

บรรณานุกรม



ภาษาไทย

กฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521 ราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่ม 95  
ตอนที่ 146, ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2521.

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 218, ลงวันที่ 29 กันยายน 2515 ราชกิจจานุเบกษา.  
เล่ม 29 ตอนที่ 245 วันที่ 29 กันยายน 2515

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 ลงวันที่ 29 กันยายน 2515 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 89  
ตอนที่ 145 วันที่ 29 กันยายน 2515.

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 ลงวันที่ 29 กันยายน 2515  
(ฉบับที่ 18) พ.ศ.2520. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 94 ตอนที่ 31 วันที่ 12  
เมษายน 2520.

พระราชบัญญัติระเบียบการปฏิบัติราชการของทบวงมหาวิทยาลัย พ.ศ.2520. ราชกิจจานุเบกษา  
เล่ม 94 ตอนที่ 31 วันที่ 12 เมษายน 2520.

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2507 ราชกิจจานุเบกษา  
เล่ม 81 ตอนที่ 7 วันที่ 21 มกราคม 2507.

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2518 ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 92  
ตอนที่ 26 วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2518.

พระราชบัญญัติโอนมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ และมหาวิทยาลัยศิลปากร ไปสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
พ.ศ.2502 ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 76 ตอนที่ 85 วันที่ 2 เมษายน 2502.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ.2495 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 69 ตอนที่ 18  
วันที่ 18 มีนาคม 2495.

พระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ.2509 ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 83 ตอนที่ 29  
วันที่ 31 มีนาคม 2509.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.2511 ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 85 ตอนที่ 123  
วันที่ 31 ธันวาคม 2511.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ.2511 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 85 ตอนที่ 123  
วันที่ 31 ธันวาคม 2511.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ.2512 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 86 ตอนที่ 17  
วันที่ 1 มีนาคม 2512.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ.2512 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 86 ตอนที่ 17  
วันที่ 1 มีนาคม 2512.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ.2514 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 88 ตอนที่ 24  
วันที่ 2 มีนาคม 2514.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ.2517 ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ เล่ม 91  
ตอนที่ 112 วันที่ 28 มิถุนายน 2517.

พระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีการเกษตร พ.ศ.2518 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 92  
ตอนที่ 41 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2518.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ.2521 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 95  
ตอนที่ 99 วันที่ 21 กันยายน 2521.

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ.2521 ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ เล่ม 95 ตอนที่ 73  
วันที่ 21 กรกฎาคม 2521

พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ.2522 ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ เล่ม 96 ตอนที่ 55  
วันที่ 20 เมษายน 2522

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ.2522 ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ.

เล่ม 96 ตอนที่ 61 วันที่ 25 เมษายน 2522.

พระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง, สถาบันเทคโนโลยี

พระจอมเกล้าธนบุรี และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ พ.ศ.2529

ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ เล่ม 103 ตอนที่ 26 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2529.

พระราชกฤษฎีกาการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย พ.ศ.2521

ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 95 ตอนที่ 73 วันที่ 21 กรกฎาคม 2521.

กฎกระทรวง (พ.ศ.2503) ออกตามความในพระราชบัญญัติโอนมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์,

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์

และมหาวิทยาลัยศิลปากร ไปสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.2502 ราชกิจจานุเบกษา

ฉบับพิเศษ เล่ม 77 ตอนที่ 24 วันที่ 24 มีนาคม 2503.

กฎทบทวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2519) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

ในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2507 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 93 ตอนที่ 45 วันที่ 11

มีนาคม 2519.

กฎทบทวง ฉบับที่ 3 (พ.ศ.2520) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

ในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2507 ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 94 ตอนที่ 65 วันที่ 14

กรกฎาคม 2520.

กฎทบทวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ.2521) ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 95 ตอนที่ 69 วันที่ 11

กรกฎาคม 2521.

กฎทบทวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2522) ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 96 ตอนที่ 95 วันที่ 14

มิถุนายน 2522.

กฎทบทวง ฉบับที่ 6 (พ.ศ.2528) ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 102 ตอนที่ 191 วันที่ 16

ธันวาคม 2528.

หนังสือและบทความ

เกษม สุวรรณกุล. "มหาวิทยาลัยไทยกับการพัฒนา." ในรายงานการสัมมนาเรื่องรูปแบบ  
ที่เหมาะสมของมหาวิทยาลัยในอนาคต. กรุงเทพมหานคร : กองแผนงาน  
ทบวงมหาวิทยาลัย, 2525.

โกวิท แยม์โอรุ. สังคมชนบทไทย. ฉบับปรับปรุงใหม่. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,  
2529.

กุลธนา ธนาพงศ์ธร. "องค์การที่เป็นทางการ." ในเอกสารการสอนชุดวิชาพฤติกรรมมนุษย์  
ในองค์การ. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2517.

ชัยอนันต์ สมุทรวณิช. "เสรีภาพทางวิชาการ." ในการบริหารมหาวิทยาลัยในประเทศไทย.  
อุทัย เลาหวิเชียร และ วรเชษฐ์ จันทร์ศรี, บรรณาธิการ. กรุงเทพมหานคร :  
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.

ชูศักดิ์ เที้ยงตรง. การบริหารงานบุคคลในภาครัฐกิจ. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัย  
ธรรมศาสตร์, 2519.

ทองศรี กัญญา ฅ อยุธยา. "อีกทัศนะหนึ่งของการบริหารแบบมีส่วนร่วม" ในการบริหาร  
มหาวิทยาลัยในประเทศไทย. อุทัย เลาหวิเชียร และ วรเชษฐ์ จันทร์ศรี, บรรณาธิการ.  
กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.

ทองศรี กัญญา ฅ อยุธยา และจินดา ช่อตรง, "ความไม่คล่องตัวในการบริหารกำลังคน :  
สภาพปัจจุบันและสาเหตุ." ในการบริหารรัฐกิจ. กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิต  
พัฒนบริหารศาสตร์, 2528. อ้างจากคำบรรยายของเสริมสุข โกวิทวานิช  
บรรยาย ณ สำนักงาน ก.พ. เมื่อ 1 พฤศจิกายน 2528

ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย. รายงานกิจการที่ประชุมอธิการบดี พ.ศ. 2515-2522. 2523.

ทบวงมหาวิทยาลัย. แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาระยะที่ 5 พ.ศ. 2525-2529.  
กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ชวนพิมพ์, 2525.

\_\_\_\_\_ หนังสือเวียน ก.ม. พ.ศ. 2519-2528. 2528.

\_\_\_\_\_ รายงานประจำปี 2527. กรุงเทพฯ : สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า  
วิทยาเขตพระนครเหนือ, 2527.

\_\_\_\_\_ ประมวลประกาศและระเบียบทบวงมหาวิทยาลัย 2526.

- ปราโมทย์ โชติมงคล. "ประวัติและบทบาทของ ก.ม." ในที่ระลึกครบรอบ 50 ปี แห่งการใช้กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน. กรุงเทพมหานคร : อักษรสารการพิมพ์, 2522.
- ประกอบ สุปรักษ์, "ระบบเป้าหมายของสถาบันอุดมศึกษา." ในความเป็นผู้นำ เป้าหมายและอำนาจในสถาบันอุดมศึกษา. ประกอบ สุปรักษ์, บรรณาธิการ. คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ประยูร กาญจนกุล. คำบรรยายกฎหมายการปกครอง. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2523.
- ปฐม มณีโรจน์. "การบริหารงานแบบมีส่วนร่วมในมหาวิทยาลัย : ปัจจัยเอื้ออำนวยภาวะจำกัดและปัญหา." ในการบริหารมหาวิทยาลัยในประเทศไทย. อุทัย เลาหวิเชียร และ วรเชษฐ์ จันทร์พร, บรรณาธิการ. กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.
- ประวิณ ณ นคร และคณะ. คู่มือปฏิบัติงานบุคคลภาค 2. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : สวัสดิการสำนักงาน ก.พ., 2523.
- ไพฑูรย์ สีนลารัตน์. หลักและวิธีการสอนระดับอุดมศึกษา. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2524.
- ไพโรจน์ สิตปรีชา. การบริหารงานบุคคลในราชการพลเรือนไทย. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช จำกัด, 2523.
- รองพล เจริญพันธ์. นิติปรัชญา. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2522.
- รอง ศยามานนท์ และคณะ. ประวัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ.2459-2509. พระนคร : โรงพิมพ์คุรุสภา. พิมพ์เป็นที่ระลึกในวันครบ 50 ปี ของการสถาปนาวันที่ 26 มีนาคม 2510)
- วิษณุ เครืองาม "สาระสำคัญของกฎหมายปกครอง." ในเอกสารการสอนชุดวิชาความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2526.
- วิจิตร ศรีสอ้าน. หลักการอุดมศึกษา. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2518.
- \_\_\_\_\_ . "เป้าหมายในการพัฒนาอาจารย์." ในรายงานการสัมมนาเรื่องแนวทางการพัฒนาอาจารย์ในมหาวิทยาลัยมหิดล. มหาวิทยาลัยมหิดล, 2528.
- \_\_\_\_\_ . "อุดมการณ์ของมหาวิทยาลัย." การศึกษาทางไกล โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2529.



วรวงศ์ จันทรศร. "สถาปนาของอาจารย์มหาวิทยาลัยไทย : การวิเคราะห์และเปรียบเทียบ  
คุณค่าบางประการ." ในการบริหารมหาวิทยาลัยในประเทศไทย. อุทัย เลาหวิเชียร  
และวรวงศ์ จันทรศร, บรรณาธิการ. กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.

ศรีราชา เจริญพานิช. "ศักดิ์ของกฎหมาย." เอกสารการสอนชุดวิชา ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับ  
กฎหมายทั่วไป. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช. กรุงเทพฯ : สหมิตรจำกัด,  
2526.

สมพงษ์ เกษมสิน. การบริหารงานบุคคลแผนใหม่. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2519.

สमान รังสิโยภุชฎ. "เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล." ในที่ระลึกครบรอบ 50 ปี แห่งการใช้  
กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน. กรุงเทพมหานคร. : อักษรสารการพิมพ์,  
2522.

ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ :  
สำนักงาน ก.พ., 2522.

สีมา สีมานันท์. "องค์การกลางบริหารงานบุคคล." ในที่ระลึกครบรอบ 50 ปี แห่งการใช้  
กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน. กรุงเทพมหานคร : อักษรสารการพิมพ์,  
2522.

เสริมสุข โกวิทวานิช. "ประวัติและบทบาทของ ก.พ.." ในที่ระลึกครบรอบ 50 ปี แห่งการใช้  
กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน. กรุงเทพมหานคร : อักษรสารการพิมพ์,  
2522.

สิปพนธ์ เกตุทัต. "แนวคิดในการเสาะแสวงหาคุณนิยม ของมหาวิทยาลัยในภูมิภาค."  
ในการบริหารมหาวิทยาลัยในประเทศไทย. อุทัย เลาหวิเชียร และวรวงศ์ จันทรศร :  
บรรณาธิการ. กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.

สุภา หรุจิตตวิวัฒน์. "อาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษา." ในความเป็นผู้นำ เป้าหมาย และอำนาจ  
ในสถาบันอุดมศึกษา. ประกอบ กุปรัตน์ บรรณาธิการ คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัย.

สุภรณ์ ศรีพิทล. "บทบาทของมหาวิทยาลัยในการให้บริการแก่สังคม." ในรายงานการสัมมนา  
เรื่องบทบาทของมหาวิทยาลัยในการพัฒนาระดับท้องถิ่นและภูมิภาค. ทบวงมหาวิทยาลัย  
ของรัฐ, 2513.

สำนักงานปลัดทบวง. การแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย. 2525.

\_\_\_\_. กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในมหาวิทยาลัย. 2523

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ. แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2520.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. หนังสือเวียน

หยุด แสงอุทัย. คำบรรยาย ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2523.

อมร รักษาสัตย์ และนางลักษณ์ สุทธิวัฒน์พันธ์. "ระบบราชการไทย : ข้อเท็จจริงและความหวัง  
ของการพัฒนา." ในการบริหารรัฐกิจ. กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์,  
2528.

อรุณ รักธรรม. "องค์การที่ไม่เป็นทางการ." ในเอกสารการสอนชุดวิชา พฤติกรรมมนุษย์  
ในองค์การ, มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2517.

อุทัย เลาหวิเชียร. "องค์การและการบริหารงานในมหาวิทยาลัย." ในการบริหารมหาวิทยาลัย  
ในประเทศไทย. อุทัย เลาหวิเชียร และวรเชษฐ์ จันทรศรี บรรณาธิการ.  
กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.

วิทยานิพนธ์และเอกสารอื่น

โกวิท กังสนันท์. "บทบาทของมหาวิทยาลัยในสังคมไทย." เอกสารประกอบการสัมมนา  
การบริหารงานมหาวิทยาลัย.

ขอนแก่น, มหาวิทยาลัย. "ระเบียบมหาวิทยาลัยขอนแก่นว่าด้วย การแต่งตั้งบุคคลให้ดำรง  
ตำแหน่งบริหารในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2521."

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. "ระเบียบจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยว่าด้วยการให้บริการทางวิชาการ  
พ.ศ.2524."

\_\_\_\_\_. "ระเบียบจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยว่าด้วยการ เงินและการงบประมาณ  
เงินรายได้ของมหาวิทยาลัย, พ.ศ.2526."

ชาติชาย ณ เชียงใหม่. "บทบาทการบริหารงานคณะ : ความขัดแย้งในบทบาทที่มีผลต่อ  
พฤติกรรมการบริหาร." เอกสารประกอบการสัมมนา การบริหารงานมหาวิทยาลัย

ฉวัลย์ วรเทพพิทักษ์. "การได้มาซึ่งตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์มหาวิทยาลัย."  
เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่อง การบริหารมหาวิทยาลัยในสภาวการณ์ปัจจุบัน.  
เสนอต่อที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย, พฤศจิกายน 2526.

