

รายการอ้างอิง



ภาษาไทย

จรัส สุวรรณมาลา. การวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีของหน่วยการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดต่างๆ ของประเทศไทย. วิทยานิพนธ์ เศรษฐศาสตร์มหابัณฑิต. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2526

ชูศักดิ์ เทียงตรง. การบริหารการปกครองท้องถิ่นของไทย. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2518

ทรงวุฒิ งามมีศรี. นายอำเภอในฐานะประธานกรรมการสุขาภิบาล. วิทยานิพนธ์บริหารศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2511

ประทาน คงฤทธิศึกษากร. การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์, 2526

_____. "ระบบคณะกรรมการกับการบริหาร". การบริหารและการจัดระเบียบบริหารราชการไทย, กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์, 2529

ประยูร กาญจนกุล. กฎหมายปกครอง. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 2491

ประหยัด หงษ์ทองคำ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. ปัญหาและแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริหารเทศบาลไทย. กรุงเทพฯ: เจ้าพระยาการพิมพ์ 2529

_____. และ อนันต์ เกตุวงศ์. รายงานการวิจัยสมรรถนะขององค์การปกครองท้องถิ่นในการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาท้องถิ่น บทบาทของเทศบาลและสุขาภิบาล. เอกสารโรเนียว, 2524

_____. และ อนันต์ เกตุวงศ์. รายงานการวิจัย เรื่อง สมรรถนะขององค์การปกครองท้องถิ่นในการมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น : บทบาทเทศบาลและสุขาภิบาล. กรุงเทพฯ: 2524

ปรีดี พนมยงค์. ประชุมกฎหมายมหาชนและเอกชนของปรีดี พนมยงค์.

กรุงเทพฯ:มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 2526

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2525

พระราชกฤษฎีการะเบียบพนักงานเทศบาล พ.ศ.2519

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พ.ศ.2482

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.2502

พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยเครื่องขยายเสียง พ.ศ.2493

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522

พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ.

2503

พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2534

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496

พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ.2475

พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.2508

พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ.2510

พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ.2475

พระราชบัญญัติระเบียบราชการบริหารแผ่นดิน พ.ศ.2534

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ.2498

พระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ.2497

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
พ.ศ.2503

พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ.2484

พระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ.2495

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของเทศบาล พ.ศ.2528

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การบริหาร

ส่วนจังหวัด พ.ศ.2529

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณของสุขาภิบาล พ.ศ. 2531

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบพนักงานสุขาภิบาล พ.ศ. 2523

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2534

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2521

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2475

สงวน ช้างนัตร. การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัย

ศรีนครินทร์วิโรฒประสานมิตร, 2518

สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นิตยสารท้องถิ่น 30 (กรกฎาคม 2533)

สะอาด ปายะนันท์. "การปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นสุขาภิบาล". นิตยสารท้องถิ่น.

15,1 (มกราคม 2518)

สุจินต์ กิตยารักษ์. การจัดระเบียบสุขาภิบาล. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2497

อนุภาพ ธีรลาภ. "การวิเคราะห์เชิงสมมติฐานการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในการพัฒนาชนบท : ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอพิบูลมังสาหาร

จังหวัดอุบลราชธานี. สารนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัย

ธรรมศาสตร์, 2528

อาษา เมฆสุวรรณค์. "ความเป็นมาเรื่องการปกครองท้องถิ่นไทย". เทศบาล

84,3 (มีนาคม 2532) : 26 - 34

อิกหาญ โดมรงค์ดี. การปรับปรุงการปกครองท้องถิ่นของไทย : สุขาภิบาล

เทศบาลและเมืองพัทยา. กรุงเทพฯ : อักษรไทย, 2529

ภาษาอังกฤษ

Alexander, A The Politics of Local Government in The
United Kingdom. London : Longman, 1982

Barbaer, M.P. Local Government. London : Maxdonal & Evans,
1974

Caplow, T. Principle of Organization. N.Y. : Harcourt,
Brace & World, 1964

- Donnelly et al. Fundamental of Management Texas : Business, 1981
- Fayol, H. General and Industrial Management. London : Pitman, 1949
- Hill, D.M. Democratic Theory and Local Government. London: George Allen & Unwin, 1974
- Holloway, w. V. State and Local Government in The United States : N.Y. : McGraw-Hill, 1961
- Jackson, R.M. The Machinery of Local Government. N.Y. : St. Martins Press, 1965
- Kaufman, H. Politics and Policies in State and Local Government. N.Y. : Prentice-Hall, 1963
- . "Emerging Conflicts in the Doctrines of Public Administration" APSR. 50 (Dec. : 1965) 1057 - 1073
- Koontz, H. et al Management. N.Y. : McGraw-Hill, 1986
- Lineberry, R.L. & Sharkansky, I. Urban Politics and Public Policy. N.Y. : Harper & Row, 1974
- Maddick, H. Decentralization for National and Local Development, 1966
- Martin, R. C. Grass Roots. N. Y. : University of Alabama Press, 1957
- Maud, R. & Wood, B. English Local Government Reformed. London Oxford University Press, 1975
- Prewitt, K. & Verba, S. Principles of American Government N.Y. : Harper & Row, 1980
- Robson, W.A. London Government in Crisis. London : George Allen. & Urwin, 1968

- Rowat, D.C. (ed.) International Handbook on Local Government Reorganization. London : Aldwych, 1980
- Smith, Brain C. Field Administration. London : Routledge and Regan paul, 1967.
- Sutton, J.L. (ed.). Problems of Politics and Administration. III. : Indiana University Press, 1962
- Terry, G. R. Principles of Management. III : Irwin, 1977
- Thompson, J. M. Lectures on Foreign History 1494 - 1789. Oxford : Basil Blackwell 1964
- Wit; D. A Comparative Survey of Local Government and Administration. Bangkok : Prachandra, 1967



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แบบสอบถาม

คำชี้แจง

- 1) แบบสอบถามนี้ใช้สำหรับการวิจัย เรื่อง "อุปสรรคและปัญหา การยกฐานะสุขภาพตำบลเป็นเทศบาล
- 2) ขอท่านได้โปรดให้ความเห็นโดยการทำเครื่องหมาย / ลงใน ช่อง 0 หน้าข้อความที่ต้องการจะตอบ และถ้าท่านมีความเห็นกรุณากรอก ข้อความในช่องว่างที่ปรากฏในแบบสอบถาม
- 3) แบบสอบถามนี้จะใช้สำหรับการศึกษาวิจัยเท่านั้นไม่เปิดเผยภาค พึงถึงท่านผู้ตอบแบบสอบถามแต่อย่างใด ขอขอบคุณที่กรุณาให้ความร่วมมือด้วยดี มา ณ โอกาสนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลเบื้องต้นของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. ปัจจุบันนี้ท่านมีอายุ
 - ต่ำกว่า 50 ปี
 - 50 ปีขึ้นไป
2. การศึกษาของท่าน
 - ต่ำกว่าปริญญาตรี
 - ปริญญาตรี
 - สูงกว่าปริญญาตรี
3. ท่านได้ทราบถึงการประกาศใช้พระราชบัญญัติสุขภาพตำบล พ.ศ.2528 และ การแก้ไขเพิ่มเติม ในปี พ.ศ.2535 ซึ่งเน้นการแก้ไขปรับปรุงรูปแบบและ องค์ประกอบของคณะกรรมการสุขภาพตำบล
 - ทราบ
 - ไม่ทราบ
 กรณีที่ทราบ ท่านเห็นด้วยหรือไม่
 - เห็นด้วย
 - ไม่เห็นด้วย

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล

4. ท่านมีความเข้าใจในการปกครองท้องถิ่นแบบเทศบาลเพียงใด
- เข้าใจดีมาก
- เข้าใจเฉพาะบางเรื่อง
- ไม่เข้าใจเลย
5. ท่านมีความเห็นอย่างไรในการปกครองท้องถิ่นระหว่างการเมืองฐานะเป็นสุขาภิบาลกับการเป็นเทศบาล
- แตกต่างกัน เพราะ.....
-
- ไม่แตกต่างกัน เพราะ.....
-
6. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสุขาภิบาลในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่
- เหมาะสม
- ไม่เหมาะสม เนื่องจาก.....
-
7. การเจริญเติบโตทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน ในสุขาภิบาลท่านเป็นอย่างไร
- การเจริญเติบโตช้ามาก
- เจริญเติบโตอย่างสม่ำเสมอและเหมาะสม
- เจริญเติบโตขึ้นมากจนเกินกำลังคณะกรรมการบริหารสุขาภิบาล
8. การบริหารงานของสุขาภิบาลในปัจจุบันนี้ท่านมีความเห็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างไร
- มีประสิทธิภาพดี
- มีประสิทธิภาพพอประมาณ
- ยังไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจาก.....
-

กรณียังไม่มีประสิทธิภาพ เป็นเพราะเหตุใด.....

.....

9. ท่านมีความเห็นอย่างไรบ้างเกี่ยวกับรายได้ของสุขาภิบาลในปัจจุบันนี้
- 0 มีรายได้เพียงพอแล้ว
 - 0 มีรายได้น้อย ควรปรับปรุงอัตราการเก็บภาษี
10. รายได้ส่วนใหญ่ของสุขาภิบาลท่านมาจาก
- 0 เงินอุดหนุน
 - 0 รายได้ของท้องถิ่นเอง
11. การจัดเก็บรายได้ของสุขาภิบาลนั้น ท่านมีความเห็นอย่างไรเกี่ยวกับความร่วมมือของประชาชน
- 0 ให้ความร่วมมือดี
 - 0 ยังไม่ได้ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร
12. การบริหารงานในหน้าที่ของสุขาภิบาลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ท่านเห็นว่าหน้าที่ที่กำหนดไว้ดังกล่าวเป็นอย่างไร
- 0 หน้าที่ที่มีอยู่มากเกินไป
 - 0 หน้าที่ที่มีอยู่เหมาะสม
13. การปกครองท้องถิ่นแบบสุขาภิบาลที่เป็นอยู่ในปัจจุบันท่านมีความเห็นอย่างไรทางด้านความเข้าใจและการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 0 ประชาชนสนใจมาก
 - 0 ประชาชนสนใจพอสมควร
 - 0 ประชาชนไม่ได้สนใจ
14. กรณีการยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาลที่กำหนดไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับข้อกำหนดเรื่องรายได้ตั้งแต่ 12 ล้านบาทขึ้นไป จึงจะยกฐานะเป็นเทศบาลได้นั้น
- 0 เห็นด้วย เนื่องจาก.....
 - 0 ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก.....

15. โครงสร้างปัจจุบันของคณะกรรมการสุขาภิบาลแบบใดเหมาะสมที่สุด
- 0 กรรมการสุขาภิบาลที่มาจากการเลือกตั้งทั้งหมด โดยไม่มีข้าราชการประจำร่วมด้วย
 - 0 ข้าราชการประจำเป็นกรรมการสุขาภิบาลทั้งหมด โดยไม่มีประชาชนที่ไปจากการเลือกตั้งร่วมด้วย
 - 0 ผสมผสานกัน โดยฝ่ายประชาชนที่ไปจากการเลือกตั้งมีจำนวนมากกว่า
 - 0 ผสมผสานกัน โดยฝ่ายข้าราชการประจำมีจำนวนมากกว่า
16. สุขาภิบาลของท่านพร้อมที่จะเปลี่ยนเป็นเทศบาลหรือไม่
- 0 พร้อมและทำได้ทันที
 - 0 พร้อมแต่มีเงื่อนไข คือ.....
 - 0 ไม่พร้อมเลย เนื่องจาก.....
17. ในทัศนะของท่านระหว่างสุขาภิบาลกับเทศบาล รูปแบบใดจะปฏิบัติงานมีประสิทธิผลมากกว่ากัน
- 0 เทศบาล เพราะ.....
 - 0 สุขาภิบาล เพราะ.....
18. สิ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการยกฐานะสุขาภิบาลของท่านเป็นเทศบาลมีอะไรบ้าง
1.
 2.
 3.



19. ท่านมีความเห็นเกี่ยวกับการยกฐานะสภาภิบาลของท่านเป็นเทศบาล เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานอย่างไรบ้าง

.....

.....

.....

.....

.....

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

ข้อ	ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
20	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งมากขึ้น					
21	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะเข้าร่วมเป็นเจ้าหน้าที่พรรคการเมืองและผู้สมัครหาเสียงเลือกตั้งมากขึ้น					
22	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะมีบทบาทในชุมชนมากขึ้น					
23	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะติดต่อกับทางราชการมากขึ้น					

ข้อ	ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่แน่ใจ	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
24	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะเข้าร่วมเดินขบวนตาม ถนนและเป็นผู้ประท้วงมากขึ้น					
25	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะเป็นผู้สื่อสารทางการ เมืองและติดตามข่าวสารทางการ เมืองมากขึ้น					
26	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะเข้าใจระบบการ ปกครองมากขึ้น					
27	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะกำกับดูแลและควบคุม การปฏิบัติงานของข้าราชการมากขึ้น					
28	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะช่วยเหลือและสนับสนุน ต่อระบบการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น					
29	หากยกฐานะสภาภิบาลเป็นเทศบาล ประชาชนจะเป็นผู้บังคับต่อระบบการ ปกครองท้องถิ่นมากขึ้น					

ประวัติผู้เขียน

นายเปรมศักดิ์ กิรานนท์ เกิดเมื่อวันเสาร์ที่ 8 พฤษภาคม 2497 ที่กรุงเทพมหานคร สำเร็จการศึกษาปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง เมื่อ พ.ศ. 2521 เข้ารับราชการครั้งแรก ในตำแหน่งปลัดอำเภอเกอลี่ จังหวัดลาพูน เมื่อ พ.ศ. 2522 ปลัดอำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา เมื่อ พ.ศ. 2525 เจ้าพนักงานปกครอง 4 กองการทะเบียน กรมการปกครอง เมื่อ พ.ศ. 2528 ปลัดอำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา เมื่อ พ.ศ. 2534 ปลัดอำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เมื่อ พ.ศ. 2535 ปลัดอำเภออุบลบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เมื่อ พ.ศ. 2536 ปัจจุบันรับราชการใน ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานปกครอง 6 งานทะเบียนปกครองและสัตว์พาหนะ ฝ่ายบริหารงานทะเบียน 2 ส่วนการทะเบียนทั่วไป สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ในปี พ.ศ. 2533 ได้เข้าศึกษาใน หลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ศูนย์วิจัยและพัฒนา
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย