

นโยบายต่างประเทศของสาธารณรัฐสิงคโปร์ในการแสวงหาการยอมรับ

(ค.ศ. 1965-1975)



นายเถียน หววัน

006739

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2519

THE REPUBLIC OF SINGAPORE'S FOREIGN POLICY:

A SEARCH FOR VIABILITY (1965-1975)

Mr. Yen Vuvan

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Political Science

Department of International Relations

Graduate School

Chulalongkorn University

1976

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย
นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



[Signature]
.....
(ศาสตราจารย์ พรี. วิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ)
คณบดี

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

[Signature].....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. กุสุมา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

[Signature].....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จันทา ไกรฤกษ์)

[Signature].....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อำพน นະมาตร์)

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย

รองศาสตราจารย์ ดร. กุสุมา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์เรื่อง

นโยบายต่างประเทศของสาธารณรัฐสิงคโปร์ในการ
แสวงหาการอยุธยา (ค.ศ. 1965-1975)

โดย

นายเอียน หวูวัน

แผนกวิชา

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หัวข้อวิทยานิพนธ์

นโยบายต่างประเทศของสาธารณรัฐสิงคโปร์ในการ
แสวงหาการอุดหนุน (ค.ศ. 1965-1975)

ชื่อ

นายเอียน หววัน

แผนกวิชา

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ปีการศึกษา

2519

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาหลักการใหญ่ ๆ ของนโยบายต่างประเทศ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ที่มีส่วนเกื้อหนุนให้แก่การอุดหนุนของประเทศนี้ โดยพิจารณาละเอียดถึงลักษณะพิเศษของสิงคโปร์ที่เป็นประเทศเล็ก มีประชากรน้อยและขาดทรัพยากรธรรมชาติแทบทุกประเภท

ผู้เขียนได้ศึกษาวิจัยถึงปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ ที่มีส่วนในการกำหนดนโยบายต่างประเทศของสิงคโปร์ในระยะ 10 ปี (ค.ศ. 1965-1975) เช่นปัจจัยทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ ปัญหาเชื้อชาติ อุดมการณ์ กลุ่มผู้นำ สถานการณ์ทางการเมืองในภูมิภาค และอิทธิพลของบรรดาประเทศมหาอำนาจ และพบว่าจากสภาวะต่างๆ ไปและเพื่อการอุดหนุนของสิงคโปร์ ทำให้ผู้นำของประเทศนี้ต้องยึดถือนโยบายไม่เข้ากับฝ่ายใด (Non-Alignment) เป็นหลักในการกำหนดและดำเนินนโยบายต่างประเทศ และเท่าที่ปรากฏ นโยบายนี้ได้ส่งเสริมฐานะของสิงคโปร์ให้มีความมั่นคงขึ้นตามลำดับในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ

อนึ่งผลจากการวิจัยปรากฏว่า การที่สิงคโปร์สามารถพัฒนาระบบเศรษฐกิจ สังคมและอุตสาหกรรมของตนให้เจริญมั่นคงจนสามารถยืนหยัดอยู่ได้ในปัจจุบันนั้น ส่วนหนึ่งได้มาจากความสามารถ ความขยันขันแข็ง ความมีระเบียบวินัย และความสามัคคีของ

ชาวสิงคโปร์เอง อีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นส่วนสำคัญนั้น ได้จากความเสียสละ ความสามารถในการบริหารประเทศและการดำเนินนโยบาย ทั้งภายในและภายนอก ได้ถูกจุดของกลุ่มผู้นำในพรรค People's Action Party ซึ่งมีนายลีควนยิว เป็นหัวหน้า โดยเฉพาะนายลีควนยิวเอง ผู้เขียนพบว่า นอกจากมีความรู้ความสามารถในการดำเนินนโยบายต่างประเทศแล้ว ยังมีคุณสมบัติผู้นำสองลักษณะรวมอยู่ในตัวเขาคนเดียวคือ ลักษณะผู้นำที่ยึดถือสภาพความเป็นจริงของปัญหาต่าง ๆ และลักษณะพิเศษสามารถจูงใจคนและเป็นนักปฏิวัติ (Bureaucratic-Pragmatic Type and Charismatic-Revolutionary Type of Leadership) ซึ่งเป็นลักษณะสำคัญที่สามารถก่อให้เกิดความศรัทธาและความร่วมมือของปวงชนในชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศที่กำลังพัฒนาเช่นสิงคโปร์

สิงคโปร์ในอนาคต พิจารณาจากผลของการวิจัย ปรากฏว่ามีแนวโน้มที่จะเจริญรุดหน้ายิ่งขึ้นไปอีก ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี และนโยบายไม่เข้ากับฝ่ายใด (Non-Alignment) ก็ยังคงเหมาะสมสำหรับสถานะของสิงคโปร์อีกต่อไป

เมื่อเอาแนวโน้มของสิงคโปร์ดังกล่าวข้างต้นมาวิเคราะห์ ผลสรุปที่ได้ก็คือ การที่สิงคโปร์สามารถอยู่รอดได้ในปัจจุบัน ก็ย่อมเป็นที่ค่อนข้างแน่นอนว่า สิงคโปร์จะมีความมั่นคงมากยิ่งขึ้นในอนาคต ถ้าหากว่าไม่มีการเปลี่ยนแปลงรุนแรงทางการเมืองเกิดขึ้นก่อนในเอเชียอาคเนย์ ซึ่งถือกันว่าเป็นภูมิภาคที่มีความวุ่นวายและมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองบ่อยที่สุดจุดหนึ่งของโลก

Thesis Title	The Republic of Singapore's Foreign Policy: A Search for Viability (1965-1975)
Name	Yen Vuvan
Department	International Relations
Academic Year	1976

ABSTRACT

This thesis focuses on Singapore's foreign policy in a search for its viability. Special consideration is, of course, given to the unique characteristics of Singapore i.e. a small country without basic natural resources.

The writer of this thesis discusses all important internal and external factors that influenced and shaped Singapore's foreign policy over a ten-year period (1965-1975): political, economic, racial, ideological, leadership factors vis-a-vis political developments and influences of the super-powers in the South East Asia region. Following a careful study of such factors, it was found that owing to Singapore's circumstances and quest for survival, its leaders have chosen the non-aligned policy as the keystone determining all Singapore's foreign affairs activities. As a result, Singapore's status in the international arena has, so far, been steadily stabilized.

It was also discovered that the successes Singapore achieved over the past decade in economic, social and industrial development and which have brought about a viable Singapore, were due to the competence, intelligence, discipline and unity of the Singaporeans. Most important of all were the dedication and the ability to handle both internal and external affairs of the People's Action Party headed by Prime Minister Lee Kuan Yew. Lee himself, not only has a vast knowledge of international affairs but also possesses two important characteristics, namely "the Bureaucratic-Pragmatic Type and the Charismatic-Revolutionary Type of Leadership"-- the best qualifications with which to draw faith and enthusiastic cooperation from the masses, especially in a developing nation like Singapore.

Singapore in the future, as analyzed in this thesis, will tend to flourish in the political, economic, social and technological fields and non-alignment will be the continued best policy for this island republic.

Taking this anticipated development into consideration, it is quite certain that the viable Singapore of today will undoubtedly be more stable tomorrow, provided that no major political upheavals occur in South East Asia, an area characterized by a state of constant political unrest and vicissitude.

คำนำ

ในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่อง "นโยบายต่างประเทศของสาธารณรัฐสิงคโปร์ในการแสวงหาการอยู่รอด (ค.ศ. 1965-1975)" นี้ ผู้เขียนได้รับความกรุณาจากท่านรองศาสตราจารย์ ดร. กุสุมา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา หัวหน้าแผนกวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในการให้คำแนะนำแนวทางในการศึกษาค้นคว้าและวิจัย ทั้งยังได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและควบคุมการวิจัยอีกด้วย ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้ด้วย

นอกจากนั้น ผู้เขียนยังสำนึกในพระคุณของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. เขียนธีระวิทย์ ที่ได้ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ยิ่งต่อการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. วินิตา ไกรฤกษ์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ อำพน นะมาตร์ อาจารย์ประจำแผนกวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ามารับเป็นกรรมการตรวจสอบวิทยานิพนธ์ ผู้เขียนระลึกถึงพระคุณของศาสตราจารย์ ดร. กระมล ทองธรรมชาติ คณบดีคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ตลอดจนครูบาอาจารย์ท่านอื่น ๆ ที่ได้ประสิทธิ์และประสาทความรู้ความสามารถให้แก่ผู้เขียน ซึ่งเป็นรากฐานความรู้ที่มีความสำคัญยิ่ง ที่ทำให้ผู้เขียนสามารถเขียนวิทยานิพนธ์นี้จนสำเร็จ

อนึ่ง หากปราศจากซึ่งความช่วยเหลือของญาติและมิตรสหายที่ได้สละเวลาอันมีค่าช่วยอ่านขัดเกลาสำนวน ตรวจสอบต้นฉบับ ตลอดจนการจัดพิมพ์แล้ว วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ก็คงสำเร็จเป็นรูปเล่มไม่ได้ทันเวลา ผู้เขียนจึงขอขอบพระคุณทุก ๆ ท่านไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย.

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
กานำ	ช
บทที่	
๑. บทนำ	๑
วัตถุประสงค์ของวิทยานิพนธ์	๑
สมมุติฐานของการศึกษา	๑
ขอบเขตของการศึกษา	๒
ประโยชน์ที่ไ้ร้จากการศึกษา	๒
การสำรวจการวิจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและวิธีดำเนินการศึกษา	๒
การเสนอเรื่อง	๓
ชื่อบุคคลและสถานที่สำคัญ	๔
๒. การกำหนดและการดำเนินนโยบายต่างประเทศ	๕
๒.๑ องค์ประกอบที่สำคัญของนโยบายต่างประเทศ	๖
๒.๑.๑ นโยบาย	๖
๒.๑.๒ เป้าหมาย	๖
๒.๑.๓ หลักการ	๗
๒.๑.๔ วัตถุประสงค์	๗
๒.๑.๕ ผลประโยชน์แห่งชาติ	๘
๒.๒ ผู้มีอำนาจในการกำหนดนโยบายต่างประเทศ	๘
๒.๒.๑ ผู้นำในประเทศเสรีประชาธิปไตย	๑๐
๒.๒.๒ ผู้นำในประเทศเผด็จการ	๑๒



บท

๒.๓	ปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศ	๑๓
๒.๓.๑	ปัจจัยภายใน	๑๗
	- ลักษณะของระบบการเมือง	๑๗
	- ระบบเศรษฐกิจ	๑๘
	- กลุ่มผลประโยชน์และประชามติ	๑๙
	- อุดมการณ์ทางการเมือง	๒๐
	- ลักษณะของผู้นำ	๒๑
๒.๓.๒	ปัจจัยภายนอก	๒๓
	- เหตุการณ์ทางการเมืองในประเทศเพื่อนบ้าน	๒๓
	- เหตุการณ์ทางการเมืองในภูมิภาค	๒๓
	- อิทธิพลของสงครามเย็น	๒๔
	- ปัญหาเชื้อชาติ	๒๔
	- อิทธิพลทางทรัพยากรธรรมชาติ	๒๔
	- อิทธิพลขององค์การระหว่างประเทศ	๒๔
๓.	ความเป็นมาของสารานุกรมสิ่งโกปร	๒๖
๓.๑	ยุคบุกเบิก	๒๖
๓.๒	สิ่งโกปรภายใต้การปกครองของอังกฤษ	๒๙
๓.๓	การรวมตัวของสิ่งโกปรเข้ากับสหพันธ์มาเลเซีย	๓๕
๓.๔	ความขัดแย้งที่นำไปสู่การแยกตัวของสิ่งโกปรออกจาก สหพันธ์มาเลเซีย	๔๒
๓.๔.๑	ความขัดแย้งทางการเมือง	๔๒
๓.๔.๒	ความขัดแย้งทางศาสนาเศรษฐกิจ	๔๓
๓.๔.๓	ความขัดแย้งทางศาสนาสังคม	๔๔
๓.๔.๔	การแยกตัวของสิ่งโกปรออกจากสหพันธ์มาเลเซีย	๔๕

๔
บทที่

๓.๕	สาธารณรัฐสิงคโปร์กับความเป็นเอกราชโดยสมบูรณ์	๔๘
๔.	ปัจจัยภายในที่มีผลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศของสิงคโปร์	๕๐
๔.๑	รูปแบบการปกครองและปัญหาการเมืองภายใน	๕๑
๔.๑.๑	ระบบพรรคการเมือง	๕๑
๔.๑.๒	ปัญหาการเมืองภายใน	๕๓
๔.๒	ปัญหาทางเศรษฐกิจ	๕๕
๔.๓	ปัญหาเชื้อชาติ กลุ่มผลประโยชน์และประชาคม	๖๒
๔.๔	อุดมการณ์เพื่อการอยู่รอด	๖๕
๔.๕	สถานะผู้นำ	๗๐
๔.๕.๑	ผู้มีอำนาจในการกำหนดนโยบายต่างประเทศของ สิงคโปร์	๗๐
๔.๕.๒	ลักษณะพิเศษของผู้นำสิงคโปร์	๗๒
๕.	ปัจจัยภายนอกที่มีผลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศของสิงคโปร์	๘๐
๕.๑	สถานการณ์ทางการเมืองในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์	๘๐
๕.๑.๑	เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน	๘๐
๕.๑.๒	ปัญหาการขยายตัวของคอมมิวนิสต์ในภูมิภาค	๘๕
๕.๑.๓	ปัญหาช่องว่างแห่งอำนาจภายหลังสงครามอินโดจีน	๘๗
๕.๒	อิทธิพลของประเทศมหาอำนาจ	๙๐
๕.๒.๑	สหภาพโซเวียต	๙๐
๕.๒.๒	สหรัฐอเมริกา	๙๔
๕.๒.๓	ญี่ปุ่น	๙๘
๕.๒.๔	สาธารณรัฐประชาชนจีน	๑๐๐

