

บทนำ

โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยเป็นสถานที่ใช้ผลิตบุคลากรทางด้านการแพทย์ พยาบาลและบุคลากรทางสาธารณสุขอื่น ๆ โดยให้การศึกษาและการฝึกอบรม ตลอดจน เป็นที่ฝึกปฏิบัติงานของนักศึกษาแพทย์และพยาบาล นอกจากนี้ยังเป็นสถานที่ให้การบริการ ทางด้านการรักษาพยาบาลแก่ผู้ป่วย ซึ่งคล้ายโรงพยาบาลทั่ว ๆ ไป ที่ให้เฉพาะการ บริการเท่านั้น

ในสายตาของประชาชนหรือผู้ป่วยโดยทั่ว ๆ ไป โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย จะอยู่ในฐานะที่เป็นสถาบันอันสูงส่ง เเต่มีไปด้วยบรรยายกาศที่มีแต่ความเป็นมิตร ความ เห็นอกเห็นใจ การให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่ในปัญหาสุขภาพของแต่ละบุคคล ตลอดจนการให้บริการที่มีคุณภาพสูงสุด โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยจึงเป็นที่นิยมของ ประชาชนหรือผู้ป่วยโดยทั่วไป จะเห็นได้ว่าแต่ละแห่งมีผู้มารับบริการเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงทำให้โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยประสบปัญหาทางด้านบริการมากกว่าโรงพยาบาลอื่น ๆ

การบริการทางด้านการแพทย์และเภสัชกรรมในโรงพยาบาล จะประสบความสำเร็จ มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับ วัสดุประสงค์ ระบบการบริหารงานโรงพยาบาล นโยบาย การปฏิบัติ ประเกต และจำนวนของบุคลากรของโรงพยาบาล รวมทั้งคุณภาพและ ความชำนาญของบุคลากรระดับต่าง ๆ กวาย เมื่อประชาชนมาติดต่อขอรับบริการจาก โรงพยาบาล ความประทับใจหรือความพอใจจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อบริการที่ได้รับนั้นสามารถ ตอบสนองความมุ่งหวังและความต้องการเหล่านั้นได้ครบถ้วนตามที่คาดหมายไว้

ความจำเป็นที่สำคัญยิ่งประการหนึ่งที่วิจัยเชื่อว่า จะทำให้ผู้ที่ต้องการศึกษา ผลของการวิจัยในเรื่องนี้เกิดความเข้าใจอย่างแจ่มแจ้งก็คือ การอธิบายความหมายดัง

ของค่า และการทำความเข้าใจเกี่ยวกับระบบงานของโรงพยาบาล เพื่อเป็นแนวทางสำหรับบุคคลไม่มีพื้นฐานในเรื่องเหล่านี้ ให้มีโอกาสศึกษา ก่อนที่จะทำความเข้าใจในบทอื่น

คำจำกัดความของโรงพยาบาลจากหนังสือ Hospital Planning and Administration (12) กล่าวไว้ว่า "โรงพยาบาลเป็นศูนย์รวมขององค์กรทางการแพทย์และสังคม มีหน้าที่ทางด้านสาธารณสุข การรักษาและการป้องกันตลอดจนให้การบริการคนไข้นอก ไปจนถึงครอบครัว และยังเป็นศูนย์ฝึกอบรมบุคลากรทางสาธารณสุขและการวิจัย (bio-social research) อีกด้วย"

อย่างไรก็ตามหน้าที่ของโรงพยาบาลโดยทั่ว ๆ ไป แบ่งได้เป็น 4 ประการคือ<sup>(9)</sup>

### 1. ด้านการรักษาพยาบาลผู้ป่วย (Patient Care)

หมายถึง การให้การรักษาพยาบาลแก่ผู้ป่วย และผู้บาดเจ็บ (sick and injured) ทั้งผู้ป่วยนอก (outpatient) และผู้ป่วยใน (inpatient)

### 2. ด้านการศึกษา (Education)

เป็นหน้าที่สำคัญของโรงพยาบาลไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนแพทย์ด้วยหรือไม่ ก็ตามการให้การศึกษาแบ่งได้เป็น 2 ประเภทคือ

2.1 การให้การศึกษาแก่แพทย์และบุคลากรทางด้านการแพทย์ เป็นกันว่า พยาบาล เภสัชกรโรงพยาบาล เทคนิคการแพทย์ และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ในโรงพยาบาล

2.2 การให้การศึกษาแก่ผู้ป่วย เรื่องนี้เป็นหน้าที่ที่ประชาชนโดยทั่ว ๆ ไป ไม่ทราบและไม่ได้คาดหมายไว้ เช่น การให้คำแนะนำในการปฏิบัติตนของผู้ป่วยที่กำลังพักฟื้น การระมัดระวังในด้านอาหารสำหรับผู้ป่วยโรคเบาหวาน การรักษาและป้องกันตนเองของผู้ป่วยโรคหัวใจเหล่านี้เป็นตน

### 3. ด้านการวิจัย (Research)

ความมุ่งหมายของการวิจัยแบ่งได้เป็น 2 ทาง คือ

3.1 เพื่อความเจริญก้าวหน้าในด้านความรู้และวิชาการ

3.2 เพื่อปรับปรุงการให้บริการของโรงพยาบาล

ความมุ่งหมายทั้ง 2 ประการนี้เพื่อที่จะให้การบริการแก่ผู้ป่วยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด เช่น การคิดค้นวิธีการใหม่ ๆ ในการวินิจฉัยโรค การนำเทคนิคใหม่ ๆ มาใช้ในการผ่าตัด การคิดค้นวิธีการที่จะให้บริการแก่ผู้ป่วยได้ที่สุดและลื้นเปลือย ค่าใช้จ่ายน้อยที่สุด

