

การกระทำผิดซ้ำของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต
: ศึกษากรณีเขตท้องที่สถานีตำรวจนครบาลพญาไท

ร้อยตำรวจโทสิทธิศักดิ์ จันทร์สว่าง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาสังคมวิทยามหาบัณฑิต

สาขาวิชาสังคมวิทยา ภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2550

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A RECIDIVIST OF ILLEGAL LIQUOR SELLING
:A CASE STUDY OF PHAYATHAI
POLICE STATION JURISDICTION

Police Lieutenant Sittisak Jansawang

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
For the Degree of Master of Arts Program in Sociology
Department of Sociology and Anthropology
Faculty of Political Science
Chulalongkorn University
Academic Year 2007
Copyright of Chulalongkorn University

501860

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การกระทำผิดซ้ำของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต
: ศึกษากรณีเขตท้องที่สถานีตำรวจนครบาลพญาไท

โดย

ร้อยตำรวจโท สิทธิศักดิ์ จันทร์สว่าง


สาขาวิชา

สังคมวิทยา

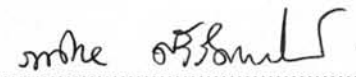
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

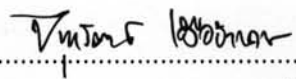
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จุฑารัตน์ เอื้ออำนวย

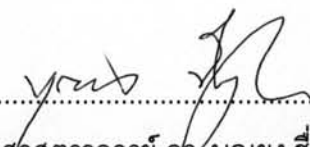
คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโท



.....คณบดีคณะรัฐศาสตร์
(ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภาวิกา ศรีรัตนบัลล์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จุฑารัตน์ เอื้ออำนวย)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บุญยง ชื่นสุวิมล)


.....กรรมการภายนอกมหาวิทยาลัย
(พันตำรวจเอก ดร.รัชชัย ปิตะนีละบุตร)

สิทธิศักดิ์ จันทร์สว่าง: การกระทำผิดซ้ำของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต

: ศึกษากรณีเขตท้องที่สถานีตำรวจนครบาลพญาไท. (A RECIDIVIST OF ILLEGAL LIQUOR SELLING: A CASE STUDY OF PHAYATHAI POLICE STATION JURISDICTION) อ.ที่ปริกษาวิทยานิพนธ์หลัก : ผศ.ดร. จุฑารัตน์ เอื้ออำนวย, 185 หน้า.

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพฤติกรรมของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต สาเหตุที่ทำให้ผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาตยังคงกระทำผิดซ้ำ และความสัมพันธ์ระหว่าง สาเหตุต่างๆ ของการกระทำผิดซ้ำ ศึกษากรณีเขตท้องที่สถานีตำรวจนครบาลพญาไท โดยศึกษา ค้นคว้าจากเอกสารที่เกี่ยวข้องและใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ด้วยเทคนิคการสังเกตการณ์และการ สัมภาษณ์แบบเจาะลึก วิเคราะห์และนำเสนอข้อมูลในลักษณะการพรรณนาความ

ผลการวิจัย พบว่า

1. พฤติกรรมของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาตส่วนใหญ่จะประกอบกิจการร้านค้า ขนาดเล็ก ลูกค้าเป็นผู้มีรายได้ระดับต่ำถึงปานกลาง มักจำหน่ายสุราไทย มีทั้งร้านที่จำหน่ายสุรา เกินเวลาและไม่เกินเวลาที่กฎหมายกำหนด (24.00 น.) เมื่อถูกจับกุมจะชำระค่าปรับเพียง 100-200 บาทเท่านั้น

2. สาเหตุที่ทำให้ผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาตยังคงกระทำผิดซ้ำ ได้แก่

2.1 กฎหมายมีอัตราโทษต่ำ และเอื้อให้พนักงานสอบสวนกำหนดค่าปรับในอัตราต่ำ

2.2 กิจการมีลักษณะต้องจำหน่ายสุราเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด ทำให้ไม่สามารถขอ อนุญาตจำหน่ายสุราให้ถูกต้องได้ เพราะจะทำให้ได้รับโทษถึงจำคุก

2.3 เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่กวดขันจับกุม

2.4 พนักงานสอบสวนกำหนดค่าปรับต่ำมาก เพราะต้องการตัดภาระในการดำเนินคดี

2.5 ผู้บริโภคสุราไม่คำนึงว่าร้านที่จำหน่ายสุราร้านใดขออนุญาตอย่างถูกต้องหรือไม่

2.6 ผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาตมีภูมิหลังเกี่ยวข้องกับการจำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับ อนุญาตมาก่อน มีประสบการณ์ที่เคยได้รับโทษในความผิดฐานเดียวกันนี้ และรู้ช่องว่างของ กฎหมาย

3. สาเหตุการกระทำผิดซ้ำของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาตเกิดจากความสัมพันธ์ ของกฎหมายที่บกพร่อง การกำหนดค่าปรับต่ำของพนักงานสอบสวน ผู้บริโภคสุรายังคงใช้บริการ ร้านจำหน่ายสุราที่ผิดกฎหมาย และการตัดสินใจระทำการของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต ประกอบกัน

ภาควิชา สังคมวิทยาและมานุษยวิทยา.....ลายมือชื่อนิสิต.....

สาขาวิชา สังคมวิทยา.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปริกษาวิทยานิพนธ์หลัก.....

ปีการศึกษา 2550.....

498 11491 24: MAJOR CRIMINOLOGY AND CRIMINAL JUSTICE

KEY WORD: RECIDIVIST / ILLEGAL LIQUOR SELLING / CRIMINAL / LIQUOR SELLING

SITTISAK JANSAWANG: A RECIDIVIST OF ILLEGAL LIQUOR SELLING: A CASE STUDY OF PHAYATHAI POLICE STATION JURISDICTION. THESIS ADVISOR: ASST.PROF. JUTHARAT UA – AMNOEY, Ph.D. , 185 pp.

The purposes of this research were to study the illegal liquor sellers' behaviors, the causes of recidivism of the illegal liquor sellers, and the relationship among the causes in Phayathai police station jurisdiction. This research employed qualitative research approach by examining the related documents and conducting observation and in-depth interview. The research results are as follows;

1. The illegal liquor sellers generally own the small businesses, sell liquor mostly produced in Thailand to the lower and middle class consumers, open the stores over the limited time regulation (12.00 pm.), that cause to be fined about 100-200 baht when arrested.

2. The causes of recidivism of the illegal liquor sellers are as follows;

2.1 The sanction of the current law regarding to liquor control is inappropriate. The enquiry police officers can determine the sanction independently, which is a fine.

2.2 Most of the illegal liquor businesses opened over the limited time regulation which is prohibited by the law and the highest sanction for this violation is up to jail.


2.3 The patrol police officers did not enforce the law as strictly as they were supposed to do because they thought it was just a misdemeanor.

2.4 The enquiry police officers set the minimum for paying a fine in order to easily manage a case.

2.5 The consumers did not consider whether the liquor stores have a license.

2.6 The illegal liquor sellers were involved to liquor businesses and legally punished for this kind of offence before. Moreover, they have learned how to avoid the law enforced from their experiences and take advantages from the loophole of the law.

3. The recidivism of this offence was caused by the relationship between the loophole of the law, the low fine rate, the support of consumers, and the sellers who intended not to obtain the license.

Department: Sociology and Anthropology..... Student's Signature: 

Field of Study: Sociology..... Advisor's Signature: J. Amnoey

Academic Year: 2007.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จุฑารัตน์ เชื้ออำนาจ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่างๆ ในการทำวิจัยด้วยดีตลอดมา ได้รับความกรุณา และสนับสนุนเอาใจใส่อย่างดี จาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภาวีกา ศรีรัตนบัลล์ หัวหน้าภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา ประธานกรรมการสอบ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บุญยง ชื่นสุวิมล กรรมการ และพันตำรวจเอก ดร.รัชชัย ปิตะนิละบุตร กรรมการ ในด้านวิชาการและแนวทางปฏิบัติเพื่อให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ให้ความถูกต้องและสมบูรณ์ ขอกราบขอบพระคุณทุกท่านไว้ ณ ที่นี้ด้วย

ขอขอบคุณกลุ่มตัวอย่างเจ้าหน้าที่ตำรวจ พนักงานสอบสวน ประชาชนผู้บริโภค สุรา และผู้กระทำผิดฐานจำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต ทุกท่านที่กรุณาเสียสละเวลา ให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูลรายละเอียดด้วยความเต็มใจ เป็นผลให้งานวิจัยสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ท้ายนี้ ใคร่ขอกราบขอบพระคุณ พลตำรวจตรีประเสริฐ นางอาภรณ์ และ นายศุภสิทธิ์ จันทร์สว่าง บิดา-มารดา-พี่ชาย ที่ให้ความรัก กำลังใจ และทุนการศึกษาวิจัยแก่ผู้วิจัยมาโดยตลอด จนผู้วิจัยสำเร็จการศึกษา

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ญ
สารบัญภาพ.....	ฎ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์การวิจัย.....	8
1.3 วัตถุประสงค์การวิจัย.....	8
1.4 ขอบเขตการวิจัย.....	8
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
1.6 วิธีดำเนินการวิจัย.....	9
1.6.1 ประชากร.....	9
1.6.2 กลุ่มตัวอย่าง.....	10
1.6.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	10
1.6.4 การเก็บข้อมูล.....	13
1.6.5 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	14
2. แนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	16
2.1 ทฤษฎีทางสังคมวิทยาและอาชญาวิทยา.....	16
2.1.1 ทฤษฎีของสำนักอาชญาวิทยาดั้งเดิม (theory of the classical school of criminology).....	16
2.1.2 ทฤษฎีความแตกต่างในการคบค้าสมาคม (differential association theory)...	19
2.1.3 ทฤษฎีคิดก่อนกระทำผิด (rational choice theory).....	22

2.2 ทฤษฎีเกี่ยวกับการลงโทษผู้กระทำผิด (punishment theory).....	25
2.3 รูปแบบของกระบวนการยุติธรรม.....	30
2.3.1 รูปแบบควบคุมอาชญากรรม (crime control model).....	30
2.3.2 รูปแบบนิติธรรม (due process model).....	31
2.4 กฎหมายที่มีโทษทางอาญา.....	33
2.4.1 กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการจำหน่ายสุราในประเทศไทย	34
2.4.2 กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการจำหน่ายสุราในต่างประเทศ.....	42
2.5 กฎหมายให้อำนาจพนักงานสอบสวนเปรียบเทียบปรับผู้จำหน่ายสุรา.....	46
โดยไม่ได้รับอนุญาต	
2.5.1 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	46
2.5.2 ประมวลกฎหมายอาญา	47
2.5.3 พระธรรมนูญศาลยุติธรรม.....	47
2.6 ประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง การออกใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ.....	48
และไฟ้ ประจำ พ.ศ.2551	
2.7 สถิติการดำเนินคดีและข้อมูลท้องถิ่นของสถานีตำรวจนครบาลพญาไท.....	51
2.7.1 สถิติการดำเนินคดี.....	51
2.7.2 ข้อมูลท้องถิ่นของสถานีตำรวจนครบาลพญาไท.....	52
2.8 ข้อมูลการอนุญาตจำหน่ายสุราของกรมสรรพสามิต.....	54
ในเขตพื้นที่ของสถานีตำรวจนครบาลพญาไท	
2.9 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	56
2.9.1 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในประเทศ.....	56
2.9.2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในต่างประเทศ.....	62
2.10 ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมาย เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้จับกุม พนักงานสอบสวน	65
ประชาชนผู้บริโภค กิจการ และผู้กระทำผิด กับการกระทำผิดซ้ำ	
2.11 กรอบแนวความคิดในการวิจัย.....	66
2.12 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย.....	67

3. ผลการศึกษา.....	71
3.1 ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง.....	71
3.1.1 ผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต.....	71
3.1.2 เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้มีหน้าที่จับกุม.....	86
3.1.3 พนักงานสอบสวน.....	89
3.1.4 ประชาชนผู้บริโภคสุรา.....	92
3.2 ข้อมูลจากการสังเกตการณ์.....	96
3.2.1 สังเกตการณ์ ณ ร้านผู้กระทำความผิด.....	96
3.2.2 สังเกตการณ์ ณ สถานีตำรวจนครบาลพญาไท.....	98
4. อภิปรายผลและตอบใจทฤษฎีวิจัย.....	101
4.1 พฤติกรรมของผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต.....	101
4.2 สาเหตุที่ทำให้ผู้จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาตกระทำความผิดซ้ำ.....	103
4.3 ความสัมพันธ์ระหว่างสาเหตุของการกระทำความผิดซ้ำที่ส่งผลต่อกัน.....	120
5. สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ.....	121
5.1 สรุปผลการวิจัย.....	121
5.2 แนวทางการแก้ปัญหาการจำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต.....	123
5.3 ข้อจำกัดของการวิจัย.....	124
5.4 ข้อเสนอแนะด้านการวิจัย.....	125
รายการอ้างอิง.....	126
ภาคผนวก.....	131
ภาคผนวก ก. แบบสัมภาษณ์ประกอบการศึกษาวิจัย.....	131
ภาคผนวก ข. ผลการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง.....	135
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	185

1.	สถิติการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในประเทศไทย ระหว่างปี พ.ศ.2531 – 2545....	2
2.	สถิติคดีอาญาเปรียบเทียบระหว่างคดีจำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต.....	5
	คดีการพนัน และจำนวนคดีทั้งหมดของสถานีตำรวจนครบาลพญาไท	
3.	แนวคำถามที่ใช้เป็นแบบสัมภาษณ์ประชากรกลุ่มเจ้าของร้านจำหน่ายสุรา.....	11
	โดยไม่ได้รับอนุญาต	
4.	แนวคำถามที่ใช้เป็นแบบสัมภาษณ์ประชากรกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้จับกุม.....	12
5.	แนวคำถามที่ใช้เป็นแบบสัมภาษณ์ประชากรกลุ่มพนักงานสอบสวน.....	12
6.	แนวคำถามที่ใช้เป็นแบบสัมภาษณ์ประชากรกลุ่มประชาชนผู้บริโภคสุรา.....	13
7.	สถิติคดีอาญาเปรียบเทียบระหว่างคดีจำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต.....	51
	คดีการพนัน และจำนวนคดีทั้งหมดของสถานีตำรวจนครบาลพญาไท	
8.	ผลการสำรวจจำนวนร้านที่จำหน่ายสุราทุกชนิดจำแนกตามเขตตรวจ.....	53
	ของตำรวจสายตรวจ สถานีตำรวจนครบาลพญาไท	
9.	จำนวนผู้ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายสุราจากกรมสรรพสามิต ปี พ.ศ. 2550.....	54
10.	จำนวนผู้ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายสุราจากกรมสรรพสามิต ปี พ.ศ. 2549.....	55
11.	จำนวนผู้ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายสุราจากกรมสรรพสามิต ปี พ.ศ. 2548.....	55
12.	ลำดับความสำคัญของเหตุผลที่ทำให้กลุ่มตัวอย่างกระทำผิดซ้ำไม่ขออนุญาต.....	85
	จำหน่ายสุราให้ถูกต้องตามกฎหมาย	

ภาพที่

หน้า

1. ภาพความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมาย เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้จับกุม พนักงานสอบสวน..... 65
ประชาชนผู้บริโภค กิจการ และผู้กระทำผิด กับการกระทำผิดซ้ำ