิชาการ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
ดร.สงบ ลักษณะ หัวหน้าฝ่ายวิจัยและพัฒนา สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
อาจารย์มานิตย์ เนื่องรักษา หัวหน้าหน่วยศึกษานิเทศก์ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี
และอาจารย์เรืองศักดิ์ กล่ำสกุล เจ้าหน้าที่กองวิชาการ สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษา
แห่งชาติ

นอกจากนี้ยังได้รับความกรุณาและความร่วมมือช่วยเหลือจากอาจารย์แสนยา สามไชย
ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดปทุมธานี หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอทุกอำเภอ
คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอทุกอำเภอในเขตการศึกษา 1 ชำราชากรสำนักงาน
การประถมศึกษาอำเภอสามโคก อาจารย์มณฑิเตอร์ ชมคอกไม้ อาจารย์สมมาตร ชิตญาติ ตลอดจน
ผู้มีพระคุณทุกท่าน รวมทั้งคุณสมจิต กล่อมเกลี้ยง ซึ่งเป็นผู้ให้กำลังใจโดยใกล้ชิดตลอดมา ผู้วิจัย
ใคร่ขอขอบพระคุณไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

คุณค่าและประโยชน์หากจะบังเกิดจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ขอมอบเพื่อรำลึกถึงพระคุณของ
พ่อแม่ ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน

ธีรพันธ์ กล่อมเกลี้ยง



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
รายการตารางประกอบ.....	ญ
รายการแผนภูมิประกอบ.....	ฐ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	6
ขอบเขตของการวิจัย.....	6
ข้อจำกัดของการวิจัย.....	6
ประโยชน์ของการวิจัย.....	7
ความหมายของคำที่ใช้ในการวิจัย.....	7
วิธีดำเนินการวิจัย.....	8
ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิจัย.....	9
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	11
ประวัติการจัดการบริหารการประถมศึกษา.....	11
โครงสร้างระบบบริหารการประถมศึกษาในปัจจุบัน.....	15
โครงสร้างและระบบบริหารการประถมศึกษาระดับชาติ.....	17
โครงสร้างและระบบบริหารการประถมศึกษาระดับจังหวัด.....	18
โครงสร้างและระบบบริหารการประถมศึกษาระดับอำเภอ.....	21
โครงสร้างและระบบบริหารการประถมศึกษาระดับกลุ่มโรงเรียน.....	22

การบริหารงานการประถมศึกษาของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ	26
การบริหารโดยองค์คณะบุคคล.....	28
การประสานงาน.....	35
การสรรหาบุคคล.....	40
หลักเกณฑ์การพิจารณาความดีความชอบของข้าราชการครู.....	44
พระราชบัญญัติประถมศึกษา พ.ศ. 2523.....	51
ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการประเมินผลตามหลักสูตรประถมศึกษา 2521 พ.ศ.2524.....	52
ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการแต่งตั้งกรรมการศึกษาประจำ โรงเรียน พ.ศ.2525.....	53
ระเบียบคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ว่าด้วยกลุ่มโรงเรียน ประถมศึกษา พ.ศ. 2529.....	53
งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการศึกษา.....	55
สรุป.....	60
3 วิธีดำเนินการวิจัย	61
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	62
ประชากร.....	62
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	64
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	65
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	67
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	68
การวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร.....	68
การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์.....	72
ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ให้สัมภาษณ์.....	72

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ.....	80
ตอนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ.....	119
สรุปข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ.....	137
5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	145
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	145
วิธีดำเนินการวิจัย.....	145
สรุปผลการวิจัย.....	146
อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	148
ข้อเสนอแนะ.....	154
ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยในอนาคต.....	155
บรรณานุกรม.....	156
ภาคผนวก.....	160
ประวัติผู้เขียน.....	188

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

รายการตารางประกอบ

ตารางที่		หน้า
1	แสดงกลุ่มประชากรแยกตามตำแหน่งเป็นรายจังหวัด.....	63
2	แสดงร้อยละของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอที่ให้สัมภาษณ์.....	66
3	แสดงจำนวนครั้งและร้อยละการมาประชุมของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ.....	68
4	จำนวนครั้งที่อภิปรายของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ.....	69
5	ลักษณะเนื้อหาสาระของการประชุม.....	70
6	คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอจำแนกตามตำแหน่ง.....	72
7	ผู้แทนข้าราชการครูจำแนกตามตำแหน่ง.....	73
8	คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอจำแนกตามวุฒิการศึกษา.....	74
9	คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอจำแนกตามอายุราชการ.....	76
10	คณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอจำแนกตามปัจจุบัน.....	78
11	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอ.....	81
12	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการติดตามผลการปฏิบัติงานของโรงเรียน.....	83
13	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการรายงานผลการจัดการศึกษาของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอ....	85
14	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการเสนอแนะการกำหนดแผนนโยบายด้านวิชาการของโรงเรียน.....	87

ตารางที่

15	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การพัฒนาคุณภาพการประถมศึกษาอำเภอ.....	89
16	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การพัฒนาบุคลากร.....	91
17	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การจัดสวัสดิการแก่ข้าราชการครู.....	93
18	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ กิจการนักเรียน.....	95
19	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การพิจารณาจัดตั้ง และจัดสรรงบประมาณประจำปีของโรงเรียน....	97
20	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ อาคารสถานที่ของโรงเรียน.....	99
21	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การประชาสัมพันธ์การจัดการศึกษาของโรงเรียน.....	101
22	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาการศึกษา.....	103
23	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การเสนอแนะการแต่งตั้งผู้บริหารโรงเรียน.....	105
24	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การพิจารณาความดีความชอบของข้าราชการครู.....	107
25	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การปฏิบัติตามที่คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดมอบหมาย.....	109
26	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับ การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประถมศึกษา 2523.....	111

ตารางที่		หน้า
27	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการประสานงานกับคณะกรรมการศึกษาประจำโรงเรียน.....	113
28	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการประเมินผลการเรียนชั้น ป.6.....	115
29	สภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอ....	117
30	ปัญหา อุปสรรคในด้านการประสานการดำเนินงานการประถมศึกษาของโรงเรียนในสังกัด.....	120
31	ปัญหา อุปสรรคในด้านการประสานงานวิชาการในโรงเรียน.....	122
32	ปัญหา อุปสรรคในด้านการพิจารณาเสนอแนะแต่งตั้งผู้บริหารโรงเรียน	124
33	ปัญหา การย้ายผู้บริหารโรงเรียน.....	126
34	ปัญหา อุปสรรคในด้านการพิจารณาเสนอความดีความชอบของข้าราชการครู.....	128
35	ปัญหา อุปสรรคด้านการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประถมศึกษา 2523..	131
36	ปัญหา ในการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดมอบหมาย.....	133
37	ปัญหา ในการปฏิบัติตามระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....	135

รายการแผนภูมิประกอบ

หน้า

แผนภูมิที่

1	โครงสร้างและระบบบริหารการประถมศึกษา.....	16
---	--	----



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย