

การควบคุมการเงินของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ
โดยสำนักงาน ก.พ.

นางสาววรารักษ์ โรจนวร เกียรติ



004521

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาตรีมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการบัญชี

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๕

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้มหาวิทยาลัยพนมเปญ เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษา ตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต



สมชาย วัฒนวิทย์
.....
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

12/11/81 *พจนานันท์* ๓๑๑๒๔ ประธานกรรมการ

วิมล วัฒนวิทย์
..... กรรมการ

วิมล วัฒนวิทย์
..... กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย อาจารย์ที่ปรึกษา ฤกษ์งามระ

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การควบคุมการเงินของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ
โดยสำนักงาน ก.พ.

ชื่อ นางสาวรามา โรจนว เกียรติ แผนกวิชาการบัญชี

ปีการศึกษา ๒๕๑๕

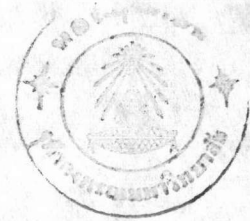
บทคัดย่อ

โดยที่สำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ มีหน้าที่ในการควบคุมดูแลและ
จัดการศึกษาของนักเรียนในความดูแลของ ก.พ. ศึกษาวิชาในต่างประเทศ ในปัจจุบันนี้จำนวนนัก
เรียนในความดูแลของ ก.พ. มีจำนวนเพิ่มขึ้นจากเดิมมาก ทำให้เกิดปัญหาในด้านการบัญชีและการ
เงินของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ อยู่เสมอ ฉะนั้น จึงควรจะได้ศึกษาถึงปัญหาดังกล่าวว่าเป็นเพราะ
เหตุใด จะมีวิธีการแก้ไขอย่างไรหรือไม่ เพื่อเป็นแนวทางในการควบคุมการเงินของสำนักงานผู้ดูแล
นักเรียนในต่างประเทศ และช่วยให้การปฏิบัติงานของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
ข้อคิดต่าง ๆ ในการศึกษาค้นคว้าและวิจัยเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ จะได้จากการศึกษาค้นคว้า
เอกสารทางวิชาการ เอกสารทางราชการ วารสารต่าง ๆ และเพื่อให้การศึกษาถูกต้อง และมี
เหตุผลมากที่สุด ผู้เขียนจะใช้วิธีการสังเกตจากการตรวจสอบรายงานการเงินและบัญชีค่าใช้จ่ายของ
นักเรียน ซึ่งสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ จัดส่งมายังสำนักงาน ก.พ. เพื่อตรวจสอบ และโดยการ
สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และจากตัวนักเรียนโดยตรง.

Thesis Title The Supervision of the Finance Division of Thai Students Office by the Office of Civil Service Commission.

Name Miss Varapa Rojanavorakiat. Department of Accountancy

Academic Year 1972



ABSTRACT

As provided by law, Thai students abroad under the supervision of the Civil Service Commission are under the responsibility and supervision of the Thai Students Office who will attend to their financial and academic requirements. As the number of students seeking to enter this program is increasing each year, numerous problems about finance and accounting arise. It is necessary that these problems should be studied in order to find out how such problems can possibly be solved so that there may be some means to control the financial system of Thai Students Office abroad and at the same time to increase operational efficiency. In order to make this thesis as correct and reliable as possible all the ideas in the research and study of this thesis are mostly obtained from

books, official records and various accredited periodicals. The writer also has the opportunity to examine nearly all of the financial and accounting reports of a large number of students abroad that were sent to the Office of the Civil Service Commission for the examination and also by interviewing the authorities concerned as well as the students themselves.

คำนำ

การศึกษาวิจัยในปัญหา เรื่องการควบคุมการเงินของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนใน
ต่างประเทศ โดยสำนักงาน ก.พ. นี้ก็เนื่องจากผู้เขียนมีความสนใจในปัญหาการควบคุมการเงิน
ของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ โดยที่ในปัจจุบันนี้จำนวนนักเรียนในความดูแลของ ก.พ.
ศึกษาวิชาในต่างประเทศ มีจำนวนเพิ่มขึ้นจากเดิมมาก ทำให้เกิดปัญหาในด้านการบริหารและการเงิน
ของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ อยู่เสมอ จึงคิดว่าน่าจะมีการศึกษาถึงสาเหตุที่ก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าว
และจะมีทางแก้ไขอย่างไรหรือไม่ ผู้เขียนจึงได้ทำการวิจัยในเรื่องนี้ เพื่อที่จะเป็นผลงานเสนอต่อ
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อเป็นส่วนประกอบสำหรับการศึกษาระดับปริญญาโททางบัญชี

ในการศึกษาและวิจัยครั้งนี้ ผู้เขียนได้รับความกรุณาจาก อาจารย์ ดร.เฉลิมชัย
วสันต์ รองศาสตราจารย์ใหญ่ แซ่ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา และ อาจารย์ทวีเกียรติ กฤตนามระ เป็น
ต้นแบบที่ได้กรุณาแนะนำและตรวจแกไขข้อบกพร่องในการเขียนแก่ผู้เขียนเป็นอย่างดี ยิ่งกว่านั้นอาจารย์
ทวีเกียรติ กฤตนามระ ยังได้ให้ความอนุเคราะห์รับเป็นอาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัยครั้งนี้ด้วย ซึ่งผู้
เขียนถือเป็นพระคุณอันสูงยิ่งที่ท่านได้กรุณาให้คำแนะนำและตรวจแกไขข้อบกพร่องผิดเพี้ยนต่าง ๆ
จนวิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลง

บุคคลอีกผู้หนึ่งที่มีบุญคุณต่อผู้เขียนและมีส่วนช่วยให้วิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลงคือ
คุณประ เสวีร์ จิวะวิบูลย์ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งนักบัญชีตรีประจำสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในสาธารณ-
รัฐฟิลิปปินส์ (ปัจจุบันนี้ ดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนกบัญชีสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ
กองคลัง สำนักงาน ก.พ.) ซึ่งได้ช่วยให้ความคิดเห็นในการเขียนตลอดมา

หากมีความดี หรือคุณค่าที่จะได้รับจากการวิจัยครั้งนี้แล้ว ผู้เขียนขอยกความดีนั้น
ให้แก่บิดามารดา ผู้ซึ่งให้ความอุปถัมภ์แก่ผู้เขียนตลอดมา

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย

๗

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ

๓

คำนำ

๖

รายการตารางประกอบ

๗

รายการภาพประกอบ

๗

บทที่

๑. บทนำ

๑

ปัญหาของเรื่อง

๓

วัตถุประสงค์

๕

ขอบเขตการศึกษา

๖

วิธีการศึกษา

๖

คำจำกัดความ

๘

๒. ประวัติการจัดตั้งสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศ

๑๓

สำนักงาน ก.พ.

๒๔

กองการศึกษาต่างประเทศ

๒๕

กองคลัง

๒๕

สำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ

๓๒

ประวัติการควบคุมการเงินของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ

๓๖

๓. มาตรฐานการควบคุมการเงินของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ

๔๑

การแยกประเภทเงิน

๔๑

การทํางานประมาณ	๔๓
เงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ	๔๓
เงินงบประมาณค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนรัฐบาลและทุนเล่าเรียนหลวง	๔๔
เงินค่าใช้จ่ายของนักเรียนและข้าราชการลาศึกษาด้วยทุนส่วนตัว	๔๗
เงินชดเชยค่าใช้จ่ายในการดูแลนักเรียนในต่างประเทศ	๔๘
การจัดส่งเงิน	๕๖
เงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ	๕๖
เงินงบประมาณค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนรัฐบาลและทุนเล่าเรียนหลวง	๖๐
เงินค่าใช้จ่ายของนักเรียนและข้าราชการลาศึกษาด้วยทุนส่วนตัว	๖๔
การตรวจสอบ	๗๐
รายงานการเงินประจำเดือนของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ	๗๑
บัญชีค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนรัฐบาลและทุนเล่าเรียนหลวง	๗๕
บัญชีค่าใช้จ่ายของนักเรียนและข้าราชการลาศึกษาด้วยทุนส่วนตัว	๗๖
การเงินพิเศษ	๗๘
๔. วิเคราะห์ปัญหาการควบคุมเงินงบประมาณของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ	๘๐
เงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ	๘๐
งบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน	๘๓
วิธีการรับเงิน	๘๔
วิธีการจ่ายเงิน	๘๖
การจำแนกประเภทรายจ่ายของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ	๘๘
การควบคุมเงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนฯ	๘๙

การตรวจสอบ

๕๕

เงินงบประมาณค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนรัฐบาลและทุนเล่าเรียนหลวง

๕๖

งบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปี

๕๘

นักเรียนทุนรัฐบาล

๕๘

นักเรียนทุนเล่าเรียนหลวง

๑๑๘

ค่าใช้จ่าย

๑๑๘

งบประมาณค่าใช้จ่ายของนักเรียนทุนรัฐบาลเหมาะสมหรือไม่

๑๒๖

สาเหตุที่มีเงินจ่ายเกินบัญชี

๑๒๗

ปัญหาการจักส่งเงิน

๑๒๘

วิธีการรับเงิน

๑๓๐

วิธีการจ่ายเงิน

๑๓๑

๕. วิเคราะห์ปัญหาการควบคุมเงินนอกงบประมาณของสำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ ๑๓๕

เงินค่าใช้จ่ายของนักเรียนและข้าราชการลาศึกษาด้วยทุนส่วนตัว

๑๓๘

งบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปี

๑๔๑

ค่าใช้จ่ายจร

๑๔๒

งบประมาณค่าใช้จ่ายของนักเรียนเหมาะสมหรือไม่

๑๔๓

วิธีการปรับปรุงแก้ไข

๑๔๕

สำนักงานผู้ดูแลนักเรียนในต่างประเทศ

๑๔๕

สำนักงาน ก.พ.

๑๔๘

วิธีการรับเงิน ๑๕๐

วิธีการจ่ายเงิน ๑๕๑

เงินชดเชยค่าใช้จ่ายในการดูแลนักเรียนในต่างประเทศ ๑๕๑

การเก็บเงินชดเชยค่าใช้จ่าย ฯ ๑๕๑

อัตราเงินชดเชยค่าใช้จ่าย ฯ เหมาะสมหรือไม่ ๑๕๓

วิธีการจัดเก็บเงินชดเชยค่าใช้จ่าย ฯ ๑๕๓

วิธีการควบคุมเงินชดเชยค่าใช้จ่าย ๑๖๐

รายการรับเงินชดเชยค่าใช้จ่าย ฯ ๑๖๐

รายการจ่ายเงินชดเชยค่าใช้จ่าย ฯ ๑๖๑

๖. สรุปและเสนอแนะ ๑๖๓

ภาคผนวก สัญญาการรับทุน ก.พ. เพื่อศึกษาวิชาในต่างประเทศ
สัญญาค่าประกัน

หนังสือสัญญาของนักเรียนผู้ได้รับทุนเล่าเรียนหลวงไปศึกษาวิชาใน
ต่างประเทศ

หนังสือให้ความยินยอม

สัญญาค่าประกัน

สัญญาฝากและออกค่าใช้จ่ายให้แก่แก่นักเรียนในความดูแลของ ก.พ.

สัญญาเป็นนักเรียนในความดูแลของ ก.พ.

สัญญาค่าประกัน

ระเบียบเงินชดเชยค่าใช้จ่ายในการดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศ

บรรณานุกรม

ประวัติการศึกษา

รายการตารางประกอบ

ตารางที่ ๑	๓
ตารางที่ ๒	๓
ตารางที่ ๓	๔
ตารางที่ ๔	๔
ตารางที่ ๕	๔
ตารางที่ ๖	๘๑
ตารางที่ ๗	๑๔๓
ตารางที่ ๘	๑๕๔

รายการภาพประกอบ

แผนภูมิ ๑	๒๔
แผนภูมิ ๒	๒๕
แผนภูมิ ๓	๓๐
แผนภูมิ ๔	๓๓