

วิวัฒนาการและสาระสำคัญของนโยบายการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทย
ไปยังตลาดข้อตกลง ระหว่างปี 2522 - ปี 2532

การพิจารณาที่กำหนดนโยบายการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทยไปยังตลาดข้อตกลงนั้น ในระยะแรกเริ่มอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสินค้าส่งออก สำนักนายกรัฐมนตรี และต่อมาในปี 2515 ก็ได้มีการยุบสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสินค้าส่งออก มารวมอยู่กับกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ดังนั้น การกำหนดนโยบายการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทยไปยังตลาดข้อตกลง จึงได้ตกอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมการค้าต่างประเทศ สามารถเป็นผลและอำนาจที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะเห็นชอบและสั่งการบังคับใช้บังคับเป็นต้นมา นโยบายการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทยไปยังตลาดข้อตกลงนั้น เป็นนโยบายที่มีลักษณะเป็นระเบียบปฏิบัติที่ใช้บังคับให้ส่งออกลงภายใต้บังคับตามกฎเกณฑ์กระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดขึ้น โดยระเบียบดังกล่าว ได้กำหนดเป็นรูปร่างและประกาศใช้ เป็นระเบียบปฏิบัติของทางราชการเป็นครั้งแรกในปี 2522 ดังนั้น การศึกษาสาระสำคัญของระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทยไปยังตลาดข้อตกลง ในครั้งนี้ จะได้เริ่มศึกษาตั้งแต่ปี 2522 เป็นต้นมา

ระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทยในระยะแรก คือ ในระหว่างปี 2522 - ปี 2525 นั้น เป็นลักษณะที่รวมหลักการการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสำเร็จรูป และการจัดสรรโควตาการส่งออกผ้าและผ้าตัด เป็นระเบียบปฏิบัติฉบับเดียวกัน เรียกว่าประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องระเบียบการส่งสิ่งทอไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 11 เมษายน 2522 จนกระทั่งปี 2526 จึงได้มีการแยกระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกผ้าและผ้าตัดออกจากระเบียบเดิม เรียกว่า ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการส่งผ้าและผ้าตัดไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2525

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การกำหนดระเบียบปฏิบัติ เกี่ยวกับกาจัดสรรเวลาค้าส่งทอมีการปรับปรุง แก้ไข และ
ประกาศใช้ระเบียบระหว่างปี 2522-2532 รวมทั้งสิ้น 12 ฉบับ ดังนี้

1. ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง ระเบียบกาส่งสิ่งทอไปยังประเทศที่มี
ข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 11 เมษายน 2522
2. แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกาส่งสิ่งทอไป
ยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2523
3. แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง ระเบียบกาส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออก
ไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2523
4. แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง รายละเอียดการปฏิบัติตามระเบียบ
กาส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 12 มกราคม 2524
5. แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง ระเบียบกาส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออก
ไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2525
6. แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง ระเบียบกาส่งผ้าและผ้าผืนออกไป
ยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2525
7. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อ
ตกลงกับประเทศไทย พ.ศ.2528 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2528
8. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังสหรัฐอเมริกา
พ.ศ.2528 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2528
9. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งผ้าและผ้าผืนออกไปยังประเทศที่มีข้อ
ตกลงกับประเทศไทย พ.ศ.2528 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2528
10. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อ
ตกลงกับประเทศไทย พ.ศ.2529 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2529
11. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อ
ตกลงกับประเทศไทย พ.ศ.2530 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2530
12. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งผ้าและผ้าผืนออกไปยังประเทศที่มีข้อ
ตกลงกับประเทศไทย พ.ศ.2530 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2530

จากการศึกษาระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าพืชอา 12 ชนิด ดังกล่าวข้างต้น แล้วสามารถอธิบายสาระสำคัญของระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าพืชอาโดยจำนวนมากเป็นระยะภาคตามลำดับเวลาดังต่อไปนี้

1. ระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสำเร็จรูป

- 1.1 ระเบียบระหว่างปี 2522 - ปี 2523
- 1.2 ระเบียบระหว่างปี 2524 - ปี 2525
- 1.3 ระเบียบระหว่างปี 2526 - ปี 2527
- 1.4 ระเบียบปี 2528
- 1.5 ระเบียบระหว่างปี 2529 - ปี 2530
- 1.6 ระเบียบระหว่างปี 2531 - ปี 2532

2. ระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกผ้าผืนและผ้าผืน

- 2.1 ระเบียบระหว่างปี 2522 - ปี 2525
- 2.2 ระเบียบระหว่างปี 2526 - ปี 2527
- 2.3 ระเบียบระหว่างปี 2528 - ปี 2529
- 2.4 ระเบียบระหว่างปี 2530 - ปี 2532

1. ระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสำเร็จรูป

- 1.1 ระเบียบระหว่างปี 2522 - ปี 2523^๒

การกำหนดนโยบายการจัดสรรโควตาการส่งออกสินค้าสำเร็จรูปของไทยไปยังตลาดหลักตลาดงานระหว่างปี 2522-2523 นั้น ส่วนใหญ่จะเป็นการวางแผนวางอย่างกว้างๆ เพื่อการค้าผู้ส่งออกปฏิบัติตาม โฉมได้กำหนดค่าคู่ผลิตภัณฑ์ที่มีสิทธิในการขอรับการจัดสรรโควตา

^๒สรุปจาก ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องระเบียบการส่งพืชอาไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 11 เมษายน 2522 (เฉพาะในส่วนของการส่งสินค้าเสื้อผ้าสำเร็จรูป)

และแบ่งประเภทการจัดสรรเป็น 2 ประเภท คือ การจัดสรรปริมาณแก่ผู้มีประวัติการส่งออก และ การจัดสรรปริมาณคงเหลือ โดยหลักเกณฑ์การจัดสรรปริมาณแก่ผู้มีประวัติการส่งออกนั้น จะพิจารณาจากปริมาณสินค้าที่ได้รับการจัดสรรในปีโควต้าสุดท้าย (ปีโควต้า หมายถึงช่วงระยะเวลา การส่งออกตามข้อตกลงระหว่างประเทศอาเซียน กับประเทศหรือกลุ่มประเทศผู้ซื้อ) ดังต่อไปนี้

1. การจัดสรรในปีแรกสำหรับสินค้าที่เริ่มมีการจำกัดปริมาณ

ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจะได้รับส่วนจัดสรรตามประวัติการส่งออก หรือ ตามอัตราส่วนของปริมาณจำกัดที่กำหนดไว้สำหรับสินค้าแต่ละประเภท โดยผู้ส่งออกจะต้องแสดง หลักฐานการส่งออกต่อกรมการค้าต่างประเทศภายในช่วงเวลาที่กำหนด

2. การจัดสรรสำหรับสินค้าที่ออกจำกัดปริมาณอยู่แล้ว

ผู้ผลิตหรือผู้ส่งออกจะได้รับการจัดสรรปริมาณการส่งออก ดังต่อไปนี้

2.1 จะได้รับส่วนจัดสรรเป็นตามปริมาณที่ได้รับการจัดสรรในปีโควต้า

สุดท้าย และอาจได้รับการพิจารณาจัดสรรเพิ่มเติมตามอัตราส่วนที่จะกำหนดตามความเหมาะสม ของสถานการณ์ในแต่ละปี หากสามารถส่งออกได้ปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของปริมาณที่ได้รับการจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

2.2 จะได้รับส่วนจัดสรรเท่ากับปริมาณที่ส่งออกในปีโควต้าสุดท้าย

หลังจากการลงโทษ หากส่งออกได้ในปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 แต่ไม่เกินร้อยละ 94 ของ ปริมาณที่ได้รับการจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

2.3 จะได้รับส่วนจัดสรรเท่ากับครึ่งหนึ่งของปริมาณการส่งออกในปี

โควต้าสุดท้ายหลังจากการลงโทษ หากส่งออกได้ในปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 แต่ไม่เกิน ร้อยละ 49 ของปริมาณที่ได้รับการจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

2.4 จะไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรโควต้าหากส่งออกได้ในปริมาณ

ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของปริมาณที่ได้รับการจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

สำหรับการจัดสรรปริมาณคงเหลือจากการจัดสรรแก่ผู้มีประวัติการส่งออกนั้น จะพิจารณา จัดสรรให้แก่ผู้ผลิตทั้งที่มีประวัติการส่งออก และผู้ผลิตที่ไม่มีประวัติการส่งออก โดยหลักการ การจัดสรรดังนี้

1. ปริมาณคงเหลือไม่เกินร้อยละ 5 จะจัดสรรให้กับผู้ผลิตที่สามารถขยายตลาดไปยัง

ประเทศที่ไม่มีข้อตกลงจำกัดปริมาณการนำเข้าจากประเทศไทย

2. ปริมาณคงเหลือไม่เกินร้อยละ 5 จะจัดสรรให้ผู้ผลิตที่สามารถส่งออกในปีโควตาสุดท้ายได้ตามปริมาณที่ได้รับการจัดสรร

3. ปริมาณคงเหลือไม่เกินร้อยละ 45 จะจัดสรรให้ผู้ผลิตที่ไม่มีประวัติการส่งออกหรือไม่ได้รับส่วนจัดสรรประวัติการส่งออกในอัตราส่วนที่เท่ากัน

4. ปริมาณคงเหลือจากการจัดสรรตามข้อ 1-3 จะจัดสรรให้แก่ผู้ผลิตที่ได้รับส่วนจัดสรรตามประวัติการส่งออกแล้ว แต่แสดงความจำนงขอรับส่วนจัดสรรเพิ่มเติม โดยจัดสรรให้ตามอัตราส่วนที่เท่ากัน

ในการแสดงความจำนงขอรับการจัดสรรปริมาณคงเหลือดังกล่าว กำหนดเวลาแบ่งเป็น 2 ช่วง คือ ช่วงที่ 1 ภายในวันที่ 1-15 ของเดือนที่ 1 และช่วงที่ 2 ภายในวันที่ 15-30 ของเดือนที่ 5 และต่อมาได้มีการเพิ่มเติมระเบียบ³ โดยให้ของโควตาเร่งส่วนได้จากการที่มีโควตาของกลางคงเหลือตามวันและเวลาที่กรมการค้าต่างประเทศจะกำหนด และสำหรับการขอรับการจัดสรรปริมาณคงเหลือนี้ ได้กำหนดเงื่อนไขสำหรับผู้ผลิตที่มีประวัติการส่งออกว่า จะต้องส่งสินค้าออกภายในค่ากว่าร้อยละ 90 ของปริมาณส่วนที่ได้รับการจัดสรรทั้งหมด ทั้งตามประวัติการส่งออกและการจัดสรรเพิ่มเติมจากปริมาณคงเหลือในช่วง 6 เดือนแรกก่อน จึงจะมีสิทธิยื่นความจำนงขอรับการจัดสรรในครั้งต่อไป แต่ต่อมาได้มีการแก้ไขระเบียบ⁴ โดยยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าว ส่วนผู้ผลิตที่ไม่มีประวัติการส่งออกนั้น จะต้องส่งสินค้าออกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 90 ของปริมาณที่ได้รับการจัดสรรในครั้งแรก จึงจะมีสิทธิยื่นความจำนงขอรับการจัดสรรในครั้งต่อไป ทั้งนี้ผู้ผลิตที่ได้รับส่วนจัดสรรจากปริมาณคงเหลือจะต้องส่งออกภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 6 (ช่วงที่ 1) และภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 12 (ช่วงที่ 2) และหากไม่สามารถส่งออกได้ภายในช่วงเวลาที่กำหนด จะต้องคืนโควตาดังกล่าวแก่กรมการค้าต่างประเทศ โดยปราศจากเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น

³ แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบการส่งออกสิ่งศุลกาภึงประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2523

⁴ ระเบียบฉบับเดียวกัน

สำหรับผู้ที่ส่งออกที่ได้รับภาวะจลสรวไรคว่ำตามประวัติการส่งออกนั้น จะต้องหาการส่ง
 ออกให้ครบถ้วนตามปริมาณที่ได้รับภายในช่วงเวลาที่กำหนด กล่าวคือ กรรมการค้าต่างประเทศ
 จะประเมินผลการส่งออกภายในเดือนที่ 6, 9 และ 12 ของปีโควต้า หากไม่สามารถส่งออกได้ตาม
 อัตราส่วนเฉลี่ยในแต่ละช่วงแล้วจะถูกลงโทษ โดยจะต้องถูกเรียกคืนโควต้ารวมทั้งถูกตัดปริมาณ
 จากประวัติการส่งออกด้วย แต่หากผู้ส่งออกคืนโควต้าภายใน 6 เดือนแรก ก็จะไม่ถูกพิจารณา
 ลงโทษในปีถัดไป แต่ต่อมาได้มีการเพิ่มเติมระเบียบ⁵ โดยวางเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า หากคืน
 โควต้า 2 ปีติดกัน จะไม่นับเป็นประวัติการส่งออก สำหรับการลงโทษตัดปริมาณประวัติการส่งออก
 ในปีถัดไปนั้น จะหักเป็นอัตราส่วนตามระยะเวลาการคืนโควต้าในเดือนที่ 7, 8, 9, 10, 11, 12 ใน
 อัตราร้อยละ 15, 30, 50, 60, 70 และ 100 ของปริมาณส่วนที่ไปได้ส่งออกตามลำดับ แต่การ
 ลงโทษดังกล่าวได้มีการเพิ่มเติมระเบียบ⁶ โดยผู้ที่ผู้ที่จะต้องคืนโควต้าสามารถขอรักษาสิทธิโควต้า
 จำนวนที่จะต้องคืนได้ โดยการหาผู้ซื้อโควต้าประกันในวงเงินร้อยละ 15 ของมูลค่าสินค้าส่งออกที่ขอ
 รักษาสิทธิ เพื่อใช้ในการส่งออกต่อไป แต่หากผู้ซื้อสามารถส่งออกได้ครบถ้วนตามจำนวนที่
 ประกัน กรรมการค้าต่างประเทศก็จะรับเงินคืนประกันในส่วนสำหรับจำนวนที่ยังส่งออกไม่ครบถ้วน
 ทั้งหมด แต่อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นส่งออกขาดจำนวนในปีเกินร้อยละ 10 ก็จะมีอัน
 ใ้ถือว่า เป็นการส่งออกครบตามจำนวนที่ประกันไว้

นอกจากนี้ เพื่อวิธีการส่งออกสินค้าสิ่งทอไทยไปยังตลาดบราซิล มีความคล่องตัวและ
 เพื่อให้ประเทศไทยสามารถนำโควต้าได้มากที่สุด ในระเบียบฉบับนี้ จึงได้กำหนดให้มีกรม
 เปลี่ยนโควต้าในระหว่างผู้ผลิตได้เข้ามาในกลุ่มประชาคมยุโรป เป็นการแลกเปลี่ยนโควต้าระหว่าง
 ประเทศ สำหรับสินค้าประเภทเดียวกันในจำนวนที่เท่ากัน หรือเป็นการแลกเปลี่ยนสินค้าภายใน
 ประเทศเดียวกัน สำหรับสินค้าต่างประเทศจำนวนที่เท่ากัน และสำหรับสหรัฐอเมริกาจะต้อง
 แลกเปลี่ยนโควต้าสินค้าต่างประเทศได้ โดยควรเปรียบเทียบว่าความสัมพันธ์ทางการค้าของสหรัฐ
 ส่วนในประเทศอื่นๆ การแลกเปลี่ยนโควต้าเป็นการแลกเปลี่ยนโควต้าสินค้าภายในประเทศเดียว

⁵ระเบียบฉบับเดียวกัน
⁶ระเบียบฉบับเดียวกัน

กัน สำหรับสินค้าต่างประเทศในจำนวนที่เท่ากับ หรืออัตราส่วนตามสูตรการแปลงที่กำหนดไว้ใน ข้อตกลงระหว่างกัน ทั้งนี้การแลกเปลี่ยนโควตาดังกล่าวจะต้องไม่มีการซื้อขาย และต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาคมผลิตภัณฑ์เครื่องนุ่งห่มไทยในเบื้องต้นเสียก่อน

โดยสรุปแล้ว ระเบียบปี 2522-2523 มีวัตถุประสงค์สำคัญ คือ

1. ป้องกันการเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลางที่ต้องการแสวงหาประโยชน์เกี่ยวกับการส่งออกจากผู้ผลิต
2. ส่งเสริมผู้ส่งออกรายใหม่ให้มีโอกาสส่งออก และส่งเสริมผู้ส่งออกรายเก่าที่สามารถหาตลาดใหม่ได้ และสามารถใช้โควตาดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ

1.2 ระเบียบระหว่างปี 2524 - ปี 2525⁷

เมื่อภาวะการส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปชายด้านมากขึ้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปให้เหมาะสมกับสถานการณ์ จึงได้มีการกำหนดระเบียบการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูป ออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศอาเซียน โดยยกเลิกระเบียบเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการส่งสินค้าเสื้อผ้าสำเร็จรูป ตามแจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องการส่งสิ่งทอออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศอาเซียน ลงวันที่ 11 เมษายน 2522 และฉบับลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2523 และทำให้ระเบียบใหม่คือ แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องระเบียบการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศอาเซียน ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2523 ผลระเบียบใหม่ โดยในระเบียบฉบับนี้ได้กำหนดค่าที่ผู้มีสิทธิขอรับการจัดสรรโควตาจะต้องเป็นผู้ผลิต หรือเป็นบริษัทการค้าระหว่างประเทศที่ได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยได้กำหนดชนิดของโควตาดังกล่าว จัดสรรเป็น 3 ส่วน คือ

⁷ สรุปจาก แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องระเบียบการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูป ออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศอาเซียน ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2523

1.2.1 โควต้าหลัก หมายถึง ส่วนที่นำมาจัดสรรไว้แก่ผู้ส่งออกตาม
 ประสิทธิภาพส่งออกของแต่ละรายในรอบปีที่ผ่านมา ซึ่งจะจัดสรรให้ผู้ส่งออกทุกรายตามประสิทธิภาพ
 ส่งออกในรอบปีที่ผ่านมา แต่จะพิจารณาพบหาประสิทธิภาพผู้ส่งออกที่ประสิทธิภาพส่งออกที่สะสม
 กันมาเกิน 3 ปี ทั้งนี้เพื่อให้เหมาะสมกับขีดความสามารถในปัจจุบันของผู้ส่งออก เพื่อป้องกันการใช้
 ชื่อขายโควต้า โดยผู้ส่งออกจะตั้งโควต้าหลักร้อยละ 50 ภายในเดือนที่ 1-6 และอีกร้อยละ
 50 ภายในเดือนที่ 7-9

1.2.2 โควต้าเสริม หมายถึง ส่วนแบ่งที่เหลือจากโควต้าหลัก ซึ่งเป็น
 โควต้าตามอัตราเพิ่มรายปี หรือโควต้าที่รับจากผู้ส่งออกเนื่องจากไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หรือ
 โควต้าที่ผู้ส่งออกขโมยโดยสมัครใจ โดยมีระยะเวลาการจัดสรรระหว่างเดือนที่ 1-9

2.1 ร้อยละ 20 สำหรับบริษัทกาวค้าระหว่างประเทศที่ได้รับบัตรส่งเสริม

2.2 ร้อยละ 20 สำหรับผู้ผลิตที่ทำการส่งออกไปยังตลาดอื่นที่นอกเหนือจากโควต้า และ
 การรวมการค้าต่างประเทศกำหนดว่าเป็นตลาดส่งเสริม

2.3 ร้อยละ 60 สำหรับผู้ส่งออกที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยจะถือเกณฑ์ตาม
 ลำดับความสำคัญคือ

ก. การใช้วัตถุดิบที่ผลิตขึ้นในประเทศ

ข. มูลค่าเพิ่ม

ค. ราคาต้นทุน

ง. ปริมาณโควต้าหลักหรือโควต้าเสริมที่นำมาใช้ในรอบ

จ. ผลิตส่วนเฉลี่ยเท่ากับ

ฉ. หลักเกณฑ์อื่นที่กรมการค้าต่างประเทศเห็นสมควร

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับการจัดสรรโควต้าเสริมจะต้องส่งออกสินค้าแล้วเสร็จภายใน
 60 วัน นับตั้งแต่วันที่รับแจ้งโควต้า แต่ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงระเบียบ^๕ โดยให้มีการผ่อนผัน
 ให้เดือนระยะเวลาการส่งออกภายหลัง 60 วันได้ ทั้งนี้จะต้องมีเหตุผลสมควร และผู้ส่งออกจะต้อง

^๕ แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องรายละเอียดการปฏิบัติตามระเบียบการส่ง
 เลื่อนจำนำสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 12 มกราคม 2524

จัดให้กระทรวงพาณิชย์ทำสัญญาเช่าสำนักงานส่งออก ไว้สำหรับผู้ส่งออกที่มีความจำเป็นเร่งด่วน
ต้องส่งออกภายในวันที่ 20-25 ของทุกเดือน

1.2.3 โควตาเร่งรัด หมายถึง โควตาส่วนที่ผู้ส่งออกได้รับสิทธิไปบดขำ
สามารถที่จะส่งออกให้แล้วเสร็จภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 9 และโควตาคงเหลือจากโควตา
หลักและโควตาเสริม โดยจะนำมาจัดสรรให้ผู้ส่งออกทุกรายที่ยื่นขอ ซึ่งจะถือเกณฑ์ตามลำดับ
ความสำคัญ เช่น เกี่ยวกับการพิจารณาจัดสรรโควตาเสริม ให้ผู้ส่งออกที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตาม
ที่ไว้กล่าวมาแล้ว โดยมีระยะเวลาการจัดสรรระหว่างเดือนที่ 10 ถึงเดือนที่ 12 และผู้ส่งออก
ทุกรายจะต้องส่งออกให้แล้วเสร็จอย่างช้าภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 12

สำหรับผู้ส่งออกที่ไม่สามารถเข้าโควตาหลักได้หมดตามสัดส่วนภายใน
วันช่วงเวลาที่กำหนด จะต้องส่งคืนโดยความสมัครใจก่อนวันสิ้นสุดของแต่ละช่วงเวลา ส่วนที่คืนนั้น
ก็จะไม่ถูกหักออกจากประวัติการส่งออก แต่ถ้าหากไม่คืนในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ส่งออกก็จะถูกปรับ
โควตาเหลือใช้คืน และถูกหักจากประวัติการส่งออก ส่วนโควตาเสริมเป็น หากผู้ส่งออกขาดโควตา
สามารถเข้าได้หมดตามสัดส่วนและช่วงเวลาที่กำหนด จะต้องคืนโควตาโดยสมัครใจภายใน 1
เดือน นับแต่วันที่ได้รับการจัดสรรแต่ละช่วงเวลา ส่วนที่คืนก็จะได้รับการจัดสรรให้ในปีต่อไป หากแต่
ไม่คืนภายในกำหนด ผู้ส่งออกจะถูกปรับโควตาที่เหลือใช้คืน และจะไม่ได้รับการจัดสรรส่วนที่ถูกริบ
ในปีต่อไป หากแต่ผู้ส่งออกเป็นผู้ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่สามารถเข้าโควตาได้หมดตาม
ที่ได้รับการจัดสรรและไม่สามารถคืนโควตาได้ โดยจะถูกปรับโควตาและหมดสิทธิการได้รับจัดสรร
ควาโควตาเสริมไปอีก 6 เดือนนับจากนี้ แต่ถ้าหากไม่คืนภายในกำหนด ผู้ส่งออกจะ
ถูกปรับโควตาที่เหลือใช้คืน และจะไม่ได้รับการจัดสรรส่วนที่ถูกริบ
ในปีต่อไป หากแต่ผู้ส่งออกเป็นผู้ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่สามารถเข้าโควตาได้หมดตาม
ที่ได้รับการจัดสรรและไม่สามารถคืนโควตาได้ โดยจะถูกปรับโควตาและหมดสิทธิการได้รับจัดสรร
ควาโควตาเสริมไปอีก 6 เดือน

โดยสรุปแล้ว จะเห็นว่าปี 2524-2525 มีวัตถุประสงค์หลัก คือ
ต้องการส่งเสริมผู้ส่งออกทราบทั่ว หรือผู้ส่งออกที่ได้พิจารณาการส่งออกมาก่อนแล้ว บริษัทการค้า
ระหว่างประเทศและบริษัทที่หาตลาดใหม่ได้

1.3 ระเบียบระหว่างปี 2526 - ปี 2527^๑

ภาวะการส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปได้มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ในปลายปี 2525 จึงได้มีการแก้ไขระเบียบการส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย โดยมีผลบังคับใช้นับแต่ปี 2526 เป็นต้นไป โดยได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิได้รับการจัดสรรโควต้าเป็นผู้ผลิต และบริษัทการค้าระหว่างที่ได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยจัดแบ่งโควต้าเป็น 2 ประเภท คือ

1.3.1 โควต้าหลัก หมายถึง โควต้ารวมที่นำมาจัดสรรตามประวัติการส่งออกของผู้ส่งออกรายในแต่ละรายในปีที่ผ่านมา หรือตามอัตราส่วนของสินค้าที่ได้ทำข้อตกลงจำกัดปริมาณเพิ่มเติม โดยคำนวณจากประวัติการส่งออก ซึ่งผู้ส่งออกจะต้องใช้โควต้าหลักร้อยละ 50 ภายในเดือนที่ 1-6 และอีกร้อยละ 50 ภายในเดือนที่ 7-9 และหากไม่สามารถใช้โควต้าหลักภายในกำหนด โดยได้ขอสงวนสิทธิโควต้าไว้ จะถูกหักจากประวัติการส่งออกอัตรา 1:1 ในปีต่อไป แต่หากส่งออกของไม่เกินร้อยละ 10 ก็จะได้รับกรม่อนมีนาคือถือว่าเป็นการส่งออกครบถ้วน และหากผู้ส่งออกมีโควต้าหลักไม่พอสำหรับการส่งออก ก็จะถูกระงับสิทธิในการยื่นขอโควต้ากองกลางเป็นเวลา 4 เดือนติดต่อกัน โดยเริ่มนับจากเดือนแรกของปีโควต้าถัดไป ซึ่งจะมีการระงับสิทธิในปี

โควต้าหลักคงเหลือขาดส่งร้อยละ 1-25 ถูกระงับสิทธิ 1 เดือน

โควต้าหลักคงเหลือขาดส่งร้อยละ 26-50 ถูกระงับสิทธิ 2 เดือน

โควต้าหลักคงเหลือขาดส่งร้อยละ 51-75 ถูกระงับสิทธิ 3 เดือน

โควต้าหลักคงเหลือขาดส่งร้อยละ 76-100 ถูกระงับสิทธิ 4 เดือน

1.3.2 โควต้ากองกลาง หมายถึง ปริมาณโควต้าส่วนที่เหลือจากการจัดสรรโควต้าหลัก ซึ่งหากผู้ส่งออกสามารถนำโควต้ากองกลางไปใช้ครบถ้วนตามเงื่อนไข ก็จะเป็นปกติการส่งออกในปีต่อไป และผู้ส่งออกที่มีโควต้าหลักอยู่แล้วจะขอรับการจัดสรรโควต้ากองกลาง ก็จะต้องนำโควต้าเดิมไปแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 สำหรับเกณฑ์การจัดสรรโควต้าเป็นกิจการมาจากเกณฑ์ต่อไปนี้ตามลำดับความสำคัญคือ การใช้วัตถุดิบในประเทศราคาต้นทุน มูลค่า

^๑ สรุปรจาก แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องระเบียบการส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูปไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2525

เพิ่มหรือเฉพาะค่าแรงในการผลิต และระยะเวลาการส่งมอบ และผู้ที่ประสงค์จะได้รับการจัดสรร
โควตาของกลาง จะสามารถยื่นคำขอได้ทุกเดือน ภายในวันที่ 10-20 ระหว่างเดือนที่ 1-9
ของปีโควตา ส่วนเดือนที่ 10-12 ของปีโควตาจะสามารถยื่นคำขอได้ตลอดเวลา โดยจะประกาศ
ผลให้ทราบภายในวันที่ 25-30 ของทุกเดือน และจะจัดส่งออกภายในกำหนดเวลาในแต่ละช่วง
ดังนี้

<u>การจัดสรร</u>	<u>ส่งออกภายใน</u>
เดือนที่ 1	เดือนที่ 7
เดือนที่ 2	เดือนที่ 8
เดือนที่ 3 - เดือนที่ 9	เดือนที่ 8

หากไม่สามารถส่งออกได้ภายในระยะเวลาดังกล่าว จะต้องถูก
ลงโทษ โดยบทลงโทษนั้นก็เช่นเดียวกับบทลงโทษผู้ส่งออกที่ไม่สามารถส่งออกมาตามโควตาได้
ครบถ้วนตามเวลาที่กำหนด แต่หากโควตาภายใน 30 วัน ยื่นคำขอรับยกเว้นจะไม่ถูกลงโทษ นอก
จากนั้น ในระเบียบฉบับนี้ยังได้ยินยอมให้มีการแลกเปลี่ยนโควตาระหว่างประเทศ สำหรับสินค้า
ประเภทเดียวกัน ในจำนวนที่เท่ากัน สำหรับกลุ่มประชาคมยุโรปและแคว้นลีสตินส์ที่ต่างประเภท
จำนวนที่เท่ากัน ภายในประเทศเดียวกัน

โดยสรุปแล้วระเบียบปี 2526 - ปี 2527 มีวัตถุประสงค์หลักคือ

1. ส่งเสริมผู้ส่งออกรายเก่าที่มีประสิทธิภาพที่สามารถใช้

โควตาสิทธิที่ได้รับส่งออก

2. ลงโทษผู้ส่งออกรายเก่าที่ไม่มีประสิทธิภาพ

3. ส่งเสริมผู้ส่งออกรายใหม่ที่มิใช่โควตาหลักของตนเอง

4. ส่งเสริมวิสัยธรรมและเสมอภาค ในการแข่งขัน

ระหว่างผู้ส่งออกทั้งรายใหม่และรายเก่า

1.4 ระเบียบปี 2528 ¹⁰

เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2528 วัตถุประสงค์หนึ่งที่จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี 2528 เป็นต้นไป สำหรับระเบียบฉบับนี้ในสาระสำคัญคือ กำหนดให้ผู้มีสิทธิขอรับการจัดสรรโควตา เป็นผู้ผลิตและบริษัทการค้าระหว่างที่เข้าร่วมผลิตส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และยังมีให้อาสาสมัครนักศึกษา รวมทั้งส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ด้วย โดยแบ่งโควตาเป็น 2 ประเภท คือ โควตาลูกกับโควตากลางเช่นกัน สำหรับโควตาลูกก็เช่นเดียวกับระเบียบระหว่างปี 2526-2527 ที่พิจารณาจัดสรรโควตาลูกตามประเภทการส่งออก รวมทั้งเงื่อนไขการส่งออกที่ผู้ส่งออกต้องส่งออกสินค้าตามปริมาณที่ได้รับจากโควตาลูก ร้อยละ 50 ภายในเดือนที่ 1-6 และอีกร้อยละ 50 ภายในเดือนที่ 1-7 โดยกำหนดระยะเวลาการขอรับการจัดสรรภายในวันที่ 20 ของเดือนที่ 1 แต่ที่มีความแตกต่าง จากระเบียบฉบับก่อนก็คือ ระเบียบฉบับนี้ได้กำหนดสัดส่วน 70:30 สำหรับการจัดสรรโควตาลูกและโควตากลาง คือ กำหนดให้จัดสรรโควตาลูกกว่าสามในสี่ร้อยละ 70 ของโควตาทั้งหมดที่ได้รับจากประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย นอกจากนั้นแล้ว ยังได้กำหนดให้ผู้ส่งออกที่มีโควตาลูกอยู่แล้ว จะสามารถขอรับการจัดสรรโควตาของกลางได้ เมื่อทำการส่งออกโควตาลูกไปแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 สำหรับการส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกา และไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 สำหรับการส่งออกไปประเทศอื่น ๆ ทั้งนี้การที่กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดสัดส่วนของโควตาลูก และหลักการขอรับการจัดสรรโควตากลางเช่นนี้ ก็เพราะในช่วงปี 2527 นี้ ได้ปรากฏว่า มีการซื้อขายโควตากับมากในระหว่างผู้ส่งออก ทำให้ปริมาณการส่งออกที่ได้จากโควตากลาง ซึ่งนำมาเป็นฐานในการคำนวณประสิทธิภาพส่งออกเพื่อจัดสรรโควตาลูกเป็นไปอย่างไม่สุจริต อีกทั้งกระทรวงพาณิชย์มีนโยบายที่จะส่งเสริมผู้ส่งออกรายใหม่ รวมทั้งป้องกันไม่ให้ผู้ส่งออกรายเก่าของโควตากลางด้วย

แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อระเบียบดังกล่าวได้มีการประกาศใช้ ได้ก่อให้เกิดความปั่นป่วน และความยุ่งยากกับสมาชิกในวงการส่งออกเมื่อมีสำเนาเรื่องข้อร้องเรียน ซึ่งก็เพราะผู้ผลิตได้รับความเดือดร้อนถึงสองด้าน ซึ่งจากการที่จะคือถูกหักโควตาลูกลงถึงร้อยละ 30 และ

¹⁰ สืบจากระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. 2528 ฉบับลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2528

โศกนาฏกรรมกลางสำหรับคนกลางสหรัฐ ปีนี้ ถ้าจะมาขอเพิ่มเงินไว้ก็จะคงขอไว้ส่งออกถึงร้อยละ 90 เสียก่อน ซึ่งงานเรื่องดังกล่าวนี้ ผู้แทนสมาคมเหล็กกล้าที่เมืองฟูนุกุโตะได้เข้าพบ รมช. รัฐมนตรีว่าราชการกระทรวงพาณิชย์ ในขณะนั้นก่อนจะประกาศใช้ระเบียบฉบับนี้แล้ว และได้ตกลง ต่อตกลงกันว่ากระทรวงพาณิชย์จะไม่ตัดโควตาเหล็กขมออกร้อยละ 30 แต่สมาคมฯ ปรารถนาให้ผู้ส่งออก รายเก่าที่มีโควตาเหล็ก จะมาขอจัดสรรโควตาของกลางได้ จะต้องส่งเอกสารถึงร้อยละ 90 เสีย ก่อนในกรณีคนกลางสหรัฐ เพื่อเป็นการคุ้มครอง แต่เมื่อได้ทำร่างประกาศเสนอ รมช. รัฐมนตรีว่า การกระทรวงพาณิชย์ ก็ได้มีคำสั่งให้แก้ไขโควตาเป็นระบบ 70:30 ตามเดิม ซึ่งทำให้เกิดปัญหา แก่ผู้ส่งออกมากในขณะนั้น จึงได้มีการร้องเรียนขอความ เป็นธรรมจากกระทรวงพาณิชย์ ถึงความ เสียเปรียบของผู้ส่งออก กระทรวงพาณิชย์จึงได้สั่งการให้กรมการค้าต่างประเทศมอบหมายให้ เป็น ไปตามข้อเรียกร้องของผู้ส่งออก โดยมีเงื่อนไขว่า ผู้ส่งออกจะต้องพิสูจน์ให้ได้ว่าโควตาของกลาง ที่ผู้ส่งออกได้รับมาในปี 2527 และได้ใช้เป็นการส่งออกปีถัดมาด้วยความถูกต้อง และผู้ส่ง ออกจะต้องคืนโควตาส่วนหนึ่งที่ได้รับมาด้วยความไม่ถูกต้อง ซึ่งหากผู้ส่งออกลบคืนโควตาบางส่วน ในบางรายการก็จะได้รับการผ่อนผันให้โควตาเหล็กในรายการอื่น และในประเทศอื่น เช่นตาม จำนวนโควตาที่จัดส่งออกในปี 2527 โดยไม่ต้องมีการพิสูจน์ความถูกต้องใดๆ อีก จากกรณีผ่อนผัน ดังกล่าวทำให้อาณาการปฏิบัติ จึงยังไม่เคยมีการจัดสรรโควตา โดยตัดถอนโควตาเหล็กของผู้ส่งออก ลงตามอัตราส่วน 70:30 ที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบฉบับนี้ก่อน

สำหรับหลักเกณฑ์การจัดสรรโควตาของกลางในระเบียบฉบับนี้ ยังไม่มีการ แบ่งเป็นสาขา แต่บริษัทการค้าระหว่างประเทศ จะต้องได้รับรวมกันไม่เกินร้อยละ 6 ของ โควตาของกลางแต่ละรายการ โดยจะจัดสรรโควตาของกลางได้ตามลำดับการส่งออก และหาก โควตามีไม่เพียงพอที่จะทำการเจดคือ ให้แก่ผู้ขอรับการจัดสรรรายละเท่าๆ กัน โดยมีกำหนดเวลา ยื่นคำขอทุกเดือน ตั้งแต่วันที่ 5 ถึงวันที่ 10 ของเดือนที่ 1 ถึงเดือนที่ 9 ส่วนเดือนที่ 10 เป็นต้นไปให้ยื่นไปตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ และขอการพิจารณาจะประกาศภายในวันที่ 20 (เดือนที่ 1-9) เดือนที่ 10 ให้เป็นไปตามประกาศของกระทรวงพาณิชย์ ผู้ขอรับการจัดสรรราย ละเท่าๆ กัน สามารถขอเพิ่มโควตาจากผู้ส่งออกได้หรือโควตาเหล็กหรือโควตาของกลาง แต่ไม่ส่ง ออกภายในที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนดไว้ในอัตราส่วนดังกล่าว

¹³ อรุณ บุญรอด, การส่งออกสินค้าไทย เพื่อความมั่นคงแห่งชาติ, หน้า 48.

จะถูกลงโทษโดยนำโควตาค้าที่ไม่ใช่ชนิดนี้ 2 เท่า ในอีกจากปริมาณที่ได้ส่งออกจริงงานปีที่ผ่านมาก่อน
จัดสรรโควตาค้าหลักในปีก่อน และหากผู้ส่งออกสินค้าโควตาค้าหลักภายในกำหนดจะได้รับการจัดสรร
โควตาค้าหลักในปีต่อไป เท่ากับปริมาณการส่งออกในปีที่ผ่านมาเท่านั้น สำหรับผู้ส่งออกที่ได้รับจัดสรร
โควตาค้าของกลางและส่งออก ก็จะได้รับการจัดสรรโควตาค้าหลักในปีต่อไปตามอัตราส่วนของปริมาณ
ที่ส่งออก นอกจากนั้น ระเบียบฉบับนี้ยังคงมีข้อยกเว้นให้มีการแลกเปลี่ยนโควตาค้าระหว่างผู้ส่งออกด้วย
กัน โดยมีหลักเกณฑ์เหมือนระเบียบฉบับก่อน คือ แลกเปลี่ยนโควตาค้าระหว่างประเทศสำหรับสินค้า
ประเภทเดียวกัน ในจำนวนที่เท่ากับสำหรับกลุ่มประเทศประชาคมยุโรป และแลกเปลี่ยนสินค้า
ต่างประเภท จำนวนที่เท่ากับภายในประเทศเดียวกันด้วย

โดยสรุปแล้วระเบียบปี 2528 มีวัตถุประสงค์หลัก คือ

1. ส่งเสริมผู้ส่งออกรายใหม่
2. ป้องกันการผูกขาดโดยผู้ส่งออกรายเก่าสำหรับการส่งออกเสื้อผ้า

สำเร็จรูปไปยังสหรัฐอเมริกา

3. ส่งเสริมผู้ที่ได้รับโควตาค้าโดยไม่สุจริต

ต่อมาหลังจากที่เกิดปัญหาเอ็นบีอาร์ไว้กับสหรัฐอเมริกา และได้มีการแก้ไข
ข้อตกลงสองฝ่ายที่หาไว้กับสหรัฐฯ ใหม่นั้น โดยได้ขยายปีโควตาค้า 2529 ออกเป็น 13 เดือน
โดยเริ่มต้นตั้งแต่ 1 ธันวาคม 2528 ถึง 31 ธันวาคม 2529 กระทรวงพาณิชย์จึงได้ออกระเบียบ
ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2528 เพื่อมีผลคล้อยตามข้อตกลงสองฝ่ายที่ได้หาไว้กับสหรัฐอเมริกา
หลักเกณฑ์ส่วนใหญ่เป็นไป เช่นเดียวกับระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปที่
ใช้บังคับในปี 2528 ที่ได้กล่าวแล้ว ส่วนที่แตกต่างออกไปที่สำคัญมีดังนี้

1. การจัดสรรโควตาค้าหลัก จะต้องกำหนดโควตาค้ารวม (ceiling) เป็น
ตารางทศนาให้ผู้ส่งออกแต่ละราย และจัดสรรโควตาค้าแต่ละรายการ (category) ที่มีการกำหนด
โควตาค้าเป็นหน่วย (โหล, ปอนด์, โหลคู่, ชิ้น) ผู้ส่งออกจะทราบถึงรายการโควตาค้าได้ภายในหน่วย
(unit) ที่ทราบการคำนวณต่างประเทศจัดสรรไว้ และเมื่อตอน (conversion) เป็นตารางทศนา
แล้ว จะต้องไม่เกินเพดาน (ceiling) ที่กำหนดการคำนวณต่างประเทศจัดสรรไว้ และจะกำหนดมูลค่า
ส่วนของโควตาค้าหลักต่อโควตาค้าของกลางทุกปี กล่าวคือ ระเบียบนี้ได้กำหนดถึงร้อยละ 70:30 อย่าง
ชัดเจน แต่ก็ได้เปิดช่องไว้ว่าอาจมีการจัดสรรโควตาค้าหลักลงได้ ในอัตราที่น้อยกว่าขึ้นอยู่กับนโยบาย
ของกระทรวงพาณิชย์ แต่ในทางปฏิบัติก็ยังคงจัดสรรโควตาค้าหลักตามประวัติการส่งออกของผู้
ส่งออก เช่นเดิม

2. การจัดสรรโควตาของกลาง ก็จะใช้ค่าที่ถึงจำนวนตารางหลา (square yards) และ/หรือ หน่วย (unit) ของแต่ละรายการสินค้า และผู้ที่มีโควตาดำรงจะ ต้องส่งออกโควตาตามหลักไม่บ่อยกว่าร้อยละ ¹²

3. ยินยอมให้มีการโอนโควตาชั่วคราวจากผู้ส่งออกด้วยกันได้ ทั้งนี้ จะต้อง แจ้งให้กรมการค้าต่างประเทศทราบ โดยกรมการค้าต่างประเทศจะหักโควตาที่มีการโอนไว้ สมทบในโควตาของกลางร้อยละ 10 เพื่อนำไปจัดสรรต่อไป ซึ่งผู้รับโอนโควตาดำรงจะต้องรับผิดชอบ ให้มีการส่งออก และจะถือเป็นประวัติการส่งออกของผู้รับโอนโควตาในเบื้องต้น

โดยสรุปแล้ว ระเบียบการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปไปสหรัฐอเมริกา อันุญาต ให้มีการโอนโควตาชั่วคราวจากผู้ส่งออก โดยเปิดเผยเป็นครั้งแรก ซึ่งทำให้เกิดความคล่องตัวแก่ผู้ ส่งออก แต่จำเป็นต้องพิจารณาว่าหากจำเป็นต้องพิจารณาให้ราคาที่สูง-ขายโควตาดำรงเกินความเป็นจริง จะทำให้ต้นทุนของการผลิตสูง และเมื่อถึงเวลานั้นอาจจะต้องยกเลิกการให้โอนโควตาชั่วคราวกัน ได้ ⁶⁸⁰

1.5 ระเบียบระหว่างปี 2529 - ปี 2530 ¹³

หลังจากปี 2528 ที่มี ระเบียบที่ภาคอุตสาหกรรมการส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จ รูปของไทย เพราะนอกจากจะมีปัญหาภายในประเทศเกี่ยวกับการจัดสรรโควตาแล้ว ยังต้อง ประสานกับปัญหาการกีดกันทางการค้าของสหรัฐ คือ เข็มชาร่าก็ยกย้าย ตั้งแต่วันที่ 2529 กระทรวงพาณิชย์จึงได้ออกระเบียบใหม่เพื่อให้เกิดการส่งออก และการจัดสรรโควตาเหมาะสมกับ สถานการณ์มากขึ้น โดยในระเบียบฉบับนี้ได้กำหนดให้ผู้ผลิต บริษัทการค้าระหว่างประเทศที่ได้รับ การส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ปกพัฒนาและหน่วยงาน อื่นๆ เข้าร่วมในโครงการส่งเสริมการส่งออกสินค้าส่งออกของกระทรวงพาณิชย์ ปีที่ถือรับการ จัดสรรโควตาดำรง โดยแบ่งโควตาเป็น 2 ประเภทเช่นเดิม คือ

¹² ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังสหรัฐอเมริกา พ.ศ. 2528 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2528

¹³ สรุปจากระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศ ที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ. 2529 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2529



1.5.1 โควตาหลัก มีระยะเวลาการขอรับการจัดสรรโควตาหลักภายในวันที่ 20 ของเดือนที่ 1 สำหรับหลักเกณฑ์การพิจารณาจะจัดสรรให้ตามประวัติการส่งออกสุทธิจากปริมาณของรายการตามประวัติการส่งออกของโควตาหลัก และโควตากลางกลางรวมกับใบปีสุดท้ายก่อนปีโควตาที่ขอรับการจัดสรร หลังจากหักปริมาณที่ถูกส่งโดยแล้ว แต่ยังมีประวัติการส่งออกดังกล่าว ไม่รวมถึงประวัติการส่งออกของโควตากลางกลาง ซึ่งเป็นโควตาที่เหลือจากปีที่ผ่านมา (Carry Over) โควตาที่จะจัดสรรในปีโควตาถัดไป (Carry Forward) และโควตาที่กรรมการค้าต่างประเทศขอโอน (Transfer) โดยโควตาของผู้ขอรับการจัดสรรที่เป็นบริษัทการค้าระหว่างประเทศ รวมกันแล้วจะต้องไม่เกินร้อยละ 6 ของโควตาตามข้อตกลงในแต่ละรายการ นอกจากนี้ใบระเบียบฉบับนี้ยังมอบหมายให้ผู้ส่งออกทำการส่งออกสินค้าได้ในระหว่างที่ยังไม่ได้ประกาศผลการพิจารณาจัดสรรโควตาหลักให้ทราบด้วย โดยจะให้ส่งออกได้ไม่เกินปริมาณร้อยละ 50 ของปริมาณโควตาที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรร

สำหรับการส่งออกเป็นปีได้รับการจัดสรรโควตาหลักจะต้องส่งออกให้ครบถ้วนตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตส่งออกสินค้าออก แต่หาไม่สามารถส่งออกได้ก็จะต้องแจ้งคืนโควตาภายในเดือนที่ 6 จึงจะไม่ถูกส่งโทษโดยการจัดสรรโควตาหลักในปีต่อไป ก็จะได้เท่ากับปริมาณการส่งออก และจะพิจารณาให้สิ่งจูงใจแก่ผู้แจ้งคืนโควตาหลักก่อน 6 เดือน คือ หากคืนโควตา ระหว่างเดือนที่ 1-3 และเดือนที่ 4-5 จะจัดสรรโควตาหลักในปีต่อไปให้ร้อยละ 10 และร้อยละ 5 ของปริมาณโควตาที่คืน (ตามลำดับ) แต่ในทางตรงกันข้ามหากผู้ส่งออกคืนโควตาภายในเดือนที่ 6 จะถูกส่งโทษโดยจะถูกหักประวัติการส่งออกสำหรับปีโควตาถัดไปของรายการนั้นตามอัตราส่วนที่กำหนด นอกจากนี้หากผู้ส่งออกที่ได้รับการจัดสรรโควตาหลัก ส่งออกรายการใดได้น้อยกว่าร้อยละ 95 ของโควตาหลักที่ได้รับการจัดสรร และไม่ได้แจ้งคืนโควตา จะถูกหักประวัติการส่งออกในปีโควตาถัดไปเป็น 2 เท่าของปริมาณที่ขาดด้วย

1.5.2 โควตากลางกลางได้กำหนดให้ผู้ที่ต้องการขอรับการจัดสรรโควตากลางกลางยื่นคำขอได้ทุกเดือน โดยในเดือนที่ 1 ถึงเดือนที่ 9 ของปีโควตามีกำหนดตั้งแต่วันที่ 5 ถึงวันที่ 10 และเดือน 10 เป็นส่วนใบ ให้เป็นไปตามประกาศของกรรมการค้าต่างประเทศซึ่งจะพิจารณาจัดสรรจำนวนไม่น้อยกว่า 2 ครั้งต่อเดือน และผู้ที่มีโควตาหลักแล้วต้องการขอรับการจัดสรรโควตากลางกลางอีกปีนั้นจะต้องส่งมอบใบแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของโควตาหลักที่ได้รับ สำหรับเกณฑ์การพิจารณาโควตาของกลางกลางดังปี

1.5.2.1 การจัดสรรโควต้าที่แต่ละรายการมีปริมาณคงเหลือ สำหรับกองกลางมากกว่าร้อยละ 10 (COLD-ITEM) ของโควต้าที่ได้รับตามข้อตกลงจะพิจารณา ความกำหนดการส่งออก

1.5.2.2 การจัดสรรโควต้ารายการที่มีปริมาณคงเหลือสำหรับ กองกลางน้อยกว่าร้อยละ 10 ของโควต้าที่ได้รับตามข้อตกลง (HOT-ITEM) จะพิจารณามูลค่าส่งออกสูงสุดต่อหน่วย เป็นอันดับแรก และกำหนดการส่งออกเป็นลำดับรอง

1.5.2.3 หากโควต้ากองกลางรายการใดมีปริมาณน้อยกว่า ปริมาณรวมที่ขอรับการจัดสรร จะพิจารณาเฉลี่ยให้รายละเอียด กับ สำหรับผู้ขอรับการ จัดสรร น้อยกว่าโควต้าที่ได้รับจากการเฉลี่ย ก็จะได้รับ การจัดสรรเท่ากับปริมาณที่ขอ

1.5.2.4 สำหรับนักศุลกากร และหน่วยงานอื่นๆ ที่มีสิทธิขอรับ การจัดสรรโควต้าปีนั้น จะได้รับการพิจารณาจัดสรรโควต้ากองกลาง เมื่อโควต้ากองกลางมีเพียงพอ โดยปริมาณการจัดสรรจะต้องอยู่ในดุลพินิจของกรมการค้าต่างประเทศ โดยความเห็นชอบของ กระทรวงพาณิชย์ และไม่จำเป็นต้องเป็นขอรับการ จัดสรรตามระยะเวลาที่กำหนด

ทั้งนี้กรมการค้าต่างประเทศจะประกาศผลการจัดสรรโควต้ากองกลางภายในวันที่ 20 ของทุกเดือน สำหรับเดือนที่ 1 ถึงเดือนที่ 9 ส่วนเดือนที่ 10 ให้เป็นไปตามประกาศของ กรมการค้าต่างประเทศ และผู้ส่งออกจะต้องส่งออกภายในระยะเวลาที่แจ้งไว้กับกรมการค้าต่างประเทศ ซึ่งหากผู้ได้รับการจัดสรรโควต้ากองกลางส่งออกรายการใดได้น้อยกว่าร้อยละ 95 ของ โควต้ากองกลางที่ได้รับ จะถูกจองโทษโดยเลิกประวัติการส่งออกเป็น 2 เท่าของปริมาณส่วนที่ขาด ในปีโควต้าต่อไป และถ้าไม่มีการส่งออกเลยก็จะถูกเลิกประวัติการส่งออกเป็น 2 เท่าของปริมาณ โควต้าที่ได้รับจัดสรร รวมทั้งถูกระงับสิทธิการขอรับการ จัดสรรโควต้ากองกลางรายการนั้น เป็น เวลา 1 เดือนด้วย แต่หากปริมาณที่ถูกต้องของรายการนั้นมากกว่าปริมาณโควต้าที่ได้รับจัดสรร ก็ จะถูกระงับสิทธิขอรับโควต้ากองกลางตามสัดส่วนที่กำหนด

นอกจากนั้นแล้วจะ มีข้อยกเว้นที่ ส่งยื่นขอมาใช้โควตาโควต้าว่างที่ผู้ส่งออกด้วย ไปได้ ทั้งนี้จะกระทำได้เฉพาะโควต้าที่ติดเท่านั้น และจะต้องแจ้งให้กรมการค้าต่างประเทศทราบ โดยกรมการค้าต่างประเทศจะศึกษาโควต้าที่มีการขอใช้สมทบในโควต้ากองกลางร้อยละ 5 เพื่อนำ ไปจัดสรรต่อไป ซึ่งผู้รับโอนจะต้องยื่นขอประวัติการส่งออก และจะถือเป็นประวัติการส่งออกของ ผู้รับโอนโควต้าในปีต่อไป

โดยสรุปแล้ว ระเบียบระหว่างปี 2529-2530 มีวัตถุประสงค์หลัก คือ ส่งคองส่ง เสริมผู้ส่งออกรายใหม่ และป้องกันการแบ่งโควต้าของกลางจากผู้ส่งออกเก่า รวมทั้งต้องการ ำให้เกิดความคสองควนกับผู้ส่งออกมากรขึ้น โขษาที่มีกรโอนโควต้าโดย เป็ดเนม

1.6 ระเบียบระหว่างปี 2531-2532 ¹⁴

ปลายปี 2530 กระทรวงพาณิชย์ได้ออกระเบียบใหม่ ซึ่งระเบียบฉบับนี้ เป็น ที่ยั้งคองใช้อยู่ยปัจจุบัน สาระสาคัญของระเบียบฉบับนี้ส่วนใหญจะ เหมือนกับระเบียบฉบับก่อน คือ ระเบียบที่ใช้ระหว่างปี 2529-2530 จะมีความแตกต่างกับเพียงประเด็นเล็กน้อยดังนี้

1. การผ่อนผันให้ผู้ส่งออกทำการส่งออกสินค้า ในระหว่างที่ยังงำมาต์ ประภาคผลการพิจารณาขึ้น เดิมได้เคยกำหนดไว้ว่าสามารถส่งออกได้ไม่เกินปริมาณร้อยละ 50 ของปริมาณโควต้าที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรร ในระเบียบฉบับนี้ได้เพิ่มเติมให้ผู้ที่จะคาดว่าจะได้รับ โขวต้าหลักไม่เกินปริมาณดังต่อไปนี้ ำส่งออกได้ไม่เกินร้อยละ 20

- สหรัฐอเมริกา 1,000 โพล สำหรับโควต้าหน่วยสินค้าและ 20,000 ตารางหลา สำหรับโควต้าผ้า
- ประเทศอินเดีย 6,000 ชิ้น

2. เปลี่ยนแปลงระยะเวลาการประกาศผลพิจารณาการพิจารณา จัดสรร โขวต้าของกลาง จากวันที่ 20 ของทุกเดือน (ขงเดือนที่ 1 ถึงเดือนที่ 9) เป็นวันที่ 15 ของ ทุกเดือน (ขงเดือนที่ 1 ถึงเดือนที่ 9)

3. กำหนดค่าผู้ส่งออกที่สามารถนำโควต้าหลักไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของโควต้าหลักที่ได้รับการจัดสรร และสามารถคืนโควต้าส่วนที่ไม่ได้ส่งออกมาภายในวันสุดท้ายของ เดือนที่ 10 ของปีโควต้า จะได้รับการพิจารณาจัดสรรโควต้าหลักในปีถัดไป เท่ากับปริมาณโควต้า ที่ส่งออกจริง รวมทั้งโควต้าที่คืน ซึ่งข้อกำหนดดังกล่าวในระเบียบฉบับเดิมคือระหว่างปี 2529- 2530 ไม่ได้กำหนดไว้

¹⁴ สรุปจกรระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่ง เสือผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศ ที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ.2530 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2530

4. เสนอโครงการกฎกระทรวงสิทธิการขอรับการจัดสรรโควตาของกลาง ใบ
กรณีและผู้ส่งออกไปได้รับการจัดสรรโควตา แต่ไม่ส่งออกเลข จากระเบียบเดิมกำหนดไว้เป็นเวลา 1
เดือน ระเบียบฉบับนี้ได้เพิ่มเป็น 2 เดือน

โดยสรุปแล้ว ระเบียบปี 2531 - ปี 2532 มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้มีการใช้โควตา
อย่างเต็มประสิทธิภาพ และส่งเสริมการส่งออกให้มีการขยายตัวมากขึ้น

2. ระเบียบการจัดสรรโควตาการส่งออกด้วยและผ่าน

2.1 ระเบียบระหว่างปี 2522 - ปี 2525¹⁵

ในระหว่างปี 2522 - ปี 2525 ปี การกำหนดระเบียบการส่งออกด้วย
และผ่านไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทยนั้น ได้กำหนดรวมอยู่ในระเบียบฉบับเดียวด้วย
กับการส่งออกสินค้าสำเร็จรูป โดยมีรายละเอียดของระเบียบคือ กำหนดให้ผู้ยื่นขอเข้ายื่นขอ
ขอรับการจัดสรรโควตาเพื่อการส่งออกด้วยและผ่าน โดยได้แบ่งลักษณะการจัดสรรออกเป็น 2
ประเภท คือ การจัดสรรปริมาณแก่ผู้มีประวัติการส่งออก และการจัดสรรปริมาณคงเหลือ

1. การจัดสรรปริมาณแก่ผู้มีประวัติการส่งออก เกณฑ์การจัดสรรแบ่งเป็น

2 ลักษณะ คือ

1.1 การจัดสรรในปริมาณสำหรับสินค้าที่ใหม่มีการจำกัดปริมาณ จะ
จัดสรรให้แก่ผู้ขอรับการจัดสรรตามประวัติที่ได้ทำการส่งออก หรือตามอัตราส่วนของปริมาณจำกัดที่
กำหนดไว้สำหรับสินค้าแต่ละประเภท

1.2 การจัดสรรสำหรับสินค้าที่ออกจากปริมาณแล้ว มีหลักเกณฑ์การ
พิจารณา ดังนี้

1.2.1 จะจัดสรรให้เท่ากับปริมาณที่ได้รับจัดสรรในปีโควตา
สุดท้าย และอาจได้รับการพิจารณาจัดสรรเพิ่มเติมตามอัตราส่วนที่จะกำหนดตามสถานการณ์ หาก
สามารถส่งออกได้ปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของปริมาณที่ได้รับการจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

¹⁵ สรุปจากระเบียบการส่งออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย อนุรักษ์ที่ 4

1.2.2 จะจัดสรรไว้ที่เท่ากับปริมาณที่ส่งออกในปริมาณสุดท้ายจากส่วนจัดสรรแก่ผู้มีประวัติการส่งออก หลังจากการลงโทษ หากสามารถส่งออกได้ในปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 และไม่เกินร้อยละ 49 ของปริมาณที่ได้รับจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

1.2.3 จะจัดสรรไว้ที่เท่ากับครึ่งหนึ่งของปริมาณการส่งออกในปริมาณสุดท้ายจากส่วนจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก หลังจากการลงโทษหากส่งออกได้ในปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 และไม่เกินร้อยละ 49 ของปริมาณที่ได้รับจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

1.2.4 จะไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรหากส่งออกในปริมาณต่ำกว่าร้อยละ 25 ของปริมาณที่ได้รับจัดสรรในปริมาณสุดท้ายจากส่วนจัดสรรแก่ผู้มีประวัติส่งออก

ทั้งนี้หากผู้ที่ได้รับการจัดสรรปริมาณตามประวัติการส่งออก ไม่สามารถส่งออกได้ตามอัตราส่วนเฉลี่ยรายปีแต่ละช่วงที่กรมการค้าต่างประเทศ ประเมินผลการส่งออกคือในเดือนที่ 6 เดือนที่ 9 และเดือนที่ 12 และจะถูกเรียกคืนโควตา หากไม่สามารถกล่าวหาขยายหรือคำสั่งซื้อไปแสดงตามเวลาที่กำหนด

2. การจัดสรรปริมาณคงเหลือ ในกรณีที่ปริมาณคงเหลือจากส่วนที่จัดสรรให้แก่ผู้มีประวัติการส่งออกแล้วจะพิจารณาจัดสรรให้แก่ผู้สมัครทั้งที่มีประวัติการส่งออก และไม่มามีประวัติการส่งออก โดยมีระยะเวลาของการจัดสรรช่วงที่ 1 ภายในวันที่ 1-15 ของเดือนที่ 1 และช่วงที่ 2 ภายในวันที่ 15-30 ของเดือนที่ 5 ส่วนมีการเพิ่มเพิ่มระเบียบ¹⁶ โดยกรมการค้าต่างประเทศ จะเปิดให้จองโควตาเร่งด่วนตามวันเวลาที่กำหนด หากมีโควตาของกลางเหลือ ซึ่งการจัดสรรปริมาณคงเหลือมีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

2.1 ไม่เกินร้อยละ 5 ของปริมาณคงเหลือ จะจัดสรรให้แก่ผู้สมัครที่สามารถขยายตลาดไปยังประเทศที่ไม่มีข้อตกลง จากปริมาณการนำเข้าจากประเทศไทย

2.2 ไม่เกินร้อยละ 5 ของปริมาณคงเหลือ จะจัดสรรให้แก่ผู้สมัครที่สามารถส่งออกในปริมาณสุดท้ายตามปริมาณที่ได้รับจัดสรร และผู้ส่งออกรายย่อย

¹⁶ แจ้งความกรมการค้าต่างประเทศ เรื่องแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบการส่งออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2523

2.3 ไม่เกินร้อยละ 90 ของปริมาณคงเหลือ จะจัดสรรให้แก่ผู้ผลิตรายอื่นตาม
อัตราส่วนที่เท่ากัน

สำหรับการขอรับการจัดสรรปริมาณคงเหลือนี้ หากเป็นผู้ผลิตที่มีประวัติการส่งออก
จะต้องส่งสินค้าออกไปต่ำกว่าร้อยละ 90 ของปริมาณส่วนที่ได้รับความจัดสรรทั้งหมดสำหรับช่วง 6
เดือนแรกก่อน จึงจะมีสิทธิขอรับการจัดสรรในครั้งต่อไป ต่อมาได้มีการแก้ไขระเบียบ¹⁷ โดยยก
เลิกเงื่อนไขดังกล่าว ส่วนผู้ผลิตที่ไม่มีประวัติการส่งออกนั้น จะต้องส่งสินค้าออกไปต่ำกว่าร้อยละ
90 ของปริมาณที่ได้รับจัดสรรในครั้งแรกก่อน จึงจะมีสิทธิกับความจำเป็นขอรับการจัดสรรในครั้ง
ต่อไป ทั้งนี้ผู้ที่ได้รับการจัดสรรปริมาณคงเหลือทุกรายจะต้องส่งออกลบภายในวันสุดท้ายของเดือนที่
6 สำหรับช่วงแรก และภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 12 สำหรับช่วงที่ 2 และหากไม่สามารถส่ง
ออกได้ตามกำหนดเวลาดังกล่าว จะต้องคืนโควตาให้แก่กรรมการค้าต่างประเทศโดยไม่มีเงื่อนไข
ใดๆ ทั้งสิ้น แต่ภายหลังได้มีการปรับปรุงระเบียบ¹⁸ ให้ผู้ส่งออกสามารถขอรักษาสถิติโควตาจำนวน
ที่จะต้องคืนได้ โดยการหาซื้อคืนในวงเงินร้อยละ 15 ของมูลค่าสินค้าที่ขอรักษาสถิติ
เพื่อใช้ในการส่งออกต่อไป แต่หากไม่สามารถส่งออกได้ครบตามจำนวนที่คืนแล้ว กรรมการ
ค้าต่างประเทศจะรับเงินคืนในส่วนสำหรับจำนวนที่ยังส่งออกมาไม่ครบทั้งหมด แต่อย่างไร
ก็ตาม หากมีความจำเป็นส่งออกมาจำนวนไปไม่เกินร้อยละ 10 แล้วก็จะผ่อนผันให้ถือว่าเป็นการ
ส่งออกครบตามจำนวนที่คืนเรียบร้อยแล้ว

สำหรับการลงโทษนั้น หากผู้ส่งออกคืนโควตาในช่วง 3 เดือนหลังของปี จะถูกลง
โทษโดยการหักปริมาณจากประวัติการส่งออกร้อยละ 100 ของปริมาณส่วนที่คืนได้ส่งออก นอกจาก
นั้นแล้วระเบียบฉบับนี้ ยังอนุญาตให้มีการแลกเปลี่ยนโควตาระหว่างผู้ผลิตอีกด้วย ดังนี้

1. ประชาคมยุโรปให้แลกเบสิสนโควตาระหว่างประเทศ สำหรับสินค้าประเภท
เดียวกันในจำนวนที่เท่ากัน และสำหรับการแลกเปลี่ยนสินค้าภายในประเทศเดียวกันให้แลกเบสิสน
สินค้าต่างประเทศได้ในจำนวนที่เท่ากัน

¹⁷ระเบียบเดียวกัน

¹⁸ระเบียบเดียวกัน

2. โควต้ากองกลาง จะจัดสรรไว้ในช่วงเดือนที่ 2 เดือนที่ 6 และเดือนที่ 9 โดยผู้มีสิทธิขอรับการจัดสรรจะต้องใช้โควต้าที่กม.ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 และมีเกณฑ์การจัดสรรดังนี้ คือ จะนำโควต้าที่เหลือจากการจัดสรรโควต้าหลักทั้งหมดมาจัดสรร แต่สำหรับประชาชนยุโรปจะทำโควต้าที่เหลือมาจัดสรรร้อยละ 50 ก่อน แต่หากมีผู้มาขอรับการจัดสรรมากมาย ปริมาณที่ผู้ผลิตได้รับไม่สามารถทำการส่งออกได้ จะนำปริมาณคงเหลือจากการจัดสรรโควต้าหลักทั้งหมดมาจัดสรรในช่วงที่ 1 และผู้ได้รับการจัดสรรในช่วงที่ 1 นี้จะต้องส่งออกภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 6 หากไม่สามารถส่งออกได้จะถูกยึดคืน สำหรับช่วงที่ 2 ผู้มีสิทธิขอรับการจัดสรรจะต้องใช้โควต้าช่วงที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 และใช้โควต้าหลักแล้วร้อยละ 100 โดยจะนำโควต้าที่เหลือจากการจัดสรรโควต้าหลัก ส่วนที่เหลือร้อยละ 50 (สำหรับประชาชนยุโรป) มารวมกับโควต้าคงเหลือ จากการจัดสรรช่วงที่ 1 ร่วมกับโควต้าที่ยึดคืนในช่วงที่ 1 มาจัดสรรในช่วงที่ 2 โดยผู้ที่ได้รับการจัดสรรในช่วงที่ 2 นี้จะต้องส่งออกภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 12 หากคาดว่าไม่สามารถส่งออกได้จะต้องคืนโควต้าภายในเดือนที่ 9 ส่วนช่วงที่ 3 จะนำโควต้าคงเหลือจากการจัดสรรช่วงที่ 2 มารวมกับโควต้าหลักที่ยึดคืน มาจัดสรรในช่วงที่ 3 และต้องจ่ายโควต้าภายในเดือนที่ 12 สำหรับการจัดแบ่งโควต้าในทุกช่วง จะใช้วิธีการเฉลี่ยเท่าๆ กัน

