

บทที่ 5

สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการวิจัย

ในการศึกษาความพึงพอใจต่อค่าทดแทนในการเงินคืนที่อยู่อาศัย กรณีศึกษาโครงการระบบทางด่วนสายรามอินทรา-อาจณรงค์ งานวิจัยฉบับนี้ได้ศึกษาโดยอาศัยแนวทางหลักจากผู้ที่เป็นเจ้าของบ้านเรือน เจ้าของที่ดินที่ถูกเกณฑ์ตามแนวทางด่วนสายรามอินทรา-อาจณรงค์ ในระยะเวลา 18.70 กิโลเมตร ซึ่งมีสิ่งปลูกสร้างจำนวน 2,726 หลัง ด้วยการใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างสำรวจทางสถิติจำนวน 270 ราย ประกอบกับการศึกษาข้อมูลจากเอกสาร การสอบถามสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าของที่อยู่อาศัยที่ถูกเกณฑ์ เจ้าน้าที่การทางพิเศษฯ จากการศึกษาพบว่า

1. ประเด็นของปัญหาที่อยู่อาศัยที่เกิดขึ้นจากการเงินคืน ริบจากประชาชนต้องสูญเสียที่อยู่อาศัยไป เมื่อจากการเงินคืนที่ดินไปสร้างถนน บางคนก็มีบ้านอยู่ในแนวทางที่จะถูกเกณฑ์ไม่ทราบระยะเวลาที่แน่ชัดว่าจะถูกเกณฑ์เมื่อใด ที่เป็นปัญหามากที่สุดคือการจ่ายค่าทดแทนการเงินคืนในราคาน้ำที่ต่ำกว่าสภาพความเป็นจริงอยู่มาก ทำให้ผู้ถูกเกณฑ์ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากยกที่จะนำที่อยู่อาศัยใหม่ในสภาพใกล้เคียงที่อยู่อาศัยเดิม หรืออีกนัยหนึ่งก็คือถอนจากจะสูญเสียบ้านเกิดไปแล้ว เงินค่าชดเชยที่ได้รับไม่เพียงพอที่จะซื้อบ้านหลังใหม่ในสภาพลักษณะเดียวกับบ้านหลังเดิม ต้องใช้จ่ายเงินกู้หรือเงินที่เก็บสะสมมาสมทบในการซื้อบ้านหลังใหม่ นอกจากนี้แล้วการจ่ายค่าทดแทนการเงินคืนที่อยู่อาศัย ยังล้าช้าไม่มีหลักประกันที่จะช่วยแก้ปัญหาที่อยู่อาศัย

2. จากกลุ่มตัวอย่างประชากรที่ได้สำรวจมาจำนวน 270 ราย พบร่วมกับต้องแบบสอบถามมีสัดส่วนชายต่อนหญิงใกล้เคียงกันคือ ประมาณ 5.5 ต่อ 4.5 ส่วนใหญ่มีอายุอยู่ในช่วง 41-60 ปี มีการศึกษาระดับปริญญาตรี มีสมรรถภาพคุณภาพเฉลี่ย 5 คน มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนอยู่ในช่วง 10,000-30,000 บาท ที่อยู่อาศัยที่ถูกเกณฑ์เป็นบ้านเดี่ยวอยู่ละ 45.9 เป็นทาวน์เฮ้าส์อยู่ละ 13.8 เป็นตึกแถว อาคารพาณิชย์อยู่ละ 6.3 ที่เหลือเป็นที่ดินแปลงอยู่ละ 34

ที่อยู่อาศัยที่ถูกเกณฑ์ไปส่วนใหญ่เป็นที่อยู่อาศัยที่ได้มาโดยการซื้อ (57 %) ที่เหลือเป็นการสร้างบ้านเอง (20.2 %) รับมรดกและ承รับ (22.8 %) โดยผู้ซื้อบ้านได้ใช้เวลาในการเก็บเงินเพื่อซื้อบ้านที่ถูกเกณฑ์มาเป็นเวลา 5-10 ปี โดยเฉลี่ยตอนที่ถูกเกณฑ์เจ้าของบ้านผ่อนบ้านไปแล้ว

