

บทที่ 4

การมอบอำนาจของส่วนราชการต่าง ๆ

ในบทนี้ จะศึกษาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับหน่วยราชการบริหารส่วนกลางในเรื่อง การมอบอำนาจของส่วนราชการต่างๆ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

4.1 การมอบอำนาจของส่วนราชการต่าง ๆ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วในบทที่ 2 ว่าในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงปรับปรุงแก้ไขการบริหารราชการแผ่นดินของไทยทั้งในราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค สำหรับราชการบริหารส่วนกลาง พระองค์ทรงจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม ขึ้น และสำหรับราชการบริหารส่วนภูมิภาค พระองค์ทรงจัดตั้งการปกครองรูปแบบเทศาภิบาลขึ้น ในรูปแบบของการปกครองแบบเทศาภิบาลนี้เองได้มีระบบการมอบอำนาจขึ้นอย่างชัดเจนกล่าวคือ กระทรวง ทบวง กรม ได้มีการมอบอำนาจการปกครองบังคับบัญชาและความรับผิดชอบให้กับสมุหเทศาภิบาล ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ต่อมามีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหลายฉบับ จนกระทั่งในปัจจุบัน พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้บัญญัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจไว้ในมาตรา 38 วรรคหนึ่งว่า "อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้นหรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งนั้นหรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ดังต่อไปนี้..." ซึ่งความในมาตรา 38 วรรคหนึ่งดังกล่าวได้บัญญัติไว้ถึงการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยโดยจะได้อีกกล่าวในรายละเอียดต่อไป

สำหรับการมอบอำนาจของส่วนราชการต่าง ๆ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด แบ่งออกเป็น

3 ด้านคือ

- 4.1.1 การบริหารราชการ
- 4.1.2 การบริหารงานบุคคล
- 4.1.3 การบริหารงานคลัง

4.1.1 การบริหารราชการ

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตามที่กระทรวง ทบวง กรมมอบหมายหรือตามที่นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล และตามคำแนะนำและคำสั่งชี้แจงของผู้ตรวจราชการกระทรวงในเมื่อไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี การบริหารราชการดังกล่าว กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้มอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้ปฏิบัติราชการแทน เช่น

1) สำนักนายกรัฐมนตรี

ก. นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่¹ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการนับ ชั่ง ตวง วัด ตรวจสอบสินค้าและเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อทำการตรวจสอบโดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ตลอดจนการค้น ยึด หรืออายัดสินค้า ภาษีหรือหีบห่อบรรจุสินค้า ฉลาก หรือเอกสารอื่นที่ไม่เป็นตาม พ.ร.บ.คุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.2522 เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตาม พ.ร.บ.นี้

ข. นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจังหวัด² โดยมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองผู้บริโภคในจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

¹ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.2522 ลงวันที่ 7 มีนาคม พ.ศ.2527.

²คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่ 2/2528 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด ลงวันที่ 11 มิถุนายน พ.ศ.2528.

ค. นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนินงานโครงการพัฒนาพิเศษตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่แต่ละจังหวัด³ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงโครงการพัฒนาพิเศษตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัด ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายในงบประมาณเท่าเดิมไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของโครงการเดิม

2) กระทรวงมหาดไทย

ก. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติให้เทศบาลและสุขาภิบาลทำกิจการนอกเขต⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติให้เทศบาลและสุขาภิบาลทำกิจการนอกเขตได้

ข. ปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุญาตการออกนอกเขตจังหวัดควบคุมของผู้ผลิตถิ่นสัญชาติพม่า (เฉพาะกรณีจังหวัดตาก)⁵ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตการออกนอกเขตจังหวัดควบคุมของผู้ผลิตถิ่นสัญชาติพม่ากรณีเร่งด่วน

ค. เลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบทมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแบบแปลน และงบประมาณราคาค่าก่อสร้างด้านวิศวกรรมโยธา⁶ โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติแบบแปลนและงบประมาณราคาค่าก่อสร้างด้านวิศวกรรมโยธาซึ่งผ่านการตรวจสอบแล้ว ได้แก่ งานก่อสร้างทางลูกรัง งานซ่อมผิวจราจรลูกรัง และงานก่อสร้างท่อกลม คลส. ที่จัดทำเอง

3) กระทรวงกลาโหม

ก. ปลัดกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบรรจุทหารกองหนุนหรือบุคคลพลเรือนเข้ารับราชการในสายงานลับดีในตำแหน่งต่ำกว่าสัญญาบัตรที่

³ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานโครงการพัฒนาพิเศษตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.2536, ข้อ 12(2).

⁴คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 961/2534 ลงวันที่ 30 กันยายน พ.ศ.2534.

⁵ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำทะเบียนและบัตรประจำตัวผู้ผลิตถิ่นสัญชาติพม่า พ.ศ.2522, ข้อ 12.

⁶หนังสือสำนักงานร.พ.ช.ด่วนมากที่ มท. 1401/611ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน พ.ศ. 2534.

ว่างลง⁷ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งให้ข้าราชการในสายงานสัสดีในบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการ-
จังหวัด ไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ว่างรอการบรรจุ

ข. ปลัดกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบรรจุ
ข้าราชการในสายงานสัสดี ในหน่วยงานสัสดีอำเภอหรือสัสดีกิ่งอำเภอที่จัดตั้งขึ้นใหม่⁸ โดยมี
อำนาจหน้าที่สั่งให้ข้าราชการในสายงานสัสดีในสายการบังคับบัญชาการของผู้ว่าราชการจังหวัด
ไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานสัสดีที่จัดตั้งขึ้นใหม่เป็นการชั่วคราว

4) กระทรวงศึกษาธิการ

ก. เลขาธิการคณะกรรมการศึกษาเอกชนมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการปกครองบังคับบัญชา การรักษาวินัย
การตั้งกรรมการสอบสวน การสั่งพักราชการ การสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการทุกระดับ และ
การออกบัตรประจำตัวราชการและลูกจ้าง

ข. อธิบดีกรมวิชาการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการ
แทน¹⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายเกี่ยวกับการวัดผลการศึกษา การทดสอบทางการ
ศึกษาและงานวิเทศศึกษา/วิเทศโรงเรียน

ค. อธิบดีกรมศิลปากรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจังหวัดจันทบุรีออก
หนังสืออนุญาตปลูกสร้างอาคารภายในเขตของโบราณสถาน¹¹ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการ

⁷หนังสือกระทรวงกลาโหม ที่ กท 0201/2210 ลงวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ.2534
เรื่องการมอบอำนาจการปกครองข้าราชการและลูกจ้างในสายงานสัสดีที่ปฏิบัติราชการร่วมกับทาง
ฝ่ายปกครองของกระทรวงมหาดไทย, ข้อ 1.2.

⁸เรื่องเดียวกัน, ข้อ 2.2

⁹คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการศึกษาเอกชน ที่ 97/2524 เรื่อง การมอบอำนาจ
ของเลขาธิการคณะกรรมการศึกษาเอกชนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ 14
เมษายน พ.ศ.2524.

¹⁰คำสั่งกรมวิชาการ ที่ 279/2519 เรื่อง การมอบอำนาจของอธิบดีกรมวิชาการ
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ 29 ตุลาคม พ.ศ.2513.

¹¹คำสั่งกรมศิลปากรที่ 1270/2531 ลงวันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ.2531.

ออกหนังสืออนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ปลูกสร้างอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร รวมทั้งการสั่งระงับการก่อสร้างและให้รื้อถอนอาคารภายในเขตของโบราณสถานเฉพาะท้องที่จังหวัดจันทบุรี

5) กระทรวงสาธารณสุข

ก. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุญาตตาม พ.ร.บ. อาหาร พ.ศ.2510¹² โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการอนุญาตการผลิตอาหารเพื่อจำหน่าย การอนุญาตนำอาหารเข้ามาเพื่อจำหน่าย และการขึ้นทะเบียนตำรับอาหาร

ข. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเปรียบเทียบคดีความผิดในเขตจังหวัด¹³ โดยมีอำนาจหน้าที่เปรียบเทียบปรับคดีความผิดในเขตจังหวัดตาม พ.ร.บ.ยา พ.ศ.2510 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2522 ตาม พ.ศ.เครื่องสำอาง พ.ศ.2517 และตาม พ.ร.บ. วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. 2518

ค. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการอนุมัติการจัดประชุม การเดินทางไปประชุม และการอนุมัติการใช้จ่ายในการฝึกอบรม¹⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติการจัดประชุม การเดินทางไปประชุม และอนุมัติค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้จัด และการอนุมัติการเดินทางไปประชุมของนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด

6) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ก. อธิบดีกรมวิชาการเกษตรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกใบ

¹²พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.2510, มาตรา 14, 15 และ 31.

¹³ระเบียบคณะกรรมการอาหารและยาว่าด้วยการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว พ.ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2528 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2531.

¹⁴คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ 324/2535 ลงวันที่ 3 มิถุนายน พ.ศ.2535.

อนุญาตขายหรือมีไว้เพื่อขายปุ๋ยเคมี¹⁵ โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้ลงนามในใบอนุญาต ต่อใบอนุญาตประเภทขายหรือมีไว้เพื่อขายปุ๋ยเคมีตาม พ.ร.บ.ปุ๋ย พ.ศ.2518

ข. อธิบดีกรมวิชาการเกษตรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้แจ้งความดำเนินคดีและพักใช้ใบอนุญาต¹⁶ โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้แจ้งความดำเนินคดีและพักใช้ใบอนุญาตขายหรือมีไว้เพื่อขายปุ๋ยเคมีกับผู้ฝ่าฝืนต่อ พ.ร.บ.ปุ๋ย พ.ศ.2518 ภายในเขตจังหวัดซึ่งได้ดำรงตำแหน่งอยู่

ค. เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติในการออกและลงนามในหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01ก)¹⁷ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติให้ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตาม พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518

ง. อธิบดีกรมป่าไม้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ลงนามแทนในหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ¹⁸ โดยมีอำนาจหน้าที่ออกหนังสืออนุญาตให้บุคคลเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติในท้องที่จังหวัดเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อนุมัติแล้ว

7) กระทรวงการคลัง

ก. ปลัดกระทรวงการคลังมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือราช-พัสดุจังหวัด เป็นผู้แทนกระทรวงการคลังในการทำนิติกรรมรับโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์¹⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้แทนกระทรวงการคลังในการทำนิติกรรมรับโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์กรณี

ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

¹⁵หนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ กส 1015/6881-6951 ลงวันที่ 8 ตุลาคม พ.ศ.2519.

¹⁶หนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ กส 904/ว 10471 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ.2532.

¹⁷ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536, ข้อ 7.

¹⁸คำสั่งกรมป่าไม้ ที่ 140/2527 ลงวันที่ 26 มกราคม พ.ศ.2527.

¹⁹หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค 0405/ว 20199 ลงวันที่ 5 มิถุนายน พ.ศ.2524.

มีผู้บริจาคให้กับทางราชการโดยไม่มีเงื่อนไขหรือภาระผูกพันใด ๆ ในนามกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ได้จนเสร็จการ

ข. อธิบดีกรมสรรพสามิตมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดี²⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่เปรียบเทียบคดีผู้กระทำความผิดตาม พ.ร.บ. สุรา พ.ศ.2493 และ พ.ร.บ.ยาสูบ พ.ศ.2509 ซึ่งเกิดขึ้นในเขตจังหวัด

ค. อธิบดีกรมสรรพสามิตมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเรื่องประกอบอุตสาหกรรมยาสูบ²¹ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมยาสูบตาม พ.ร.บ.ยาสูบ พ.ศ.2509 แต่ไม่รวมถึงการอนุญาตให้ประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิกาแรต

8) กระทรวงพาณิชย์

ก. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการคุ้มครองลิขสิทธิ์²² โดยมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติราชการแทนในส่วนของงานการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองลิขสิทธิ์ภายในพื้นที่และเขตตำบลดังนี้

(1) รับแจ้งข้อมูลและการเปลี่ยนแปลงข้อมูลเกี่ยวกับลิขสิทธิ์

(2) ประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครอง

ลิขสิทธิ์ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรจะมอบอำนาจต่อไปให้พาณิชย์จังหวัดปฏิบัติราชการแทนก็ให้กระทำได้

ข. อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้ง 17 จังหวัดและจังหวัดเชียงรายอนุมัติการค้าชายกับสาธารณรัฐประชาชนลาว²³ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติให้แก่ผู้ประสงค์จะทำการค้าชายกับสาธารณรัฐประชาชนลาวที่มีภูมิลำเนาในจังหวัด

²⁰คำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ 292/2533 ลงวันที่ 25 กันยายน พ.ศ.2533.

²¹คำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ 36/2536 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2536.

²²คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ 388/2536 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ.2536.

²³หนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ที่ พณ 0305/ว 5443 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน พ.ศ.2532.

9) กระทรวงคมนาคม

อธิบดีกรมเจ้าท่ามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตาม พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ.2456 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2535²⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) การเปรียบเทียบปรับ (ระวางโทษปรับโดยคำนวณตามพื้นที่ของอาคารหรือสิ่งอื่นใดในอัตราน้อยกว่าตารางเมตรละ 500 บาท แต่ไม่เกินตารางเมตรละ 10,000 บาท)
- (2) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เรือถอน ร้องขอต่อศาลเพื่อมีคำสั่งให้เรือถอนหรือเป็นผู้เรือถอนเอง ตามที่ชายทอดตลาดทรัพย์สินที่ทำการเรือถอน
- (3) ตรวจเรือบรรทุกโดยสารมาให้บรรทุกมากกว่าจำนวนที่แจ้งในใบอนุญาต
- (4) ขึ้นไปตรวจเรือโดยสารประเภทต่าง ๆ เพื่อให้ทราบว่าเป็นเรือที่ได้รับอนุญาตสำหรับเรือแล้วหรือไม่
- (5) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้นายเรือแก้ไขให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดเฉพาะการตรวจสอบเรือโดยสารประเภทต่าง ๆ ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้เรือว่ามีอุปกรณ์เครื่องใช้ประจำเรืออยู่ในสภาพที่ใช้การได้
- (6) แจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนกรณีมีผู้ฝ่าฝืน

10) กระทรวงอุตสาหกรรม

ก. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ.2535²⁵ โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตรวจโรงงาน จับกุมผู้กระทำความผิด และสั่งระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน แก้ไข ปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

²⁴คำสั่งกรมเจ้าท่า ที่ 153/2536 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2536.

