

การปฏิบัติหน้าที่ของสภาเขตในฐานะองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปนครหลวง



นายกอบชัย บุญอรณะ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2533

ISBN 974-577-098-1

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016333

THE FUNCTION OF THE DISTRICT COUNCIL AS A UNIT OF
THE METROPOLITAN ADMINISTRATION

Mr. Kobchai Boonya-orana

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts
Department of Government
Graduate School
Chulalongkorn University

1990

ISBN 974-577-098-1

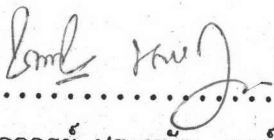
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การปฏิบัติหน้าที่ของสภาเขตนานะ องค์การปกครองท้องถิ่นรูปนครหลวง
โดย นายกอบชัย บุญอรณะ
ภาควิชา การปกครอง
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สัจจิตนารักษ์

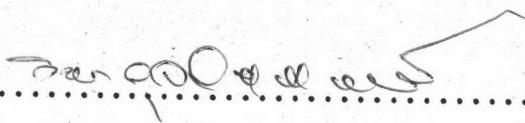


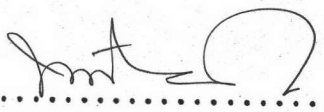
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโท

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
()

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สัจจิตนารักษ์)


.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว)



KOBCHAI BOONYA-ORANA : THE FUNCTION OF THE DISTRICT COUNCIL AS A UNIT OF THE METROPOLITAN ADMINISTRATION.
THESIS ADVISOR : ASSO.PROF. WITHAYA SUCHARITHANARUGSE, ED.D. PP. 133.

This study aims to analyse to what degree the district council can perform their duties under the Bangkok Metropolitan Administration Procedure Act of B.E. 2528 and find out how differently different district council perform their duties. This study is confined to 3 out of 24 distrit councils in the period of the first year of their work.

It was found that none of the three sample district councils studied could perform all the duties under the said Act. The details of their perfomance varied in degree according to their respective district council's characters and factors of the respective district chief administrators.

But, within the limited scope of power and duties under the Act, it was found that the three sample district councils had to be regarded as organs of great importance and done great service to the administration of Bangkok Metropolis and the people in the respective local areas, thus fulfilling the principle of local government. The district council was able to serve as an organ that protected the interest and reponded to local needs efficiently and quickly and were also able to reduce the duties of the Bangkok Metrapolitan and central government, as well as served as institution for training and developing the people's role of political participation in the democratic system of government.

In brief, the district council is to be regarded as an organ of great importance to the Bangkok Metropolitan Administration and the people. It deserves being paid more attention to and given an in creased role, power and duties in the future.

ภาควิชา การปกครอง
สาขาวิชา การปกครอง
ปีการศึกษา 2532

ลายมือชื่อนิติด
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
(Handwritten signatures)



พิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

กอบชัย บุฑูระ : การปฏิบัติหน้าที่ของสภาเขตในฐานะองค์รปกครองท้องถิ่นรูป
นครหลวง (THE FUNCTION OF THE DISTRICT COUNCIL
AS A UNIT OF THE METROPOLITAN ADMINISTRATION)
อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.วิทยา สุจริตนารักษ์, หน้า. 133.

การศึกษานี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาว่า สภาเขตจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ของตนตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ได้มากน้อย แตกต่างกันอย่างใด โดยมีขอบเขตระยะเวลาการศึกษาการปฏิบัติงานภายใน 1 ปีแรกของการทํางาน และศึกษาเพียง 3 เขต จากทั้งหมด 24 เขตในกรุงเทพมหานคร

ผลการศึกษาพบว่า ไม่มีสภาเขตใดจาก 3 สภาเขตที่เป็นตัวอย่าง จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ของตนได้อย่างครบถ้วนทุกข้อ และรายละเอียดการปฏิบัติก็มีความแตกต่างกันออกไปตามลักษณะและองค์ประกอบของแต่ละสภาเขต ซึ่งเป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ แต่ผู้ศึกษาคาดว่าในโอกาสข้างหน้าจะมีความเป็นไปได้มากที่ทุกสภาเขตจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ครบถ้วนทุกประการตามพระราชบัญญัติฯ

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่จำกัดตามพระราชบัญญัติฯ ในขณะนี้ แต่จากการศึกษาจะ เห็นได้ว่าสภาเขตที่เป็นตัวอย่างของการศึกษานี้ ก็สามารถทําหน้าที่ได้สมบูรณ์ครบถ้วนตามเจตนารมณ์ของการปกครองท้องถิ่น คือ สามารถปกป้องรักษาผลประโยชน์และช่วยตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น แบ่งเบาภาระของฝ่ายบริหารระดับต่าง ๆ ได้มาก และยังเป็นที่พักผ่อนและพัฒนบทบาท การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยได้เป็นอย่างดี

สภาเขตจึงนับเป็นองค์กรที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อฝ่ายบริหาร แต่ต่อประชาชนมากสมควรที่จะให้ความสำคัญและ เพิ่มบทบาทอำนาจหน้าที่ให้กับสภาเขตมากขึ้นในอนาคต

ภาควิชา
สาขาวิชา
ปีการศึกษา - 2532

ลายมือชื่อนิติ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงลงไปได้เพราะด้วยความสนับสนุนช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตนารักษ์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งท่านได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในการศึกษาวิจัยมาด้วยดีตลอด รวมถึง รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ และ รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ที่ได้ให้โอกาสในการนำเสนอการศึกษาวิจัยฉบับนี้ ผู้ศึกษาจึงขอขอบพระคุณมา ณ ที่นี้

ท้ายนี้ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณบิดา-มารดา ซึ่งได้ให้การสนับสนุนในด้านกำลังเงินและกำลังใจมาโดยตลอดจนสำเร็จการศึกษา

กอบชัย บุญอรณะ



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่	
บทที่ 1 บทนำ.....	1
บทที่ 2 ทฤษฎีและแนวความคิดที่ใช้ในการวิจัย.....	13
บทที่ 3 ความเป็นมาและสภาพทั่วไปของสภาเขต.....	38
บทที่ 4 การปฏิบัติหน้าที่ของสภาเขต.....	71
บทที่ 5 การสรุปและข้อเสนอแนะ.....	106
บรรณานุกรม.....	119
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก.....	126
ภาคผนวก ข.....	128
ภาคผนวก ค.....	131
ประวัติผู้เขียน.....	133