ทรวงมหาวิทยาลัย. "รายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย."  
ครั้งที่ 10/2529, 26 กันยายน 2529, ครั้งที่ 1/2530 มกราคม 2530 และ  
ครั้งที่ 4/2530 22 เมษายน 2530.

\_\_\_\_\_. "คำสั่งทรวงมหาวิทยาลัย ที่ 14/2525 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2525.  
เรื่องมอบอำนาจให้อธิการบดีเป็นผู้อนุญาตให้ข้าราชการไปต่างประเทศ.

ทองใหญ่ ทองใหญ่. "บทบาทของมหาวิทยาลัยในส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวกับการทำนุบำรุงศิลปะ  
วัฒนธรรมท้องถิ่น." เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่อง บทบาทของมหาวิทยาลัย  
ในการพัฒนาระดับท้องถิ่นและภูมิภาค

ธวัช วิชัยศิษฐ์. "ลักษณะบางประการของการบริหารมหาวิทยาลัย : ข้อวิพากษ์เฉพาะนักบริหาร."  
เอกสารประกอบการสัมมนาการบริหารงานมหาวิทยาลัย.



- นงลักษณ์ สุทธิวัฒน์. "วิวัฒนาการของสถาบันอุดมศึกษา." ปัญหาเกี่ยวกับการบริหาร  
สถาบันอุดมศึกษา. เสนอคณะกรรมการส่งเสริมงานวิจัย สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.  
มิถุนายน, 2528.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. "แนวความคิดเกี่ยวกับกฎหมายปกครอง." เอกสารประกอบการสัมมนา  
เรื่องหลักกฎหมายปกครอง ที่คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2528.
- ปราโมทย์ โชติมงคล. "การบริหารงานบุคคลที่ควรรู้." เอกสารประกอบการประชุมพิเศษ  
ข้าราชการมหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2522.
- ประทาน คงฤทธิศึกษากร. "ระบบคณะกรรมการและการประชุม." เอกสารประกอบการสัมมนา  
การบริหารงานมหาวิทยาลัย.
- ไพฑูริย์ สินลารัตน์. "พัฒนาการของมหาวิทยาลัยในประเทศไทย." วิทยานิพนธ์ ปริญญาครุศาสตร์  
มหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2516.
- เพ็ญศรี วายวานนท์. "ผลประโยชน์เกื้อกูลของข้าราชการมหาวิทยาลัย." บทความเกี่ยวกับ  
สถานภาพ ปัญหา และนโยบายทางด้านการบริหารงานบุคคลของระบบข้าราชการ  
พลเรือนในมหาวิทยาลัย.
- โกสิน พलगูล. "หลักเกี่ยวกับการจัดระเบียบบริหารราชการ." เอกสารประกอบการสัมมนา  
เรื่อง หลักกฎหมายปกครอง. คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2528.
- \_\_\_\_\_. "นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน." เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่องหลักกฎหมาย  
ปกครอง. คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2528.
- รามคำแหง, มหาวิทยาลัย. "ข้อบังคับมหาวิทยาลัยรามคำแหงว่าด้วยสภาอาจารย์ พ.ศ.2517."
- สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. "ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแต่งตั้งกรรมการ  
ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยสุทรคุณวุฒิ." 5 มีนาคม, 2529.
- สำนักงาน ก.พ., สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน. "การให้ได้รับเงินเดือน." เอกสาร  
ประกอบหลักสูตรความรู้พื้นฐานการบริหารงานบุคคล.
- สง่า สรรพศรี. "การวางแผนและการพัฒนามหาวิทยาลัย." เอกสารการวิจัยวิทยาลัยป้องกัน  
ราชอาณาจักร.

โสรัจ สุจริตกุล. "แนวความคิดในการปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือน." รายงานเสนอ  
ในการสัมมนาการปฏิรูประบบบริหารงานการแผ่นดิน. มกราคม 2527.

สุวดี ปภาพจน์. "การจัดโครงสร้างองค์การ." เอกสารประกอบการสัมมนาการบริหารงาน  
มหาวิทยาลัย.

อาทร ชนเห็นชอบ. "การแบ่งส่วนราชการของทบวงมหาวิทยาลัย." ในรายงานสรุปการ  
ดำเนินงานทางมหาวิทยาลัย เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย เมื่อ 15  
สิงหาคม 2529.

อมร รักษาสิทธิ์. "การจัดหน่วยงานในวิทยาลัย ตามหลักรัฐประศาสนศาสตร์." เอกสารประกอบ  
การสัมมนาการบริหารมหาวิทยาลัย.

อุทัย เลาหวิเชียร. "การจัดหน่วยงาน และการปรับปรุงระบบงานของมหาวิทยาลัยและคณะ."  
เอกสารประกอบการสัมมนาการบริหารงานมหาวิทยาลัย.

#### ภาษาต่างประเทศ

Klingner Donald E. and Nalbandion John Public personnel Management :  
Contexts and Strategies Prentice - Hall Inc. Englewood.  
cliffs, Newjersey C. 1985.

Gray Jessy L., & Starker, F.A. Organizational Behavior : concepts and  
Apptications. ohio : Charles E. Merrill 1977.

Rivero Jean. "droit administratif", Dixième édition, : précis  
Daloz. 1983.

ภาคผนวก

คัดจากราชกิจจานุเบกษา เล่ม 81 ตอนที่ 7, 21 มกราคม 2507

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2507

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ 14 มกราคม พ.ศ. 2507

เป็นปีที่ 19 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ  
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนใน  
มหาวิทยาลัย สภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
พลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507"

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา 3 บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ๆ ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้ว  
ในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา 4 การกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อน  
ชั้น การเลื่อนอันดับ การเลื่อนชั้น การโอน การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจาก  
ราชการของข้าราชการและลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี  
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 5 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้  
มีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้.

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพลถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี



บันทึกหลักการและเหตุผล

กฎทบทวน ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2519)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2507

---

หลักการ

ปรับปรุงกฎทบทวนว่าด้วยการกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการและลูกจ้างของมหาวิทยาลัย

เหตุผล

โดยที่สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการ และลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ให้สอดคล้องกับข้าราชการพลเรือนทั่วไป จึงจำเป็นต้องออกกฎทบทวนนี้.

---



(สำเนา)

กฎทรวง

ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2519)

ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2507

-----

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 4 และมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507 และข้อ 18 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 217 ลงวันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2515 รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย ออกกฎทรวงไว้ ดังต่อไปนี้.