ทั้งนี้หากผู้ส่งออกที่ได้รับการจัดสรรโควต้ากองกลางดังกล่าว ไม่สามารถส่งสินค้าออกได้ภายในช่วงที่ 1 จะต้องคืนโควต้าและไม่มีสิทธิขอรับการจัดสรรในช่วงที่ 2 สำหรับผู้ส่งออกที่ได้รับการจัดสรรโควต้ากองกลางจากที่ 2 และไม่สามารถส่งออกได้ หากคืนโควต้าภายในเดือนที่ 9 จะไม่ถูกลงโทษ แต่หากคืนหลังเดือนที่ 9 จะถูกลงโทษ โดยจะถูกหักจากประวัติการส่งออกเกินความจำเป็นที่ไม่ได้ส่งออก แต่อย่างไรก็ตาม ผู้ส่งออกที่สามารถใช้โควต้าที่ได้รับการจัดสรรโควต้ากองกลาง จะถือเป็นประวัติการส่งออกในปีต่อไปเท่ากับจำนวนการส่งออกหลังจากการลงโทษ

สำหรับการแยก เบื้องต้นโควต้าใน ภาวะ เป็นของบัญชีลงยืนยันอนุมัติ อยู่ โดยมีสาระสำคัญ เช่นเดียวกับภาวะ เป็นของบัญชี

2.3 ระเบียบระหว่างปี 2528 - ปี 2530²⁰

ในปี 2528 กระทรวงพาณิชย์มีนโยบายที่จะพบพานระเบียบการส่งออก สิ่งทอทุกชนิดเส้นไหม ภายใต้อำนาจของกฎระเบียบที่ชำระระหว่างปี 2526 - ปี 2527 และได้ยก ร่างระเบียบว่าด้วยการส่งผ้าและผ้าผืนออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงเสรีใหม่ ซึ่งสาระสำคัญของระเบียบฉบับนี้ส่วนหนึ่งไม่มีการเปลี่ยนแปลงจากระเบียบเดิมมากนัก ซึ่งการแก้ไขจะเป็นพิก ขบายเรื่องของการใช้โควตาจำกัดเจมบิงขึ้น สาระสำคัญที่เพิ่มเติมก็ให้แก่เรื่องของกรรมสิทธิ์ การส่งออก คือ ผู้ที่สามารถใช้โควตาจำกัดและโควตาของกลางถึงร้อยละ 95 จะได้รับการยกเว้น ภาษีคือ จะไม่ทำส่วนที่ขาดส่งมอบจากกรรมสิทธิ์การส่งออกในปีต่อไป ดังนั้น ประสิทธิภาพการส่งออกใน ปีต่อไปจึงเท่ากับจำนวนที่ได้รับจัดสรรในปัจจุบัน สำหรับปริมาณโควตาของกลางที่นำมาจัดสรรใน แต่ละช่วงนั้น ไม่ได้นอกออกเป็นส่วนสำหรับประชาคมยุโรป และประเทศอื่นๆ แต่จะใช้รวมกันโดยถือ หลักการเดียวกับที่จัดสรรให้ประชาคมยุโรป คือ นำโควตาที่เหลือมาจัดสรรในช่วงแรกร้อยละ 50 ก่อน (แต่หากไม่พอก็จะนำมาจัดสรรทั้งหมด) สำหรับช่วงที่ 2 ก็จะนำโควตาของกลางที่เหลืออีก ร้อยละ 50 มาจัดสรรต่อไป ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดสรร การกำหนดโควตาการ แยกเปลี่ยนโควตา ยังคงเหมือนระเบียบฉบับเดิม

2.4 ระเบียบระหว่างปี 2531 - ปี 2532²¹

ระเบียบฉบับนี้ได้เปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการขอรับการจัดสรร โควตาของกลางใหม่จากเดิมกำหนด 3 ช่วง คือ เดือนที่ 2 เดือนที่ 6 และเดือนที่ 9 เป็น 6 ช่วง คือ เดือนที่ 2 เดือนที่ 6 เดือนที่ 9 เดือนที่ 10 เดือนที่ 11 และเดือนที่ 12 โดยมี หลักเกณฑ์การจัดสรรเหมือนเดิมในช่วงเดือนที่ 2 เดือนที่ 6 และเดือนที่ 9 สำหรับเดือนที่ 10 เดือนที่ 11 และเดือนที่ 12 ก็จะนำโควตาที่เหลือจากช่วงที่นำมาจัดสรร โดยมีระยะเวลา การส่งออกคือ ช่วงที่ 1 ภาชนะวันสุดท้ายของเดือนที่ 6 และช่วงที่ 2 ถึง 6 ภาชนะวันสุดท้าย

²⁰ สรุปรายการระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งผ้าผืนและผ้าผืนออกไปยังประเทศ ที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ. 2528 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2528

²¹ สรุปรายการระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งผ้าผืนและผ้าผืนออกไปยังประเทศที่มี ข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ. 2530 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2530

ของเดือนที่ 12 สำหรับหลักเกณฑ์การลงโทษต่างๆ ก็ยังคงเหมือนระเบียบฉบับก่อน รวมทั้งการ
มีบัตรวิธีการส่งออก และการแลกเปลี่ยนโควต้าด้วย แต่ข้อแตกต่างสำคัญอีกประการหนึ่งคือ
ระเบียบฉบับนี้ ให้อ่อนผันให้ผู้ที่จะประสงค์ขอร้องการจัดสรรโควต้าหลักสามารถส่งออกสินค้าได้ไม่เกิน
ร้อยละ 80 ของปริมาณโควต้าหลักที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรรก่อนการประกาศผลอย่างเป็นทางการ

จากการศึกษารายละเอียดของระเบียบการส่งออกสินค้าส่งออก ไปยังประเทศที่มีข้อ
ตกลงกับประเทศไทย ตั้งแต่ปี 2522 - ถึง 2532 จะเห็นว่าว่าการกำหนดสาระสำคัญของระเบียบ
ในระยะหลังจะมีรูปแบบและข้อกำหนดที่ชัดเจนมากขึ้น รวมทั้งมีการป้องกันความยุ่งเหยิงโควต้าหรือ
การผูกขาดโควต้าของผู้ส่งออกบาง เก้ามาเกินไป อีกทั้งยังกำหนดระเบียบที่จะช่วยให้มีการใช้โควต้า
อย่างมีประสิทธิภาพที่สุด โดยผู้ใช้ซึ่งวิสาหกิจและสนับสนุน ก่อสร้างคือ ผู้ดำเนินการใช้โควต้าให้ครบถ้วน
ในระเบียบตั้งแต่ปี 2529 เป็นต้นมา ได้กำหนดบทลงโทษที่หนักมากขึ้น ประกอบกับสนับสนุนให้มี
การคืนโควต้าแทนการปล่อยขาดผู้ผลิตเมื่อโควต้าโดยไม่ได้ใช้โดยอัตโนมัติด้วยการใช้สิ่งของช่วย ซึ่งโดย
สรุปแล้ว ระบบการจัดสรรโควต้าส่งออกของไทยนั้น จำนวนเป็นส่วนสาขา 2 ส่วนคือ ส่วนที่หนึ่ง
ผู้มีสิทธิ์ได้รับโควต้า และส่วนที่สองคือ วิธีการจัดสรรโควต้า

1. ผู้มีสิทธิ์ได้รับโควต้า

ตามระเบียบที่ผ่านมาจากจนถึงปัจจุบันกำหนดว่า ผู้มีสิทธิ์ได้รับโควต้าส่ง
ออกต้อง เป็น ผู้ผลิต ซึ่งนี้ก็เพราะ เพื่อมิให้ผู้ผลิตส่งของตกเป็น เยื่อต่างกับผู้ส่งออก โดยกระทรวง
พาณิชย์ เชื่อว่า หากมีการจัดสรรโควต้าให้แก่ผู้ส่งออก ผู้ส่งออกย่อมสามารถทราบข้อเท็จจริงจากผู้
ผลิต และในทางกลับกัน หากผู้ผลิตเสนอราคาสูงเกินไป ผู้ส่งออกก็อาจตลาดโอกาสส่งออก
ซึ่งในกรณีของไทยนั้น เนื่องจากโครงสร้างในอดีต ทำให้ผู้ผลิตส่งของส่วนใหญ่ เป็นผู้ส่งออกด้วย
ปัญหาเรื่องปัจจุบันก็มีอย่างน้อย

2. การจัดสรรโควต้า สามารถจำแนกเป็น 2 ส่วน คือ

2.1 โควต้าหลัก (Principal Quotas) เป็นโควต้าที่จัดสรร

ให้แก่ผู้ผลิตที่ส่งออกตามปริมาณการส่งออกในรอบปีที่ผ่านมา (Past Performance) โควต้าหลัก
นี้ เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์ใช้เหตุผลว่า เพื่อให้ผู้ผลิตส่งของสามารถวางแผนการผลิตและการ

ขายล่วงหน้าได้ดีขึ้น เพราะสินค้าส่งออกจำเป็นต้องมีการวางแผนล่วงหน้าเพื่อลดความเสียหายของ
ลูกค้า ความเสี่ยงที่กล่าวถึงเปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว แต่อย่างไรก็ตามก็จะได้เห็นว่าปริมาณการจัดสรร
โควต้าหลักนั้น ขึ้นอยู่กับนโยบายของกระทรวงพาณิชย์เป็นหลัก นั่นคือ ผู้ผลิตซึ่งทอผ้าไม่ได้รับ
โควต้าหลักเต็มจำนวนปริมาณการส่งออกในอดีต ทว่าข้อเท็จจริงที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ก็ได้
จัดสรรโควต้าหลักแก่ผู้ผลิตที่เป็นผู้ส่งออก เต็มปริมาณที่ผู้ผลิตยื่นใบเคยส่งออก

2.2 โควต้าของกลาง เป็นโควต้าส่วนที่เหลือจากการจัดสรร

โควต้าหลัก หรือโควต้าส่วนเหลือ (Residual Quotas) ซึ่งนำมาจัดสรรเพิ่มเติมแก่

- ผู้ผลิตที่มีโควต้าหลักอยู่แล้ว แต่ไม่เพียงพอสำหรับรับทำ
สิ่งอื่นเพิ่มเติมจากลูกค้า
- ผู้ผลิตรายใหม่ที่ไม่มีโควต้าหลัก

เท่าที่ผ่านมา โควต้าของกลางนี้จะมีสภาพปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์
และมีเงื่อนไขรวมทั้งของไทยมากขึ้น ทั้งนี้เพราะโควต้าของกลางมีให้อาณาผู้พลวประการ
โดย เฉพาะในช่วงเวลาที่มีอุปสงค์การส่งออกถึงขีดอุปถัมภ์สูง โควต้าของกลางนี้จะกลายเป็น
แหล่งที่ผู้ส่งออกทั้งรายเก่าและรายใหม่แย่งกันชิง เพื่อมาได้รับการจัดสรร รวมทั้งเกิดการซื้อ
ขายโควต้าระหว่างผู้ส่งออกด้วย

จากระบบการจัดสรรโควต้าดังกล่าวข้างต้นในปัจจุบัน สามารถ
สรุปสาระสำคัญของระบบการจัดสรรโควต้าหลัก และโควต้าของกลางที่พึงศึกษาใช้ในปัจจุบัน
ไว้ดังตารางต่อไปนี้

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ ๗.1

สรุปสาระสำคัญของระเบียบการรับสมัครสอบคัดเลือกเข้าเรียนปริญญาตรี

รายการ	1. เล็งค่าและนำยื่น	2. เล็งค่าสำเร็จรูป
1. ผู้มีสิทธิสมัคร	1.1 ต้องเป็นผู้ที่ก้าวรรมและส่งออกด้วยและนำยื่น <ul style="list-style-type: none"> - ห้างหุ้นส่วนจำกัด - ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล - บริษัทจำกัด 	2.1.1 ว่างงานผลิต เล็งค่าสำเร็จรูปที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการว่างงานจากกรมว่างงานอุตสาหกรรม 2.1.2 ห้างหุ้นส่วนจำกัด ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล บริษัทจำกัด บุคคลธรรมดา ฟังคทะเล เป็นพิเศษ ที่ทำกรรมสิทธิ์และส่งออก เล็งค่าสำเร็จรูป 2.1.3 บริษัทการค้าระหว่างประเทศ ที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน 2.1.4 ปักที่ตบอาจร 2.1.5 ห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือหน่วยงานที่เข้าโครงการส่งเสริมการลงทุนส่งออกสินค้าส่งออก กระทรวงพาณิชย์
2. กำหนดระยะเวลาสมัครรับ การสมัครสอบคัดเลือก	1.2 นำเข้ากำหนดค่าไว้ชัดเจนในระเบียบ นำค่าทางปฏิบัติ กระทรวงพาณิชย์ จะกำหนดภายในเดือนแรกของปีค่าตำรับการศึกษา	2.2 ภายในวันที่ 20 ของเดือนที่ 1 ของปีค่าตำรับการศึกษา
3. กำหนดระยะเวลาส่งออก	1.3 ช่วงที่ 1 รอบละ 50 ภายในเดือนที่ 1 - เดือนที่ 6 ช่วงที่ 2 รอบละ 50 ภายในเดือนที่ 7 - เดือนที่ 9 ดังนี้ จะต้องส่งออกสำเร็จสิ้นภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 12	2.3 ต้องส่งออกให้ครบถ้วนทุกรายภายในปีค่าตำรับนี้ หรือตามกำหนด เวลาที่ได้รับอนุญาตให้ส่งออกสินค้า
4. หลักเกณฑ์การพิจารณา การสมัคร	1.4 ตามระเบียบการส่งออกในรอบปีที่ผ่านมาศึกษาการลงทะเบียน	2.4 ตามระเบียบการส่งออกในรอบปีที่ผ่านมาศึกษาการลงทะเบียน และค่าตัวของ ผู้รับการศึกษาที่เป็นบริษัทการค้าระหว่างประเทศรวมทั้งค่าของ ไม่เกินร้อยละ 6 ของปีค่าตำรับนี้ตลอดทั้งปีค่าตำรับนี้

สรุปจากระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการส่งออกและนำเข้าของประเทศไทย พ.ศ. 2530 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2530 และระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการส่งออกสำเร็จรูปออกสู่ต่างประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ. 2530 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2530

ตารางที่ 2.1 (ต่อ)

อุปสรรคสำคัญของระเบียบการจัดสรรโควตาหลักสูตรที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

รายการ	1. เส้นสายและผืนดิน	2. เสื้อผ้าสำเร็จรูป
5. บทลงโทษ	1.5 ผู้ที่คืนหรือไม่สามารถส่งออกโควตาหลักสูตร ความปรารถนาที่ได้รับจัดสรร ภายในช่วง 3 เดือนหลังของปี จะถูกลงโทษโดยหักจากประวัติการส่งออก เพิ่มความจำนวนที่ไม่ได้ส่งออก	2.5.1 ผู้ที่ได้รับการจัดสรรโควตาหลักสูตร ที่ส่งออกรายการใดน้อยกว่าร้อยละ 95 และมิได้แจ้งคืนโควตาจะถูกลงโทษ โดยหักประวัติการส่งออกที่จะใช้ ในการคำนวณจัดสรรโควตาในปีต่อไปเป็น 2 เท่าของปริมาณส่วนที่ขาด 2.5.2 การขอคืนโควตาภายหลังจากสิ้นเดือนที่ 6 ของปีโควตา จะถูกหักประวัติ การส่งออกที่ส่งได้รับการจัดสรรโควตาหลักสูตรในปีต่อไปของรายการนั้น ในปริมาณอัตราที่กำหนดไว้

หมายเหตุ: ทั้งนี้เพื่อความสมบูรณ์ของการศึกษาในครั้งนี ผู้ศึกษาจะได้เสนอระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งสายและผืนดินออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ. 2530 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2530 และระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งเสริมเสื้อผ้าสำเร็จรูปออกไปยังประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย พ.ศ. 2530 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2530 ซึ่งเห็นระเบียบคำสั่งบังคับใช้ในปัจจุบันไว้ว่าภาคผนวก

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 7.2
สรุปสาระสำคัญของระเบียบการจัดสรรโควตาของกลางที่บังคับใช้ในจังหวัด

รวมดาว	1. เต็มค้ำยและผ้าผืน	2. เสื้อผ้าสำเร็จรูป
1. ผู้มีสิทธิขอรับจัดสรร	1.1 ต้อง เป็นผู้ทำการผลิตและส่งออกค้ำยและผ้าผืน - ห้างหุ้นส่วนจำกัด - ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล - บริษัทจำกัด	2.1.1 โรงงานผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูปที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงานจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม 2.1.2 ห้างหุ้นส่วนจำกัด ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล บริษัทจำกัด บุคคลธรรมดาที่จดทะเบียนพาณิชย์ ที่ทำการผลิตและส่งออกเสื้อผ้าสำเร็จรูป 2.1.3 บริษัทการค้าระหว่างประเทศ ที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน 2.1.4 บิ๊กซีสมรพร 2.1.5 ห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือหน่วยงานซึ่งเข้าโครงการส่งเสริมการส่งออกสินค้าสิ่งทอ กระทรวงพาณิชย์
2. กำหนดระยะเวลาในการรับการจัดสรรโควตาของกลาง	1.2 ช่วงที่ วันที่/ เดือน 1 15 - 28 ของเดือนที่ 2 (กุมภาพันธ์) 2 15 - 30 ของเดือนที่ 6 (มิถุนายน) 3 15 - 30 ของเดือนที่ 9 (กันยายน) 4 15 - 20 ของเดือนที่ 10 (ตุลาคม) 5 15 - 20 ของเดือนที่ 11 (พฤศจิกายน) 6 10 - 15 ของเดือนที่ 12 (ธันวาคม)	2.2 เดือน (ของปีออกกลาง) วันที่ ภาวะการผลิต 1 - 9 (ม.ค.-ก.ย.) 1 - 5 15 ของทุกเดือน 10 - 12 (ต.ค.-พ.ย.) กำหนดตามประกาศของกรมการค้าต่างประเทศ * สวีเดน เดือนที่หนึ่งเริ่มพฤศจิกายน
3. กำหนดระยะเวลาส่งออก	1.3 ช่วงที่ กำหนดส่งออก 1 ภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 6 2 - 6 ภายในวันสุดท้ายของเดือนที่ 12	2.3 เดือน กำหนดส่งออก 1 - 9 - ตามระเบียบวเอน สก.1 ซึ่งของจัดสรรล่วงหน้า 5 เดือน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเดือน 9 10 - 12 - ตามระเบียบวเอน สก.1 แต่ต้องไม่เกินเดือน 12



ตารางที่ 7-2 (ต่อ)
สรุปสาระสำคัญของระเบียบการจัดสรรโควตาของกลางที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

รายการ	1. เส้นค้าและจำแนก	2. เงื่อนไขสำเนาใบ		
4. หลักเกณฑ์การพิจารณาการจัดสรร	1.4.1 กรณีโควตาเหลือเพียงพอจะจัดสรรให้ผู้ใช้ยื่นขอทุกรายเต็มตามจำนวน	2.4.1 กรณีปริมาณโควตาคงเหลือมากกว่าร้อยละ 10 ของโควตาที่ได้รับตามข้อตกลงจะจัดสรรให้กับผู้ยื่นขอที่มีภาพขอการส่งมอบ เดือนแรกของช่วงการส่งออกก่อนยื่นขอการจัดสรรเป็นอันดับแรก		
	1.4.2 กรณีโควตาเหลือไม่เพียงพอจะจัดสรรให้ตามอัตราส่วนเฉลี่ยที่เท่าๆ กัน	2.4.2 กรณีปริมาณโควตาคงเหลือน้อยกว่าร้อยละ 10 ของโควตาที่ได้รับตามข้อตกลงจะจัดสรรให้กับผู้ยื่นขอการส่งออกสูงสุดเป็นอันดับแรก ๕ บว L/C ตามคงค้างภายใน 15 วัน		
	1.4.3 ผู้ส่งออกที่มีโควตาหลักและขอรับจัดสรรโควตาของกลางช่วงที่ 1 จะต้องนำโควตาหลักที่มีไม่น้อยกว่าร้อยละ 50	2.4.3 จัดสรรตามวิธีการ 2.4.1 และ 2.4.2		
	1.4.4 ผู้ส่งออกที่มีโควตาหลักและยื่นขอรับจัดสรรโควตาของกลางช่วงที่ 2 เป็นต้นไป จะต้องนำโควตาหลักที่มีไม่น้อยกว่าร้อยละ 100 และกรณีได้รับโควตาของกลางช่วงที่ 1 จะต้องส่งมอบโควตาของกลางจำนำไม่น้อยกว่าร้อยละ 90	2.4.4 หากปริมาณโควตาคงเหลือมีน้อยกว่าผู้ยื่นขอรับการ จัดสรร จะใช้วิธีเฉลี่ยรายละเท่าๆ กัน โดยไม่คิดเศษ สำหรับผู้ขอรับจัดสรรน้อยกว่าปริมาณเฉลี่ยที่จะได้ตามที่อื่นขอ		
		2.4.5 ผู้ส่งออกที่มีโควตาหลักที่ขอรับจัดสรรโควตาของกลาง จะต้องนำการส่งออกสินค้ารวมการนับใบพินิจจำนำร้อยละ 50		
5. บทลงโทษ	1.5 <u>ช่วงที่ (กรณีส่งออกไม่ถึงร้อยละ 95)</u>			
	1	<u>บทลงโทษ</u>	กรณี	<u>บทลงโทษ</u>
	2 - 6	กรณีปริมาณโควตาที่เหลือภายในเดือน 6	2.5.1 ส่งออกน้อยกว่าร้อยละ 95 ของโควตาของกลางที่ได้รับจัดสรร	- งดประวัติการส่งออกทั้งหมด ออก 2 เท่าของปริมาณโควตาที่นำมาค้า
		กรณีปริมาณโควตาที่คาดว่าจะส่งออกภายในสิ้นเดือน 9 จะถูกพักประวัติการส่งออกทั้งหมด และปริมาณจำนวนที่นำมาค้า	2.5.2 <u>ไม่ใช้โควตาที่โอนไปส่งออกนอก</u>	- ห้ามขอโควตา 2 เดือน งดประวัติการส่งออกทั้งหมด ออก 2 เท่า ของโควตาที่นำมาค้า
	กรณีปริมาณโควตาที่นำมาค้าก่อนสิ้นเดือน 9 จะไม่ถูกลงโทษ	2.5.3 <u>โควตาประวัติการส่งออกไม่พัก</u>	- ห้ามขอโควตา	
			20%	1 เดือน
			40%	2 "
			60%	3 "
			80%	4 "
			100%	5 "

สรุปจากระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งออกและนำเข้าของต่างประเทศ พ.ศ. 2530 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2530 และระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการส่งออกสินค้าสำเร็จรูปของต่างประเทศที่มีข้อตกลงกับประเทศไทย ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2530