ในปัจจุบันนี้การค้นคว้าวิจัยได้เกิดขึ้นอย่างมากmany มีใช้กระทำโดยเฉพาะในกลุ่มแพทย์เท่านั้น แต่เภสัชกรหรือพยาบาลหรือบุคลากรอื่น ๆ ก็สามารถกระทำได้

#### 4. ค้านการสาธารณสุข (Public Health)

เป็นหน้าที่ของพยาบาลต่าง ๆ เริ่มน้ำให้ความสนใจมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดอัตราการเจ็บป่วยและทำให้สุขภาพของประชากรในชุมชนนั้น ๆ ดีขึ้น เช่น การให้ความร่วมมือกับหน่วยป้องกันโรคคิดเหตุต่าง ๆ เป็นต้นว่า การปลูกฝัง ฉีดวัคซีน ป้องกันโรค งานส่งเสริมสุขภาพ ฯลฯ และการแนะนำวิธีการใช้ยาอย่างถูกต้อง การป้องกันตนเองจากสารที่เป็นพิษ

ในกรณีของ โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย อาจแบ่งหน้าที่หลักได้ ๓ ประการคือ

1. ดำเนินงานด้านการศึกษาทางการแพทย์
2. ดำเนินงานด้านบริการแก่ประชาชน
3. ดำเนินงานด้านการวิจัย

จากหน้าที่หลักทั้ง ๓ ประการนี้ หน้าที่ใดจะมีความสำคัญมากน้อยเพียงไร ขึ้นอยู่กับความคิดเห็นหรือการศึกษาความของแต่ละบุคคล ทั้งนี้ เพราะถ้าพิจารณาในแง่ของการเป็นโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย และเนื่องจากมหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษา เป็นแหล่งผลิตบุคลากรเพื่อให้มีคุณสมบัติที่เหมาะสมสมกับความต้องการของประเทศ การศึกษาจึงน่าจะเป็นเรื่องหลัก ส่วนการบริการมีความสำคัญรองลงมา.. แต่การเป็นโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยหรือโรงพยาบาลเรียนแพทย์ ทำให้เป็นที่นิยมในหมู่ประชาชน อันเป็นผลให้เกิดมีผู้ป่วยคงการมารับการรักษาพยาบาลมากขึ้น และจากผลลัพธ์จึงเป็นโอกาสที่โรงพยาบาลเรียนแพทย์

จะได้ค้าอย่างผู้ป่วยที่สั่งสอนนักศึกษาแพทย์ กั้นการศึกษาและการบริการจึงคงดำเนินไปพร้อม ๆ กัน ในปัจจุบันนี้จะเห็นได้ว่าโรงเรียนแพทย์และแห่งนี้ประชาชนมารับบริการเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาทั้งทางด้านการศึกษาและการบริการ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องวิเคราะห์คนหาปัญหาเหล่านี้เพื่อหาวิธีการที่ดีในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้ได้ผลทางด้านการศึกษาและการบริการทางแพทย์ที่ดี ซึ่งเป็นจุดประสงค์ของวิทยานิพนธ์

การบริการรักษาพยาบาลให้ได้ผลดี ทั้งด้านคุณภาพและปริมาณนั้นควรจะมีการกำหนดมาตรฐานของโรงพยาบาล ทั้งนี้เพื่อจะได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดระบบการบริหารงาน การจัดสรรงบประมาณ การจัดสรรทรัพยากร้านอื่น ๆ และการจัดอัตรากำลังให้มีการประสานงานที่ดีระหว่างหน่วยงาน ๆ ในโรงพยาบาล เพื่อจะได้ให้การบริการมีประสิทธิภาพสูงที่สุดเท่าที่ความเจริญทางด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์จะอำนวยให้ได้

ในสหรัฐอเมริกา<sup>(1)</sup> การที่จะรับรองโรงพยาบาลให้โรงพยาบาลหนึ่งว่าเป็นโรงพยาบาลที่ดี และใช้ได้สำหรับประชาชนผู้เจ็บไข้ป่วย โรงพยาบาลนั้นต้องมีลักษณะและกฎเกณฑ์ของมาตรฐานที่วางไว้ มาตรฐานนี้เรียกว่า "Standards for Hospital Accreditation" กำหนดขึ้นโดยความเห็นชอบร่วมกันของ American College of Physicians, American College of Surgeons, American Hospital Association และ American Medical Association.

มาตรฐานที่คงขึ้นนี้ได้อาชัยสังเกตการณ์และความช้านาญจากการดำเนินการของโรงพยาบาลต่าง ๆ เป็นเวลานานนับเป็นปี ๆ และไม่มีคณะกรรมการไปสำรวจโรงพยาบาลที่ได้ยินคำขอมาเพื่อให้รับรองตามมาตรฐาน ซึ่งคณะกรรมการจัดทำไว้โดยไม่คิดมูลค่า ด้วยตัวหากโรงพยาบาลนั้นไม่ตียังไม่ถูกวัด 25 เตียง โดยไม่นับเตียงสำหรับทราบแรกเกิด ครัว และได้เบิกดำเนินการมาแล้วไม่ต่ำกว่า 12 เดือน และขึ้นทะเบียนกับ American Hospital Association และ

คณะกรรมการจะได้โดยติดตามผลงานของโรงพยาบาลที่ได้รับการรับรองแล้วอยู่โดยสมำเสมอ ถ้าได้พบเห็นข้อหักพร่องต่าง ๆ ก็จะได้แนะนำให้แก้ไขเสียโดยให้โอกาส

ในการปรับปรุงแก้ไข เช่น โรงพยาบาลที่มีการทำเวชระเบียนล่าช้า ก็อาจให้โอกาสรีบเร่งแก้ไขให้การทำเวชระเบียนนั้นให้สนับสนุนภายในกำหนดเวลาหนึ่งปีเป็นต้น หรือบางโรงพยาบาลที่มีข้อมูลของมากเช่น ไม่มีระบบป้องกันอักซิภิที่ดี ก็อาจจะดึงดูดการรับรองโรงพยาบาลนั้นไปจนกว่าจะได้แก้ไขให้มีระบบป้องกันอักซิภิที่ดีเสียก่อน เป็นต้น