ข้อ 1 ให้ยกเลิก

(1) กฎกระทรวง (พ.ศ. 2507) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507

(2) กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2509) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507

(3) กฎกระทรวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2514) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507

(4) กฎทรวง ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2516) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507

ข้อ 2 กฎทรวงฉบับนี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 6 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2519 เป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้มีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.ม." ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยเป็นรองประธาน และกรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากผู้ที่ทรงคุณวุฒิซึ่งมิได้เป็นข้าราชการการเมือง กรรมการพรรคการเมือง

เจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง หรือสมาชิกรัฐสภา เว้นแต่สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครอง  
แผ่นดิน จำนวนไม่น้อยกว่าเก้าคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน โดยต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่ง  
ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ซึ่งรับราชการอยู่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและให้ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยเป็นกรรมการและเลขานุการ  
กรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่ง  
ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ถ้าออกจากตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย  
ให้พ้นจากตำแหน่ง

ก.ม. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามความในกฎทบวงนี้

ข้อ 4 กรรมการซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ให้อยู่ในตำแหน่ง  
ได้คราวละสองปี ถ้าตำแหน่งกรรมการว่างลงก่อนกำหนด ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการ  
แทนภายในกำหนดสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน  
จะไม่แต่งตั้งกรรมการแทนก็ได้ ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนนั้น ให้อยู่ในตำแหน่ง  
ได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็น  
กรรมการอื่นก็ได้

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมีได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งกรรมการใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้  
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการใหม่

ข้อ 5 การประชุม ก.ม. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง  
ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ก.ม. ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถ  
ปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานและรองประธาน  
ไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง  
ทำหน้าที่ประธาน

ในการประชุม ก.ม. ถ้ามีการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับตัวกรรมการผู้ใด  
โดยคณะกรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธาน  
ในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ 6 ก.ม. มีอำนาจตั้งอนุกรรมการวิสามัญ เรียกโดยย่อว่า "อ.ก.ม.  
วิสามัญ" เพื่อทำการใด ๆ แทนได้

ในกรณีที่กรรมการของ ก.ม. ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพ้น  
จากตำแหน่งตามวาระให้ อ.ก.ม.วิสามัญ ที่ได้รับแต่งตั้งจาก ก.ม. ขณะนั้น พ้นจาก  
ตำแหน่งไปด้วย ในระหว่างที่ยังมิได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ก.ม. ใหม่  
ให้ อ.ก.ม.วิสามัญปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้ง อ.ก.ม. วิสามัญใหม่

ข้อ 7 ให้มีอนุกรรมการสามัญ ประจำทุกมหาวิทยาลัย เรียกโดยย่อว่า  
" อ.ก.ม.มหาวิทยาลัย" ประกอบด้วยอธิการบดี เป็นประธาน รองอธิการบดี คณะบดี  
ผู้อำนวยการศูนย์ สถาบันหรือสำนัก และหัวหน้าแผนกอิสระ ถ้ามี เป็นอนุกรรมการโดย  
ตำแหน่ง ทั้งนี้อธิการบดีด้วยความเห็นชอบของอนุกรรมการโดยตำแหน่ง จะแต่งตั้ง  
ผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยนั้น เป็นอนุกรรมการอีกจำนวน  
โดยตำแหน่ง จะแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยนั้น เป็น  
อนุกรรมการอีกจำนวนไม่เกินห้าคนก็ได้ อนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่ง  
ใดคราวละสองปี

ให้อธิการบดีแต่งตั้งรองอธิการบดีคนใดคนหนึ่ง เป็นเลขานุการ  
อ.ก.ม.มหาวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยใดมีวิทยาลัยเป็นส่วนราชการ ให้หัวหน้าของวิทยาลัยนั้นเป็น  
อนุกรรมการโดยตำแหน่งด้วย

อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยมีหน้าที่ปฏิบัติการตามกฎหมายนี้ และมีหน้าที่  
ช่วย ก.ม. ปฏิบัติการตามที่ ก.ม. มอบหมาย และให้ความเป็นแก่อธิการบดี  
ตามที่อธิการบดีปรึกษา

การประชุม อ.ก.ม.มหาวิทยาลัย ให้นำความในข้อ 5 มาใช้บังคับโดย  
อนุโลม

ข้อ 8 อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยมีอำนาจตั้งกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อทำการตามที่  
อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยมอบหมาย

ข้อ 9 ในการปฏิบัติหน้าที่ของ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ  
การดำเนินการทางวินัย การออกจากราชการ การร้องทุกข์ การอุทธรณ์ และการอื่นตามที่ ก.ม.  
กำหนด ก.ม.อาจกำหนดให้มีผู้แทนของกลุ่มข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการ  
พลเรือนในมหาวิทยาลัย เข้าร่วมประชุมในฐานะที่ปรึกษาด้วยก็ได้

จำนวน คุณสมบัติ การเลือกตั้ง และวาระการดำรงตำแหน่งของผู้แทน  
ของกลุ่มข้าราชการพลเรือนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ ก.ม.กำหนด

ข้อ 10 การกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อน  
ขั้นเงินเดือน การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการ  
พลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตามที่กำหนด  
ในกฎทวงนี้ การใดที่มีได้กำหนดไว้ในกฎทวงนี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย  
ว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน กฎ ก.พ. และระเบียบที่ออกตามความในกฎหมาย  
ว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม

ในกรณีที่น่ากฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน กฎ ก.พ.  
และระเบียบที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับ  
นั้น ให้บรรดาอำนาจหน้าที่ของ ก.พ. เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ม. ให้อำนาจหน้าที่  
ของ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ.กรม เป็นอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัย  
ให้อำนาจหน้าที่ของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน  
เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามข้อ 24 และให้อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี  
เจ้าสังกัด ปลัดกระทรวง หรืออธิบดี เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย  
ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย หรืออธิการบดีแล้วแต่กรณี"



ข้อ 11 ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ได้แก่ตำแหน่งดังต่อไปนี้

(ก) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่สอน วิจัย และให้บริการทางวิชาการ ได้แก่

- (1) ศาสตราจารย์
- (2) รองศาสตราจารย์
- (3) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (4) อาจารย์

(ข) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่ให้บริการทางวิชาการ ได้แก่ตำแหน่ง

ในสายงานต่าง ๆ ดังนี้

- (1) บรรณารักษ์
- (2) โสตทัศนศึกษา
- (3) แพทย์
- (4) พยาบาล
- (5) วิจัย
- (6) ตำแหน่งในสายงานวิชาการอื่น ที่ ก.ม.กำหนด

(ค) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับงานบริหารและธุรการ ได้แก่

- (1) อธิการบดี
- (2) รองอธิการบดี
- (3) คณบดี
- (4) ผู้อำนวยการศูนย์ สถาบัน หรือสำนัก
- (5) หัวหน้าแผนกอิสระ
- (6) รองคณบดี
- (7) รองผู้อำนวยการศูนย์ สถาบัน หรือสำนัก
- (8) หัวหน้าภาควิชา หรือหัวหน้าแผนกวิชา
- (9) ผู้อำนวยการกอง
- (10) เลขานุการคณะ
- (11) หัวหน้ากอง
- (12) หัวหน้าแผนก
- (13) ตำแหน่งอื่นที่ ก.ม.กำหนด



ข้อ 12. มหาวิทยาลัยใดจะมีตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด และจะต้องใช้ผู้มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอย่างไร ให้ ก.ม. กำหนดโดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงาน

ข้อ 13 ให้ ก.ม. จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ไว้เป็นบรรทัดฐานทุกตำแหน่ง ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งให้แสดงชื่อของตำแหน่งหน้าที่ และความรับผิดชอบของตำแหน่ง ลักษณะงานที่ปฏิบัติ คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ที่ผู้ดำรงตำแหน่งจะต้องมี และสำหรับตำแหน่งตามข้อ 15 (ข) และ (ค)(2) ให้แสดง ระดับเงินเดือนที่ได้รับ โดยอนุโลมตามหลักเกณฑ์ในมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2516

ข้อ 14 ในกรณีที่มีลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงานของตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตำแหน่งใดที่ ก.ม. กำหนด เปลี่ยนแปลงไปให้ ก.ม. พิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งนั้นเสียใหม่ให้เหมาะสม

ข้อ 15 ข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ให้ได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งดังต่อไปนี้

(ก) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่สอน วิจัย และให้บริการทางวิชาการ ตามข้อ 11 (ก) ให้ได้รับเงินเดือนตามที่ ก.ม. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

(ข) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่ให้บริการทางวิชาการ ตามข้อ 11 (ข) ให้ได้รับเงินเดือนในระดับตามที่ ก.ม. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

(ค) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานบริหารงานและธุรการ

(1) ตำแหน่งที่ระบุไว้ในข้อ 11 (ค) (1) ถึง (8) ซึ่งเป็นตำแหน่งที่แต่งตั้งจากผู้ดำรงตำแหน่งในข้อ 11 (ก) ให้ได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งที่ระบุไว้ใน (ก) เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งรองศาสตราจารย์ขึ้นไปในขณะที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของตำแหน่งศาสตราจารย์ได้

(2) ตำแหน่งที่ระบุไว้ในข้อ 11 (ค) (9) ถึง (13) ให้ได้รับเงินเดือนในระดับตามที่ ก.ม. กำหนดในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

ในกรณีที่มิใช่เหตุผลและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรับโอนข้าราชการหรือบรรจุออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามข้อ 11 (ก) ก.ม. อาจกำหนดให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนในระดับหรือชั้นเงินเดือนไม่สูงกว่าเงินเดือนที่ผู้นั้นได้รับหรือเคยได้รับอยู่ในขณะออกจากราชการได้ แต่ต้องไม่สูงกว่าขั้นสูงสุดของตำแหน่งศาสตราจารย์

ทั้งนี้ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ห้ายกกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน โดย ก.ม. จะกำหนดให้มีระดับตามที่กำหนดไว้ในบัญชีดังกล่าวหรือไม่ก็ได้

ข้อ 16 ผู้ดำรงตำแหน่งตามข้อ 11 (ค) (1) ถึง (8) อาจได้รับเงินประจำตำแหน่งเป็นรายเดือน ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม. และกระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ 17 การให้ผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยได้รับเงินเดือนตามข้อ 15 ให้เป็นไปตามมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 โดยอนุโลม

ภายใต้บังคับข้อ 15 (ก) ตำแหน่งใดมีอัตราเงินเดือนหลายระดับเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งนั้นได้รับเงินเดือนขั้นต่ำของระดับถัดไป ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามข้อ 24 มีคำสั่งให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนในระดับถัดไปนั้น

ข้อ 18 การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการตามข้อ 22 ข้อ 23 ข้อ 29 ข้อ 30 ข้อ 31 และข้อ 32

ข้อ 19 ผู้สมัครสอบแข่งขันในตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติทั่วไปหรือได้รับการยกเว้นในกรณีที่ขาดคุณสมบัติ ตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 และต้องมีคุณสมบัติสำหรับตำแหน่งนั้น ตามที่ ก.ม. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง หรือได้รับอนุมัติจาก ก.ม. ตามข้อ 26 ด้วย

สำหรับผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปตามมาตรา 24 (4) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 ให้มีสิทธิสมัครสอบแข่งขันได้ แต่จะมีสิทธิได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ต่อเมื่อพ้นจากตำแหน่งข้าราชการการเมือง

ข้อ 20 ให้ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยเป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ หลักสูตรและวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ตลอดจนเกณฑ์การคัดเลือกการขึ้นบัญชี และการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ให้เป็นไปตามที่ ก.ม.กำหนด

ข้อ 21 ผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งอยู่ในลำดับที่ที่จะได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ถ้าปรากฏว่าขาดคุณสมบัติทั่วไปโดยไม่ได้รับการยกเว้นในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งก่อน หรือภายหลังการสอบแข่งขัน โดยไม่ได้รับอนุมัติจาก ก.ม. ตามข้อ 26 จะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่ได้

ข้อ 22 ในกรณีที่มิใช่เหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการสอบแข่งขัน อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยอาจคัดเลือกบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.กำหนด

ข้อ 23 มหาวิทยาลัยใดมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างอื่น เพื่อประโยชน์แก่ราชการที่จะต้องบรรจุบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและความชำนาญสูงมากเป็นพิเศษเข้ารับราชการในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มหาวิทยาลัยนั้นดำเนินการขออนุมัติ ก.ม. เมื่อ ก.ม. ได้พิจารณาอนุมัติให้บรรจุและได้กำหนดตำแหน่งที่จะแต่งตั้งและเงินเดือนที่จะให้ได้รับแล้ว ให้ผู้มีอำนาจตามข้อ 24 บรรจุและแต่งตั้งได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.กำหนด

ข้อ 24 การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ให้ผู้มีอำนาจต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง



(1) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือน  
ในระดับ 10 และตำแหน่งศาสตราจารย์ ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐโดยอนุมัติของ  
ก.ม. เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและเสนอชื่อต่อรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ  
ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐรายงานนายกรัฐมนตรี เพื่อนำความ  
บังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(2) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือน  
ตั้งแต่ระดับ 9 ลงมา อธิการบดีผู้บังคับบัญชาโดยอนุมัติของ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัย  
เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และ  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ตามข้อ 11 (ก) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.  
กำหนด

ข้อ 24 ทวิ การเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่ง  
ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งเลื่อน

(1) ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย สำหรับตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ 10  
หรือ ตำแหน่งศาสตราจารย์

(2) อธิการบดีผู้บังคับบัญชาสำหรับตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ 9  
และในระดับที่ต่ำกว่าระดับ 9 ลงมา นอกจากตำแหน่งศาสตราจารย์"

ข้อ 25 ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ตำแหน่งใดตามข้อ 18 วรรคหนึ่งและข้อ 22  
ให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งโดยอนุโลม ตามมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2516 เว้นแต่กำหนดเวลาและวิธีการทดลองปฏิบัติ  
หน้าที่ราชการ ให้เป็นไปตามที่ ก.ม. กำหนด

ข้อ 26 ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนใน  
มหาวิทยาลัยตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น ตามที่ ก.ม. กำหนด  
ไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง



ในกรณีที่มิใช่เหตุผลและความจำเป็น ก.ม.อาจอนุมัติให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติเฉพาะต่างไปจากที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยได้

ในกรณีที่ ก.ม.กำหนดให้ปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพใดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพที่ ก.ม.รับรอง

ข้อ 27 การย้ายข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นในมหาวิทยาลัยเดียวกัน ต้องย้ายไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งอาจได้รับเงินเดือนในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิม แต่ถ้าจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งอาจได้รับเงินเดือนในระดับที่ต่ำกว่าเดิม จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับอนุมัติจาก ก.ม.แล้ว

ข้อ 28 การเลื่อนข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งอาจได้รับเงินเดือนในระดับที่สูงขึ้น ให้เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบหรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้น กรณีนี้จะเลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ ผู้สอบคัดเลือกได้ หรือผู้ได้รับคัดเลือก ให้เป็นไปตามที่ ก.ม.กำหนด

การสอบแข่งขัน ให้เป็นไปตามข้อ 20 ส่วนการสอบคัดเลือกและคัดเลือกให้ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยเป็นผู้ดำเนินการ

หลักสูตรและวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการสอบคัดเลือก คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือก เกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบคัดเลือก ตลอดจนวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่ ก.ม.กำหนด

การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามวรรคหนึ่ง สำหรับผู้สอบแข่งขันได้ ให้แต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ สำหรับผู้สอบคัดเลือกได้หรือผู้ได้รับคัดเลือกให้แต่งตั้งได้ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ความประพฤติและประวัติการรับราชการ



ข้อ 29 การโอนข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในต่างมหาวิทยาลัยอาจกระทำได้เมื่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุทั้งสองฝ่ายได้ตกลงยินยอมในกรณีนั้นแล้ว โดยให้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งอาจได้รับเงินเดือนในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิม และรับเงินเดือนในชั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม เว้นแต่การโอนผู้สอบแข่งขันได้ ผู้สอบคัดเลือกได้ ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม. กำหนด

ข้อ 30 การโอนพนักงานเทศบาลที่ไม่ใช่พนักงานเทศบาลวิสามัญ หรือ การโอนข้าราชการซึ่งไม่ใช่ผู้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยและไม่ใช่ข้าราชการการเมือง ข้าราชการวิสามัญ หรือข้าราชการซึ่งอยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ มาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย อาจกระทำได้เมื่อมหาวิทยาลัยที่จะรับโอนทำความตกลงกับเจ้าสังกัดแล้ว

การโอนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม. กำหนด

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการ ให้ถือเวลาทำงานหรือเวลาราชการของผู้ซึ่งโอนมาตามวรรคหนึ่ง เป็นเวลาราชการที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายนี้ด้วย

ข้อ 31 ข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ผู้ใดไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร เมื่อผู้นั้นพ้นจากราชการทหารโดยไม่มีความเสียหายและประสงค์จะเข้ารับราชการในตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันพ้นจากราชการทหาร ให้ผู้มีอำนาจตามข้อ 24 สั่งบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม. กำหนด

ข้อ 32 ข้าราชการพลเรือนซึ่งดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยผู้ใดได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการให้ออกจากราชการไปปฏิบัติงานใด ๆ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ถ้าผู้นั้นกลับเข้ารับราชการภายในกำหนดเวลาสี่ปี นับแต่วันออกจากราชการไปปฏิบัติงานดังกล่าว อำนาจตามข้อ 24 สั่งบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม. กำหนด

ข้อ 33 การกำหนดอัตราค่าจ้าง การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงิน  
ค่าจ้างการสอบสวน การรักษาวินัยและการออกจากงาน ของลูกจ้างของมหาวิทยาลัยที่  
เป็นส่วนราชการในทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ ให้นำระเบียบของกระทรวงการคลัง  
เกี่ยวกับลูกจ้างของส่วนราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ 34 ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยและอนุกรรมการ  
วิสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่กฎหมวงนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงอยู่ใน  
ตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะแต่งตั้งคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย และ  
อนุกรรมการวิสามัญตามกฎหมวงนี้ใหม่ ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน  
นับแต่วันที่กฎหมวงนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ 35 ในระหว่างที่ ก.ม. ยังมีได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อ  
ปฏิบัติการตามกฎหมวงนี้ ให้หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม. กำหนดและใช้บังคับอยู่ในวันที่  
กฎหมวงนี้ใช้บังคับยังคงใช้บังคับไว้ต่อไป

ข้อ 36 การใดอยู่ในระหว่างดำเนินการตามกฎกระทรวงหรือกฎหมวง  
ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2507  
ในวันที่ ก.ม. กำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมวงนี้ การ  
ดำเนินการต่อไปสำหรับงานนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.ม. กำหนด

ให้ไว้ ณ วันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2519

(ลงนาม) นิพนธ์ ฤทธิธร

(นายนิพนธ์ ฤทธิธร)

รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ

สำเนาถูกต้อง

(นายโสภาส เขียววิชัย)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 4

หมายเหตุ

โดยที่สมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการกำหนด  
อัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การสอบสวน  
การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการและ  
ลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ให้สอดคล้องกับข้าราชการพลเรือน  
ทั่วไปจึงจำเป็นต้องออกกฎหมายนี้.

---

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 93 ตอนที่ 45 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2519

## พระราชบัญญัติ

ระเบียบการปฏิบัติราชการของทบวงมหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๒๐

### ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๐

เป็นปีที่ ๓๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบการปฏิบัติราชการของทบวงมหาวิทยาลัย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบการปฏิบัติราชการของทบวงมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๒๐”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและแผนการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ
- (๒) กำหนดมาตรฐานและให้ความเห็นชอบหลักสูตรของมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด และสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและวิทยาลัยเอกชน
- (๓) กำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ของมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด
- (๔) วางระเบียบปฏิบัติในกิจการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด
- (๕) เสนอแนะการจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด
- (๖) ติดตามประเมินผลการจัดการศึกษา และประสานการจัดการศึกษาระหว่างมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัดและวิทยาลัยเอกชน
- (๗) พิจารณาเสนอการจัดตั้ง ยุบ รวม ปรับปรุง และเลิกมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด
- (๘) พิจารณาอนุมัติการจัดตั้ง ยุบ รวม และเลิกคณะ ภาควิชา หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นในมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด



(๕) ส่งเสริมการวิจัยการศึกษาระดับอุดมศึกษา

(๑๐) วินิจฉัยสั่งการเพื่อยับยั้งหรือยุติการดำเนินกิจการของมหาวิทยาลัยและสถาบันในสังกัด ที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือที่อาจเป็นภัยต่อความมั่นคง หรือความปลอดภัยของประเทศ

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่มิมีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของทบวงมหาวิทยาลัย

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งและปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขานุการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขานุการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนไม่เกินเก้าคนเป็นกรรมการ

ให้ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๖ ให้คณะกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยมีหน้าที่ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และความเห็นแก่รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยในเรื่องตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ และตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๗ ประธานกรรมการและกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ ประธานกรรมการและกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการแทน

ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองอยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งคนแทน

มาตรา ๙ ในการประชุมคณะกรรมการทบวงมหาวิทยาลัย ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือมอบหมายให้ปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใด อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และให้นำมาตรา ๕ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยอาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงและแสดงความ



คิดเห็นหรือคำแนะนำได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๒ ให้สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

มาตรา ๑๓ ทบวงมหาวิทยาลัยอาจขอให้กระทรวง ทบวง กรม ที่มีมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอยู่ในสังกัด เสนอโครงการและแผนงานเกี่ยวกับการศึกษาของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันนั้น ตลอดจนรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน สถิติ และเรื่องที่เป็นแก่การปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๔

มาตรา ๑๔ ให้ประธานกรรมการและกรรมการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ธานินทร์ กรัยวิเชียร

นายกรัฐมนตรี

ที่ สร.0203/2774

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1 กรกฎาคม 2517

เรื่อง การตีความการไต่พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เรียน ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ

อ้างถึง หนังสือที่ สร.พม.0202/1537 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2517

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเรื่อง การตีความการไต่พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

ตามที่ไต่ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการ  
การไต่พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ 5)  
ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวเสร็จแล้ว ความละเอียดปรากฏตามบันทึกที่ไต่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

ปลั่ง มีจุล

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง.

ประกิจ/คัต/ทาน

เรื่อง การศึกษาการใช้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้หนังสือ ที่ สร.๐๖๐๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๑๓

ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาของทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐเกี่ยวกับการ  
ใช้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งมีความว่าจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีอำนาจในเรื่องการศึกษา  
การใช้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๒ ข้อ ดังต่อไปนี้

๑. กฎหมาย พ.ศ. ๒๕๐๓ จะมีผลบังคับใช้ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลใน  
พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยหรือไม่

๒. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งมีผลบังคับ  
กฎ ก.ม. พ.ศ. ๒๕๐๓ จะทำให้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ทุกมาตราหรือไม่  
โดยที่ปัญหาค้างกล่าวฝ่ายจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีความเห็นว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนอกจาก  
จะคงอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแล้ว ยังคงอยู่ภายใต้ระเบียบและกฎเกณฑ์ของ ก.ม.  
ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓  
อีกด้วย และตามหลักการที่ถูกต้องแล้ว ในกรณีกฎ ก.ม. ซึ่งเป็นกฎหมายออกมามีผลบังคับใช้กับพระราชบัญญัติ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ย่อมจะต้องถือปฏิบัติตามที่มีบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติเป็นสำคัญ กฎหมายไม่อาจลบ  
กฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติได้ แต่ในทางปฏิบัติส่วนใหญ่ก็ถือตามกฎ ก.ม. ซึ่งน่าจะเป็นการไม่ถูกต้อง อัน  
จากการพิจารณาประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินในบทเฉพาะกาล  
บัญญัติว่า "การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ให้คงเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้น ๆ"  
ซึ่งเท่ากับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะคงอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเอง เท่ากับว่า  
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ มีผลบังคับใช้แล้ว และพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัยน่าจะมีผลใช้บังคับได้โดยสมบูรณ์ทุกมาตรา

เกี่ยวกับเรื่องนี้ สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐมีความเห็นว่าเมื่อมีประกาศใช้  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ แล้วมหาวิทยาลัยทั้งหมดย่อมพ้นจาก  
ก.พ. มาขึ้นกับ ก.ม. และ อ.ก.พ.กรมและ อ.ก.พ. กระทรวง ของมหาวิทยาลัยย่อมสิ้นสภาพไปตามมาตรา  
๓ และมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ ฉะนั้น กฎกระทรวง  
พ.ศ. ๒๕๐๓ จึงไม่เป็นผลให้ อ.ก.พ. กรม และ อ.ก.พ. กระทรวง ของมหาวิทยาลัยนั้นคืนชีพขึ้นมาได้  
ส่วนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ที่ระบุว่า "การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ให้คงเป็น  
ไปตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้น ๆ" เป็นบทบัญญัติที่วางเรื่องการแบ่งส่วนราชการว่าไม่คงปฏิบัติตาม  
ข้อ ๒ ที่มีบัญญัติไว้ว่าการแบ่งส่วนราชการนั้นให้ออกเป็นพระราชบัญญัติหรือเป็นพระราชกฤษฎีกา ผลจึงเป็นว่า



ด้านมหาวิทยาลัยได้มีกฎหมายแก้ไขออกเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ก็ให้ออกเป็นประกาศได้ตามเดิม เรื่องแบ่งส่วนราชการไม่เกี่ยวกับกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๐๓ อันเป็นเรื่องการบริหารงานบุคคล ฉะนั้น กฎกระทรวงจึงยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

เนื่องการตีความการใช้พระราชบัญญัติบริหารของกรมมหาวิทยาลัย ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ของสำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐไม่ตรงกันเช่นนี้ จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาถึงความชอบกฎหมายดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) พิจารณาปัญหาเรื่องนี้แล้ว ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยในเรื่องนี้เพียงว่า จะใช้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในกรณีใดบ้าง เมื่อได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้ประกอบกับสิ่งจำชัดแจ้งเพิ่มเติมจากยูแทนทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ และยูแทนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแล้วมีความเห็นดังนี้

ในเบื้องต้นพึงระลึกว่า แต่ละต้นมหาวิทยาลัยทุกแห่งตกอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วย มหาวิทยาลัยนั้น ๆ โดยเฉพาะ แต่เมื่อได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ แล้ว ตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา มหาวิทยาลัยทุกแห่งต่างก็ตกอยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ซึ่งเป็นกฎหมายเดิมของมหาวิทยาลัยนั้นเอง และกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยดังกล่าวข้างต้น ซึ่งยังผลให้มหาวิทยาลัยทั้งหมดหันไปจาก ก.พ. มาขึ้นกับ ก.ม. พร้อมทั้ง อ.ก.พ.กรม และ อ.ก.พ.กระทรวงของมหาวิทยาลัยทั้งหมดก็สิ้นสภาพไปตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยด้วย สำหรับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็อยู่ในสถานะที่ตกอยู่ภายใต้บังคับ กฎหมาย ๒ ฉบับ เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ กล่าวคือในปัจจุบันนั้นนอกจากจะตกอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราช บัญญัติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแล้วยังตกอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย อีกด้วย

ปัญหาที่จะต้องพิจารณาต่อไปก็คือว่า จะใช้กฎหมายฉบับใดแก่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในกรณีใดบ้าง คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยต่างก็เป็นกฎหมายที่ไว้สำหรับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยด้วยกัน และกฎหมาย ทั้งสองฉบับนี้มิได้มีผลลบล้างหรือขัดแย้งกันเลยแต่โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย เป็นกฎหมายซึ่งออกมาโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะวางระเบียบการบริหารในมหาวิทยาลัยทุกแห่งให้เป็นแนวเดียวกัน โดยใ้แก่จำแนกรายละเอียดในการปฏิบัติการไว้ในกฎกระทรวงหรือกฎทบวงในปัจจุบัน จึงจะเห็นได้จากมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติที่กำหนดไว้ว่า "การกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนชั้น การเลื่อนอันดับ การเลื่อนชั้น การโอน การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการ และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในกฎกระทรวง" ฉะนั้นจึงเห็นได้ว่าจะต้องนำกฎกระทรวงหรือกฎทบวงซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกโดยอาศัยอำนาจ ตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ มาใช้ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับ



ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยดังกล่าวมาแล้วข้างต้น สำหรับข้อที่เกรงว่ากฎกระทรวงหรือกฎหมวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการในมหาวิทยาลัยจะไปปลงอำนาจพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นกฎหมายใหญ่และสำคัญกว่าหรือไม่นั้น ย่อมไม่เป็นปัญหาเพราะสภารัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติในขณะนั้น มีเจตนารมณ์ในการตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย โดยวางหลักเกณฑ์ใหญ่ ๆ ไว้ในตัวพระราชบัญญัติ ส่วนรายละเอียดปลีกย่อยนั้นให้กำหนดโดยกฎกระทรวง เป็นการแสดงให้เห็นว่าผ่านนิติบัญญัติได้ให้อำนาจฝ่ายบริหารเป็นผู้ดำเนินการแทนฝ่ายนิติบัญญัติในการที่จะออกกฎหมายอันเป็นรายละเอียดปลีกย่อยของกฎหมายแม่บทได้ ทั้งนี้ โดยถือว่ากฎกระทรวงหรือกฎหมวงซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยมีฐานะเป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

อนึ่ง ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเข้าใจว่า ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่บัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาล ข้อ ๒๔ ว่า "การแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ให้คงเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยนั้น ๆ" เท่ากับว่าจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะคงอยู่ภายใต้บังคับกับพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเอง และเท่ากับว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ มีผลลบล้างกฎ ก.ม. พ.ศ. ๒๕๐๗ และพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะมีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ทุกมาตรานั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ความเข้าใจของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยยังคงคลาดเคลื่อนอยู่ เพราะการที่ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ บัญญัติไว้เช่นนั้น มีความหมายแต่เพียงว่าเฉพาะเรื่องการแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นั้นเท่านั้นที่ไม่ต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ที่กำหนดให้แบ่งส่วนราชการโดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกา กล่าวคือถ้ามหาวิทยาลัยใดมีกฎหมายเดิมให้ออกเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ก็ให้ออกเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เช่นว่านั้นได้ตามเดิม ฉะนั้น เรื่องการแบ่งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยจึงไม่เกี่ยวกับกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๐๗ หรือกฎหมวงในปัจจุบันซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในมหาวิทยาลัย กฎกระทรวงหรือกฎหมวงดังกล่าวจึงมีผลใช้บังคับแก่มหาวิทยาลัยทุกแห่งได้โดยสมบูรณ์ในฐานะเป็นกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยไว้

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า ในขณะนี้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีกฎหมายใช้บังคับอยู่สองฉบับควบคู่กัน คือ พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยซึ่งจำแนกรายละเอียดในการปฏิบัติไว้ในกฎกระทรวงหรือกฎหมวง ฉะนั้นถ้าในกรณีใดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงหรือกฎหมวง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยอยู่แล้ว ดังเช่น กรณีการกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนชั้น การเลื่อนอันดับ ฯลฯ ข้าราชการและลูกจ้างในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งกำหนดไว้ในกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๐๗ เช่นนี้ ก็คงน่าจะ

กฎกระทรวงหรือกฎหมวงในปัจจุบันซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย และเป็นกฎหมายที่กำหนดไว้สำหรับกรจัดการบริหารงานบุคคลในมหาวิทยาลัยโดยตรง มาใช้บังคับ เป็นต้น แต่ในกรณีใดที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยหรือกฎกระทรวงหรือกฎหมวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยมิได้กำหนดไว้ เช่น กรณีการแบ่งส่วนราชการ การจัดตั้งคณะ การกำหนดหลักสูตร การกำหนดปริญญาและครุวิทยฐานะ ฯลฯ ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ พาลงกรมมหาวิทยาลัยแล้ว เช่นนี้ ก็ต้องนำพระราชบัญญัติฯ พาลงกรมมหาวิทยาลัยมาใช้บังคับ

(ลงนาม)

สมภพ โทตระกิตย์

(นายสมภพ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การที่ความการไ้พร ราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและพร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐได้ขอใ้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเรื่อง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีปัญหาลงใน เรื่องการที่ความการไ้พร ราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๒ ข้อ คือ

๑. กฎกระทรวง ออกตามความในพร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ จะมีผลกลางบทบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานบุคคลในพร ราชบัญญัติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ หรือไม่

๒. ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ซึ่งมีผลกลางกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๐๓ จะทำให้พร ราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีผลใช้บังคับได้โดยสมบูรณ์ทุกมาตราหรือไม่

สำหรับปัญหาข้อ ๑ ข้าพเจ้ามีความเห็นแย้งกับความเห็นของกรมการร่างกฎหมาย กอง ๕ ฝ่ายข้างมากที่เห็นว่า พร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยมีวัตถุประสงค์ที่จะวางระเบียบการบริหารในมหาวิทยาลัยทุกแห่งให้เป็นแนวเดียวกัน โดยให้กำหนดรายละเอียดในการปฏิบัติไว้ในกฎกระทรวงหรือกฎทรวงในปัจจุบันจึงจะต้องนำกฎกระทรวงหรือกฎทรวงซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกโดยอาศัยอำนาจพร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ มาใช้ ในกรณีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ แทนบทบัญญัติแห่งพร ราชบัญญัติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ แต่ถาในกรณีไ้พร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ฯ มิได้กำหนดไว้ เช่นกรณีการแบ่งส่วนราชการ การจัดตั้งคณะ การกำหนดหลักสูตร การกำหนดปริญญาและ ครุวิทยฐานะ ฯลฯ และได้กำหนดไว้ในพร ราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ แล้ว ก็ต้องนำพร ราช บัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ มาใช้บังคับ

ข้าพเจ้าเห็นว่า เรื่องนี้มีปัญหาเกี่ยวกับแบบและอำนาจในการตราบทกฎหมายว่ากฎ กระทรวงหรือกฎทรวงที่ออกโดยอาศัยอำนาจพร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ฯ จะมีผลกลางบทบัญญัติของพร ราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ ได้หรือไม่ ซึ่งข้าพเจ้าเห็นว่า กฎกระทรวงหรือกฎทรวงที่ว่านั้น หามีผลกลางบทบัญญัติแห่งพร ราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฯ ไม่ เพราะกฎกระทรวงหรือกฎทรวงเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยอำนาจบริหาร ซึ่งมีฐานะต่ำกว่าพร ราชบัญญัติ ที่ตราขึ้น โดยอาศัยอำนาจนิติบัญญัติ ถึงแม้ว่าพร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๓ มาตรา ๓ จะได้บัญญัติไว้ว่า "บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ๆ ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพร ราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพร ราชบัญญัตินี้ให้ใช้พร ราชบัญญัตินี้แทน" ก็ตาม ทั้งนี้ เพราะพร ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยมิได้มีบทบัญญัติไว้ในตัวพร ราชบัญญัตินั้นเองโดยตรง แต่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ ว่า "การกำหนดอัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง







ประวัติผู้เขียน

นางสุภาพ สุจริตพงษ์ สำเร็จการศึกษานิติศาสตรบัณฑิต จากภาควิชานิติศาสตร์  
คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ.2513 ปัจจุบันดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์  
งานบุคคล 6 งานตำแหน่งและอัตราเงินเดือน กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดทบวง  
ทบวงมหาวิทยาลัย.