เป็นเวลานาน 6 ปี ค่าเฉลี่ยตอกเบี้ยในการผ่อนบ้านคืออัตรา้อยละ 9.6 บ้านที่ถูกเกนคืนจะต้องอยู่บริเวณถนนสุขุมวิท ซอย 20, 50, 54, และ 71 ถนนรามอินทรา ซอยอยู่เย็น ซอยเป็นสุข ถนนนวลจันทร์ ถนนรามคำแหง ซอยสุманมิตร ถนนลาดพร้าว ซอยโชคชัย 4 ซอยลาดพร้าว 54, 71, 73, 84, 86, 87 และ 91 ถนนพัฒนาการ ลักษณะบ้านที่ถูกเกนคืนมีแบบทุกประเภทตั้งแต่บ้านครึ่งอิฐครึ่งไม้ ตึกแถว บ้านไม้ชั้นเดียว บ้านไม้สองชั้น ทาวน์เฮ้าส์ทรงโรมัน มีเนื้อที่แปลงที่ดินที่ถูกเกนคืนมากที่สุด 4 ไร่ น้อยที่สุด 13 ตารางวา

3. เมื่อถูกเกนคืนไปแล้ว ผู้ถูกเกนคืนส่วนใหญ่ยังคงซ้ายไปหน้าที่อยู่ใหม่ในลักษณะใกล้เคียงกับบ้านที่ถูกเกนคืนเดิม มีเพียงร้อยละ 13.4 ที่ย้ายไปอยู่ต่างจังหวัด ที่อยู่อาศัยแห่งใหม่มีระยะทางเฉลี่ยห่างจากที่อยู่อาศัยเดิมที่ถูกเกนคืน 10.5 กิโลเมตร โดยใช้ระยะเวลาเดินทางจากที่อยู่เดิมประมาณ 25 นาที

บ้านหลังใหม่ที่ซื้อมีช่วงราคาກัวงมากคือต่ำสุด 670,000 บาท และสูงสุด 20 ล้านบาท ส่วนใหญ่ต้องเพิ่มเงินในการซื้อบ้านหลังใหม่เนื่องจากเงินที่ได้รับเป็นค่าทดแทนจากการถูกเกนคืนไม่เพียงพอในการซื้อบ้าน บ้านใหม่ที่ซื้อส่วนใหญ่เป็นบ้านเดียว รองลงไปเป็นทาวน์เฮ้าส์ การเลือกซื้อบ้านจะเลือกด้วยเหตุผลของทำเลที่ตั้งมีการคมนาคมสะดวก ราคาเหมาะสม ใกล้ที่อยู่อาศัยของญาติพี่น้อง และสภาพแวดล้อมดี

4. การจ่ายเงินทดแทนที่อยู่อาศัยที่ถูกเกนคืน ผู้ได้รับเงินทดแทนการเงนคืนจะต้องใช้เวลารออยนาน 1-2 ปี ซึ่งผู้ที่ถูกเกนคืนมีความเห็นว่าทางราชการควรจ่ายเงินค่าทดแทนให้เร็วภายใน 60 วัน เงินค่าทดแทนที่ได้รับจากการเงนคืนมีค่าเฉลี่ย 4 ล้านบาท โดยมีจำนวนเงินค่าทดแทนต่ำสุด 300,000 บาท สูงสุด 20 ล้านบาท กว่าร้อยละ 68 ของผู้ได้รับเงินค่าทดแทนมีความเห็นว่าเงินค่าทดแทนที่ได้รับไม่เพียงพอต่อการซื้อบ้านหลังใหม่ โดยผู้ซื้อบ้านหลังใหม่ส่วนหนึ่งได้จ่ายเงินสดทั้งจำนวนซื้อบ้านหลังใหม่ ส่วนหนึ่งจ่ายเงินสดบางส่วนและกู้ยืมเงินจากธนาคาร สถาบันการเงินมาอีกบางส่วน โดยมีอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยของเงินกู้ยืมคืออัตรา้อยละ 13.5 ซึ่งอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยในการกู้ยืมมาซื้อบ้านหลังใหม่นี้เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยในการผ่อนบ้านหลังที่ถูกเกนคืนไปเพียงอัตรา้อยละ 9.6 จะเห็นว่าผู้ถูกเกนคืนต้องผ่อนชำระที่อยู่อาศัยหลังจากถูกเกนคืนในอัตราดอกเบี้ยสูงขึ้นมาก