มิใช่แค่ในสหราชอาณาจักร เนื่องจากโรงพยาบาลในสหราชอาณาจักรมีความต่างกันในโครงสร้างและการดำเนินการ ไม่ใช่แค่ในสหราชอาณาจักร แต่ในประเทศอื่นๆ ที่มีระบบสุขภาพที่หลากหลาย เช่น ฝรั่งเศส มีคณะกรรมการสุขภาพ ควบคุมและดูแลของกระทรวงสาธารณสุข เป็นส่วนใหญ่ เช่น ในฝรั่งเศส มีคณะกรรมการสุขภาพ ควบคุมโรงพยาบาล ขึ้นกับกระทรวงสาธารณสุขและประชากร และมีผู้ตรวจการที่มีหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแล การวางแผนและการดำเนินการอื่น ๆ ของโรงพยาบาล

ตามที่กล่าวมาแล้วนี้ จะเห็นได้ว่า มาตรฐานของโรงพยาบาลในประเทศไทยที่พัฒนาแล้วกับประเทศไทยที่กำลังพัฒนา แตกต่างกันมาก สำหรับประเทศไทยยังไม่ได้มีการกำหนด มาตรฐานของโรงพยาบาลที่ตราเป็นพระราชบัญญัติไว้แน่นอน มีแต่พระราชบัญญัติสถาบันพยาบาล พ.ศ. 2504<sup>(3)</sup> เท่านั้น อย่างไรก็ตาม กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการกำหนดมาตรฐาน โรงพยาบาลทั่วไปในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งผ่านเป็นมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อปี 2518<sup>(4)</sup>

McGibony<sup>(14)</sup> ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับองค์ประกอบที่เกี่ยวข้องและส่งผลต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการทำงานของเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลที่ผู้บริหารควรคำนึงถึงไว้ดังนี้

1. วัตถุประสงค์ที่สำคัญของโรงพยาบาลและโครงสร้างการดำเนินงาน
2. จำนวนเตียงผู้ป่วย รวมทั้งเตียงผู้ป่วยเด็กควร
3. แผนงาน รูปแบบของการบริหารงาน ขนาดของสถานที่และพื้นที่ในความรับผิดชอบ
4. ชนิดและปริมาณของเครื่องมือ เครื่องใช้ที่มีอยู่
5. ลักษณะการดูแล การให้บริการด้านการรักษาของแพทย์ รวมถึงรูปแบบของ

การรักษา ยาที่ใช้ การตรวจทางห้องทดลอง การให้บริการแก่ผู้ป่วยตามการวินิจฉัยโรค ระดับความรุนแรงของโรค ชนิดและปริมาณของบริการที่ให้ และลักษณะผู้ป่วยเฉพาะโรค ผู้ป่วยโรคติดต่อ

6. จำนวนและชนิดของการพยาบาล และตารางเวลาที่ทำการพยาบาล
7. จำนวนเตียงว่างของผู้ป่วยและเต็กอ่อน รวมทั้งลักษณะการบริการตรวจโรคผู้ป่วยนอก

8. การจัดรูปองค์การ การนิเทศงาน การฝึกอบรมบุคลากรและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ การจัดแบ่งอัตรากำลังตามชนิดของผู้ป่วย ลักษณะการทำงานแบบเต็มเวลาหรือไม่เต็มเวลา

ในการจัดตั้งโรงพยาบาลไม่ว่าจะเป็นโรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัยหรือไม่ก็ตามควรจะพิจารณาหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ :-

1. ตำแหน่งหรือสถานที่คงของโรงพยาบาล

สิ่งที่กองน้ำมานำใช้ในการพิจารณา<sup>(13)</sup> คือ

1.1 เป็นสถานที่มีการคมนาคมดี เพื่อสะดวกต่อการเดินทางติดต่อของประชาชนและผู้ป่วย ตลอดจนการขนส่งเครื่องมือ เครื่องใช้ ยา และเวชภัณฑ์ที่จำเป็นในการใช้รักษาพยาบาล เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการขนส่ง

1.2 เป็นสถานที่มีสาธารณูปโภคอย่างครบถ้วน เป็นที่น่า住 น้ำไฟ กําช และระบบสุขาภิบาล เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่จำเป็นสำหรับโรงพยาบาลและประชาชนที่อยู่ในชุมชนนั้น ๆ

1.3 เป็นสถานที่มีการอนามัยและสุขาภิบาลดี

1.4 เป็นสถานที่ปราศจาก เลี่ยง ควัน กลิ่น และสิ่งรบกวนอื่น ๆ นอกจากนี้จะต้องสงบเงียบ ไม่มีเสียงดังจาก การจราจรและโรงงานอุตสาหกรรม

1.5 เป็นสถานที่ที่มีอากาศ แสงสว่าง พานเข้าทุกส่วนของตัวอาคาร

อย่างเพียงพอ

1.6 เป็นสถานที่มีสิ่งแวดล้อมที่เป็นประโยชน์อยู่ปัจจุบันทางการร่างกาย  
และจิตใจ

1.7 เป็นสถานที่สามารถทำการก่อสร้างขยายเพิ่มเติมได้

1.8 ค่าใช้จ่ายในการบริการ ถ้าเป็นเมืองเล็ก ๆ เรายังพิจารณาสร้าง  
โรงพยาบาลที่ชานเมืองได้ เพราะว่าที่ดินราคาก็ถูกกว่าในเขตชุมชน และสิ่งอำนวยความสะดวก  
ความส่วนตัวของคน看病ต้องกลัวข้างนอก กิจกรรมทางไคร์บกวน แต่ในเมืองใหญ่ ๆ  
ถ้าพิจารณาถึงการคน看病ติดต่อ ตลอดจนส่วนตัวส่วนเสียของประชาชนแล้ว อาจจำเป็น  
ต้องสร้างโรงพยาบาลในเขตชุมชนแทนที่จะสร้างในเขตชานเมืองเนื่องเห็นอนในเมืองเล็ก ๆ

## 2. จำนวนเตียง

ข้ออยู่กับ ขนาด ชนิด ที่ดังของโรงพยาบาลและความหนาแน่นของประชากร  
ในบริเวณนั้น ตามปกติอาจารย์จำนวนเตียงเป็นหลักในการแบ่งประเภทของโรงพยาบาลว่า  
เป็นโรงพยาบาลขนาดเล็ก กลาง หรือใหญ่

โรงพยาบาลที่ใช้เป็นโรงเรียนแพทย์ไม่ควรจะมีจำนวนเตียงมากจนเกินไป  
ทั้งนี้ขึ้นกับปริมาณของนักศึกษา ใน "Medical School Facilities" ของ U.S.

Department of Health, Education and Welfare, Public Health Service  
ให้ตัวเลขการกระจายเตียงสำหรับนักศึกษา 96 คน ไว้คือ แผนกอุบัติภัย 180  
เตียง, ศัลยศาสตร์ 210 เตียง และสูติ - นรีเวชวิทยา 60 เตียง  
ซึ่งอาจเทียบส่วนต่อແนกได้ดังนี้  $1.8 : 2.1 : 0.6^{(1)}$  และยังคงคำนึงถึงการ  
จัดอัตรากำลังแพทย์ พยาบาลและเตียงผู้ป่วย ตามมาตรฐานสากลจะมีอัตรากำลัง  
คือ แพทย์ต่อพยาบาลต่อเตียงอยู่ปัจจุบัน เท่ากับ  $1 : 4 : 10^{(4)}$

จากการสำรวจในปัจจุบันนี้พบว่า โรงพยาบาลที่จัดให้มีการฝึกสอนแพทย์  
ฝึกหัด และแพทย์ประจำบ้าน เป็นโรงพยาบาลขนาด 360 - 600 เตียง โรงพยาบาล  
ที่มีเตียงเป็นจำนวนสูงมากหมายความว่าส่วนการสอนแพทย์หลังปริญญา โดยเฉพาะแพทย์ฝึกหัด  
และแพทย์ประจำบ้าน เพราะจะได้พบกับผู้ป่วยจำนวนมาก ทำให้มีประสบการณ์ในการ  
ตรวจรักษาและผ่าตัด

นอกจากนี้ความหนาแน่นของประชากร ก็จะมีผลต่อจำนวนเตียงของ  
โรงพยาบาลด้วย United States Public Health Service ให้เท่า  
เนื้อของเดิม คือ ประชากร เท่ากับ  $4.5 : 1000^{(13)}$

อย่างไรก็ตาม ควรจะต้องพิจารณาถึงอัตราการครอบครองเตียง  
(Occupancy rate) ด้วย โดยจะต้องมีตั้งแต่ 80 % ขึ้นไป ซึ่งแสดงว่าความ  
ต้องการของประชากรสูง

### 3. จำนวนแผนก

จำนวนแผนกขึ้นกับขนาดและปริมาณงานของโรงพยาบาล อาจแบ่งได้เป็น  
2 ฝ่าย กันนี้

#### 3.1 ฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาพยาบาล ประกอบด้วยแผนกทาง ๆ

คือ

แผนกอายุรกรรม

แผนกศัลยกรรม

แผนกสูติ - นรีเวชกรรม และวางแผนครอบครัว

แผนกุนารเวชกรรม

แผนก ตา หู คอ จมูก

แผนกรังสีวิทยา

แผนกเภสัชกรรม

แผนกกายภาพบำบัด

แผนกเวชศาสตร์ชุมชน

แผนกทันตกรรม

แผนกธนาคารเลือด

แผนกพยาธิ และ ชันสูตรโรค

แผนกวิจัย และ ภาพการแพทย์

แผนกจิตเวช

แผนกฝึกอบรม

แผนกวิศวกรรม

แผนกคนไข้นอกและฉุกเฉิน

แผนกพยาบาล

แผนกสังคมสงเคราะห์

แผนกเวชระเบี่ยนและห้องสมุด

3.2 ฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานโรงพยาบาล ประกอบด้วย

แผนกทาง ๆ คือ

แผนกธุรการ ไกด์แก๊ส สารบรรณ

บัญชี

การเงิน

จัดซื้อ

พัสดุ

เคหะการ

ประชาสัมพันธ์

บริการขนส่งผู้ป่วย

ยานพาหนะ

โภชนาการและโรงครัว

แผนกวิศวกรรมและซ่อมบำรุง ไกด์แก๊ส

ไฟฟ้า

ประปา

ช่างเครื่องยนต์

โรงพยาบาล

ระบบกำจัดลิ่งปฏิกูล

ในการที่เป็นโรงเรียนแพทย์ ควรมีแผนกที่เกี่ยวข้องกับการรักษาพยาบาลอย่างครบถ้วน มีแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะวิชาทุกสาขาให้มากที่สุด และมีเครื่องมือเครื่องใช้ในทางวิชาการที่ทันสมัย เพื่อผลทั้งด้านการศึกษาและการรักษาพยาบาล

ในโครงการอบรมแพทย์ฝึกหัดของแพทย์สถาได้ระบุว่า<sup>(1)</sup> สถาบันอบรมแพทย์ฝึกหัด ไกแก่ โรงพยาบาลหรือสถาบันการแพทย์ ซึ่งมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

1. ให้บริการทางการแพทย์ทั่วไป และมีจำนวนผู้ป่วยพอเหมาะสม
2. มีแพทย์ฝ่ายรักษาที่สามารถให้การฝึกอบรมแก่แพทย์ฝึกหัดอย่างน้อยใน 4 สาขา คือ อายุรศาสตร์ ศัลยศาสตร์ สูติ - นรีเวชวิทยา และกุมารเวชศาสตร์
3. มีพยาธิแพทย์ มีการตรวจเนื้องอกพยาธิวิทยา และมีการตรวจศพด้วย

อัตราพอเหมาะสม

4. มีการตรวจทางพยาธิวิทยาคลินิก
5. มีหน่วยรังสีวินิจฉัย
6. มีการบันทึกรายงานผู้ป่วยอยู่ในเกณฑ์เป็นที่น่าพอใจ
7. มีห้องสมุดที่มีคำราและสารสารการแพทย์พอเพียง
8. มีกิจกรรมทางวิชาการ เช่น การสอนข้างเตียง การประชุมอภิปราย นิเทศผู้ป่วย วารสารสมोสร และการประชุมร่วมกันทางคลินิก และพยาธิวิทยา เป็นตน

การบริการทางด้านการแพทย์จะสมบูรณ์โดยนับว่าการบริการทางด้านเภสัชกรรม มีส่วนช่วยที่สำคัญ และหน้าที่การให้บริการของเภสัชกรนั้นมีอยุ่นมากมาย จึงได้มีการกำหนดมาตรฐานการบริการทางด้านเภสัชกรรมขึ้นในประเทศสหรัฐอเมริกา มาตรฐานเดิมเริ่มใช้ในปี ค.ศ. 1957<sup>(10)</sup> โดย Joint Commission on

Accreditation of Hospitals (JCAH) เป็นผู้กำหนดขึ้น ซึ่งเป็นเพียงข้อกำหนดเบื้องต้น (minimum requirements) เท่านั้น เพราะเพียงแต่กำหนดไว้ว่า แผนกเภสัชกรรม จะต้องมีเภสัชทำรับ และกำหนดเกี่ยวกับ Automatic Stop

Order สำหรับยาอันตรายต่าง ๆ และໄค์เริ่มมีคณะกรรมการฝ่ายเภสัชกรรมและการบำบัดขึ้นก่อน ในระบบคอมพิวเตอร์ทั้งค้านเภสัชกรรมโรงพยาบาลได้มีการเปลี่ยนแปลงและเจริญขึ้นอย่างรวดเร็ว<sup>(15)</sup> โดยเฉพาะเกี่ยวกับ การสมมานฉีด (Intravenous Admixture) การให้บริการทางค้านเภสัชกรรมตลอด 24 ชั่วโมง การควบคุมยาซึ่งใช้ในการทดลองศึกษาในผู้ป่วย (Investigational Drugs) การใช้ unit dose drug distribution ฯลฯ เป็นที่ Joint Commission on Accreditation of Hospitals จึงได้พยายามปรับปรุงมาตรฐานการบริการทางค้านเภสัชกรรมขึ้นใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น หั้งงานทางค้านบริการจะได้เป็นไปอย่างดีและกว้างขวางยิ่งขึ้น มาตรฐานใหม่นำมาใช้ในปี 1970 ถือเป็นมาตรฐานที่เหมาะสมสมที่สุด (optimum requirements) ได้กำหนดมาตรฐานพร้อมหั้งแนวทางปฏิบัติอย่างละเอียดเพื่อให้บรรลุถึงมาตรฐานที่ตั้งไว้ มาตรฐานการบริการทางค้านเภสัชกรรมในปี 1970 นี้ ได้นัดถึงหน้าที่สำคัญที่เภสัชกรจะต้องรับผิดชอบ หั้งเพื่อความปลอดภัยในการใช้ยาของผู้ป่วยและควบคุมการใช้ยาในโรงพยาบาลให้รักกุมยิ่งขึ้น ก็คงต้อง

ມາດຈະກຸນ 1

การดำเนินการค้านเอกสารจะต้องดำเนินการโดยเอกสารที่มีความรุ่งเรืองสามารถ  
เน้นในด้านวิชาชีพและมีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมาย การบริการค้านี้จะต้องมี  
เจ้าหน้าที่มีความรู้ความสามารถสามารถเน้นอย่างเพียงพอ กับขนาด และขอบเขตของการ  
ให้บริการของโรงพยาบาล

มาตรา ๙๖ 2

เครื่องมืออุปกรณ์ และวัสดุต่าง ๆ สำหรับการปฏิบัติหน้าที่งานวิชาชีพและค้านบริหารจะต้องจัดหาไว้ตามที่ต้องการ เพื่อเป็นหลักประกันความปลอดภัยของผู้ปฏิบัย โดยมีวิธีการเก็บและจ่ายยาที่เหมาะสม

มาตรฐาน 3

ขอบเขตของการบริการค้านเภสัชกรรมจะต้องสอดคล้องกับความจำเป็นในเรื่อง  
ยาของผู้ป่วยและจะต้องมีโครงการควบคุมและการรับตรวจสอบในเรื่องยาตลอดเวลา

มาตรฐาน 4

นโยบายและวิธีปฏิบัติ เป็นลายลักษณ์อักษร เกี่ยวกับระบบการจ่ายยาภายใน  
โรงพยาบาลจะต้องจัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการจัดการเรื่องยาอย่าง  
ปลอดภัย จะต้องจัดทำขึ้น โดยคณะกรรมการจัดการเรื่องยาอย่าง  
ของแผนกอื่น ๆ ตามความจำเป็น

มาตรฐาน 5

นโยบายและวิธีปฏิบัติ เป็นลายลักษณ์อักษร ซึ่งควบคุมการจัดการเรื่องยาอย่าง  
ปลอดภัย จะต้องจัดทำขึ้น โดยคณะกรรมการจัดการเรื่องยาอย่าง  
ของแผนกอื่น ๆ ตามความจำเป็น

