

REGIONAL POLITICAL COOPERATION EXPERIENCE: ASEAN AND BURMA

Mrs. Ingjin Naing

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in Southeast Asian Studies

(Interdisciplinary Program)

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic Year 2007

Copyright of Chulalongkorn University

ประสบการณ์การร่วมมือทางการเมืองในภูมิภาคกรณีอาเซียนกับพม่า

นางอิงจิน เนียง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา (สหสาขาวิชา)

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

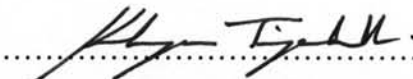
ปีการศึกษา 2550

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย


501623

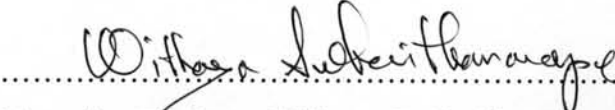
Thesis Title REGIONAL POLITICAL COOPERATION EXPERIENCE:
ASEAN AND BURMA
By Mrs. Ingjin Naing
Field of Study Southeast Asian Studies
Thesis Advisor Associate Professor Withaya Sucharithanarugse, Ph.D.


Accepted by the Graduate School, Chulalongkorn University in Partial
Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree


..... Dean of the Graduate School
(Assistant Professor M.R. Kalaya Tingsabadh, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE


..... Chairman
(Sunait Chutintaranond, Ph.D.)


..... Thesis Advisor
(Associate Professor Withaya Sucharithanarugse, Ph.D.)


..... Member
(Assistant Professor Theera Nuchpam, Ph.D.)

อิงจิน เนียง: ประสบการณ์การร่วมมือทางการเมืองในภูมิภาคกรณีอาเซียนกับพม่า
 (REGIONAL POLITICAL COOPERATION EXPERIENCE: ASEAN AND BURMA)
 อ.ที่ปรึกษา: รศ. ดร. วิทยา สุจริตธนารักษ์, 86 หน้า.

นโยบายการเข้าไปเกี่ยวข้องกับอย่างสร้างสรรค์ของอาเซียนต่อพม่าไม่ประสบความสำเร็จ แต่ในระยะไม่นานมานี้ ความสัมพันธ์ระหว่างกันได้ปรับเปลี่ยนไป หลักการพื้นฐานของอาเซียนคือการไม่เข้าไปแทรกแซงกิจการภายในของประเทศสมาชิก และการตัดสินใจที่ทั้งหมดเห็นชอบด้วยกันเป็นสิ่งที่ช่วยทำให้ค่อยๆ เกิดการปรับเปลี่ยนจากการเรียกร้องให้มีการเปลี่ยนแปลงภายในพม่าอย่างที่ผ่านมา แสดงว่าสมาชิกของอาเซียนเพียงแต่พูดคุยๆ กับชุมชนนานาชาติ และกับกลุ่มประชาสังคมภายในประเทศและในภูมิภาคโดยหาได้ทำอะไรจริงจังไม่ นโยบายของอาเซียนที่ว่า “เข้าไปเกี่ยวข้องกับอย่างสร้างสรรค์” กับพม่านั้น มีน้ำหนักในเมืองหลวงของภูมิภาคมากกว่าการลงโทษพม่าทางการเมืองและเศรษฐกิจ ทั้งแสดงว่าองค์กรนี้ยินดีที่จะให้พม่าเป็นสมาชิกสืบไป อาจเพราะเหตุนี้จึงทำให้ไม่มีความคืบหน้าในการปัญหาเกี่ยวกับพม่า เช่น ปัญหาผู้ลี้ภัยทางการเมืองและเศรษฐกิจในประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาการค้าฝิ่นและยาเสพติดและการลักลอบเข้าไปค้าขาย และปัญหาการแพร่ขยายของ HIV/AIDS เข้าไปในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ปัจจัยเหล่านี้ต่างลดทอนอิทธิพลของอาเซียนที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในพม่า แต่ยังมีทางเลือกอื่นที่อาเซียนพอจะทำได้ด้วยวิธีการที่หลากหลายในวงประชาคมนานาชาติในการที่จะร่วมมือกับรัฐบาลทหารพม่า

สาขาวิชา เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา
 ปีการศึกษา 2550

ลายมือชื่อนิสิติ.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

4689556020: MAJOR SOUTHEAST ASIAN STUDIES

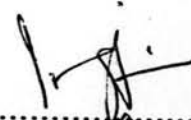
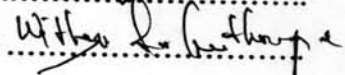
KEY WORDS: ASEAN/ BURMA/ THAILAND/ CONSTRUCTIVE ENGAGEMENT
 INGJIN NAING: REGIONAL POLITICAL COOPERATION EXPERIENCE:
 ASEAN AND BURMA. THESIS ADVISOR: ASSOC. PROF. WITHAYA
 SUCHARITHANARUGSE, PhD., 86 pp.

ASEAN's constructive engagement policy on Burma is not successful; however, their relations have undergone significant changes recently. The ASEAN founding principles of non-intervention in domestic affairs and consensus building decision making, ensure incremental changes. Recent calls for internal reform show ASEAN members pay lip service to the international community and domestic and regional civil society but fall short of significant commitments. The ASEAN policy of "constructive engagement" with Burma holds more weight in the regional capitals than political and economic sanctions do, which highlights the organization's willingness to retain Burma's membership. Perhaps because of this, significant progress has not been achieved on Burma's problems such as political and economic refugees in neighboring countries, drug production and smuggling and the spreading of HIV/AIDS pandemic into neighboring countries. These factors diminish the influences of ASEAN in shaping changes in Burma. However, there are some alternative approaches on how ASEAN can work to achieve multilateral cooperation within the international community in dealing with Burma's military government.

Field of Studies Southeast Asian Studies
 Academic Year 2007

Student's signature

Advisor's signature

Acknowledgements

I would like to express my sincere thanks my advisor Dr. Withaya Sucharithanarugse and examiners, Dr. Sunait Chutintaranond and Dr. Theera Nuchpian. I would also like to thank the Prospect Burma and Heinrich Boell Foundation for their support in granting me a scholarship. My thanks also go to the staff from Southeast Asian Studies Program for their kind helps to complete my thesis. Finally, I would like to thank all the people I interviewed, both those who have been identified in the thesis and those who could not be identified. They gave me invaluable knowledge and data to complete this thesis.

Contents

	page
Abstract (Thai).....	iv
Abstract (English).....	v
Acknowledgements.....	vi
Contents.....	vii
List of abbreviations.....	ix
Chapter I Introduction.....	1
Background.....	1
Objective of the thesis.....	2
Methodology and theoretical framework.....	2
Hypothesis.....	4
Research problems and limitations.....	5
Chapter breakdown.....	5
Chapter II ASEAN involvement in internal affairs of its member states.....	8
2.1 The ASEAN Way.....	9
2.2 ASEAN's involvement in the internal affairs of the member countries.....	11
1.2.1 Cambodia.....	11
1.2.2 East Timor.....	15
2.3 ASEAN and humanitarian intervention.....	19
Chapter III Dilemmas of engaging the Burma's military regime.....	22
3.1 Historical context.....	23
3.2 Origins of Constructive engagement.....	24
3.2.1 ASEAN's response to the Burmese regime after the elections in 1990.....	24
3.2.2 Business interest.....	26
3.2.3 China's influence on Burma.....	22
3.2.4 ASEAN Regional Forum (ARF) and Burma.....	28
3.3 Burma perspective.....	30
3.4 ASEAN's implementing the policies for political and economic development in Burma.....	31
2.4.1 Political developments.....	31
2.4.2 Economic developments.....	36
Chapter IV: Evaluation of ASEAN's constructive engagement policy on Burma...	40
4.1 Positive aspects.....	41
4.2 Negative aspects.....	43
4.3 More bilateral relations for business and investment than political cooperation.....	45

Singapore.....	46
Malaysia.....	47
Indonesia.....	48
Thailand.....	50
4.4 Internal development within Burma with China and India.....	53
3.4.1 China.....	53
3.4.2 India.....	55
4.5 Is there alternative?.....	57
Chapter V: Recent changes in the ASEAN's policies toward Burma.....	62
5.1 ASEAN's frustrations and shifting attitudes to Burma.....	63
5.2 Formation of the ASEAN Inter-Parliamentary Caucus on Myanmar (AIPMC).....	66
5.3 ASEAN's response to Burma's rotating chairmanship in 2006.....	68
5.4 The Response of SPDC.....	69
4.4.1 The SPDC's efforts for a rotation of ASEAN's chairmanship.....	69
4.4.3 Internal affairs of the SPDC.....	70
Chapter VI: Conclusion: Towards a framework for effective regional policy.....	74
References.....	78
Biography.....	

Abbreviations

AIPMC	ASEAN Inter-Parliamentary Caucus on Myanmar
AMM	ASEAN Ministerial Meeting
ARF	ASEAN Regional Forum
ASEM	Asia-Europe Meeting
CMLV	Cambodia, Myanmar, Laos and Vietnam
CPP	Cambodian People Party
DK	Democratic Kampuchea
FUNCINPEC	Front Uni pour un Cambodge Independent, Neutre et Pacifique
KPLNF	Khmer People's National Liberation Front
PICC	Paris International Conference on Cambodia
PRK	People's Republic of Kampuchea
SLORC	State Law and Order Restoration Council
SPDC	State Peace and Development Council
TAC	Treaty of Amity and Cooperation (ASEAN)