นอกจากนี้ทางด้านความคิดเห็นเกี่ยวกับความเป็นธรรมของค่าทดแทน ผู้ถูกเกนคืนส่วนใหญ่เห็นว่ารัฐเอาระยะยาวมากเกินไปโดยจ่ายค่าทดแทนให้น้อยกว่าความเป็นจริงมาก รัฐควรจ่ายค่าทดแทนให้มากกว่าเดิม ร้อยละ 100 ถึงร้อยละ 27.4 เนื่องจากเหตุผลหลายประการ ด้วยกัน เช่น สภาพที่ดินที่ถูกเกนคืนเป็นพื้นที่ที่เจริญแล้ว ราคาที่ดินจึงสูงตามราคาในท้องตลาด

แต่ทางราชการจ่ายค่าทดแทนในภาคปะเมิน เมื่อถูกเวนคืนไปแล้วต้องไปนาช้อที่ดินจำนวนเท่าเดิมและทำเลอย่างเดิมจะต้องใช้เงินมากกว่าที่ได้จากค่าทดแทน การย้ายที่อยู่ใหม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานเพิ่มขึ้น วัสดุในการปลูกบ้านใหม่แพงขึ้น

5. การอุทธรณ์เงินค่าทดแทนการเวนคืนและความเดือดร้อนของผู้ถูกเวนคืน ผู้ถูกเวนคืนส่วนใหญ่ (ร้อยละ 77.8) ไม่ได้ทำการอุทธรณ์เงินค่าทดแทนการเวนคืน ส่วนผู้ที่อุทธรณ์ประมาณครึ่งหนึ่งเท่านั้นที่ได้รับเงินเพิ่มขึ้น ระยะเวลาตั้งแต่อุทธรณ์จนได้รับเงินอยู่ในช่วง 1-2 ปี ผู้อุทธรณ์ส่วนใหญ่ไม่พอใจคำวินิจฉัยของคณะกรรมการอุทธรณ์แต่มีขอไม่พอใจในคำวินิจฉัยของคณะกรรมการอุทธรณ์แล้ว จะมีเพียงประมาณร้อยละ 30 ของผู้ไม่พอใจคำวินิจฉัยเท่านั้นที่นำเรื่องขึ้นพิจารณา ส่วนใหญ่จะไม่ทำอะไร เพราะไม่รู้กฎหมายและผู้ที่ถูกเวนคืนส่วนใหญ่ก็ไม่เคยทราบกฎหมายเกี่ยวกับการเวนคืนหรือทราบกฎหมายบ้างเล็กน้อย

ทางด้านความเดือดร้อนของผู้ถูกเวนคืน ในระยะแรกเป็นความเดือดร้อนทางสภาพจิตใจ เนื่องจากว่าบ้าน สับสน ทำอะไรไม่ถูกและล้มป่วยเพราบเครียด มีบางส่วนที่ต้องหยุดงานบ่อยๆ เพื่อหาบ้านใหม่ ต้องพยายามค้นหาบ้านใหม่จากหนังสือขายบ้าน ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนมากที่สุดเป็นตัวเจ้าของบ้านผู้ดูชอบแบบสถาบัน ของลงไปเป็นคู่สมรส บุตร บิดามารดา ญาติพี่น้อง ปัญหาที่สำคัญของความเดือดร้อนที่สัมผัสได้เป็นอย่างมากคือ ต้องหาบ้านใหม่ให้เหมาะสมกับทุกคนในครอบครัว และต้องเพิ่มเงินรวมไปกับค่าทดแทนที่ได้รับในการซื้อบ้านใหม่