ในปัจจุบันได้มี 1977 JCAH Standards for Pharmaceutical Services (16) ซึ่งจัดเป็นมาตรฐานที่ใหม่ที่สุด คล้ายคลึงกับมาตรฐานในปี 1970 แต่ได้กำหนดแนวทางในการปฏิบัติไว้ละเอียดยิ่งขึ้น เภสัชกรโรงพยาบาลจะต้องมีหน้าที่รับ  
ผิดชอบมากขึ้น เป็นคุณว่า ในการจัดเตรียมยาฉีดและยาปราศจากเชื้อที่ผลิตขึ้นภายใต้  
โรงพยาบาลจะต้องมีการควบคุมคุณภาพด้วย (Quality Control) หรือ  
มาตรฐานที่เกี่ยวกับ เครื่องมืออุปกรณ์และวัสดุต่าง ๆ สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ทางด้าน  
วิชาชีพและบริหารนั้น ในมาตรฐานใหม่ได้กำหนดเพิ่มเติมว่าจะต้องมีสถานที่ที่กว้างขวาง  
เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานด้วย ฯลฯ เป็นคุณ

สำหรับการกำหนดหน้าที่ของเภสัชกรโรงพยาบาลในประเทศไทยนั้น กระทรวง  
สาธารณสุขได้กำหนดหน้าที่ของเภสัชกรประจำสถานบริการสาธารณสุขและกองบริการ

สานานสุข พ.ศ. 2520 ไว้คั่งนี้ (4)

งานเภสัชกรรม มีลักษณะงานโดยทั่วไปเกี่ยวกับการผลิตยา ปรุงยา และจัดหาเวชภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อจ่ายให้แก่ผู้ป่วยตามคำสั่งของแพทย์ในโรงพยาบาล หรือหน่วยงานอื่นเกี่ยวข้องกับการรักษาพยาบาล และหน้าที่อนุมัติความจำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ความชำนาญในวิชาเภสัชศาสตร์

งานเภสัชกรรมแบ่งออกเป็นประเภทต่าง ๆ ดังนี้

1. งานธุรการ
2. งานวิชาการ
3. งานกฎหมายตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับยา
4. งานบริการ
5. อื่น ๆ

#### หน้าที่เภสัชกร

##### 1. งานธุรการ เภสัชกรมีหน้าที่ปฏิบัติ ดังนี้

1.1 เสน่อนใบยาของแผนการปฏิบัติงานตลอดจนพิจารณาวางแผนเบี่ยบ  
งานในแผนกให้เป็นสักส่วน โดยระบุหน้าที่ของเจ้าหน้าที่แต่ละคนที่จะต้องปฏิบัติและรับผิดชอบ  
เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและรวดเร็วในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับนโยบาย  
ที่วางไว้

1.2 จัดทำ จัดซื้อเวชภัณฑ์ ครุภัณฑ์การแพทย์ และวัสดุวิทยาศาสตร์  
หรือการแพทย์ตามที่ได้รับความเห็นจาก "คณะกรรมการฝ่ายเภสัชกรรมและการบำบัด"  
และได้รับอนุมัติให้จัดซื้อโดยผู้บังคับบัญชา

1.3 ควบคุมบัญชี รับ - จ่าย แยกประเภทวัสดุวิทยาศาสตร์หรือ  
การแพทย์เวชภัณฑ์ และครุภัณฑ์การแพทย์ ที่อยู่ในความรับผิดชอบให้เป็นที่เรียบร้อย  
และพร้อมที่จะตรวจสอบทุกเวลา



1.4 จัดให้มีการตรวจสอบบัญชี รับ - จ่าย และยा�คงคลังทุก 6 เดือน โดยคณะกรรมการ

1.5 จัดทำทะเบียนสติ๊กเก็ตแสดงผลการปฏิบัติงานในแผนก ประจำเดือนและประจำปี

1.6 รวมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงาน เพื่อเสนอความคิดเห็นในการปรับปรุงงานของแผนกต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับงานเภสัชกรรม

1.7 กำหนดรายยา ตรวจรับยา เวชภัณฑ์ วัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ เสนอผู้บังคับบัญชา

1.8 ติดต่อ ประสานงาน วางแผนงาน และปรับปรุงแก้ไขงานในแผนก และแก้ไขปัญหาข้อข้อข้องในการปฏิบัติงานในขอบเขตแห่งความรับผิดชอบ

1.9 สำหรับเภสัชกรประจำกองที่มีหน่วยงานสาขาในส่วนภูมิภาค มีหน้าที่ประสานงาน ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้หน่วยงานนั้น ๆ ได้รับวัสดุวิทยาศาสตร์หรือการแพทย์ เวชภัณฑ์ และครุภัณฑ์การแพทย์ ตามที่ได้รับคำสั่ง

## 2. กันวิชาการ เภสัชกรปฏิบัติคงนี้

2.1 พิจารณาผลิตยาต่าง ๆ ตามนโยบาย เพื่อเป็นการประหยัดเงิน งบประมาณ และควบคุมคุณภาพของยาทุกอย่างที่ผลิตให้ถูกต้องตามเภสัชกรรม

2.2 พิจารณาจัดให้มีการแยกเก็บรักษาเวชภัณฑ์ วัสดุวิทยาศาสตร์ หรือการแพทย์ที่อยู่ในความรับผิดชอบให้เป็นสัดส่วนถูกต้องตามหลักวิชาการ และระวังคุณภาพอยู่ในที่เหมาะสม เพื่อป้องกันไม่ให้เสื่อมคุณภาพและอยู่ในที่ ๆ ปลอดภัย

2.3 ควบคุมการจ่ายยาทุกชนิดแก้ผู้ป่วยให้เป็นไปโดยถูกต้อง

2.4 หมั่นตรวจสอบยาที่กำหนดเวลาหมดอายุ หรือเสื่อมคุณภาพ เช่น ยาปฏิชีวนะ วัคซีน เชื้อรุน ฯลฯ และถ่ายยาเหล่านี้กลั่นจะหมดอายุ ให้รายงานผู้บังคับบัญชาเพื่อขอความร่วมมือในการใช้ยา

2.5 ตรวจสอบยาต่าง ๆ ที่เก็บไว้ในตึกผู้ป่วย ให้คำแนะนำเกี่ยวกับ การเก็บรักษาตลอดจนวิธีใช้ที่ถูกต้องแก้แพทย์ พยาบาล ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่น ๆ

2.6 ควรพิจารณาจัดทำบัญชีรายชื่อยาของหน่วยงานนั้น ๆ ตาม Therapeutic List of Drug เพื่อความสกัดแก่แพทย์ และเจ้าหน้าที่อนุญาตให้เกี่ยวข้อง

2.7 ศึกษา ค้นคว้า ทดลอง วิเคราะห์ วิจัย โดยวางแผนการร่วมกันกับฝ่ายรักษาพยาบาล

2.8 เป็นกรรมการและเลขานุการใน "คณะกรรมการฝ่ายเภสัชกรรมและการบำบัด" ของหน่วยงานนั้น

2.9 ชี้แจงเกี่ยวกับงานในแผนกและแนะนำวิชาการเภสัชศาสตร์เพื่อเพิ่มพูนความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน

2.10 เป็นอาจารย์สอนวิชาเภสัชศาสตร์ ในแกนหน่วยงานที่ขอความร่วมมือมา

2.11 ปฏิบัติงานอื่น ๆ เกี่ยวกับวิชาการที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายให้เป็นพิเศษ

### 3. ภารกิจหมายความพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับยา

3.1 รวบรวมพระราชบัญญัติเกี่ยวกับยา และศึกษาทำความเข้าใจในกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องรวมทั้งใหญ่รวมงานได้รับความรู้ด้วย

3.2 ควบคุมการเบิกจ่ายยาเสพติดให้โทษ และยาที่มีฤทธิ์ต่อจิตประสาทอย่างใกล้ชิด และถือปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย

3.3 แยกเก็บยาเสพติดให้โทษไว้โดยเฉพาะ และให้อยู่ในที่ปลอดภัย มีการควบคุมอย่างใกล้ชิด

3.4 ทambah รับ - จ่าย ให้ถูกต้องตามพร้อมทั้งกฎหมายกำหนดไว้

3.5 ทำรายงานยาเสพติดให้โทษ ส่งสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

#### 4. กานบริการ

- 4.1 จายยาและใหคานแนะนำวิธีใชยาที่ถูกตองแกผูปวย
- 4.2 ใหคำปรึกษา เสนอ แนะนำ เกี่ยวกับยาใหม่ ๆ แกแพทย์  
ทันตแพทย์ และเจาหนาทื่อน ๆ ที่เกี่ยวของ
- 4.3 ใหการฝึกอบรม และใหคำแนะนำในการปฏิบัติงานแกเจาหนาที่  
ระดับรองลงมา
- 4.4 ชี้แจง ตอบปญหาเรื่องราวดัง ๆ เกี่ยวกับหนาที่เจาหนาที่ใน  
หนวยงานและผูปวย หรือ ผูที่มาคิดคองาน
- 4.5 ใหการฝึกอบรมแกนักศึกษา และนักเรียนพยาบาลที่มารับการฝึกงาน  
หรือคุณงาน

#### 5. งานอื่น ๆ

- 5.1 มีความตัวไปเกี่ยวกับการบริหารงานธุรการทั่วไป และการประชาสัมพันธ์
- 5.2 มีความรู้และความสามารถในการใชยาอย่างเหมาะสมในการปฏิบัติงาน
- 5.3 ปฏิบัติงานอื่นใดที่ผูบังคับบัญชามอบหมายให้เป็นกรณีพิเศษ และเป็น  
ครั้งคราว ซึ่งไม่ขัดต่อระเบียบราชการ

จากหนาที่การใหบริการดัง ๆ ดังกลาวมาแล้ว จะเห็นไดว่า บริการที่เก็บชัด  
ที่สุดคือ การใหบริการจายยาแกผูปวยนอกและผูปวยใน ปัจจุบันพบว่า การใหบริการ  
แกผูปวยนอกไม่ว่าจะ เป็นบริการด้านการแพทย์ หรือด้านเภสัชกรรม มักจะมีบัญหาเกิดขึ้น  
เป็นตนว่า ความลากาของ การใหบริการ การไม่พอใจในสภาวะของการใหบริการของ  
ผู้รับบริการทั้งนี้ เป็น เพราะผูปวยนอกที่มารับบริการทางด้านการแพทย์มีเป็นจำนวนมาก ทำให้  
จำนวนใบสั่งยาของผูปวยนอกที่ต้องมารับการบริการจากแผนกเภสัชกรรมมากขึ้นตามไปด้วย

ในประเทศไทย เมื่อปี 1962 - 1964 พบร้า มีจำนวนใบสั่งยา  
ของผูปวยนอกเพิ่มขึ้นถึง 31 %<sup>(5)</sup> และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ อย่างไรก็ตามไม่ได้มี  
มาตรฐานกำหนดคิงอัตรากำลังของเภสัชกรต่อจำนวนประชาชนที่มารับบริการ<sup>(6)</sup> นอกจาก

มีการหาจำนวนเกล็ชกรที่ควรจะมีในหน่วยให้บริการแก่ป่วยนอกของแผนกเกล็ชกรรมโดยใช้ Queuing Theory (8,11) ปรากฏผลว่าจำนวนเกล็ชกรที่ให้บริการแก่ป่วยนอกควรจะให้สอดคล้องกับจำนวนใบสั่งที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละช่วงเวลา

ในปี 1969 แผนกเกล็ชกรรมของ Ohio State University Hospital ได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยอยแต่ละหน่วยของแผนกเกล็ชกรรม<sup>(7)</sup> สำหรับหน่วยจ่ายยาผู้ป่วยนอกได้กำหนดหน้าที่ไว้ดังนี้ คือ

