

**CREATING DEMOCRATIC SPACE IN MYANMAR: THE ROLE OF CIVIL
SOCIETY ORGANIZATIONS**

Mr. Tay Zar Moe Myint

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
For the Degree of Master of Arts Program in International Development Studies
Faculty of Political Science
Chulalongkorn University
Academic Year 2007
Copyright of Chulalongkorn University

การสร้างพื้นที่ประชาธิปไตยในประเทศเมียนมาร์: บทบาทขององค์กรภาคประชาสังคม

นายแพทย์ ชาติ โมว์ เมียน

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการพัฒนาระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2550

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

500896

Thesis Title CREATING DEMOCRATIC SPACE IN
MYANMAR: THE ROLE OF CIVIL SOCIETY
ORGANIZATIONS

By Mr. Tay Zar Moe Myint

Field of Study International Development Studies

Thesis Advisor Naruemon Thabchumpon, Ph. D

Accepted by the Faculty of Political Science, Chulalongkorn University in
Partial Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree



.....Dean of the Faculty of Political Science
(Professor Charas Suwanmala, Ph.D.)

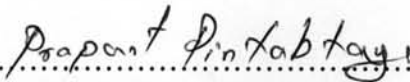
THESIS COMMITTEE



.....Chairperson
(Associate Professor Chantana Wun'Gaeo, Ph.D.)



.....Thesis Advisor
(Naruemon Thabchumpon, Ph. D)



.....Member
(Assistant Professor Prapart Pintobtang, Ph. D)



.....Member
(Laddawan Tantiwittayapitak, Ph.D.)

เทย์ซา โมว์ เมียน: การสร้างพื้นที่ประชาธิปไตยในประเทศเมียนมาร์: บทบาทขององค์กรภาคประชาสังคม (CREATING DEMOCRATIC SPACE IN MYANMAR: THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS) อ.ที่ปรึกษา: ดร. นฤมล ทับจุมพล 148 หน้า.

องค์กรภาคประชาสังคมในสหภาพเมียนมาร์ได้เกิดขึ้นและมีการขับเคลื่อนมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้วโดยงานวิจัยชิ้นนี้ได้เสนอว่าองค์กรภาคประชาสังคมบางส่วนได้พยายามเข้าไปช่วยเหลือภาคส่วนที่ยากจนที่สุดของประเทศและนำการพัฒนาเข้าไปช่วยเหลือผู้ที่ประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคมในขณะที่องค์กรอื่นๆทำหน้าที่เสมือนเป็นตัวแทนในการขับเคลื่อนกระบวนการสร้างประชาธิปไตยผ่านการมีส่วนร่วมทางการเมืองในเวทีสาธารณะงานวิจัยฉบับนี้ต้องการศึกษาว่าองค์กรภาคประชาสังคมเหล่านี้สามารถสร้างพื้นที่ประชาธิปไตยภายใต้ระบอบเผด็จการได้อย่างไร

งานวิจัยฉบับนี้ พยายามจำแนกลักษณะความสัมพันธ์ที่มีอยู่ระหว่างรัฐและองค์กรภาคประชาสังคมโดยเลือกศึกษากรณีของ “กลุ่มคนยุคปี ๑๙๘๘ (the 88 Generation Group)” ซึ่งเป็นการรวมตัวกลุ่มของอดีตนักศึกษาที่เคลื่อนไหวเพื่อประชาธิปไตยในปี ค.ศ. ๑๙๘๘ ในฐานะที่เป็นขบวนการเคลื่อนไหวทางสังคมเพื่อเรียกร้องประชาธิปไตยและศึกษา กรณีของมูลนิธิ Shalom (Shalom Foundation) ในฐานะที่เป็นองค์การพัฒนาเอกชนระดับท้องถิ่นที่เน้นการทำงานในเรื่องการเสริมสร้างประชาธิปไตยนอกจากนี้งานวิจัยชิ้นนี้ยังได้พยายามศึกษาถึงแนวคิดยุทธศาสตร์วิถีกิจกรรมและอุดมการณ์ขององค์กรภาคประชาสังคมตลอดจนพิจารณาถึงจุดแข็งและจุดอ่อนขององค์กรเหล่านี้รวมทั้งศึกษาถึงข้อจำกัด ต่างๆที่มีผลต่อประชาธิปไตยในพม่าและพื้นที่สาธารณะที่เปิดให้องค์กรภาคประชาสังคม สามารถใช้ เพื่อส่งเสริมกระบวนการสร้างประชาธิปไตย

ผลการศึกษาสรุปได้ว่า องค์กรภาคประชาสังคมมีโอกาสทางการเมืองค่อนข้างจำกัดในการผลักดันเสริมสร้าง ประชาธิปไตยในระดับประเทศให้สำเร็จแต่ในระดับรากหญ้านั้นนับว่ายังมีโอกาสทางการเมืองอยู่บ้าง สำหรับ องค์กรพัฒนา เอกชนที่ ทำงานทางด้าน มนุษยธรรมและอาจนับได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของภาคประชาสังคมใน การ ขับเคลื่อนพื้นที่สาธารณะที่ดำรงอยู่ ให้กลายเป็นพื้นที่ทางการเมืองจากนั้นจึงแปลงเป็นเงื่อนไขสำหรับกระบวนการสร้างประชาธิปไตยในระยะยาวสำหรับประเทศต่อไป

สาขาวิชา การพัฒนาระหว่างประเทศ

ปีการศึกษา 2550

ลายมือชื่อนิสิต:

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา:

#4981307024: MAJOR: INTERNATIONAL DEVELOPMENT STUDIES
 KEYWORDS: DEMOCRATIC SPACE/CIVIL SOCIETY
 TAY ZAR MOE MYINT: CREATING DEMOCRATIC SPACE IN
 MYANMAR: THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS. THESIS
 ADVISOR: NARUEMON THABCHUMPON, PHD, 148 pp.

Civil Society Organizations (CSOs) have been present and operating in Myanmar/Burma. The thesis argues that some CSOs in Burma are trying to reach out to the poorest sectors of the country's populations, bringing to them development assistance for those who faced economic and social problems, and others are being seen as an agent for democratization process through its political engagement in public arena. The study then tries to find out how civil society organizations in Burma create democratic space under the authoritarian regime.

The study tries to understand present framework of the relationship between state and civil society organizations. The study chose the 88 Generation Students as a social movement organization which fights for democracy. It also chose Shalom Foundation as local NGO which focus on democratization. It also attempts to identify various approaches, strategies and ideologies of the organizations and examines strengths and weaknesses of them. It also analyzes the limitation of Burmese democracy and available space for CSOs in fostering democratization process in Burma.

The study concludes that there are limited political opportunities for CSOs in Burma to successfully bring about democracy at the national level, but there are certain political opportunities for NGOs, as part of civil society organizations working under humanitarian approach, to expand and politicize its existing public space and can be seen as a condition for fostering long-term democratization process inside the country.

Field of Study: International Development Studies Student's Signature.....
 Academic Year 2007 Advisor's Signature.....

The image shows two handwritten signatures. The top signature is in cursive and appears to be 'Tay Zar Moe Myint'. The bottom signature is also in cursive and appears to be 'Naruemon Thabchumpun'.

ACKNOWLEDGEMENTS

I would like to express my deep gratitude to Professor Naruemon Thabchumpon for her keen interest in the study, and for her valuable comments and guidance in order to set the study on the right track.

This study could not have been materialized without the joint scholarship offered by Open Society Institute and Prospect Burma. To them I am most grateful.

I wish to express my most profound gratitude to my wife, Maggie, and my son, Danny, for their heartfelt support and encouragement without which my studies would have been abandoned.

Finally, thank you to all who helped me during this process.

TABLE OF CONTENTS

	page
ABSTRACT (IN THAI)	iv
ABSTRACT (IN ENGLISH)	v
ACKNOWLEDGEMENTS.....	vi
TABLE OF CONTENTS.....	vii
ABBREVIATIONS	xi
MAP OF BURMA	xii
CHAPTER I INTRODUCTION	1
Introduction / Statement of the Problem.....	1
Topic of the Thesis.....	3
Theoretical perspectives of civil society and democracy.....	4
Research Questions and objectives of the study.....	6
Analytical Framework.....	7
Research Methodology.....	8
Scope and Limitations of the study.....	10
Significance of the Study.....	10
CHAPTER II CIVIL SOCIETY AND DEMOCRATIZATION	
 PROCESS IN BURMA	11
Democracy and democratization.....	11
Understanding Human rights	14
Defining social movement.....	15
Democratization Process in Burma.....	16
Ethnic conflict in Burma	23
Civil society and Democracy	26
Civil society in Burma	29

	page
NGOs as part of civil society in Burma	32
Space of civil society in Burma	37
Conclusion	39
CHAPTER III DEMOCRATIC SPACE OF DIFFERENT CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS IN BURMA.....	41
Introduction.....	41
Civil society organization in Burma and their democratic spaces.....	42
Student groups.....	42
Religious groups.....	45
Worker group	50
Intellectuals and professional groups.....	51
Media.....	54
NGOs.....	56
Political organizations	60
Government Organized NGOs (GONGOs).....	62
Conclusion.....	65
CHAPTER IV A CASE STUDY OF THE 88 GENERATION STUDENTS	67
Introduction.....	67
History of the 88 Generation Student.....	67
The beginning of the 88 Generation Students.....	68
The aim and strategy of the 88 Generation Students.....	69
Searching for democratic space.....	70
Signature Campaign: the first activity of the 88 generation students	72
Making voice through foreign media	75
White Expression Campaign as softer strategy.....	76

	page
Open Heart Campaign as softer strategy	76
Prayer Campaign as softer strategy	77
2007 social movements.....	78
Government's mixed reactions to softer strategy.....	81
The government's brutal reaction to 2007 social movements.....	83
Opportunities and Threats of the 88 Generation Students.....	84
Strengths and Weaknesses of the 88 Generation Students.....	89
Conclusion	92
CHAPTER V A CASE STUDY OF SHALOM FOUNDATION.....	95
Introduction.....	95
History of Shalom Foundation.....	95
Shalom Foundation's ideology.....	96
Vision, Goals and Objectives of Shalom Foundation.....	96
Programs, Target groups and Funding of Shalom Foundation.....	97
Activities of Shalom Foundation for democratization.....	98
Peace Building Training	99
Mediation Activities.....	100
Dialogue trainings for the ethnic youth.....	101
Religious, Cultural and Social dialogue.....	101
Peace Making Training.....	102
Trust building and conflict resolution training.....	103
Reactions of the government on Shalom Foundation.....	104
Limitation of programs.....	105
Opportunities and Threats of Shalom Foundation.....	105
Strengths and Weaknesses of Shalom Foundation.....	110
Conclusion.....	111

	page
CHAPTER VI DEMOCRATIC SPACE: IS IT POSSIBLE IN BURMA.....	114
Introduction.....	114
Theories and practices of civil society in Burma	114
Democracy, democratization and democratic space.....	115
How democratic space is limited in Burma.....	116
The characteristic of the 88 Generation Students as social movement	117
How the 88 Generation Students created democratic space	118
Decisive factors for the space created by the 88 Generation Students....	120
Impact of the 88 Generation Students on democratization	121
The characteristic of Shalom Foundation as a local NGO	123
How Shalom Foundation created democratic space	123
Decisive factors for the space created by Shalom Foundation	125
Impact of Shalom Foundation on democratization.....	126
Similarities and Differences between organizations.....	127
Conclusions.....	128
Recommendations.....	132
Future Study	135
REFERENCES.....	136
APPENDICES.....	142
BIOGRAPHY	148

ABBREVIATIONS

3D Fund	-	Three Diseases Fund
ABSFU	-	All Burma Student Federation Union
ABMA	-	All Burma Monk Association
BSPP	-	Burma Socialist Program Party
CBO	-	Community-based organization
CBI	-	Capacity Building Initiative
CEC	-	Central Executive Committee
CSO	-	Civil Society organization
DFID	-	UK Department for International Development
DVB	-	Democratic Voice of Burma
GONGO	-	Government Organized Non-Governmental Organizations
INGOs	-	International Non-Governmental Organizations
LNGOs	-	Local Non-Governmental Organization
MWEA	-	Myanmar Women's Entrepreneurial Association
NLD	-	National League for Democracy
PBT	-	Peace Building Training
RFA	-	Radio Free Asia
SNLD	-	Shan National League for Democracy
SPDC	-	State Peace and Development Council
USDA	-	Union Solidarity Development Association
UN	-	United Nations
UNICEF	-	United Nations Children Fund
UNDP	-	United Nations Development Program
VOA	-	Voice of America