6. บ้านหลังใหม่

- บ้านหลังใหม่ของผู้ถูกเวนคืนมักจะมีลักษณะ ดังต่อไปนี้
 - ให้เวลาในการหา 7-12 เดือน
 - มีระยะทางห่างจากบ้านหลังเดิมที่ถูกเวนคืนเฉลี่ยประมาณ 10 กิโลเมตร
 - ต้องเพิ่มเงินสะสมไปสมทบรวมกับเงินทดแทนที่ได้รับในการซื้อบ้านหลังใหม่ หรือถูกเงินมาช้อ
 - มักจะเลือกซื้อคับคบกว่าบ้านหลังเก่าและอยู่ในทำเลไม่ดี ต้องซื้อตัวอย่างเงินทดแทนที่ได้รับเพียงอย่างเดียว
 - ราคาบ้านแพงขึ้น อัตราดอกเบี้ยค่าผ่อนสูงบ้านแพงขึ้น
 - ไกลจากที่ทำงานมากกว่าบ้านหลังเก่า
 - อาจเป็นบ้านที่ให้ความพึงพอใจหรือไม่พอใจแก่ผู้ถูกเวนคืนก็ได้ ต้องพึงพอใจก็มักจะเนื่องมาจากการแบบบ้านใหม่ติดกับเดิม การคมนาคมสะดวกอยู่ใกล้ญาติพี่น้อง ต้องไม่พึงพอใจก็เนื่องมาจากบ้านเดิมเป็นบ้านหลังแรก ให้คุณค่า

ทางจิตใจมากกว่า การคุณภาพไม่สะทวัก อุปนั่งไกลจากญาติพี่น้องและสถานที่ทำงาน

7. ข้อคิดเห็นจากผู้ถูกเวนคืน ต้องการให้นำวิถีงานที่เกี่ยวข้องกับการเวนคืนได้ดำเนินการ

7.1 การเทศะแห่งชาติ

- ควรแจ้งข่าวแนะนำเรื่องที่อยู่อาศัยให้ผู้ถูกเวนคืนทราบว่ามีบ้านของการเทศะแห่งชาติจัดสร้างให้ซื้ออยู่ทำเลใดมีราคาเท่าใด
- ควรให้สิทธิกับผู้ถูกเวนคืนได้ซื้อก่อนผู้อื่น และคิดดอกเบี้ยในอัตราและระยะเวลาในการผ่อนเป็นพิเศษ
- ควรประสานงานกับการทางพิเศษเพื่อนำข้อมูลในอนาคตว่าทิศทางใดจะมีทางด่วนตัดผ่านและจัดเตรียมที่ดิน ที่อยู่อาศัยไว้ให้สำหรับผู้ถูกเวนคืนได้เลือกซื้อในทำเลใกล้เคียงกับสถานที่เดิม

7.2 ภาระทางพิเศษ

- ควรมีแผนงานที่กำหนดเส้นทางการเวนคืนที่ชัดเจนแน่นอน ประกาศให้ทราบล่วงหน้า 5-10 ปี เพื่อลดปัญหาการซื้อขายที่ดินตามแนวเวนคืน
- การกำหนดแนวเวนคืนควรยึดหลักการทางวิชาการโดยเคร่งครัด ไม่เบี่ยงเบนแนวทางไปมาเพื่อผลประโยชน์ของผู้ใด
- การจำกัดแทนควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นธรรม และข้อเท็จจริงทางสังคมในระยะเวลาที่เหมาะสมไม่ล่าช้าเกินไป
- ควรแจ้งสิทธิประโยชน์ให้ผู้ถูกเวนคืนทราบและจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้ถูกเวนคืนได้เลือกซื้อ
- ควรรับผิดชอบต่อการรับกวนสิทธิของผู้อยู่บิเวณแนวเวนคืน เช่น ถ้าการก่อสร้างทางด่วนได้ก่อให้เกิดเสียงดังรบกวน ผู้คนจะมอง ต่อผู้อยู่อาศัยบริเวณข้างเดียงก็จะต้องหาวิธีป้องกัน หรือถ้าทำให้อาหารคอนกรีตที่อยู่บิเวณใกล้เดียงทุกตัวแตกกร้าว ก็ต้องพิจารณาหากให้หรือบูรณะซ่อมแซมให้
- ควรรักษาสภาพแวดล้อมของเมืองด้วย เช่น บริเวณริมทางด่วนไม่ควรมีแนวสายไฟฟ้ารบกวนสายตา ควรปรับปูนพื้นที่ริมทางด่วนให้ดูร่มรื่นสวยงาม การคิดเงินค่าทดแทนที่อยู่อาศัยที่ถูกเวนคืนออกจากจะใช้ราคากลางแล้ว ควรให้ค่า

ขาด เนย การชันย้าย ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงที่อยู่อาศัยด้วย

7.3 สำนักงานกลางประเมินราคากลางที่ดิน

- ควรประเมินราคาที่ดินโดยใช้ราคากลางที่เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ
- ควรปรับปรุงมาตรฐานของราคาที่ดินให้เหมาะสมและเป็นธรรม
- ราคากลางประเมินที่ดินจะต้องทันสมัย มีการปรับปรุงทุกปี

7.4 หน่วยงานอื่น ๆ

- ควรมีการแก้ไขกฎหมายเงินคืนที่ดินให้อื้ออำนวยต่อการกำหนดค่าที่ดิน เป็นธรรม
- ควรพิจารณาการใช้ประโยชน์จากเนื้อที่ที่เหลืออยู่จากการเงินคืนและเจ้าของที่ดิน ไม่สามารถได้ประโยชน์จากเศษที่ดินที่เหลืออยู่ได้ให้ได้รับการชดเชยที่เป็นธรรม
- ควรมีหน่วยงานที่จัดทำที่อยู่ใหม่ให้ถูกเงินคืนได้เลือกซื้อในราคายุติธรรม
- ควรมีการจัดตั้งกองทุนให้ผู้ยื่มดอกเบี้ยต่ำ มีระบบปลดหนี้ให้ผู้ถูกเงินคืนได้ ผู้ยืม เพื่อชี้อื้ออยู่อาศัยใหม่
- ควรประกาศเขตเงินคืนที่ชัดเจนแน่นอน ให้สาธารณชนได้ทราบเป็นเวลาอย่างน้อย 5 ปี ก่อนการเงินคืน

ข้อเสนอแนะ

ความพึงพอใจต่อค่าที่ดินในการเงินคืนที่อยู่อาศัย กรณีโครงการระบบทางด่วน สายรามอินทรา-อาจณรงค์ได้มีรายละเอียดปลีกย่อยต่าง ๆ มากมายดังนี้ ลักษณะเด่นข้างต้น ในงานวิจัยฉบับนี้จึงมีข้อเสนอแนะจากการศึกษา ดังนี้

1. ขบวนการในการเงินคืนที่อยู่อาศัย ควรเป็นขบวนการที่มีขั้นตอนระยะเวลากในการดำเนินการชัดเจนแน่นอน เพื่อให้เกิดความเสมอภาค และเป็นธรรมมากที่สุด เช่น ในการเงินคืนที่ดินของทางพิเศษจะต้องประกาศแนวโน้มเงินคืนที่ชัดเจน ให้ผู้อยู่อาศัยได้ทราบเป็นเวลาอย่างน้อย 5 ปี และกำหนดขั้นตอนการเงินคืน การซ้ายเงินที่ดินในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน เป็นต้น

2. ควรปรับปรุงข้อกฎหมาย ระบุเป็น ข้อบังคับของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การเงนคืนให้มีประสิทธิภาพทันกับสถานการณ์อยู่เสมอ เนื่องจากข้อกฎหมาย ระบุเป็น ข้อบังคับ เป็นเครื่องมือในการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับการเงนคืน ถ้าไม่ได้รับการปรับปรุงให้มี ประสิทธิภาพ ก็จะก่อให้เกิดปัญหาและความล่าช้าในการเงนคืน ดังที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

3. การประเมินราคาวัสดุที่ถูกเงนคืน จะต้องดึงอยู่บนพื้นฐานของความเป็น ธรรมสำหรับทุกฝ่าย ควรเป็นราคากลาง ณ เทลาปัจจุบันที่ถูกเงนคืน ดังที่ มาตรา 21 (1) พ的力量 บัญญัติว่าด้วยการเงนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 ซึ่งกำหนดเรื่องเงินค่าทดแทนที่จะให้ผู้ถูก เงนคืนว่าให้คำนึงถึงราคาน้ำยาหักลดตามปกติในห้องตลาด น่าจะเป็นวิธีการที่เป็นธรรมที่สุด

4. ควรมีระบบในการซ้ายเหลือผู้ที่ถูกเงนคืนที่อยู่อาศัย เช่น

- การพิจารณาให้แลกเปลี่ยนที่อยู่อาศัยที่ถูกเงนคืนกับที่อยู่อาศัยแห่งใหม่
- การให้ข่าวสาร ข้อมูลน่าเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยใหม่
- การจัดนาทีอยู่อาศัยแห่งใหม่ให้
- การมีกองทุนให้ภัยเพื่อจัดซื้อที่อยู่อาศัยทดแทนที่ถูกเงนคืนไป โดยให้อัตรา ดอกเบี้ยพิเศษ มีระยะเวลาผ่อนชำระนาน มีระยะเวลาลดหนี้
- ให้มีการศึกษาผลกระทบทางด้านสังคม ครอบครัวของผู้ที่ถูกเงนคืน เพื่อพิจารณาช่วยเหลือในรายที่จำเป็น

5. การพิจารณาในการเงนคืนที่อยู่อาศัย ความมองคุณค่าทางสังคมวัฒนธรรมด้วย เช่น ไม่ควรจะไปเงนคืนบ้านที่อยู่อาศัยเก่าแก่ที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ หลักเลี้ยงการไป ทำลายชุมชนเก่าที่มีวัฒนธรรมเป็นของตนเอง เนื่องจากค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินแต่เพียงอย่าง เดียว ไม่สามารถเดาความผูกพันของผู้อยู่อาศัยที่มีต่อที่อยู่อาศัยเก่าแก่เหล่านั้นได้

6. การเคละแห่งชาติควรเข้าไปช่วยเหลือผู้ถูกเงนคืนที่ดิน โดยให้ความช่วยเหลือในการแบ่งสรรที่ดิน (Land Sharing) เช่น ในกรณีที่เจ้าของที่ดินมีที่ดินแปลงใหญ่ ซึ่งแม้จะถูกเงนคืน ที่ดินไปแล้วก็ยังคงเหลือที่ดินอยู่อีกมาก ที่ดินส่วนที่เหลือนี้อาจเป็นที่ดินتابعอดไม่มีทางออกไปสู่ ถนนใหญ่ได้ รัฐโดยการเคละแห่งชาติอาจดำเนินการทางออกให้ที่ดินแปลงใหญ่นี้ได้ โดยรวม กับที่ดินแปลงอื่นหรืออาจเป็นที่ดินแปลงใหญ่เพียงแปลงเดียวก็ได้ แต่มีข้อแม้ว่า เจ้าของที่ดินที่ได้

รับประทานมีทางเข้าออก หรือได้รับประทานทางสาขาชานบุปโภคและสาขาวัสดุปการอื่นจากรัฐ จะต้องยอมแบ่งชาบที่ดินบางส่วนให้ผู้ถูกเกณฑ์ที่ดินในโครงการเดียวกัน ได้ซื้อเพื่อยู่อาศัยในราคาก่อสร้าง ทั้งนี้ผู้ถูกเกณฑ์จำนวนหนึ่งอาจจะมีความพอใจที่ได้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง กับที่อยู่เดิมของตนซึ่งมีความคุ้นเคยไม่ต้องปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตเดิม ในกรณีนี้รัฐอาจสามารถ นำความพึงพอใจให้กับบุคคลผู้ถูกเกณฑ์ที่ดินได้ส่วนหนึ่ง หรือในการนัดที่ดินที่ถูกเกณฑ์เหลือเป็น เศษเสี้ยว รัฐอาจเป็นตัวกลางนำที่ดินหลายๆ แปลงเหล่านี้มาหามกัน และจึงทำการแบ่งสรรที่ดิน หรือทำการแลกเปลี่ยนแปลงที่ดิน วิธีการดังกล่าวเน้ออาจจะนำความพึงพอใจมาสู่เจ้าของที่ดินที่ถูก เกณฑ์ได้หรือไม่ น่าจะเป็นกรณีที่นำเสนอฯการทำการศึกษาวิจัยต่อไป

สถาบันวิทยบริการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย