

บทที่ 1

บทนำ



ความสำคัญของเรื่อง

ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพในการ เพาะปลูก ในปัจจุบันนี้กิจการส่วนใหญ่ของประเทศต้องประสบปัญหาหลายอย่างทั้งในด้านการผลิตและการตลาด ปัญหาของการตลาด คือ ความไม่แน่นอนของตลาดและราคา บางครั้งสินค้าเกษตรที่ผลิตออกมามากเสียจนเกินความต้องการของตลาด ทำให้ราคาตกต่ำกว่าต้นทุนที่ผลิต ที่เป็นเช่นนี้เพราะกสิกรรมในประเทศไทยต้องอาศัยดินฟ้าอากาศเป็นใหญ่ หากสภาพดินฟ้าอากาศในปีใดอำนวยก็ผลิตได้ผลมาก และหาปีใดสภาพดินฟ้าอากาศไม่อำนวยก็ผลิตได้ผลน้อย ระบบการชลประทานก็ยังไม่อาจช่วยเกษตรกรได้มากนัก จึงเป็นเหตุสุดวิสัยที่กสิกรจะควบคุมการผลิตให้ได้ผลตามที่ตนเองต้องการได้ ที่ปริมาณผลผลิตทางการเกษตรของประเทศไทยในปีหนึ่ง ๆ ไม่คงที่แน่นอนด้วยเหตุผลดังกล่าว แต่ปริมาณการบริโภคภายในประเทศค่อนข้างคงที่สม่ำเสมออยู่ตลอดปี จึงเป็นผลให้ราคาสินค้าที่ผลบางชนิดเคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา วิธีที่จะสามารถสร้างความสมดุลทางการค้าขึ้นได้นั้นก็คือ การระบายสินค้าให้ออกสู่ตลาดให้เพียงพอ กับความต้องการของการบริโภค และกิจการที่มีบทบาทที่สำคัญในการสร้างความสมดุลก็คือ "กิจการคลังสินค้า"

ในขณะเดียวกัน ประเทศไทยมีเมล็ดพืชที่สำคัญหลายอย่าง เช่น ข้าว ข้าวโพด ข้าวฟ่าง ถั่วชนิดต่าง ๆ มันสำปะหลัง และอื่น ๆ อีก ซึ่งเป็นสินค้าหลักที่ทำรายได้ให้แก่ประเทศอย่างมหาศาล แต่ก็ยังประสบปัญหาหลายอย่างทางด้านเกษตรกรรม อาทิเช่น ปัญหาในการเลือกชนิดของ พันธุ์ ลักษณะดินในการเพาะปลูก ตลอดจนการปลูก และการเก็บรักษา เพื่อให้ผลผลิตสูง หลายปีที่ผ่านมาปัญหาการรักษาคุณสมบัติของ เมล็ดพืชที่ส่งไปขายเป็นสินค้าออกให้คงมีคุณภาพดี ถูกต้องตามมาตรฐานของสินค้าเป็นเรื่องยากลำบากมาก เนื่องจากยังไม่รู้จักวิธีการอบด้วย เครื่องมือที่ทันสมัย ยังคงอาศัยการลดความชื้นของ เมล็ดพืชตามแบบธรรมชาติ

คือ การตากแดด ซึ่งให้ผลไม่แน่นอน ปีใดมีฝนตกชุกก็ไม่ล่ามารถจะรักษาคุณภาพของสินค้าไว้ได้ ทำให้ราคาของสินค้าโดยทางคุณภาพ และที่สำคัญที่สุดทำให้รายได้ของประเทศตกต่ำ

ในปัจจุบันได้มีการสร้าง โรงงานเพื่ออบเมล็ดพืชขึ้นหลายโรงงานเพื่อจะแก้ปัญหา ดังกล่าวให้หมดไป และโรงงานเหล่านี้จำเป็นต้องมีที่สำหรับ เก็บ รักษาเมล็ดพืชที่อบเรียบร้อยแล้ว ให้คงสภาพที่อยู่ตลอดเวลา เพื่อจะได้รักษาคุณค่าและราคาของสินค้าให้ไม่ต้องถูกลดราคา เมื่อส่งไปจำหน่ายยังต่างประเทศ โรงงานเหล่านี้จึงต้องปลูกสร้างไซโลขึ้น ขนาดของไซโล ความจุของแต่ละไซโลขึ้นอยู่กับความต้องการของแต่ละโรงงาน สำหรับไซโลส่วนใหญ่ คงสร้างไว้เพื่อเก็บรักษาเมล็ดพืชที่แห้งแล้ว (อบได้ความชื้นที่เหมาะสม ตามชนิดของพืช) ในช่วงปี 2512 ที่ บริษัท กรุงเทพ อบพืชและไซโลจำกัด เปิดดำเนินการเป็นบริษัทแรก ปรากฏว่าผู้ส่งออกใช้บริการส่งออกเพียงร้อยละ 10 - 15 ของการส่งออกทั้งหมด แต่ในปัจจุบัน การส่งออกโดยผ่านไซโลทั้งหมด รวมกันกว่าร้อยละ 80 ของการส่งออกทั้งหมด จากแนวโน้มดังกล่าวพอจะทราบได้ว่า ผู้ส่งออกคงจะทวีความต้องการใช้บริการไซโล เพิ่มขึ้นในอนาคต¹

วัตถุประสงค์ของ การศึกษา

1. ศึกษาค้นคว้าถึงความเป็นมา ลักษณะ และการดำเนินงานของอุตสาหกรรมไซโล เพื่อการส่งออกของประเทศไทย
2. ศึกษาค้นคว้าถึงนโยบายและบทบาทของรัฐบาลที่มีต่ออุตสาหกรรมนี้ รวมถึง การให้ค่าส่งเสริมการลงทุนของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม
3. ศึกษาถึงหลักเกณฑ์การลงทุนในอุตสาหกรรมไซโลเพื่อการส่งออก ตลอดจน พิจารณาถึงผลตอบแทนที่ได้รับ สร้างความพอใจให้นักลงทุนเพียงใด

¹ หนังสืออินดิสตรียของสมาคมอุตสาหกรรมไทย ฉบับ ก.ค. - ส.ค. พ.ศ. 2520, หน้า 47.

ขอบเขตการศึกษา

เนื่องจากอุตสาหกรรมไฮโลเพื่อการส่งออก เป็นอุตสาหกรรมประเภทส่งออกสินค้า สาธารณะที่ค่อนข้างจะใหม่ในประเทศไทย เพราะเป็นอุตสาหกรรมประเภทบริการ ในการ เก็บรักษาสินค้า เกษตรกรรม และสินค้าเกษตรกรรมที่เข้ามาใช้บริการในไฮโลเพื่อการส่งออก นั้น ส่วนใหญ่จะ ได้แก่ ข้าวโพด มันสำปะหลัง น้ำตาล และข้าวฟ่าง ที่สำคัญก็คือ ข้าวโพด จะใช้บริการมากที่สุด ในอุตสาหกรรมนี้ ในการดำเนินงานและการเก็บรักษาสินค้า เกษตรกรรม ย่อมมีกระบวนการในการเก็บรักษา เพื่อให้สินค้ามีคุณภาพได้ตามมาตรฐาน ดังนั้น จึงต้องประสบ ปัญหาต่าง ๆ มากมาย ทั้งปัญหาที่เกิดจากอุตสาหกรรมไฮโลเพื่อการส่งออกเอง และปัญหาที่เกิดเนื่องจากองค์ประกอบอื่น ๆ การศึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะได้จำกัดขอบเขตการศึกษา เฉพาะปัญหาและข้อบกพร่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมไฮโลเพื่อการส่งออกเท่านั้น

ในการวิเคราะห์รายละเอียดและข้อมูลต่าง ๆ ที่นำมาวิเคราะห์จะรวบรวมจนถึงสิ้น พ.ศ. 2521 เท่านั้น โดยจะทำการศึกษาและเก็บข้อมูลจากบริษัทที่เป็นไฮโลเพื่อการส่งออกของประเทศไทยทั้งหมด 13 บริษัท และได้ทำการวิเคราะห์งบการเงินของบริษัทไฮโลส่งออกที่ได้รับผลตอบแทนจากการดำเนินงานที่แท้จริงเพียง 5 บริษัท

วิธีการศึกษา

โดยจะทำการศึกษาค้นคว้าจากเอกสารต่าง ๆ พร้อมทั้งสัมภาษณ์และสังเกตการณ์ ชนิดของข้อมูล

1. ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) โดยการสอบถาม สัมภาษณ์ และประมวล ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในวงการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ที่มีความรู้ ความชำนาญด้านนี้โดยเฉพาะ อาทิเช่น เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม

2. ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) โดยการศึกษา ค้นคว้าจากรายงาน เอกสาร ตำราต่าง ๆ ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และรวบรวมบทความ เอกสาร ทั้งของหน่วยราชการและของเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

1. จะทำให้สามารถเข้าใจถึงความจำเป็นมา โครงสร้าง และการดำเนินงานของอุตสาหกรรมไฮโดล เพื่อการส่งออกของประเทศไทยอย่างแท้จริง

2. ศึกษาถึงบทบาทของรัฐบาลที่มีต่ออุตสาหกรรมนี้ โดยเฉพาะการให้การส่งเสริมของรัฐบาลที่เกี่ยวกับคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน จะทำให้เข้าใจถึงบทบาทของรัฐบาลที่มีต่ออุตสาหกรรมนี้

3. ศึกษาถึงความจำเป็นมา โครงสร้าง ลักษณะการดำเนินงาน และบทบาทของรัฐบาลในอุตสาหกรรมไฮโดล จะทำให้สามารถเข้าใจถึงปัญหาต่าง ๆ ที่อุตสาหกรรมนี้ประสบอยู่ ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ในการวิเคราะห์ และหาแนวทางในการแก้ปัญหา

4. ศึกษาถึง โครงสร้าง บทบาทของรัฐบาล และผลตอบแทนจากการลงทุนใน อุตสาหกรรมไฮโดลเพื่อการส่งออกของประเทศไทย จะทำให้สามารถเข้าใจถึงแนวทางการ แก้ปัญหา จะช่วยในการวิเคราะห์ถึงแนวโน้มของอุตสาหกรรมนี้ด้วย อันเป็นประโยชน์โดยตรง ต่อธุรกิจที่กำลังดำเนินงานอยู่ และการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ เป็นการชี้แนะแก่รัฐบาลในการกำหนดนโยบาย และมาตรการในอนาคต เพื่อให้อุตสาหกรรมนี้ ได้รับการพัฒนาอย่างเหมาะสม