1. ผสานและจ่ายยาตามใบสั่งยาของผู้ป่วยนอก
2. ทำการตรวจสอบและควบคุมการให้บริการแก่ผู้ป่วยนอกทุกแผนก
3. ทำการเก็บรวบรวมใบสั่งยา
4. ให้คำปรึกษาแก่แพทย์ และนักเรียนแพทย์และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ในโรงพยาบาล

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบการบริการทางด้านการแพทย์และเกล็ชกรรมโดยเฉพาะการบริการผู้ป่วยนอกของโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย
2. เพื่อเสนอแนะถึงปัญหาและแนวทางแก้ไขการให้บริการที่มีประสิทธิภาพและประหยัด
3. เพื่อเป็นแนวทางในการจัดอัตรากำลังของการให้บริการผู้ป่วยนอก เพื่อให้การใช้กำลังคนในสาขาต่าง ๆ ได้เกิดประโยชน์สูงสุด

ในการศึกษาเปรียบเทียบเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์คงกล่าวข้างตน จำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดขอบเขตของการศึกษา หรือหาดัชนีมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบบริการทางด้านการแพทย์และเกล็ชกรรมกังได้กล่าวไว้ในวัตถุประสงค์

การศึกษาระนี้ได้ใช้ "การบริการผู้ป่วยนอก" เป็นหลักใหญ่ในการนำมาเปรียบเทียบบริการ และจากการศึกษาค้นคว้าข้อมูลกับ โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยทุกแห่ง ได้แก่ โรงพยาบาลศิริราช โรงพยาบาลรามาธิบดี โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ โรงพยาบาลเชียงใหม่ โรงพยาบาลมหาวิทยาลัยขอนแก่น โรงพยาบาลมหาวิทยาลัย

สังชลานครินทร์ จากการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นของโรงพยาบาลต่าง ๆ ดังกล่าวในระยะเริ่มต้น ผู้วิจัยต้องประสบกับปัญหาเกี่ยวกับสถานการณ์และสภาวะแวดล้อมของโรงพยาบาล ดังกล่าวแตกต่างกันมาก เป็นที่น่าสนใจว่าโรงพยาบาลมหาวิทยาลัยสังชลานครินทร์ กำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการก่อสร้าง เช่นเดียวกับโรงพยาบาลมหาวิทยาลัยขอนแก่น ส่วนโรงพยาบาลนครเชียงใหม่ผู้วิจัยต้องประสบกับปัญหาในเรื่องค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการวิจัยทำให้การเก็บรวบรวมข้อมูล กระทำได้ยากยิ่ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัย ที่อยู่ในภูมิภาคเพียงแห่งเดียว ที่มีบริการต่าง ๆ ครบถ้วนจึงทำให้ไม่สามารถจะนำมาเปรียบเทียบกับโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยแห่งอื่นที่อยู่ในภูมิภาค

ส่วนโรงพยาบาลชุมพรนั้นเนื่องจากอยู่ในสังกัดสภากาชาดไทย มีแพทย์และพยาบาลส่วนหนึ่งเป็นของสภากาชาดไทย ซึ่งทำหน้าที่ให้บริการอย่างเดียวเท่านั้น (ไม่มีงานสอน) ขณะเดียวกันมีอาจารย์คณภาพแพทย์ศาสตร์สังกัดชุมพรนั้นๆ ทำหน้าที่สอนและงานวิชาชีพ ทำให้การเปลี่ยนเทียบอัตราがらงและปริมาณงานกระทำได้ยาก

จากเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวข้างต้นผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาเปรียบเทียบบริการรพ.ป่วยนอก ของโรงพยาบาลศิริราชและโรงพยาบาลรามาธิบดี ซึ่งเป็นโรงพยาบาลที่อยู่ในกรุงเทพมหานคร และมีปัจจัยต่าง ๆ ที่คล้ายคลึงกัน ที่สามารถจะนำมาศึกษาเปรียบเทียบได้ โดยมีค่านี้ที่จะนำมาใช้วัดเปรียบเทียบบริการรพ.ป่วยนอก 4 ประเกทคือ

1. จำนวนผู้ป่วยนอกที่มารับบริการทางค้านการแพทย์
2. จำนวนใบสั่งยา
3. จำนวนเภสัชกรที่ปฏิบัติหน้าที่ให้บริการแก่ผู้ป่วยนอก
4. ระยะเวลาอัตราของผู้ป่วยนอก

## ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

ผลของการวิจัยครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานเภสัชกรรมโรงพยาบาลและเป็นการพัฒนาความก้าวหน้าทางวิชาการของงานเภสัชกรรมโรงพยาบาลคั้น

1. ผลของการวิจัยเรื่องนี้ ทำให้ทราบถึงลักษณะและรูปแบบของการให้บริการทางด้านการแพทย์และเภสัชกรรมของโรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยห้วยสองห้ง รวมถึงข้อแตกต่างในบริการอย่างไรบ้าง ตลอดจนข้อดีและข้อเสียของการให้บริการ แต่ละแห่งซึ่งสามารถจะนำไปศึกษาปรับปรุงได้ เพื่อนำไปปรับปรุงบริการได้

2. ผลของการวิจัยทำให้สามารถศึกษาบัญหาและอุปสรรคข้อข้อซ้อนๆ ซึ่งเป็นปัจจัยอันสำคัญในการจำกัดการพัฒนา การบริการผู้ป่วย ในแผนกเภสัชกรรม ทั้งในแบบบริหาร และวิชาการ

3. ผลของการวิจัยตามที่กล่าวไว้ในข้อสอง ทำให้ศึกษาเกิดความเข้าใจในบัญหาและสาเหตุของบัญหาอย่างแท้จริง ซึ่งจะเป็นแนวทางในการเสนอแนะวิธีการแก้ไขหรือปรับปรุงบริการแก่ผู้ป่วยนอก