²⁵คำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ 214/2536 ลงวันที่ 17 มิถุนายน พ.ศ.2536

ข. คณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยมอบอำนาจให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นหรือผู้แทนเป็นประธานอนุกรรมการ²⁶ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการ
ปรองดองราคาและกำหนดค่าชดเชยทรัพย์สิน งานก่อสร้างระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติให้โรงงาน
ไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ตาม พ.ร.บ.การ
ปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2521

11) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ก. อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
พิจารณาออกใบอนุญาตทำงานสำหรับคนต่างด้าวที่ยื่นในเขตจังหวัด²⁷ โดยมีอำนาจหน้าที่ออกใบ
อนุญาตการทำงานและรับแจ้งการเข้ามาทำงานอันจำเป็นและเร่งด่วน

ข. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
ที่สถานสงเคราะห์ตั้งอยู่ส่งปล่อยผู้รับการสงเคราะห์พ้นจากการควบคุมตัวในสถานสงเคราะห์²⁸
โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) อนุมัติปล่อยตัวผู้รับการสงเคราะห์ประเภทขอทานที่อยู่รับ
การสงเคราะห์ครบกำหนด
- (2) อนุมัติผู้รับสงเคราะห์ประเภทขอทานพ้นจากการสงเคราะห์
ก่อนกำหนดโดยวงเงินประกัน
- (3) อนุมัติผู้รับสงเคราะห์ประเภทเร่ร่อนพ้นจากการสงเคราะห์
เป็นกรณีพิเศษ
- (4) สั่งให้ผู้อยู่สถานสงเคราะห์ทำงานตามที่เห็นสมควรหรือส่ง
ไปทำงานอื่นก็ได้

จะเห็นว่าจากข้อเท็จจริงดังที่ปรากฏในตัวอย่างการมอบอำนาจ
เกี่ยวกับการบริหารราชการของกระทรวงต่าง ๆ ดังกล่าว รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และอธิบดีได้

²⁶คำสั่งคณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่ 1/2533 ลงวันที่ 5 มกราคม
พ.ศ.2533.

²⁷คำสั่งกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ที่ 37/2535 ลงวันที่ 28 เมษายน พ.ศ.2535.

²⁸คำสั่งกรมประชาสัมพันธ์ ที่ 800/2525 ลงวันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ.2525

มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารราชการโดยให้เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนเฉพาะบางเรื่องเท่านั้น แต่อำนาจส่วนใหญ่ยังคงสงวนไว้ที่ส่วนกลาง อำนาจที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบหมาย ยังไม่ได้สัดส่วนกับหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ เนื่องจากว่าหากเกิดปัญหาใด ๆ ขึ้นที่จังหวัด ไม่ว่าจะ เป็นปัญหาของหน่วยงานใดก็ตาม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้อง รับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานนั้น ๆ ด้วย

4.2.2 การบริหารงานบุคคล

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ในการบริหารงานบุคคล ตามที่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้มอบอำนาจให้เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับ การสั่งบรรจุแต่งตั้ง การโยกย้าย การแต่งตั้งให้รักษาการในตำแหน่ง การศึกษาอบรม การลา การได้รับเงินเดือน การเลื่อนขั้นเงินเดือน และการดำเนินการทางวินัย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว ความรวดเร็ว ในการบริหารงานบุคคล และเป็นการพิจารณาถ่วงดุลกันเพื่อให้เกิดความรอบคอบในการวินิจฉัย สั่งการของส่วนกลาง เช่น

1) สำนักนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน²⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญในราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีชื่อหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดตั้งแต่ระดับ 7 ลงมา

2) กระทรวงมหาดไทย

ก. อธิบดีกรมการปกครองมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนโดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) สั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญสังกัดกรมการปกครองที่เห็นสมควรรักษาการในตำแหน่งปลัดจังหวัด³⁰ และแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการสังกัดกรมการปกครอง ตั้งแต่ระดับ 7 ลงมา (ยกเว้นตำแหน่งนายอำเภอ) ได้ภายในจังหวัด

²⁹หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0201/ว 125 ลงวันที่ 20 สิงหาคม พ.ศ.2535.

³⁰คำสั่งกรมการปกครอง ที่ 1204/2535 ลงวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ.2535.

(2) พิจารณาผลการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการ
ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 4 ลงมา ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่อธิบดีกรมการปกครองเป็นผู้สั่ง
บรรจุแต่งตั้งไว้ ทุกสาย³¹

(3) สั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญสังกัดกรมการปกครองที่เห็น
สมควรไปรักษาการในตำแหน่งจำจังหวัด ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น เสมียนตราจังหวัด และปลัด
อำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ³²

ข. อธิบดีกรมตำรวจมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการ
ตำรวจและบรรจุลูกจ้างในราชการบริหารส่วนภูมิภาค³³ โดยมีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งข้าราชการ
ตำรวจชั้นประทวน (ส่วนภูมิภาค) ตั้งแต่จ่าสิบตำรวจตรีลงมา และสั่งบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำ
ไปดำรงตำแหน่งใหม่หรือแต่งตั้งสับเปลี่ยนลูกจ้างประจำในราชการบริหารส่วนภูมิภาคในบังคับบัญชา

3) กระทรวงศึกษาธิการ

ก. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ
ราชการแทนโดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) สั่งย้ายข้าราชการครู ตำแหน่งศึกษาธิการอำเภอ ระดับ 5
และผู้ช่วยศึกษาธิการอำเภอ ระดับ 4-5 ภายในจังหวัด³⁴

(2) แต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งศึกษาธิการจังหวัด ผู้ช่วย-
ศึกษาธิการจังหวัด ศึกษาธิการอำเภอ และผู้ช่วยศึกษาธิการอำเภอ³⁵

ศูนย์วิทยพัชร์พยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

³¹คำสั่งกรมการปกครอง ที่ 317/2536 ลงวันที่ 16 เมษายน พ.ศ.2536.

³²คำสั่งกรมการปกครอง ที่ 29/2527 ลงวันที่ 16 มกราคม พ.ศ.2527.

³³คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 141/2532 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2532
และคำสั่งกรมตำรวจที่ 811/2526 ลงวันที่ 17 มิถุนายน พ.ศ.2526.

³⁴คำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ 39/2524 ลงวันที่ 22 มกราคม พ.ศ.2524.

³⁵คำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ 1557/2535 ลงวันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ.2535.

ข. เลขที่การคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมอบอำนาจให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้³⁶

(1) การบรรจุแต่งตั้ง การพิจารณาการสั่งเลื่อนเงินเดือน
การปกครองบังคับบัญชา การรักษาวินัย รวมตลอดถึงการแต่งตั้งกรรมการสอบสวน การสั่งให้
ออกจากราชการไว้ก่อน การสั่งพักราชการ การสั่งลงโทษทางวินัย และการลาออกของข้าราชการ
พลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 4 ลงมา

(2) การอนุญาตไปราชการของผู้ว่าราชการการประถมศึกษา
จังหวัด

(3) การแต่งตั้งกรรมการสอบสวนหาตัวผู้รับผิดทางแพ่ง

ค. เลขที่การคณะกรรมการการศึกษาเอกชน มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดปฏิบัติราชการแทน โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้³⁷

(1) การอนุญาตลาออกสำหรับข้าราชการตั้งแต่ระดับ 4 ลงมา

(2) การอนุญาตการลาของข้าราชการ

(3) การอนุญาตให้ข้าราชการไปราชการภายในประเทศ

(4) การอนุญาตให้ข้าราชการไปสอบคัดเลือกเพื่อศึกษาต่อภาย

ในประเทศ

(5) การอนุญาตให้ข้าราชการไปศึกษาต่อภายในประเทศภาค

นอกเวลา

(6) การอนุญาตให้ข้าราชการไปศึกษาต่อภายในประเทศภาค

ฤดูร้อน

(7) การแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการภายในจังหวัด

(8) การลงนามใน ก.พ.7

(9) การออกบัตรประจำตัวข้าราชการและลูกจ้าง

³⁶คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติที่ 34/2532 ลงวันที่ 30
ธันวาคม พ.ศ.2532.

³⁷คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ที่ 97/2524 ลงวันที่ 14 เมษายน
พ.ศ.2524.

4) กระทรวงสาธารณสุข

ก. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการลาศึกษา ผูกอบรม ดูงาน³⁸ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุญาตการลาไปศึกษา ผูกอบรมดูงานหรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศของข้าราชการและลูกจ้างประจำในราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาคของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในจังหวัดนั้น

ข. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการอนุญาตลาอุปสมบท³⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุญาตการลาอุปสมบทของข้าราชการและลูกจ้างประจำในราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ปฏิบัติราชการในจังหวัด

ค. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล⁴⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ (สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข) ในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด ระดับ 4

5) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ก. อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴¹ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งแต่งตั้งข้าราชการเป็นผู้รักษาราชการแทนเกษตรจังหวัดและเกษตรอำเภอ

ข. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴² โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็น

³⁸คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ 5108/2536 ลงวันที่ 14 ตุลาคม พ.ศ. 2536.

³⁹คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ 135/2535 ลงวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2535.

⁴⁰คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ 1126/2526 ลงวันที่ 28 มีนาคม พ.ศ. 2526.

⁴¹หนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ที่ กษ 1003/ว229 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม พ.ศ. 2536.

⁴²คำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ 910/2536 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน พ.ศ. 2536.

ผู้รักษาราชการแทน ในกรณีที่ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งสหกรณ์จังหวัดหรือสหกรณ์อำเภอ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้

ค. เลขาธิการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴³ โดยมีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่ารักษาราชการแทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่ว่างลงหรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้

6) กระทรวงการคลัง

ก. อธิบดีกรมบัญชีกลางมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งให้ข้าราชการในสำนักงานคลังจังหวัดรักษาราชการแทนหรือรักษาราชการในตำแหน่งคลังจังหวัด กรณีตำแหน่งว่างหรือผู้ดำรงตำแหน่งไม่อาจปฏิบัติราชการได้

ข. อธิบดีกรมธนารักษ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴⁵ โดยมีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนสำหรับตำแหน่งราชพัสดุจังหวัด

ค. อธิบดีกรมธนารักษ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับลูกจ้างประจำ⁴⁶ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งลงโทษภาคทัณฑ์หรือตัดค่าจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 10% เป็นเวลา 6 เดือน หรือลดค่าจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 2 ชั้น ในกรณีความผิดไม่ร้ายแรง

7) กระทรวงพาณิชย์

ก. อธิบดีกรมการค้าภายในมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴⁷ โดยมีอำนาจหน้าที่ปกครองบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างในสำนักงานการค้าภายในจังหวัดและแต่งตั้งผู้รักษาราชการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานการค้าภายในจังหวัด

⁴³คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ 334/2535 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม พ.ศ. 2535.

⁴⁴หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0503/602 ลงวันที่ 10 มีนาคม พ.ศ. 2536

⁴⁵คำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ 273/2535 ลงวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2535.

⁴⁶คำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ 190/2529 ลงวันที่ 27 มิถุนายน พ.ศ. 2529.

⁴⁷คำสั่งกรมการค้าภายใน ที่ 46/2538 ลงวันที่ 29 มีนาคม พ.ศ. 2538.

ช. อธิบดีกรมทะเบียนการค้ามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴⁸ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตการลาของข้าราชการและลูกจ้าง และอนุญาตให้ข้าราชการและลูกจ้างไปปฏิบัติราชการนอกเขตจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของฝ่ายทะเบียนการค้าซึ่งจะต้องเบิกค่าพาหนะค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พัก

8) กระทรวงคมนาคม

อธิบดีกรมการขนส่งทางบกมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁴⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งให้ข้าราชการพลเรือนในส่วนของการขนส่งจังหวัดเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งระดับ 5 ขึ้นไปทุกตำแหน่งที่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้เป็นครั้งคราว

9) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ก. เลขาธิการสำนักงานประกันสังคมมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁵⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนประกันสังคมจังหวัด

ข. อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁵¹ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งให้ข้าราชการพลเรือนรักษาการในตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดและพิจารณาอนุมัติการเดินทางไปราชการในราชอาณาจักรของหัวหน้าส่วนราชการในราชการบริหารส่วนกลางของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด

จะเห็นได้ว่า จากข้อเท็จจริงดังที่ปรากฏในตัวอย่างการมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของกระทรวงต่างๆ ดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจในส่วนนี้น้อยมากเมื่อเทียบกับความรับผิดชอบ และการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดของ

⁴⁸คำสั่งกรมทะเบียนการค้า ที่ 93/2535 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พ.ศ.2535.

⁴⁹คำสั่งกรมการขนส่งทางบก ที่ 12/2527 ลงวันที่ 10 มกราคม พ.ศ.2527.

⁵⁰คำสั่งสำนักงานประกันสังคม ที่ 018/2535 ลงวันที่ 17 มกราคม พ.ศ.2535.

⁵¹คำสั่งกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ 540/2535 ลงวันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ.

ส่วนราชการต่าง ๆ ไม่เหมือนกัน ขาดความเป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น กรมการปกครอง ได้มอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในสังกัดกรมการปกครอง ตั้งแต่ระดับ 7 ลงมา (ยกเว้นตำแหน่งนายอำเภอ) ได้ภายในจังหวัด ในขณะที่เดียวกัน กระทรวงศึกษาธิการได้มอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการระดับ 4-5 ได้ภายในจังหวัด

4.1.3 การบริหารงานคลัง

ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานคลังตามที่กระทรวง ทบวงกรมต่าง ๆ ได้มอบอำนาจให้เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการอนุมัติในเรื่องการเงิน การงบประมาณ การคลัง และการพัสดุ เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เช่น

1) สำนักนายกรัฐมนตรี

อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง และพัสดุ⁵² โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติสั่งซื้อ สั่งจ้าง ตลอดจนอำนาจในเรื่องเกี่ยวกับพัสดุทั้งหมดในส่วนที่เกินวงเงินที่กรมประชาสัมพันธ์ได้มอบอำนาจหน้าที่ให้ แก่หัวหน้าพนักงานส่วนกลางของกรมประชาสัมพันธ์ไปแล้ว และมีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นชอบจากกรมประชาสัมพันธ์สำหรับการแก้ไข เปลี่ยนแปลงรายละเอียดในสัญญา รายการก่อสร้าง ที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงของสิ่งก่อสร้างและเทคนิคเฉพาะอย่าง

2) กระทรวงมหาดไทย

ก. ปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของศูนย์สื่อสารเขตบริหารงบประมาณระดับจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁵³ โดยมีอำนาจหน้าที่บริหารงบประมาณเกี่ยวกับการสั่งซื้อ สั่งจ้างเกี่ยวกับโครงการหรือรายการซึ่งต้องปฏิบัติโดยศูนย์สื่อสารเขตต่าง ๆ รวมถึงอำนาจการจัดซื้อ จัดจ้าง และอำนาจอื่นใดที่ต้องปฏิบัติเต็มตามอำนาจของปลัดกระทรวงมหาดไทย

⁵²คำสั่งกรมประชาสัมพันธ์ ที่ 754/2536 ลงวันที่ 20 ธันวาคม พ.ศ.2536.

⁵³คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ 405/2535 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม พ.ศ.2535.

ข. อธิบดีกรมการปกครองมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ-
ราชการแทน⁵⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่โอนเงินงบกลาง การเปลี่ยนแปลงรายการ การโอนเงิน
ประจำงวดและการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด

ค. อธิบดีกรมการปกครองมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ-
ราชการแทนในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง⁵⁵ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งซื้อ สั่งจ้าง ที่เป็นเงินงบกลางของ
กรมการปกครองในวงเงินที่สูงกว่า 5 ล้านบาท --- -

ง. อธิบดีกรมการปกครองมอบอำนาจให้ผู้ว่าการการจังหวัดปฏิบัติ
ราชการแทนเกี่ยวกับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง สำหรับหน่วยงานส่วนกลาง (ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการ
พัฒนาชุมชนเขต)⁵⁶ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) การสั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่ง นอกจากวิธีพิเศษและวิธีกรณี
พิเศษได้วงเงินเกินกว่า 10,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 20,000,000 บาท

(2) การสั่งซื้อ สั่งจ้างโดยวิธีพิเศษครั้งหนึ่งได้วงเงินเกิน
กว่า 5,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 10,000,000 บาท

(3) การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษได้ไม่จำกัดวงเงิน

จ. อธิบดีกรมการปกครองมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ
ราชการแทนเกี่ยวกับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง สำหรับหน่วยงานส่วนภูมิภาค⁵⁷ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) การสั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่ง นอกจากวิธีพิเศษและวิธีกรณี
พิเศษได้วงเงินไม่เกิน 20,000,000 บาท

(2) การสั่งซื้อ สั่งจ้างโดยวิธีพิเศษครั้งหนึ่งได้วงเงินไม่เกิน
10,000,000 บาท

(3) การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษได้ไม่จำกัดวงเงิน

⁵⁴หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0306/ว 830 ลงวันที่ 3 มิถุนายน พ.ศ.2536.

⁵⁵หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0306/ว 770 ลงวันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ.2535.

⁵⁶คำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ 209/2535 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม พ.ศ.2535.

⁵⁷คำสั่งกรมการพัฒนาชุมชน ที่ 285/2536. ลงวันที่ 6 กรกฎาคม พ.ศ.2536.

จ. อธิบดีกรมตำรวจมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการ แทนเกี่ยวกับการพัสดุ⁵⁸ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งซื้อ สั่งจ้าง ในส่วนที่เกินวงเงินที่กรมตำรวจมอบอำนาจแก่หัวหน้าหน่วยงานที่มีที่ตั้งอยู่ในจังหวัดนั้นๆ เต็มวงเงินและอำนาจที่กรมตำรวจมีอยู่ทั้งหมด

ช. อธิบดีกรมราชทัณฑ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการ แทนในการบริหารงานพัสดุน เรือยนต์และทัณฑ์สถาน⁵⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งซื้อ หรือ สั่งจ้างในส่วนเกินวงเงิน 300,000 บาท แต่ไม่เกิน 20,000,000 บาท ของเรือยนต์และ ทัณฑ์สถานที่เป็นราชการส่วนกลางซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัด

ซ. เลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบทมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนในการอนุมัติการโอนเงินหรือเปลี่ยนแปลงรายการ⁶⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติ การโอนเงิน งบกลาง การเปลี่ยนแปลงรายการงบกลาง จากหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ไปตั้งจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง และอนุมัติการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการ ก่อสร้างที่ไม่ได้กำหนดรายการก่อสร้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงของสิ่งก่อสร้างและเทคนิค เฉพาะได้

ด. เลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบทมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนในการสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างทุกขั้นตอนเฉพาะจังหวัดที่มีศูนย์ปฏิบัติการ รพช. ตั้ง อยู่⁶¹ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างทุกขั้นตอน รวมทั้งการอนุมัติให้ต่ออายุสัญญา ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุนวงเงินที่เกินอำนาจผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการ รพช. ได้เต็ม วงเงินที่เป็นอำนาจของเลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบท

ศูนย์วิทยพัทยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

⁵⁸หนังสือกรมตำรวจ ที่ มท 0553/7088 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม พ.ศ.2535.

⁵⁹คำสั่งกรมราชทัณฑ์ ที่ 402/2535 ลงวันที่ 1 มิถุนายน พ.ศ.2535.

⁶⁰หนังสือสำนักงาน รพช.ที่ มท 1402/ว 684 ลงวันที่ 11 ธันวาคม พ.ศ.2533 และคำสั่งสำนักงาน รพช. ที่ 259/2535 ลงวันที่ 19 มีนาคม พ.ศ.2535.

⁶¹หนังสือสำนักงาน รพช.ที่ มท 1402/8681-90 ลงวันที่ 25 มิถุนายน พ.ศ.2535.

3) กระทรวงศึกษาธิการ

ก. เลขธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน⁶² โดยมีอำนาจหน้าที่โอนเงินงบกลาง การเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณกลาง การโอนเงินประจำงวด และการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด

ข. เลขธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนการจัดซื้อ จัดจ้าง⁶³ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติ เต็มวงเงินที่เลขธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติมีอำนาจ

ค. อธิบดีกรมพลศึกษามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนดำเนินการสั่งซื้อ สั่งจ้าง⁶⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง เฉพาะส่วนที่เกินวงเงินที่มอบอำนาจให้หัวหน้าสถานศึกษาระดับผู้อำนวยการวิทยาลัยพลศึกษาจังหวัด ทุกแห่ง ผู้บริหารโรงเรียนกีฬาประจำจังหวัด ทุกแห่ง ศึกษาธิการเขต ทุกเขต และศึกษาธิการจังหวัด ทุกจังหวัด

ง. อธิบดีกรมการฝึกหัดครูมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการดำเนินการจัดหาพัสดุ⁶⁵ โดยมีอำนาจหน้าที่สั่งการและดำเนินการจัดหาพัสดุที่เบิกจ่ายในหมวดค่าวัสดุ หมวดค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ของวิทยาลัยครูที่ตั้งอยู่ในจังหวัด เฉพาะที่เกินวงเงินที่อธิบดีกรมการฝึกหัดครูมอบอำนาจให้อธิการไว้แล้ว

จ. อธิบดีกรมวิชาการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง⁶⁶ โดยมีอำนาจสั่งซื้อ สั่งจ้าง เฉพาะส่วนที่เกินวงเงินที่มอบอำนาจให้ศึกษาธิการเขต ศึกษาธิการจังหวัดและผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด

⁶²คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติที่ 748/2534 ลงวันที่ 16 เมษายน พ.ศ.2534.

⁶³คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ที่ 784/2535 ลงวันที่ 1 เมษายน พ.ศ.2535.

⁶⁴คำสั่งกรมพลศึกษา ที่ 479/2535 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม พ.ศ.2535.

⁶⁵คำสั่งกรมการฝึกหัดครู ที่ 386/2535 ลงวันที่ 29 เมษายน พ.ศ.2535.

⁶⁶คำสั่งกรมวิชาการ ที่ 47/2525 ลงวันที่ 3 มีนาคม พ.ศ.2525.

จ. อธิบดีกรมอาชีวศึกษามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง⁶⁷ โดยมีอำนาจสั่งซื้อ สั่งจ้างโดยวิธีประกวดราคาในวงเงินเกินกว่า 15,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 20,000,000 บาท และอื่น ๆ เท่าที่อธิบดีมีอยู่ทั้งหมด

ช. อธิบดีกรมศิลปากรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง⁶⁸ ดังนี้

(1) จังหวัดที่มีหน่วยงานของกรมศิลปากรตั้งอยู่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจดำเนินการสั่งซื้อ สั่งจ้าง เฉพาะส่วนที่เกินวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจให้หัวหน้าหน่วยงานของกรมศิลปากรในจังหวัดนั้น

(2) จังหวัดที่ไม่มีหน่วยงานของกรมศิลปากรตั้งอยู่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจดำเนินการสั่งซื้อ สั่งจ้าง เต็มวงเงินที่อธิบดีกรมศิลปากรมีอำนาจ

4) กระทรวงสาธารณสุข

ก. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการบริหารงบประมาณ⁶⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่โอนเงินงบกลางเฉพาะที่ไม่เป็นการโอนข้ามสำนักงานคลังจังหวัด การโอนเงินประจำงวดเฉพาะกรณีที่ไม่เป็นการโอนข้ามสำนักงานคลังจังหวัด และการเปลี่ยนแปลงรายการงบกลางเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเงินงบกลางที่กำหนดให้เบิกกับสำนักงานคลังจังหวัดเดียวกัน

ข. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการพัสดุ⁷⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) การสั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 20,000,000 บาท

⁶⁷คำสั่งกรมอาชีวศึกษา ที่ 1054/2535 ลงวันที่ 10 เมษายน พ.ศ.2535 และ ที่ 1132/2535 ลงวันที่ 21 เมษายน พ.ศ.2535.

⁶⁸คำสั่งกรมศิลปากร ที่ 588/2535 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม พ.ศ.2535.

⁶⁹คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ 5908/2533 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน พ.ศ.2533.

⁷⁰คำสั่งสำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ 2691/2535 ลงวันที่ 21 พฤษภาคม พ.ศ. 2535.

สำหรับการสั่งซื้อ สั่งจ้างวิธีต่าง ๆ นอกจากวิธีพิเศษและวิธีการพิเศษ

(2) การสั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 10,000,000 บาท

สำหรับการสั่งซื้อสั่งจ้างวิธีพิเศษ

(3) การสั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่งไม่จำกัดวงเงิน สำหรับการสั่งซื้อสั่งจ้างวิธีพิเศษ

(4) การต่ออายุสัญญา

(5) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเฉพาะกรณีไม่เพิ่มวงเงิน

(6) การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่พัสดุ

ค. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการอนุมัติจ่ายเงินบำรุงของสถานบริการสาธารณสุข⁷¹ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติจ่ายเงินบำรุงสถานบริการสาธารณสุขในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ตั้งอยู่ในจังหวัดครั้งหนึ่งเกินกว่า 4,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 20,000,0000 บาท

5) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ก. เลขาธิการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ⁷² โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการโอนเงินประจำงวดหรือการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวดที่กำหนดให้เบิกกับสำนักงานคลังจังหวัด

ข. อธิบดีตรวจบัญชีสหกรณ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการพัสดุ⁷³ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ของศูนย์ตรวจบัญชีสหกรณ์ หรือสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ตั้งอยู่ในจังหวัด ในวงเงินส่วนเกินอำนาจของหัวหน้าศูนย์ตรวจบัญชีสหกรณ์ได้เติมวงเงินที่อธิบดีมีอำนาจ รวมทั้งการต่ออายุสัญญา แก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลง

⁷¹คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ 6701/2535 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2535.

⁷²หนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ 1201/ว 530 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน พ.ศ. 2533 และ ที่ กษ 1208/7070 ลงวันที่ 24 ตุลาคม พ.ศ. 2535.

⁷³หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0502/ว 101 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม พ.ศ. 2533.

ค. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง⁷⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการซื้อ การจ้างของหน่วยงานส่วนกลางสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดได้เท่ากับอำนาจอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

6) กระทรวงการคลัง

ก. อธิบดีกรมสรรพสามิตมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการสั่งซื้อ สั่งจ้างดังนี้⁷⁵

(1) การสั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่งนอกจากวิธีพิเศษ หรือวิธีกรณีพิเศษภายในวงเงินไม่เกิน 20,000,000 บาท

(2) การสั่งซื้อ สั่งจ้าง โดยวิธีพิเศษครั้งหนึ่งภายในวงเงินไม่เกิน 10,000,000 บาท

(3) การสั่งซื้อ สั่งจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษโดยไม่จำกัดวงเงิน

ข. อธิบดีกรมธนารักษ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ⁷⁶ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการโอนเงินประจำงวด หมวดค่าตอบแทน วัสดุ ไปเพิ่มหมวดค่าสาธารณูปโภค และเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง เพื่อให้สามารถจัดซื้อ จัดจ้างได้ภายในวงเงินประจำงวดที่กำหนดให้เบิกกับคลังจังหวัดแต่ละจังหวัด ทั้งนี้ ต้องไม่ใช่เป็นการกำหนดรายการขึ้นใหม่

7) กระทรวงยุติธรรม

อัยการสูงสุดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการเปิดซองประกวดราคา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด พ.ศ. 2524 ยกเว้นการจัดซื้อ จัดจ้าง โดยวิธีตกลงราคาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ซึ่งอัยการสูงสุดได้มอบอำนาจให้แก่อัยการจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ

⁷⁴คำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ 294/2535 ลงวันที่ 20 เมษายน พ.ศ. 2535.

⁷⁵คำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ 95/2535 ลงวันที่ 30 เมษายน พ.ศ. 2535.

⁷⁶คำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ 162/2533 ลงวันที่ 17 เมษายน พ.ศ. 2533.

บริหารงบประมาณ⁷⁷ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง จัดจ้าง และแต่งตั้งคณะกรรมการ

8) กระทรวงพาณิชย์

อธิบดีกรมทะเบียนการค้ามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการบริหารงบประมาณและพัสดุ⁷⁸ โดยมีอำนาจหน้าที่โอนเงินงบกลาง เปลี่ยนแปลงรายการงบกลาง โอนเงินประจำงวด และเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวดเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินงบกลางและเงินประจำงวดที่กำหนดให้เบิกกับสำนักงานคลังจังหวัดนั้น ๆ และมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง และอนุมัติจ่ายเงินของฝ่ายทะเบียนการค้าซึ่งอยู่ในอำนาจของอธิบดีที่จะสั่งการได้รวมทั้งอำนาจอื่น ๆ ทั้งหมด

9) กระทรวงคมนาคม

ก. อธิบดีกรมการbinพาณิชย์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการพัสดุ ของท่าอากาศยานหรือสถานช่วยการเดินอากาศ⁷⁹ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง ซึ่งมีวงเงินเกินกว่า 5,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 10,000,000 บาท

(2) ขออนุมัติเงินประจำงวดไปยังสำนักงบประมาณ และอนุมัติการจ่ายเงินที่เกี่ยวข้องกับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง วงเงินไม่เกิน 10,000,000 บาท

(3) ต่ออายุสัญญาหรือข้อตกลง แก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง และบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง

ข. อธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการพัสดุ⁸⁰ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการสั่งซื้อสั่งจ้างส่วนที่เกินวงเงินที่ได้รับมอบ

⁷⁷หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส 0001.3/326-545,547 ลงวันที่ 14 มกราคม พ.ศ.2537.

⁷⁸คำสั่งกรมทะเบียนการค้า ที่ 93/2535 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม พ.ศ.2535.

⁷⁹คำสั่งกรมการbinพาณิชย์ ที่ 100/2535 ลงวันที่ 26 มีนาคม พ.ศ.2535 และที่ 358/2535 ลงวันที่ 12 ตุลาคม พ.ศ.2535.

⁸⁰คำสั่งกรมอุตุนิยมวิทยา ที่ 333/2535 ลงวันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ.2535 และที่ 422/2535 ลงวันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ.2535.

ให้หัวหน้าหน่วยงานของกรมอุตุนิยมวิทยาที่ตั้งอยู่ในจังหวัด (ผู้อำนวยการศูนย์อุตุนิยมวิทยาภาค ใน
วงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาท และหัวหน้าสถานีอากาศเกษตรในวงเงินไม่เกิน 50,000 บาท)
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการเต็มวงเงินเท่าอำนาจของอธิบดี

10) กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

อธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
ปฏิบัติราชการแทนในการดำเนินงานด้านพัฒนาภูมิภาค^{๘1} โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติสั่งซื้อ
สิ่งจ้างวงเงินครั้งหนึ่งไม่เกินกว่า 6,000,000 บาท จนถึงวงเงินเต็มอำนาจอนุมัติของหัวหน้า
ส่วนราชการ

11) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ก. อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดที่ตั้งศูนย์ความปลอดภัยในการดำเนินงานซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนกลางปฏิบัติราชการแทน
ด้าน การพัสดุ^{๘2} โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) สั่งซื้อ สั่งจ้างครั้งหนึ่งนอกจากวิธีพิเศษและกรณีพิเศษใน
วงเงินไม่เกิน 20,000,000 บาท

(2) สั่งซื้อ สั่งจ้าง โดยวิธีพิเศษครั้งหนึ่งภายใต้วงเงินไม่เกิน
10,000,000 บาท

(3) สั่งซื้อ สั่งจ้าง โดยวิธีกรณีพิเศษโดยไม่จำกัดวงเงิน

(4) ดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการพัสดุตามระเบียบว่า
ด้วยการพัสดุทุกกรณี

ข. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
ปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับงบประมาณ^{๘3} โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการโอนเงินงบกลาง เงิน
ประจางวด การเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบกลาง เงินประจางวดเฉพาะกรณีที่ไม่เป็นการโอน
ข้ามสำนักงานคลังจังหวัด รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจางวดเฉพาะกรณีในส่วน

^{๘1}คำสั่งกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ที่ 473/2536 ลงวันที่ 17 กันยายน พ.ศ.2536.

^{๘2}คำสั่งกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ 3/2535 ลงวันที่ 1 เมษายน พ.ศ.2535.

^{๘3}หนังสือกรมประชาสัมพันธ์ ที่ มท 0702/149659 ลงวันที่ 22 ธันวาคม พ.ศ.2524.

เกี่ยวกับเงินประจำงวดที่กำหนดให้เบิกกับคลังจังหวัดเดียวกัน แต่ไม่รวมถึงเงินนอกงบประมาณของกรมประชาสงเคราะห์

ค. อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์มอบอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนเกี่ยวกับการอนุมัติเงินสงเคราะห์⁸⁴ โดยมีอำนาจหน้าที่อนุมัติเงินสงเคราะห์ครอบครัวภายในวงเงิน 1,000 บาท

จะเห็นได้ว่า จากข้อเท็จจริงดังที่ปรากฏในตัวอย่างการมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานคลังของกระทรวงต่าง ๆ ดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจส่วนใหญ่แล้ว เป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ ได้แก่ การโอนเงินงบกลาง การเปลี่ยนแปลงรายการ การโอนเงินประจำงวดและการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด นอกจากนี้การมอบอำนาจเกี่ยวกับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง ให้กับหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางบางแห่งที่ตั้งอยู่ในจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้รับมอบอำนาจเฉพาะส่วนที่เกินวงเงินที่หัวหน้าหน่วยงานมีอำนาจในการจัดซื้อ จัดจ้าง แต่ปรากฏว่าการมอบอำนาจให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัดไม่เหมาะสมกับระดับตำแหน่งและความรับผิดชอบ

เกี่ยวกับเรื่องนี้ นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ได้ให้ความคิดเห็นจากการสัมภาษณ์เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2539 ว่า "มีหลายหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจจากส่วนกลางไม่เท่ากัน เช่น สามัญศึกษา การประถมศึกษาจังหวัด ขณะนี้ได้รับมอบอำนาจในการจัดซื้อ จัดจ้างถึง 40 ล้านบาทในส่วนที่เกิน 40 ล้านบาทจึงเป็นอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น การมอบอำนาจควรคำนึงถึงระดับของผู้รับมอบอำนาจด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดระดับ 10 มีอำนาจ 50 ล้านบาท แต่ผู้อำนวยการสามัญศึกษา ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัดระดับ 8 มีอำนาจถึง 40 ล้านบาท ดูแล้วไม่เหมาะสม จึงควรให้แต่ละกระทรวง กรม ไปพิจารณาแนวทางเดียวกัน ระดับใดควรได้รับมอบอำนาจได้ไม่เกินเท่าไร เพื่อเป็นมาตรฐานเดียวกัน"

นอกจากนั้น ยังมีโครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดของบางหน่วยงานไม่ได้รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบเกี่ยวกับงบประมาณ ความก้าวหน้าของโครงการและสภาพปัญหา อุปสรรค เป็นเหตุให้ไม่สามารถประสานแผนปฏิบัติการได้ จึงทำให้การบริหารงบประมาณในระดับจังหวัดไม่มีประสิทธิภาพ ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่สามารถชี้แผน

⁸⁴หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809/ว 10012 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2529.

เป็นเครื่องมือในการควบคุมและกำกับการดำเนินงานของหน่วยงานในระดับจังหวัดให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปีได้อย่างแท้จริง

4.2 หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 มาตรา 38 บัญญัติไว้ว่า "อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้...."

จากบทบัญญัติตามมาตรา 38 ดังกล่าว ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง รัฐมนตรีว่าการทบวง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อาจมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดได้โดยทำเป็นหนังสือ เช่น คำสั่ง ประกาศ เป็นต้น นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังมีอำนาจอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใด เรื่องหนึ่งก็ได้หรืออาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบอำนาจให้ผู้มอบอำนาจหรือผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติก็ได้

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากจังหวัดต่างๆว่ากระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้มอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดปฏิบัติราชการแทนโดยตรง โดยไม่ได้มอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดปฏิบัติราชการแทน จึงทำให้เกิดความสับสนในแนวทางปฏิบัติของจังหวัดว่าลักษณะการมอบอำนาจของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ เช่น

จังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือ เรื่องการมอบอำนาจของอธิบดีกรมปศุสัตว์มอบอำนาจให้กับปศุสัตว์จังหวัดว่า^{๘๕} อธิบดีกรมปศุสัตว์ได้มีคำสั่ง ที่ 191/2537 ลงวันที่ 27 เมษายน พ.ศ.2537

^{๘๕}หนังสือจังหวัดอุดรธานี ค่วนที่สุด ที่ อค 0015.1/14965 ลงวันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ.2537.

มอบอำนาจให้บุคคลจังหวัดต่างๆ รวมทั้งบุคคลจังหวัดอุดรธานีให้มีอำนาจในการสั่งซื้อ ล้างจ้าง และการดำเนินการเกี่ยวกับเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งกรมบุคคลได้รับจัดสรร เงินทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เป็นเงินจ่ายขาดเพื่อช่วยสนับสนุนปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกร ตามแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร และจังหวัดอุดรธานีพิจารณาแล้วเห็นว่าการที่อธิบดีกรมบุคคลได้มอบอำนาจให้บุคคลจังหวัดโดยตรง เป็นการไม่ชอบด้วยมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งการมอบอำนาจของอธิบดีไปยังราชการบริหารส่วนภูมิภาคสมควรที่จะมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในพื้นที่

จากข้อหาหรือเกี่ยวกับการมอบอำนาจดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 2) ได้เคยให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย ดังนี้⁸⁶

1) การมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้วางระบบเรื่องการมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ปลัดกระทรวง และอธิบดีไปยังส่วนราชการในราชการส่วนภูมิภาคว่า ให้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะ เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัด ดังนั้น การมอบอำนาจของปลัดกระทรวง หรือ อธิบดี ที่มอบอำนาจให้แก่หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จึงเป็นการไม่ถูกต้อง

2) การที่คณะรัฐมนตรีจะใช้อำนาจโดยกำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ที่จะมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดต้องมอบให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อนก็สามารถกระทำได้ แต่จะกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดปฏิบัติราชการแทนต่อไปอีกทอดหนึ่งหรือจะกำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นระบุไว้ในหนังสือมอบอำนาจว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดปฏิบัติราชการแทนต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นก่อน

⁸⁶หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0601/279 ลงวันที่ 19 มีนาคม พ.ศ. 2536.

ตามมาตรา 39 วรรคสอง* นั้น ไม่สามารถกระทำได้เพราะการมอบอำนาจต่อไปของผู้ว่าราชการจังหวัดให้แก่ข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งต่าง ๆ นั้น กฎหมายได้บัญญัติไว้ว่าให้อยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดโดยเฉพาะ

หมายความว่า การมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ปลัดกระทรวง และอธิบดี ไปยังหน่วยราชการที่สังกัดส่วนภูมิภาคนั้นจะต้องมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการฝ่ายบริหารที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด แต่จะมอบอำนาจให้กับหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดไม่ได้ และการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจต่อไปให้กับหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดหรือไม่ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดว่าจะมอบอำนาจต่อไปหรือไม่ การที่ส่วนกลางในฐานะผู้มอบอำนาจขั้นต้นจะกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมอบอำนาจต่อไปยังหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดภายหลังจากผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจแล้วไม่ได้ หรือการที่ส่วนกลางจะระบุในหนังสือมอบอำนาจว่าหากผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจต่อไปให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดปฏิบัติราชการแทนโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากส่วนกลางในฐานะผู้มอบอำนาจขั้นต้นไม่ได้เช่นเดียวกัน

แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 2) ได้ทำข้อสังเกตเกี่ยวกับการมอบอำนาจว่า ผู้มอบอำนาจจะต้องคำนึงถึงบทบัญญัติตามมาตรา 38 วรรคหนึ่ง ด้วยหมายความว่า ผู้มอบอำนาจอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการได้ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ เช่น เรื่องการออกใบ

ศูนย์วิทยุทรัพยากร

*มาตรา 39 เมื่อการมอบอำนาจตามมาตรา 38 โดยชอบแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่กรณีการมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา 38 (2) (3) (4) (5) (6) หรือ (7) ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจนั้นต่อไปตามมาตรา 38 (9) ก็ได้

ในการมอบอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่งให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขั้นต้นทราบ ส่วนการมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่นนอกจากรองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดจะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขั้นต้นแล้ว

อนุญาตให้ตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2512 และพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535 กำหนดไว้โดยเฉพาะว่าให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้ซึ่งปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมมอบหมาย ในการนี้ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมอาจมอบอำนาจให้อุตสาหกรรมจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการออกใบอนุญาตให้ตั้งโรงงานหรือให้ประกอบกิจการโรงงานได้โดยตรงโดยไม่ต้องมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อน

ดังนั้น จากข้อหารือของจังหวัดอุดรธานีอำนาจในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง และการดำเนินการเกี่ยวกับเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จึงเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 โดยได้ใช้บังคับแก่ส่วนราชการซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุโดยใช้จ่ายเงินงบประมาณ เงินกู้ เงินช่วยเหลือ และกำหนดให้ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่จะได้รับมอบหมายเป็นสำคัญ⁸⁷ จึงเป็นการมอบอำนาจไว้เฉพาะซึ่งเป็นข้อยกเว้นตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 ดังนั้น การที่อธิบดีกรมปศุสัตว์จะมอบอำนาจในการสั่งซื้อ สั่งจ้าง ซึ่งเป็นอำนาจของอธิบดีให้แก่ปศุสัตว์จังหวัด จึงสามารถกระทำได้ หรือจะมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้จัดซื้อ จัดจ้างก็ได้ แต่เมื่ออธิบดีกรมปศุสัตว์ได้เลือกที่จะมอบอำนาจให้แก่ปศุสัตว์จังหวัดแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอีก

จะเห็นได้ว่าจากหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด จึงมีปัญหานั้นทางปฏิบัติว่า การที่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้มอบอำนาจให้กับหัวหน้าส่วนราชการโดยตรง โดยไม่ได้มอบผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อนนั้นเป็นการชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ จะต้องวินิจฉัยว่ามีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจเป็นการเฉพาะหรือไม่ หรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการเฉพาะหรือไม่ จึงต้องตีความानันปัญหาข้อกฎหมาย จากปัญหาในทางปฏิบัติดังกล่าว จากเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 ที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการฝ่ายบริหาร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคในเขต

⁸⁷ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 ข้อ 6 และข้อ 9.

จังหวัดและรับผิดชอบในราชการของจังหวัดและอำเภอ จึงควรให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง และผู้ว่าราชการจังหวัดมีดุลพินิจที่จะมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดต่อไปได้ โดยกระทรวงมหาดไทยจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการมอบอำนาจของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ โดยให้มีมติเพื่อวางเป็นหลักปฏิบัติสำหรับส่วนราชการที่มีกฎหมายเฉพาะที่ได้ให้อำนาจไว้ในการมอบอำนาจโดยให้กระทำผ่านกระทรวงมหาดไทยก่อน เพื่อให้เกิดการประสานงานในการสั่งการ จังหวัด



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย