

บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

คำนำ

บริษัทเงินทุน ฯ เป็นสถาบันอีกแห่งหนึ่ง ซึ่งทำหน้าที่ช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรม ส่วนเอกชนอย่างแท้จริง เนื่องจากเป็นสถาบันที่ให้เงินกู้แก่นักอุตสาหกรรมนำไปลงทุนใน อัตราดอกเบี้ยที่ถูกลงและมีระยะเวลาการชำระคืนที่ยาวนานกว่าสถาบันเงินกู้อื่น ๆ

บริษัทเงินทุน ฯ มีลักษณะเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนา (Development Bank) ซึ่งได้ให้เงินกู้และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขอกู้เงิน ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มา ลงทุนตามโครงการเศรษฐกิจส่วนเอกชนที่เหมาะสม^{๑๑๘} สถาบันการเงินประเภทธนาคารเพื่อ การพัฒนา เช่นบรรษัทที่มีใช้สถาบันที่ดำเนินการ เพื่อมุ่งแต่การค้าหากำไรแต่อย่างเดียว แต่ เป็นสถาบันที่มุ่งจะพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศให้สามารถดำเนินอยู่ได้อย่าง เป็นปึกแผ่นอัน จะเป็นผลคือเศรษฐกิจของประเทศเป็นประการสำคัญ^{๑๒๐} ทั้งนี้โดยเป็นสถาบันการเงินเพื่อ พัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยที่เป็นตัวจักร ชึ่งหนึ่งในบรรดาความพยายามทั้งหลายของรัฐ ที่จะช่วยอุตสาหกรรมส่วนเอกชนของประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าเทียบทันกับต่างประเทศ^{๑๒๑}

รูปแบบของธนาคารเพื่อการพัฒนา เท่าที่มีอยู่ในประเทศต่าง ๆ ยึดแตกต่างกัน ออกไป เท่าที่มีอยู่มากมายหลายชนิดด้วยกัน ซึ่งชี้ให้เห็นว่าไม่มีแบบหนึ่งแบบใดที่เหมาะสมกับ ทุก ๆ ประเทศ บางทีแม้แต่ ๒ ประเทศก็ใช้รูปแบบเดียวกันไม่ได้เสียแล้ว การกำหนดรูปของ ธนาคารเพื่อการพัฒนาขึ้นมา จึงต้องกำหนดขึ้นจากในแง่ของวัตถุประสงค์และสิ่งแวดล้อมทาง

๑๑๘. Tritat. หน้า ๕๕

๑๒๐. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย "บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย" ชาวพาณิชย์ฉบับพิเศษที่ระลึกในโอกาสคล้ายวันสถาปนา กระทรวงเศรษฐกิจ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๐๕ หน้า ๑๒๒

๑๒๑. เรื่องเดียวกัน หน้า ๑๒๔

ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของหน่วยสังคมนั้น^{๑๒๖} สำหรับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยก็เป็นที่ยังว่าจะมีรูปแบบและวิธีการปฏิบัติงานที่เหมาะสมกับประเทศไทยโดยเฉพาะ

๑. การบริหารงานของบริษัทเงินทุน ฯ

ก) ที่มาของบริษัทเงินทุน

ก่อนที่จะมาตั้งขึ้นเป็นบริษัทเงินทุน ฯ รัฐบาลไทยได้เคยจัดตั้งสถาบันประเภทนี้มาก่อน คือ ธนาคารอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นของรัฐบาล โดยจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๔๘๕^{๑๒๗} โดยการปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการธนาคารต้องคำนึงความแนวคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมในเรื่องนโยบายทั่วไป

วัตถุประสงค์ของธนาคารอุตสาหกรรม กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๗ คือ

ก. ช่วยเหลือให้มีการประกอบอุตสาหกรรมใหม่เกิดขึ้น และให้การประกอบอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วขยายตัวหรือปรับปรุงตัวให้ทันสมัย

ข. ส่งเสริมให้นำเงินไปลงทุนในการอุตสาหกรรม

ส่วนในด้านการประกอบธุรกิจของธนาคารอุตสาหกรรมได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดภารกิจของธนาคารอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๔๘๕ บังคับใช้วันที่ ๔ ตุลาคม มาตรา ๖ ธนาคารพึงประกอบธุรกิจประเภทที่ระบุต่อไปนี้ คือ

(ก) ให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมกู้ยืมเงินซึ่งคนเงินนั้นพึงชำระคืนภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒๐ ปี ทั้งนี้โดยธนาคารจะให้กู้โดยลำพัง หรือโดยมีผู้อื่นร่วมให้กู้ด้วยก็ได้ และจะให้กู้อัตโนมัติเมื่อมีหลักประกันอย่างเพียงพอ

๑๒๖. Shirley Boskey. Problems and Practices of Development Banks (2nd ed. Baltimore: The John Hopkins Press. 1961) หน้า ๖

๑๒๗. ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๖๘ ตอนที่ ๔ วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๔๘๕

โดยการจำหน่ายหรือจำนวนหรือโดยการค้ำประกันของรัฐบาลหรือธนาคารอื่น ๆ แต่ในกรณีที่ธนาคารอื่นใดเป็นผู้ค้ำประกันนั้น การให้กู้ยืมจะได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี^{๑๒๔} เป็นราย ๆ ไป

(ข) ค้ำประกันโดยลำพังหรือร่วมกับบุคคลอื่น ซึ่งเงินกู้ที่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมกู้ยืมอันจะคงชำระคืนเงินคืนภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒๐ ปี ทั้งนี้จะค้ำประกันได้ต่อเมื่อลูกหนี้นั้นมีบุคคลหรือหลักทรัพย์เป็นประกันค้ำรองธนาคารอย่างเพียงพอ

(ค) รับจัดขายให้ซึ่งหุ้นและหุ้นกู้ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมออก

(ง) ชื่อหรือขายหุ้นของผู้ประกอบอุตสาหกรรมใด ๆ

(จ) กระทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวกับหรือเนื่องจากการประกอบธุรกิจตามพระราช

กฤษฎีกานี้

การให้อุปการะตาม (ก) (ข) และ (ค) ธนาคารจะคงได้รับค่าธรรมเนียมหรือผลตอบแทนอื่นตามสมควร^{๑๒๕}

หลังจากได้ดำเนินการไปชั่วระยะเวลาหนึ่ง ปรากฏว่า ธนาคารอุตสาหกรรมพาได้ปฏิบัติภารกิจได้ผสมตามความมุ่งหมายไม่ ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ (ธนาคารโลก) ได้แนะนำให้รัฐบาลจัดตั้งบริษัทเงินทุนเพื่อการพัฒนา (Development Finance Company) ขึ้น โดยธนาคารโลกเป็นผู้ให้ความอุปถัมภ์แก่สถาบันแห่งนี้ด้วย^{๑๒๖} ดังนั้นรัฐบาลจึงได้ยุบธนาคารอุตสาหกรรมเสีย โดยออกเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติธนาคารอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๐๖ ขึ้น^{๑๒๗} และจัดตั้งบริษัทเงินทุนขึ้นแทน โดยมอบให้บริษัทเงินทุนเป็นผู้ชำระบัญชีของธนาคารอุตสาหกรรม

เกี่ยวกับสิทธิของธนาคารอุตสาหกรรม มาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติยกเลิก

๑๒๔. รัฐมนตรี ตามมาตรา ๓ หมายถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๑๒๕. ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๖๘ ตอนที่ ๖๔ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๘๕

๑๒๖. IFCT. Industrial Finance Corporation of Thailand; Quarterly Resume. Number Seven. September 30, 1965. (Mimeographed) หน้า ๑

๑๒๗. ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๘๖ ตอนที่ ๘๕ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๐๖

พระราชบัญญัติธนาคารอุตสาหกรรมกล่าวว่า "เมื่อเสร็จการชำระบัญชีแล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจัดให้ออนสิทธิ์พัยที่ไคมาเป็นจำนวนสุทธินั้น ให้แก่บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยโดยเร็วที่สุดที่จะพึงทำได้ โดยจัดเป็นเงินที่รัฐบาลให้กู้ยืมระยะยาว และไม่คอกเบี้ยตามข้อกำหนดที่จะได้ตกลงกันระหว่าง รัฐมนตรีและบรรษัท

"ในระหว่างชำระบัญชี ให้ผู้ชำระบัญชีมีอำนาจโอนสิทธิ์พัยตามแต่จะเห็นสมควรให้แก่บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นการให้กู้ยืมเท่าที่บรรษัทนั้นจะพึงรับไว้ ค่าแห่งสิทธิ์พัยนั้นให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของเงินให้กู้ยืมตามที่บัญญัติไว้ในวรรคก่อน"

เหตุผลในการใช้พระราชบัญญัตินี้คือ "เมื่อครั้งบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยขึ้นใหม่ เป็นสถาบันสำหรับส่งเสริมอุตสาหกรรมตามความในพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ ธนาคารอุตสาหกรรมในปัจจุบันก็ไม่มีกองมีไว้หนึ่ง เพื่อช่วยเหลือบรรษัท ๆ ใหม่ให้ตั้งได้จึงเห็นควรโอนทรัพย์สินจำนวนสุทธิของธนาคารอุตสาหกรรม ให้บรรษัทใหม่เป็นเงินให้กู้ยืมไปก่อน"

๒) การจัดตั้งบรรษัทเงินทุน

ในประเทศที่กำลังพัฒนาทั้งหลาย ปัญหาสำคัญที่ควรแก่การพิจารณาก็คือ การขาดแคลนเงินทุน เพื่อนำมาลงทุนทางอุตสาหกรรม เงินทุนถึงจะมีอยู่บ้างในรูปการออมของเอกชน แต่หาเพียงพอไม่และก็มีแต่เพียงส่วนน้อยของเงินออมเหล่านั้นที่นำมาใช้ประโยชน์เพื่อการลงทุนทางอุตสาหกรรม การมีทรัพย์สินมักจะเป็นธรรมเนียมที่จะนำมาลงทุน ในเรื่องที่ดินหรือประกอบธุรกิจการค้าแทน^{๒๔} รายงานของไบคเฮด ในเรื่องเงินทุนของประเทศไทยก็ได้กล่าวไว้ว่า "การให้เรขาคณิตสำหรับการลงทุนทางอุตสาหกรรมในประเทศไทยนับได้ว่ายังไม่เพียงพอ และเป็นอุปสรรคอันสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้จำนวนผู้ลงทุนในประเทศไม่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว^{๒๕} และปัญหาอีกประการหนึ่ง ก็คืออัตราดอกเบี้ยในประเทศไทยโดยทั่วไปมีมาสูง มีหลายอัตรา

^{๒๔} Boskey, หน้า ๘

^{๒๕} Beitzel, หน้า ๑

นับแต่อัตราที่สูงมาก (Usurious Charges) คือที่เอกชนเป็นผู้ให้กู้ลงมาจนถึงอัตราดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์ซึ่งคณะของไบค์เซลได้ทราบมาว่า อัตราดอกเบี้ยมีตั้งแต่ร้อยละ ๓๖ ต่อปีลงมาจนถึงร้อยละ ๙ ต่อปีก็มี การที่เงินทุนและเงินให้กู้จากเอกชน ผลก็คืออัตราดอกเบี้ยสูง แม้สำหรับเงินกู้ที่มีการเสี่ยงภัยประเภทที่คนยอมรับ (Preferred risks)^{๑๓๐} ในการพัฒนาประเทศ โดยปกติสิ่งที่น่าสนใจมักจะรวมอยู่ที่การขาดแคลนเงินทุน ซึ่งการขาดแคลนเช่นว่านี้มักจะได้รับการพิจารณาว่าเป็นอุปสรรคที่สำคัญต่อการพัฒนา^{๑๓๑}

จากเหตุผลดังกล่าว จึงควรมีการจัดเงินกองทุนพิเศษสำหรับไว้ให้ผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมมุกข์มีไปดำเนินการโดยคิดอัตราดอกเบี้ยระดับต่ำ กำหนดให้ส่งเงินต้นคืนในระยะยาว เพื่อเป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรม ในการนำเงินที่มุกข์มีนั้นไปใช้จ่ายในการขยายกิจการให้เจริญขึ้น และเป็นการช่วยให้ผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมมีเงินทุนจากกรรถูกขูดรีดจากอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากเอกชนที่มีอยู่ในระดับสูง และไม่ใคร่ระดับกัน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อความจริงของระบบการอุตสาหกรรมเป็นอย่างยิ่ง^{๑๓๒}

บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีลักษณะเป็นธนาคาร เพื่อการพัฒนา ได้ตั้งขึ้นโดยกฎหมายพิเศษ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๒ เรียกว่า "พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒"

ธนาคารเพื่อการพัฒนา ส่วนใหญ่ในโลกได้ตั้งขึ้นภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ซึ่งมีความมุ่งหมายไม่เพียงแต่เป็นการหาเงินทุนเพื่อให้อุตสาหกรรมส่วนเอกชนเท่านั้น ยังเป็นการระดมเงินออม การประกอบวิสาหกิจและทักษะ (skills) เพื่อการลงทุนที่ให้ประโยชน์ (Productive Investment) ในส่วนนั้นอีกด้วย^{๑๓๓} สถาบันเหล่านี้บางแห่งรัฐบาลเป็นเจ้าของทั้งหมด

๑๓๐. เรื่องเดียวกัน หน้า ๑๖

๑๓๑. William Diamond. - Development Banks (4 th ed. Baltimore: The John Hopkins Press, 1963) หน้า ๑๐

๑๓๒. เจสส์ บุนทะพะพันธ์ "การช่วยอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริม" ข่าวสารการพาณิชย์ ปีที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๐๔ หน้า ๑๐

๑๓๓. Boskey, หน้า ๓

บางแห่งก็เป็นผลประโยชน์ของ เอกชนและก็ยังมีหน่วยอื่น ๆ ที่เป็นรูปผสมระหว่าง รัฐบาลกับ เอกชน^{๑๓๔}

สิ่งที่กล่าวมาข้างต้น บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยนี้ได้จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติพิเศษของรัฐบาลชื่อว่าพระราชบัญญัติเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และบริษัทได้ก่อตั้งขึ้นในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. เกี่ยวกับ ปีฐานะ เป็นบริษัทเอกชน โดยมีบริษัทเอกชนและเอกชนเป็นเจ้าของหุ้น ร้อยหุ้นทั้งหมด แต่โดยที่กิจการและวัตถุประสงค์ ค่าเนื้องานของบริษัทเป็นประโยชน์อย่างกว้างขวางแก่การพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยเฉพาะในด้านการช่วยเหลือเรื่องเงินทุน อันเป็นกิจการแขนงใหม่ ตามแบบสถาบันเงินทุน ทำนองเดียวกับที่ต่างประเทศเขามีอยู่แล้ว รัฐบาลจึงออกพระราชบัญญัติเป็นพยาน รับเป็นผู้ อุปถัมภ์บริษัท^{๑๓๕}

การที่รัฐบาลให้บริษัทเงินทุนเป็นหน่วยงานของเอกชน ก็เนื่องมาจากข้อเท็จจริงที่ว่าสถาบันส่วน เอกชนไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของกลไกของรัฐบาล และส่วนบริหารได้รับการเลือกโดย และรับผิดชอบต่อบรรดาเอกชนผู้ถือหุ้น ซึ่งหมายความว่า ส่วนมากจะมีความสามารถยิ่งกว่าสถาบัน ของรัฐในด้านการตัดสินใจในเรื่องการลงทุนโดยไม่ลำเอียง โดยปราศจากอิทธิพลทางการเมือง เข้ามาแทรกแซง ยิ่งไปกว่านั้นเมื่อเปรียบเทียบกับธนาคารของรัฐ สถาบันส่วนเอกชนก็มักจะมี เสรีภาพอย่างมากในการแต่งตั้งและถอดถอนคณะผู้ร่วมงาน และการสร้างแบบแผนในการบริหาร และด้านการเงินที่เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และความต้องการ ความสามารถของสถาบันดังกล่าวที่จะดำเนินการแบบเดียวกับธุรกิจที่มีประสิทธิภาพดี จะเป็นการเพิ่มสมรรถภาพให้แก่ ธนาคารเพื่อการพัฒนา ในการกระตุ้นให้มีการลงทุนในส่วนอุตสาหกรรมเอกชนได้ดียิ่งขึ้น^{๑๓๖} จากประสบการณ์ชี้ให้เห็นว่าในสภาพการณ์ที่เหมาะสม ธนาคารเพื่อการพัฒนาของเอกชน

๑๓๔. Diamond, หน้า ๑

๑๓๕. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย "การกู้เงินจากบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย" ข่าวสารการพาณิชย์ ปีที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๐๗ หน้า ๓๐

๑๓๖. Boskey, หน้า ๘

(Private development bank) ซึ่งมีการจัดหน่วยงาน และคณะผู้ทำงานอย่างเหมาะสม สามารถที่จะเป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อส่งเสริมความจำเริญทางอุตสาหกรรมได้^{๑๓๗}

ในส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมายการจัดตั้งบริษัทโดยทั่วไป ธนาคารที่รัฐบาลออกเงินและบริหารเอง ปกติจะก่อตั้งขึ้นมาโดยกฎหมายที่กำหนดโดยสภานิติบัญญัติหรือโดยพระราชกฤษฎีกา สถาบันส่วนเอกชนอาจจะตั้งขึ้นได้ตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ทั่วไปของประเทศ หรือโดยกฎหมายพิเศษ ธนาคารส่วนเอกชนส่วนใหญ่ก็ตั้งขึ้นตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นี้ อย่างไรก็ตามบริษัทเงินทุนเพื่อการพัฒนาแห่งซีลอน (Development Finance Corporation of Ceylon) และบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยก็ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติ การปฏิบัติเช่นนี้มีเหตุผลข้อหนึ่งสนับสนุน คือ กฎหมายเป็นประจักษ์พยานของการที่รัฐบาลสนับสนุนธนาคาร และยอมทำให้เอกชนที่ใครจะลงทุนมีความไว้วางใจหุ้นของธนาคารเพิ่มขึ้น (รัฐบาลของทั้งสองประเทศ ไม่มีเจตนาที่จะควบคุมหรือมีอิทธิพลต่อการบริหารงานแค่ประการใด)^{๑๓๘}

ปัจจุบันนี้^{๑๓๙} ธนาคารดังกล่าวหรือองค์การที่คล้ายคลึงกัน ได้รับการจัดตั้งขึ้นในโลกมากกว่า ๗๕ องค์การด้วยกัน ส่วนใหญ่รัฐบาลเป็นเจ้าของและมีบางองค์การที่รัฐบาลมีหุ้นร่วมกับเอกชน มีเพียงส่วนน้อยที่เอกชนเป็นเจ้าของ ซึ่งก็ได้รับการช่วยเหลือด้านเงินกู้จากรัฐบาลอยู่ จุดประสงค์สำคัญของธนาคาร เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมมีอยู่อย่างก็คือ การให้เงินเอกชนเพื่อนำไปลงทุนในทางอุตสาหกรรม หรือขยายปรับปรุงอุตสาหกรรมให้ดียิ่งขึ้น โดยปกติให้เงินในระยะเวลา ๕ - ๑๕ ปี อัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บก็ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยในวงธุรกิจ และการที่ธนาคารเรียกเก็บอัตราดอกเบี้ยในอัตราต่ำได้เช่นนี้ ก็เพราะได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลเป็นบางส่วนหรือทั้งหมด^{๑๔๐} นอกจากการให้เงินธนาคารเพื่อการพัฒนาอาจจะนำเงินไปลงทุนซื้อหุ้นในโครงการที่เหมาะสมได้ และสามารถทำให้ฝ่ายบริหารดำเนินการไปด้วยดี

๑๓๗. เรื่องเดียวกัน

๑๓๘. เรื่องเดียวกัน หน้า ๑๒

๑๓๙. เกี่ยวกับจำนวนธนาคารเพื่อการพัฒนาอ้างอิงมาจากหนังสือของ Bryce ซึ่งพิมพ์ในปี ๑๙๖๐

๑๔๐. Bryce, หน้า ๔๔

ความภาคภูมิใจว่า ธนาคารจะไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับการจัดโครงการ ของเอกชนโดยตรง แต่มันจะควบคุมทางด้านบัญชีม นอกจากนั้นก็จัดหาความช่วยเหลือทางวิชาการให้ อาจกล่าวได้ว่าในการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรม การ จัดตั้งธนาคาร เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมเป็นงานที่เหมาะสมที่สุดที่รัฐบาลพึงกระทำ^{๑๔๑}

ค) การปฏิบัติงานของบริษัทเงินทุน

บริษัทมีกฎหมายที่เป็นตัวบทในการดำเนินการ คือ พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๒ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๐๒ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๖

(๑) คณะกรรมการบริหารงานของบริษัท ฯ

ในการจัดตั้งบริษัทเงินทุนเริ่มแรก ก่อนที่มีผู้ถือหุ้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้แต่งตั้งกรรมการ เริ่มแรกขึ้นคณะหนึ่งจำนวน ๔ คน รวมทั้งประธาน ๑ คน เป็น ๕ คน ทำหน้าที่กำหนดข้อบังคับของบริษัท ออกหนังสือชี้ชวนและหนังสือบอกกล่าวข่าวร้ายหรือหนังสืออย่างอื่น เพื่อชวนให้เข้าซื้อหุ้นและกระทำหน้าที่และกิจการอื่น ๆ ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้นับถือการบริษัท ข้อบังคับของบริษัทดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ และจะแก้ไขเพิ่มเติมได้ต่อเมื่อมีมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น

หลังจากนั้นเมื่อมีผู้ถือหุ้นและมีการประชุมมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน จึงได้บัญญัติเพิ่มจำนวนกรรมการขึ้นอีก ๒ คน และเมื่อปฏิบัติหน้าที่ไปได้ชั่วระยะหนึ่งต่อมา พระราชบัญญัติฉบับแก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๖ ได้เพิ่มจำนวนกรรมการขึ้นอีกคือ ถ้าที่ประชุมใหญ่เห็นสมควรจะเลือกตั้งกรรมการ เพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการเดิมอีกไม่เกิน ๒ คนก็ได้ ดังนั้นจำนวนของคณะกรรมการบริหารจึงมี ๕ คน เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๐๗^{๑๔๒}

๑๔๑. เรื่องเดียวกัน หน้า ๔๔ - ๔๕

๑๔๒. IFCT หน้า ๒

การแก้ไขจำนวนคณะกรรมการ^{๑๔๓} ได้มีผู้กล่าวไว้ว่า จากการแก้ไขพระราชบัญญัติ ๒ ครั้ง ได้มีการเปลี่ยนตัวและเพิ่มจำนวนคณะกรรมการบริหารของบริษัทจากจำนวนที่เคยมีอยู่ ๘ คน เป็น ๘ คน คณะกรรมการชุดใหม่นี้ประกอบด้วยบุคคลสำคัญในวงการเงินเข้ารวมด้วย ทั้งนี้เนื่องจากปัจจุบัน ขอบเขต จำนวนเงินทุน และวงงานของบริษัทกำลังขยายตัวกว้างออกไป จึงได้มีการขยายจำนวนคณะกรรมการบริหารของบริษัทให้สอดคล้องกัน^{๑๔๔} ซึ่งจำนวนของคณะกรรมการนี้อาจเพิ่มขึ้นได้ เมื่อผู้ถือหุ้นมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นกว่าเก่า

(๒) อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหาร

พระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไป ซึ่งการดำเนินงานการบริหารกิจการและธุรกิจของบริษัท และให้มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ที่บริษัทจะพึงกระทำได้ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

^{๑๔๓.} เกี่ยวกับการอยู่ในตำแหน่งของคณะกรรมการบริหาร มีวาระที่กำหนดไว้เป็นพิเศษ คือ เมื่อสิ้นขวบปีในทางบัญชีเงินของบริษัทแต่ละปี กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งจำนวน ๔ คน ครั้งแรก และกรรมการที่ได้รับเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้น ต้องออกจากตำแหน่งฝ่ายละ ๒ คน โดยวิธีจับสลาก และมีการเลือกตั้งกรรมการใหม่ขึ้นแทน ทั้งนี้กรรมการที่รัฐบาลแต่งตั้ง ๑ คน ไม่ต้องออกตามวาระ ทั้งนี้เมื่อสิ้นขวบปีในทางบัญชีการเงินของบริษัทปี ๔ กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งเป็นอันหมดลง เหลือเพียงกรรมการที่ได้รับเลือกตั้ง การออกจากตำแหน่งจึงให้กรรมการของบริษัทออกจากตำแหน่งตามวาระคราวละ ๒ คน โดยให้กรรมการผู้ที่อยู่ในตำแหน่งนานกว่าเป็นผู้ออกก่อนตามลำดับ ส่วนกรรมการที่รัฐบาลแต่งตั้ง ซึ่งให้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการบริหารนั้น มาตรา ๑๕ ได้ให้อำนาจรัฐบาลในการแต่งตั้งไว้ว่า คราวใดที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทยังมีค้างอยู่ หรือการสำประกันของบริษัทที่รัฐบาลให้ไว้ยังไม่สิ้นอายุการบังคับให้รัฐมนตรีกระทรวงคลังแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรคนหนึ่ง เป็นกรรมการ รวมทั้งมีอำนาจถอดถอนและแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนได้

^{๑๔๔.} "อีกกฏหนึ่งของบริษัทเงินทุน" ข่าวพาณิชย์ ปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๔๐๒๓ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๐๗ หน้า ๓

(๑) จ่ายเงินของบริษัทเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นในการจัดกิจการและการประกอบธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของบริษัท การให้สินจ้างแก่กรรมการและลูกจ้างของบริษัท

(๒) ควบคุมให้มีการตรวจรับรองทุกฉบับที่การ **จดทะเบียนตราสารรวมส่วนเอกชน** ขึ้นมาเพื่อขอรับอุปการะในทางการเงินของบริษัท และให้รับไว้พิจารณาเฉพาะแต่ที่เห็นสมควรในทางเทคนิค การเงินและการเศรษฐกิจ โดยมีค่านึงถึงการอื่นใดทั้งสิ้น

ส่วนอำนาจของบริษัทในการกระทำหรือดำเนินการใด ๆ นั้น ตามมาตรา ๑๒ ได้ให้อำนาจให้บริษัทมีอำนาจระทำการใด ๆ ที่กล่าวต่อไปนี้ได้โดยตนเอง หรือโดยฐานะเป็นตัวแทนของบุคคลอื่น คือ

(๑) ให้อุปการะทางการเงิน ด้วยวิธีให้กู้ยืมเงินระยะยาว หรือ ระยะปานกลาง โดยมีหรือไม่มีหลักประกัน หรือด้วยวิธีซื้อ หรือเข้าซื้อซื้อหุ้นหรือหลักทรัพย์อย่างอื่น ๆ หรือด้วยวิธีจัดให้ไถ่มาซึ่งส่วนได้เสียอย่างอื่นใด

(๒) ประกันซื้อหุ้นหรือหลักทรัพย์อื่นใด

(๓) ประกันการชำระเงินที่กู้ยืมจากแหล่งกู้ยืมส่วนเอกชนอื่น

(๔) จัดให้มีเงินกลับมาลงทุนใหม่ ด้วยวิธีขายทรัพย์สินที่บริษัทได้มาจากการลงทุน

(๕) กู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักร เพื่อธุรกิจของบริษัท และให้หลักประกันเงินที่กู้ยืม ในกรณีกู้ยืมเงินโดยออกหุ้นกู้ มีให้นำความในมาตรา ๑๒๓๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ^{๑๔๕}

(๖) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของบริษัท ซื้อหลักทรัพย์ที่เหมาะสมในหรือนอกราชอาณาจักร

๑๔๕. มาตรา ๑๒๓๐ จำนวนเงินที่จะออกหุ้นกู้ นั้น ท่านมิให้เกินจำนวนเงินอันได้ส่งให้เข้าไปในทุนของบริษัทแล้ว ถ้าบัญชีงบดุลครั้งที่สุกแสดงจำนวนสินทรัพย์ว่าลดน้อยลงไปกว่าจำนวนเงินอันได้ส่งให้เข้าไปในทุนของบริษัทแล้วไซ้ ท่านมิให้กำหนดจำนวนเงินที่จะออกหุ้นกู้ให้เกินไปกว่าจำนวนราคาสินทรัพย์นั้น

(๙) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ เช่าหรือให้เช่า จ้างหรือรับจ้าง จ้างนำหรือรับจ้างนำ และขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใด ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ หรือสังหาริมทรัพย์

(๑๐) มีบัญชีเงินฝากกระแสรายวัน และเงินฝากประจำกับธนาคารใด ๆ

(๑๑) ให้ประกันหรือรับผิดชอบค่าเสียหาย และค่าความตกลงใด ๆ กับรัฐบาล เทศบาลหรือบุคคลอื่นใด เพื่อให้มาซึ่งสิทธิ สัมปทาน และเอกสิทธิ์ใด ๆ บรรดาที่บริษัทเห็นว่าจะช่วยให้วัตถุประสงค์ของบริษัทสำเร็จผล

(๑๒) ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงาน การจัดการและทางเทคนิคแก่การชงูระอุคสาทรรมส่วน เอกชน และช่วยให้การชงูระนั้นได้รับการบริการ เกี่ยวกับการบริหารงาน การจัดการและทาง เทคนิค

(๑๓) รับชำระเงินใด ๆ เกี่ยวกับเงินที่บริษัทให้กู้ยืม แมก่อนวันถึงกำหนดชำระ

(๑๔) สั่งจ่าย รับรอง หรือสลักหลังตั๋วแลกเงินหรือใช้เงินตามตั๋วแลกเงิน เพื่อประโยชน์แห่งธุรกิจของบริษัท

(๑๕) จัดให้มีการส่ง เคารวะหนี้ตามสมควร แก่ลูกจ้าง หรือผู้พ้นจากการเป็นลูกจ้างของบริษัท และครอบครัวของบุคคลเหล่านั้น

(๑๖) กระทำกิจการอย่างอื่น ๆ บรรดาที่เกี่ยวข้องกับ หรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จ ความสำเร็จ วัตถุประสงค์ของบริษัท

จากหลักการดังกล่าวข้างต้นจะเห็นว่า นอกจากการช่วยเหลือทางการเงินแล้ว บริษัทอาจให้การช่วยเหลือทางวิชาการหรือเทคนิคต่าง ๆ แก่ลูกค้าของบริษัทได้อีกด้วย หลักของธนาคารเพื่อการพัฒนา (Development Bank) ทั่วไปมีว่าธนาคารเพื่อการพัฒนา จำนวนไม่น้อยได้ช่วยเหลือทางด้านเทคนิคต่าง ๆ แก่บรรดาลูกค้า ในด้านวิศวกรรม การบัญชี หรือให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานซึ่งในขณะที่ได้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่โครงการต่าง ๆ ก็จะช่วยเหลือทางวิชาการไปด้วย แมแต่โครงการที่ธนาคารตัดสินใจไม่ให้เงินช่วย

เพื่อ อมาการกว่าจะให้คำแนะนำในคำอื่น ๆ ได้ ๑๘๖

(๓) ข้อจำกัดบางประการของบริษัทเงินทุนเกี่ยวกับกรรมการบริหาร

ข้อจำกัดของบริษัทเงินทุนก็คือ บริษัทจะไม่จ่ายเงินไปลงทุนในธุรกิจใด ๆ ที่ กรรมการของบริษัทเป็นหุ้นหรือกรรมการอยู่ด้วยในบริษัทนั้น โดยมาตรา ๑๓ บัญญัติว่า "บริษัทต้องไม่ลงเงินในการธุรกิจหรือประกอบธุรกิจอย่างอื่นใด กับ ห้างหรือการธุรกิจใด ๆ ที่กรรมการของบริษัทเป็นหุ้นส่วนหรือเป็นกรรมการ หรือเป็นผู้ถือหุ้น หรือมีส่วนได้เสียอย่างอื่นอยู่ด้วย ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นไว้แต่การลงเงินหรือประกอบธุรกิจนั้น จะได้รับอนุมัติเป็นเอกฉันท์จาก กรรมการคนอื่น ๆ ของบริษัท เมื่อกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียดังกล่าวแล้ว กรรมการผู้นั้นต้องเปิดเผยต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่า เขมีส่วนได้เสียอย่างไร ในกรณีที่มีส่วนได้เสียอยู่แล้ว ให้เปิดเผยในคราวประชุมเพื่อพิจารณา เรื่องการจะลงเงินหรือจะประกอบธุรกิจนั้น หรือถ้ากรณีเป็นอย่างอื่น ก็ให้เปิดเผยในคราวประชุมแรก หลังจากที่เขาได้มาซึ่งส่วนได้เสียนั้น

แต่ถ้ากรรมการผู้ใด ได้ให้คำบอกกล่าวไว้แล้วเป็นการทั่วไป โดยระบุว่าตนเป็นหุ้นส่วนในห้างใด หรือเป็นกรรมการ หรือผู้ถือหุ้นในการธุรกิจใด หรือมีส่วนได้เสียอย่างอื่นในห้างหรือการธุรกิจใด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ก็ให้ถือว่าคำบอกกล่าวนั้นเป็นการเปิดเผยเพียงพอตาม มาตราแล้ว"

(๔) คณะกรรมการของบริษัทเงินทุน

ประกอบด้วยผู้จัดการทั่วไป และคณะผู้ทำงานฝ่ายต่าง ๆ โดยที่คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งบุคคลคนหนึ่งเป็นผู้จัดการทั่วไปของบริษัท โดยได้เป็นผู้บริหารกิจการของบริษัท ให้เป็นไปโดยนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งให้มีอำนาจบังคับบัญชาลูกจ้างของบริษัททุกตำแหน่ง

ผู้จัดการทั่วไปมีสิทธิเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการ และร่วมในการพิจารณาปรึกษา กิจการต่าง ๆ ของบริษัท แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน มาตรา ๒๖ ยังได้ให้อำนาจแก่ผู้จัดการ ทั่วไปอีกคือ ในส่วนกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการทั่วไปมีอำนาจกระทำการ

แผนบรรษัท ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงภายในกิจการใดก็ได้

คณะกรรมการบริหารงาน แบ่งออกเป็น ๓ ฝ่าย คือ ฝ่ายธุรกิจเงินกู้ ฝ่ายวิศวกรรม และฝ่ายบริหาร โดยมีผู้จัดการเป็นศูนย์กลางการดำเนินงาน ทั้งยังมีผู้เชี่ยวชาญที่ปรึกษาการประกอบธุรกิจในที่ปรึกษาประจำตัว กรรมการแต่ละฝ่ายจะแยกกันทำให้งาน

๑) ฝ่ายธุรกิจเงินกู้ ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับกิจการบริหารงานและประเมินค่าของเงิน ทั้งสถานะการเงินและมูลค่าของบางกิจการ รวมทั้งงานวิเคราะห์ค่าของเงิน ในปี ๒๕๐๗ นี้ ฝ่ายธุรกิจเงินกู้มีภารกิจใหม่ที่จะมองหามหาเงินครั้งแรก คือ การขยายวงเงินกู้กิจการของมูลนิธิเพื่อช่วยกู้ชีพ เนื่องจากกิจการประเภทความมั่นคง ฝ่ายธุรกิจเงินกู้ เคยเคยความร่วมมือด้วยฝ่ายอื่น ๆ ของบรรษัทในกระบวนการกิจการใหม่ใหม่ เป็นที่พอใจ โดยได้ช่วยถ่วงดุลกิจการของมูลนิธิให้พ้นจากความเสียหายรวม ๓ ราว ๑๘๗ ล้านกิโลกรัมการช่วยเหลือโดยทันทีในรูปแบบการร่วมทุนกับมูลนิธิเงินกู้ใหม่ บัณฑิตไปทางสร้างเกียรติคุณแก่ผู้ปกครองที่เสียชีวิต การลงบรรษัท โฆษก

๒) ฝ่ายวิศวกรรม งานเบื้องต้น คือ การตั้งโรงงานแห่งวิศวกรรมเพื่อการประเมินค่าของเงิน ทั้งนี้ โดยประเมินราคาสิ่งก่อสร้างและเครื่องจักร วิเคราะห์การผลิตของโรงงาน ตลอดจนให้คำแนะนำทางวิชาการแก่ผู้กล้า โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยปรับปรุงวิธีการผลิตและเพิ่มผลกำไร เมื่อผู้กล้าจะได้ออกใช้เงินกู้ใหม่ บรรษัทได้พยายามดำเนินการ

๓) ฝ่ายบริหาร ทำหน้าที่ทางด้านการจัดซื้อ รวมสิ่งจำเป็นตามมติที่ บัณฑิต ประชาสัมพันธ์งานทำนองผู้กล้าและอื่น ๆ

นอกจากหน่วยงานทั้ง ๓ ฝ่าย บรรษัทเงินกู้ตามยังได้ตั้งแผนกติดตามเงินกู้ (Loan Follow - up Division) ซึ่งขึ้นโดยตรงของผู้จัดการ ทั้งนี้เพื่อจะได้ติดตามกิจการของผู้กล้าให้รัดกุม หากกิจการของผู้กล้าเริ่มประสบปัญหาอย่างมาก ก็จะให้ช่วยขจัดปัญหาและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ รวมทั้งการวิจัยและปฏิบัติงานของกรรมาธิการโรงงานของผู้กล้าเป็นเบื้องต้น และจะพยายามจัดระเบียบการของกรรมาธิการเงินกู้ของมูลนิธิ

สิ่งที่โลกกล่าวมาข้างแฉขาดที่ว่า นอกจากการให้เงินกู้และการเช่าไปรษณีย์ การค้าขาย การค้าขายกับเงินกู้บริษัท เงินกู้ยังได้ให้ความช่วยเหลือ ทางวิชาการแก่บุคคลและบริษัทเงินกู้ด้วยกัน ความหลักทั่วไปส่วนมากจะมีประโยชน์อย่างยิ่ง โดยการตั้งคณะทำงาน ฝ่ายเศรษฐกิจและจิตวิทยา และคณะทำงานเกี่ยวกับการให้เงินกู้ ซึ่งไม่เพียงแต่จะช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ฝ่ายเงินกู้เกี่ยวกับการพิจารณาโครงการ และเงินกู้เท่านั้น ยังเป็นการกระตุ้นและส่งเสริมผู้หวังดี ลงทุนและออกกู้เงิน ในการตัดสินใจเกี่ยวกับการลงทุน และให้ข้อเสนอแนะว่าจะปฏิบัติไปตามการตัดสินใจนี้อย่างไร คณะทำงานดังกล่าวยังสามารถนำไปใช้ในการแนะนำวิสาหกิจที่มีอยู่เดิม ในการปรับปรุงกิจการให้ทันสมัย รวมทั้งการขยาย กิจการและวิธีการ อุปกรณ์การผลิตและกรรมวิธีต่าง ๆ แหล่งที่มาของต่าง ๆ ปัญหาเรื่องการค้าขาย และปัญหาอื่น ๆ ที่คล้ายกัน^{๑๔๔} ซึ่งบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้มีพนักงานฝ่ายที่ปรึกษาในทางวิชาการ ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญในสาขาอาชีพใด ๆ หน่วยงาน และ วิศวกรรมศาสตร์ ในการตรวจวิเคราะห์การจำหน่าย จะแสดงความเห็นของการเงินอยู่ เป็นผู้เสนอ รายงานที่จำเป็นแก่ผู้จัดการ และคณะกรรมการบริหาร รวมถึงช่วยเหลือผู้ที่มีตั้งแต่การจัดทำคำร้อง จนถึงเงินเปิดกิจการให้เมื่อเสร็จสำเร็จ

๒. หลักการให้กู้เงินของบรรษัทเงินกู้ ๓

บรรษัทเงินกู้ ๓ นำหน้าที่ให้กู้เงิน ทั้งที่โดยวิธีอุปสงค์ที่กล่าวถึงก่อนหน้านี้ในมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติบรรษัทเงินกู้ ดังต่อไปนี้

(ก) ช่วยเหลือการจัดตั้ง การขยาย และการปรับปรุง ให้ทันสมัยซึ่งการอุตสาหกรรม ส่วนเอกชน และ

(ข) สนับสนุนเงินทุนส่วนเอกชน ทั้งในและนอกภาคอาณัติกร เข้าร่วมในการธุรกิจที่กล่าวถึง

กิจการใดที่จะขอรับการกู้เงินจากบรรษัทเงินกู้ ๓ ได้ จะต้องมีหลักฐานการขอความ ในพระราชบัญญัติบรรษัทเงินกู้ ๓ ซึ่งจากพระราชบัญญัติ**บรรษัทเงินกู้** ได้บัญญัติไว้ว่า "การ**อุป** อุตสาหกรรม" ที่บรรษัท ๓ จะยื่นให้ความอุปการะให้หมายถึง "การประกอบอุตสาหกรรม และ

และให้หมายความรวมถึง การทำตัดกรรม การจำเริญกรรมวิธี และการซ่อมซึ่งสิ่งของ การทำเหมืองแร่ การขุดและจำหน่าย แล้งงานโม่แป้ง หรือจ้างงานอย่างอื่น การขุดแต่ง การขุดสาขากรรมทอง เทียน การก่อสร้าง การปรับปรุงที่ดิน และเกษตรกรรมพาณิชย์ ซึ่งเป็น การบัญญัติไว้กว้าง ๆ ดังให้ประเภทของอุตสาหกรรมที่บรรษัทจะพิจารณาทุกชนิดในเงินนั้นจึง มีอยู่เกือบทุกประเภท เช่น โรงงานทำเครื่องอาหุณี วิทยุ และโรงงานทำรถยนต์ โรงงาน เภสัชกรรม โรงงานทำผลิตภัณฑ์จากไม้สัก โรงงานต่อผ้าฝ้าย โรงงานอุตสาหกรรมทองเงิน โรงงานทำเชื้อเพลิง เป็นต้น

เมื่อพิจารณากฎเปรียบเทียบที่เกี่ยวกับความหมายของ "กิจการอุตสาหกรรม" ความพระราช บัญญัติส่งเสริมการลงทุน ซึ่งกล่าวว่า กิจการอุตสาหกรรม หมายความว่า การอุตสาหกรรม การเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง การขุดแต่ง และการจัดให้ความสะดวกหรือการส่งเสริม การท่องเที่ยว แล้ว "การขุดสาขากรรม" จากพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน กฎนี้มีคำอธิบาย กว้างกว่า โดยที่ความไปถึงตัดกรรม อุตสาหกรรมใดที่รวมแล้วเข้าไปด้วย ซึ่งเป็นอุตสาหกรรม ขนาดเล็ก อย่างไรก็ตามการเปรียบเทียบนี้อาจจะกระทำได้ลำบาก เนื่องจากให้คำจำกัดความที่ ไปกยดขวาง

เมื่อมุ่งให้การกู้เงินแก่อุตสาหกรรมส่วนเอกชน เป็นสำคัญ และเป็นภารกิจของกิจการ รัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจจากการขอกู้เงิน มาตรา ๑๑ วรรคท้ายของพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุน บังอาจความไว้ชื่อว่า "การขุดสาขากรรม ที่มีส่วนได้เสีย" เป็นของรัฐบาล หรือของสาธารณะ อยู่ด้วยดี ถ้าในสารสำคัญ มีลักษณะเป็นการขุดสาขากรรมส่วนเอกชน ก็ไม่จำกัดไว้ในขอบเขต ขอบแห่งความอุปการะของบริษัทการเงิน ทั้ง ๆ ที่มีส่วนได้เสีย นี้เป็นของรัฐบาลหรือของ สาธารณะอยู่ด้วย เหตุการณ์ที่จำกัดใจมีรัฐบาลหรือองค์กรของรัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วย ไม่ว่าโดย ทางตรงหรือทางอ้อม เป็นจำเพาะสูงกว่าร้อยละสิบของหุ้นเรื่องหุ้นทั้งสิ้น ก็ไม่จำกัดความไว้ด้วย มีลักษณะเป็นการขุดสาขากรรมส่วนเอกชนในสารสำคัญ

เกี่ยวกับการค้าเงินฝอย ให้นำข้อเสนอนี้ของนายไบต์เซด เกี่ยวกับบริษัท เงินฝอย
ดังต่อไปนี้

๑. บริษัทควรให้ทุนช่วยเหลือทางการเงินเฉพาะโครงการ ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มผลผลิต
หรือเพิ่มประสิทธิภาพของการจำหน่ายอย่างแท้จริง ซึ่งโครงการดังกล่าว มิได้เป็นกรณีพิเศษหรืออยู่
ใต้อการบริหารของรัฐบาล

๒. มิให้บริษัทให้เงินกู้แก่ผู้ซึ่งอาจได้เงินกู้ยืมจากแหล่งอื่นในอัตราดอกเบี้ย
เงินบาทที่ต่ำกว่าอยู่แล้ว

๓. ให้บริษัทที่คิดชำระดอกเบี้ยในอัตราต่ำ และ เงินช่วยเหลือการชำระเงินต้องปรับให้
เหมาะสมกับความสามารถของบุคคลแต่ละราย

๔. ให้บริษัทกำหนดจำนวนเงินขั้นสูงสุดที่สมควรจะให้แก่บุคคลรายหนึ่ง ๆ ๑๕๕

ข้อเสนอแนะดังกล่าว ส่วนใหญ่ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับการค้าเงินฝอย และการพิจารณา
ของบริษัทยุติการใช้เงิน

๗. วิธีการขอเงินจากบริษัทเงินฝอย

โดยขั้นแรก ผู้ที่ต้องการจะกู้เงินจากบริษัท ควรจะติดต่อปรึกษารื้อเรื่องราวของ
ตนกับเจ้าหน้าที่โครงการของบริษัทด้วยตนเอง เมื่อเป็นการประหยัดเวลาและเมื่อจะได้ซักถาม
ข้อสงสัยต่าง ๆ หรือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของตนได้โดยละเอียด ถ้าหากว่าเรื่องราวยัง
อยู่ในข่ายที่บริษัทจะรับไว้พิจารณาโดยผู้ซึ่งจะได้รับแบบฟอร์ม คำร้องขอเงิน เมื่อตนไปกรอก
ข้อความตามที่กำหนดเข้ามาแก่เจ้าหน้าที่ เมื่อเจ้าหน้าที่พิจารณาตกลงถึงกล่าว เห็นว่าเป็น
โครงการที่บริษัทควรจะสนับสนุนและช่วยเหลือ ก็จะได้แบบฟอร์มคำร้องขอเงินแบบสมบูรณ์
ไปกรอกข้อความอีกครั้งหนึ่ง ก็เป็นอันแล้วเสร็จ

หลักการพิจารณาใหญ่เงินของบรรษัทให้ ขอพิจารณาประการแรกที่เกี่ยวกับการ
 ประสิทธิภาพของโครงการ และคุณภาพของโครงการตลอดจน เริ่มเกี่ยวข้องกับความสำเร็จต่อการ
 ความสำเร็จในการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ ขอพิจารณาที่สำคัญประการที่สองก็คือ
 ความสามารถของการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในทางเศรษฐกิจ และจรรยาบรรณ
 ของการจ้างงานให้กว้างขวางขึ้น ๑๕๐ ซึ่งสรุปไว้ในหลักการพิจารณาของบรรษัทจะถือเอา
 ความสมบูรณ์ของโครงการ เป็นสิ่งสำคัญที่สุดในการพิจารณาใหญ่ จะให้เงินถ้าหากผู้ลงทุนให้รายละเอียด
 และเงื่อนไขเกี่ยวกับโครงการ ประสงค์จะลงทุนได้มากเพียงไรก็ตามจะเป็นประโยชน์แก่การ
 พิจารณาคัดสรรของทางบริษัท ๑๕๑

ข) หลักการเลือกโครงการในการลงทุน

เนื่องจากโครงการการลงทุน มีความสำคัญถึงความสำเร็จของ บรรษัทเงินทุนฯ
 จึงได้วางหลักการเลือกโครงการไว้ดังนี้ คือ

๑) การประมาณค่าไรของกิจการซึ่งอาจแบ่งพิจารณาได้ดังนี้

(ก) ฐานะเรื่องตลาด ถึงขนาดตลาดของสินค้า ซึ่งควรประสงค์จะผลิตขึ้น
 จำหน่ายอย่างละเอียด เพื่อให้ทราบได้ว่าสินค้าของทางจะอยู่ในตลาดของทางของประชาชนหรือไม่
 การที่ทราบว่าเนื้อตลาดเฉพาะทางสถิติและข้อมูลบางประการมาประกอบ

(ข) ขนาดของกิจการที่ประสงค์จะทำไม่ใหญ่หรือเล็กเกินไป ควรมีการ
 ปรึกษากับเจ้าหน้าที่เทคนิคถึง เรื่องขนาดของโรงงาน ชนิด ขนาด ของเครื่องจักร อุปกรณ์ต่าง ๆ
 เป็นต้น

(ค) การประมาณค่ามูลค่าการผลิตของสินค้าที่ประสงค์จะผลิตได้ การคำนวณ
 ต้นทุน กำไร ควรให้รับค่าแนะนำจากผู้ที่มีความรู้ในเรื่องนี้ผู้ลงทุน

๑๕๐ Kulsri Nimanhaeminda Better Management—your Aim and Ourg,
Address to members and Guests of Thailand Management Association
 December 7, 1965 : (Mimeographed) หน้า ๓

๑๕๑ บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สถาบันเงินทุนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรม
 (บรรณาธิการ: รัชการมณี การพิมพ์ ๒๕๐๖)

๒) การศึกษาโครงการทางด้านวิศวกรรม ผู้ลงทุนโดยทั่วไปมักจะไปศึกษาความรู้ทางเทคนิคโดยเฉพาะ ซึ่งควรให้มีเจ้าหน้าที่เทคนิคหรือวิศวกรที่ศึกษาเรื่องราวของงานอย่างละเอียด การเกิดตลาดเครื่องจักร สถานที่ตั้งโรงงาน หรือช่างฝีมือเป็นต้น

๓) การประมาณเงินลงทุนเป็นการประมาณค่าใช้จ่ายในการวางทุกความโครงการนั้นๆ แล้วประเมินดูว่า ทุนจะสามารถลงทุนด้วยตนเองได้ประมาณสักเท่าไร ซึ่งอย่างน้อยที่สุดก็ควรเป็นครึ่งหนึ่งของยอดเงินลงทุนทั้งสิ้น ส่วนที่เหลือจะต้องกู้ยืมจากที่อื่นประมาณสักเท่าไร โดยแบ่งพิจารณาว่า จะกู้ยืมเงินระยะสั้นหรือยาว ทั้งนี้แล้วแต่กิจการนั้นขนาดใหญ่หรือไม ในกรณีพิจารณาการระดมเงินกู้ยืม ก็จะต้องพิจารณาถึงความสามารถในการหาผลกำไรของกิจการนี้ในขนาดที่ประกอบ

๔) ความสามารถในการบริหารกิจการ ถ้าหากเห็นว่าตนเองไม่มีความสามารถ ก็ต้องหาผู้ที่มีความรู้ดีกว่ามาเป็นผู้ช่วยหรือเสียบ้างแต่ระยะแรก รวมทั้งมีการกำหนดตัวเจ้าหน้าที่ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งหลักหรือตำแหน่งสำคัญ ๆ นอกจากจะเป็นประโยชน์แก่กิจการแล้ว เมื่อประสงค์จะขอกู้ยืมเงินจากที่อื่น ผู้ประกอบการขอกู้ยืมมีรายละเอียดของทรัพย์สินทางทรัพย์สินสำคัญ ๆ ประกอบการพิจารณาทุกได้

๕) หลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ ควรจำรายละเอียดหลักทรัพย์ที่มีอยู่ และที่จะหาซื้อเพิ่มเติมด้วยเงินลงทุนเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดมากน้อยที่จะประเมินราคาได้สะดวก

ถ้าจะกล่าวโดยสรุปถึงการเขียนโครงการก็คือ ในการเสนอโครงการนั้น นอกจากผู้ลงทุน จะแสดงความประสงค์ว่าจะขอเงินจำนวนเท่าใด ยังไม่ใช่ว่าในราชการประเภทใดแล้ว ยังสามารถสำคัญที่สุดของโครงการนั้น ผู้ลงทุนควรจะต้องพิจารณาว่ากำไรจะมากน้อยเพียงใด หรือจะกล่าวให้รัดกุมไปอีกทีหนึ่งก็คือ ทุนที่ใช้ในการผลิตจะกำไรจากการจำหน่าย ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นมีอยู่เท่าใด ตลอดจนการกำหนดหมายถึงต้นทุนจะกำไรที่จะได้ภายหลังจากการกู้แล้ว ต่อไปข้างหน้าอีกประมาณ ๒ หรือ ๓ ปี โดยการที่ผู้ลงทุนจะต้องทำบัญชีงบดุลฉบับหนึ่งถึงก่อนการกู้ ๒ หรือ ๓ ปีมาให้เจ้าหน้าที่พิจารณาด้วย ^{๑๕๒}

๑๕๒ สรุปบทความจาก บรรณานิติเงินลงทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย "คำแนะนําดังกล่าวเกี่ยวกับการเขียนโครงการในการลงทุน" ข่าวสารการพาณิชย์ ปีที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๐๖ หน้า ๒๓ - ๒๗

๑๕๓ บรรณานิติเงินลงทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ข่าวสารการพาณิชย์ เมษายน ๒๕๐๗ หน้า ๓๔

ก) เงื่อนงำที่เห็นพ้องสำคัญในการใ้กู้ยืมเงิน

ในการที่กู้ยืมจากบริษัท บัญชีของ

- ๑. โฉนดที่ดิน หรือจะลงพระขอสมการใดกิจการนี้
- ๒. มีสิทธิประโยชน์เป็นประกันตามสมการป้องกันการป้องกันมิให้บริษัทต้องเสียหาย
- ๓. มีโครงการที่เป็นหลักฐานมั่นคง และวิธีทางให้เห็นว่าจะมีรายได้พอชำระหนี้
- ๔. ไม่อาจกู้ยืมเงินจากแหล่งอื่นใดได้ทางหลักกำหนดและ เงื่อนงำที่ขอสมการ การชำระหนี้การกู้ยืมเงินอย่างละเอียดถี่ถ้วน ย่อมจะ เป็นประโยชน์ทั้งแก่ผู้ขอกู้เอง

และบริษัท ๑๘๘

ง) ข้อวิจารณ์อย่างอื่น ๆ ในการใ้กู้ยืมเงิน

ความช่วยเหลือของบรรษัทนี้ โดยปกติจะเป็นการช่วยเหลือผู้ต้องการจัดหาเครื่องจักร หรือเครื่องประกอบใหม่ หรือก่อสร้างโรงเรียนใหม่ หรือขยายโรงเรียนที่มีอยู่แล้วให้ใหญ่โตขึ้น โดยปกติบรรษัทจะไม่ใ้เงินเมื่อหรือก่อนที่ลูกค้าจะได้อำนาจ หรือเงินที่ส่งคืนไป หรือเมื่อ เป็นทุนหมุนเวียนประเภทอื่น ๆ ถ้าบรรษัทจะให้ความช่วยเหลือแก่ใครก็ตาม ก็จะต้องสอบสวน ก่อนโดยละเอียด การช่วยเหลือแก่ใครก็ตาม ก็ควรจะ มีตัวอย่าง เช่น ผู้ขอกู้ยืมเงิน เหลือ เป็นทุน หมุนเวียน เพราะใ้จ่ายไปในการซื้อสิทธิบัตรแล้ว และหนี้สินที่มีกำหนดเวลาของ สาระหนี้ เมื่อเทียบกับมูลค่าของกิจการและสินทรัพย์แล้วก็ไม่เป็นจำนวนมาก ๑๘๘

การกู้ยืมเงิน เพื่อซื้อกรรมสิทธิ์ในกิจการใด ๆ บริษัทจะรับพิจารณาต่อ เมื่อเห็นว่า การ เบี้ยมีอยู่จะเป็นคุณแก่กิจการ แต่เงินกู้ประเภทนี้จะเป็นส่วนน้อย และบริษัทจะรับพิจารณา อย่างรอบคอบว่าเป็นการสมควร

๑๘๘ เรื่องเดียวกัน

๑๘๘ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สรุปว่า และเห็นว่าด้วยการขออุปการะ จากบรรษัท (พระ คร : โรงพิมพ์เจ้าหน่า ๒๕๐๘)

ถึงที่โลกความต่างกันว่า การวิเคราะห์โครงการของผู้ซื้อคือเป็นสิ่งสำคัญ ส่วน
 ในด้านหลักประกันที่เป็นหลักประกันนั้น สำหรับบริษัทเงินทุนก็ได้ถือเป็นเรื่องสำคัญอีก ในทางปฏิบัติ
 บริษัทได้ให้ความช่วยเหลือช่วย โดยการประ เภิกษาภาพรับซื้อที่จะเข้ามาวางประกัน เงินกู้ยืมอย่างมาก
 ที่สุด จนเชื่อว่าจะไม่มีความเสี่ยง เงินได้กำไรมากเท่า อดอาจถึงกว่านี้อาจจะยืนยันได้จาก
 ที่บริษัทได้เคยปฏิเสธการกู้เงินหลายราย ซึ่งมีหลักประกันอยู่โดยชั้นดีเลิศ หากว่าโครงการ
 นั้นใช้ไม่ได้ หรือในบางกรณีเจ้าของโครงการปฏิเสธไม่ยอมให้รายละเอียดใด ๆ หรือจงใจให้
 อดความเท็จแก่เจ้าหนี้ที่ จนเป็นเหตุให้การประ เภิกษาโครงการนั้นกระทำไปไม่ได้ ๑๑๖

การร้องขอเงินของผู้ที่ประสงค์จากบริษัท จะได้รับพิจารณาอย่างละเอียด เมื่อ
 พิจารณาแล้ว บริษัทหวังใจไว้ว่า จะ

- (ก) ใหญ่ยืมเงินตามที่ตั้ง หรือ
- (ข) ใหญ่ยืมเงินโดยมีการ เปลี่ยนแปลงจากที่ตั้ง หรือ
- (ค) ไม่ใหญ่ยืม

บริษัทอาจจะขอทราบรายการบางอย่างเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา และ
 อาจให้ความช่วยเหลือคำปรึกษาการ เมื่อเห็นสมควรโดยไม่มีมูลค่า นอกจากถ้า เจ้าหนี้ที่จะต้อง
 เสียหาย เสียค่าใช้จ่ายมาก ก็จะขอให้ผู้ร้อง เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายนั้น

การพิจารณาการร้องทุกฉบับ บริษัทจะพิจารณาโดยถือเอาหลักแก่การพิจารณาเศรษฐกิจ
 ของประเทศเป็นใหญ่ และไม่คำนึงถึงส่วนได้เสียของบุคคล หรือองค์บุคคลใด ๆ ในระบอบบัญชี
 บริษัทเงินทุนฯ ก็ได้กำหนดไว้ชัดเจนนว่าให้บริษัท "รับพิจารณา เพราะเหตุที่เห็นสมควรในทางเทคนิค
 การเงินและการเศรษฐกิจ โดยไม่ต้องคำนึงถึงการอื่นใดทั้งสิ้น" บริษัทจะต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนว่า
 การจัดทำรายการมีคุณภาพดีเพียงใด และโครงการที่เสนอมานั้นจะ เป็นประโยชน์แก่การพัฒนาเศรษฐกิจ
 เพียงใด

การร้องที่ควรกล่าวถึงของบรรษัทเหล่านี้ รายใดจะได้รับความช่วยเหลือเล็กน้อย
 และรายใดหลัง จะวินิจฉัยโดยถือเอาความมั่นคงในทางวิศวกรรม การจำหน่าย และการเงินเป็นเกณฑ์

๑๑๖ จำลอง โสภทอง "สารและหน้าที่ของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
วารสารบัญชีกลาง ปีที่ ๔ เล่มที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖ หน้า ๑๒

เมื่อบริษัทพอใจในค่าขอโอนและพร้อมที่จะให้กู้เงินแล้ว บริษัทจะวิธีหนังสือบอก
กล่าวแก่ผู้ขอกู้เป็นการยืนยัน และเมื่อผู้ขอกู้ตอบรับภายในกำหนดเวลาที่ระบุในหนังสือนั้น ก็จะได้
จัดทำสัญญาและเอกสารต่าง ๆ ตามกฎหมาย แต่ก่อนที่ผู้ขอกู้จะเบิกเงินไปเพื่อประโยชน์ที่ระบุใน
หนังสือสัญญานี้ ผู้ขอกู้จะต้องจัดทำบริษัทให้มีสิทธิขยับเป็นหลักประกัน เงินกู้เสียก่อน สิ้นทรัพย์
เหล่านี้ได้แก่ที่ดิน โรงเรือน เครื่องจักร เป็นต้น

๑) วงเงินกู้ อัตราดอกเบี้ย และการส่งคืนเงิน

สิ่งที่กล่าวแล้ว บริษัทเงินกู้เป็นสถาบันการเงินประเภทธนาคาร เพื่อการพัฒนา
ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะให้ความช่วยเหลือ ทางด้าน เงินลงทุนแก่กิจกรรมและอุตสาหกรรม ผู้มี
ความสามารถ แต่มีทรัพยากรไม่เพียงพอแก่การริเริ่ม ขยาย หรือปรับปรุงกิจการได้โดยตัว
เอง รอดแตกต่างระหว่างบริษัทเงินกู้ อุตสาหกรรมกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไปก็คือ บริษัทเงินกู้
อุตสาหกรรมอุปการะให้กู้ยืมเงินระยะยาวกว่าเช่น ๕ ปี ๑๐ ปีหรือยาวนานนั้น ดอกเบี้ยที่คิดเอา
กับผู้ขอกู้โดยทั่วไปต่ำกว่าและ ะให้ความช่วยเหลือมากกว่าในทางหลักทรัพ์ที่นำประกัน และยิ่งไป
กว่านั้น ข้อแตกต่างที่สำคัญที่สุดคือที่ว่าบริษัทเงินกู้อุตสาหกรรมพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือทาง
ด้านเทคนิค ในบางครั้งเป็นในกรณีวิศวกรรม การโฆษณา การจัดการ หรืออื่น ๆ แก่ผู้กู้โดยไม่คิด
มูลค่า ทั้งนี้โดยมุ่งหวังจะให้การลงทุนเสริมอุตสาหกรรมนั้น ๆ ได้เป็นไปโดยสมบูรณ์และได้ผลจริง ๆ ^{๑๕๗}

วงเงินที่บริษัทจะพิจารณาให้กู้ยืม ในกรณีนี้กล่าวเช่นเดียวว่าอย่างน้อยตั้งแต่
๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไปจนถึง ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทเป็นต้นสูง ซึ่งเป็นการช่วยเหลือการกองทุนทาง
อุตสาหกรรม ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของและดำเนินการเอง และมีสถาบันที่ทำการใหญ่อยู่ในราชอาณาจักร
ได้เป็นอย่างดี เจริญเติบโตขึ้นธนาคารเพื่อการพัฒนา (Development Bank) ในประเทศอื่น ๆ
บริษัทเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งอาฟริกาใต้ (Industrial Development Corporation
of South Africa)

๑๕๗: หนังสือพิมพ์หอการค้าไทย ปีที่ ๑๗ ฉบับที่ ๓ มีนาคม ๒๕๑๖ หน้า ๘

ปกติจะใหญ่เงินไปถึงประมาณหนึ่งในสามของเงินทุนที่ผู้ลงทุนต้องการ ถึงแม้ว่ามีบางโอกาสที่อาจให้ถึง ๕๐% The Banco Nacional do Desenvolvimento Economico of Brazil ปกติจำกัดให้ถึง ๒๐% ตามคำร้องโครงการของเอกชนนั้น แต่อาจจะให้เงินตามโครงการทั้งหมด สำหรับโครงการของรัฐบาลก็ได้ ส่วนธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเปอร์โตริโก (Government Development Bank for Puerto Rico) ให้ในอัตราที่ขึ้นอยู่กับสินทรัพย์ (ASSETS) ของผู้ลงทุน โดยใหญ่ได้ ๖๐% ของราคาที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่มี แต่ได้เพียง ๕๐% ของค่าเครื่องจักร ๑๕๕

ตามอัตราดอกเบี้ย บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้วางไว้ถึงแค่วัยละ ๘ ครั้ง ถึงวัยละ ๕ ต่อปี โดยมีหลักการพิจารณาดังนี้ ถ้าเป็นเงินบาท คิดดอกเบี้ยร้อยละ ๘ ต่อปี ถ้าเป็นเงินตราต่างประเทศมีมูลค่าสูงกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๘ ครั้งต่อปี ถ้าต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ลงมา คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๘ ต่อปี ๑๕๕

การที่อัตราดอกเบี้ยแตกต่างกันระหว่างการกู้เป็นเงินบาท กับเป็นเงินตราต่างประเทศก็เนื่องมาจากว่า อัตราดอกเบี้ยของเงินบาทขึ้นไต่ลงขึ้นไต่ลงลง ต่อมาเมื่อบริษัทสามารถกู้เงินจากสถาบันระหว่างประเทศได้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ อัตราดอกเบี้ยของเงินกู้เป็นเงินตราต่างประเทศจึงกำหนดขึ้นภายหลังจึงกำลังไปค่อย เกี่ยวกับเรื่อง อัตราดอกเบี้ยที่แตกต่างกันนี้กล่าวกันว่า บริษัทจะไต่หาทางแก้ไขปรับปรุงในโอกาสต่อไป

๑๕๕ เก็บความจาก Boskey หน้า ๒๔

๑๕๕ จากการประชุมของ International Bank บรรดาธนาคารที่เป็นสมาชิกประเทศต่าง ๆ ได้มีการจัดการต่างๆ เช่น การปรับปรุงอัตราดอกเบี้ย ซึ่ง Range มีตั้งแต่ ๕% ของบริษัทเงินทุนเพื่อการพัฒนาแห่งชิลีจนถึง ๑๒% ที่เรียกเก็บโดย Corporacion de Fomento de la produccion of Chile ส่วนใหญ่ของอัตราดอกเบี้ยของประเทศสมาชิกอยู่ระหว่าง ๒-๔% สำหรับกรณีประเทศไทยนั้น อัตราดอกเบี้ยนั้นว่าถูกพอสมควร ในภาวะการณปัจจุบันเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราดอกเบี้ยทั่วไปในประเทศ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราดอกเบี้ยของต่างประเทศของไทยยังนับว่าสูง ทั้งนี้เนื่องจากเรากำจัดเป็นประเทศพัฒนา เงินทุนในประเทศมีน้อย และค่อนข้างมาใช้ประโยชน์มาก อัตราดอกเบี้ยจึงสูงเป็นของธรรมดา

ส่วนระยะเวลาการกู้ยืม บรรษัทจะกู้ยืมเงินระยะเวลาปานกลางหรือระยะยาวตาม
 ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่เห็นสมควร โดยเมื่อผู้ชดเชยไม่สามารถจะกู้ยืมเงินจากแหล่งอื่นใดได้ตาม
 เงื่อนไขที่กล่าว กำหนดแล้วตั้งแต่ ๓ ปีขึ้นไป จนถึงประมาณ ๑๕ ปี โดยให้ผู้นายกของสงวนเงินโค
 ภายในระยะเวลาดังกล่าวนี้ ส่วนจะกำหนดเวลาช้าหรือเร็วเพียงใด ก็สุดแล้วแต่จะสมควร
 แก่กำลังของกิจการของผู้กู้ยืม อนึ่งการกำหนดเวลาการชำระเงินที่เห็นจะกำลังถึงถึงต่าง ๆ
 ความสนใจ ความซื่อตรงและความประสงค์ที่แท้จริง เงินที่กู้ยืมเพื่อการก่อสร้าง โดยปกติ
 จะกำหนดให้ชำระคืนในระยะเวลา ๗ หรือ ๘ ปี เงินกู้ยืมเพื่อซื้อเครื่องประกอบจะให้
 ชำระคืน ในระยะเวลาสั้นกว่าที่กล่าวนี้

การชำระหนี้เงินกู้ยืม เป็นงวดแรกนั้น จะให้ชำระในเวลาที่ทางสหกรณ์ตกลงจาก
 วันที่ทำหนังสือสัญญากู้ยืม และจะให้ยอดชำระเป็นงวด ๆ เป็นรายเดือน หรือ ๓ เดือนครั้ง
 หรือปีละครั้งก็ได้ สุดแล้วแต่จะเป็นการสมควร ตลอดเป็นหนี้ชำระของชำระ เป็นรายเดือน ทั้งนี้
 เรื่องการชำระหนี้จะตกลงโดยมีมติของบรรษัท ว่า จะถือว่า ผู้กู้จะต้องชำระคืนเป็นงวดที่ผู้กู้เบิกเงินงวดแรก และเมื่อ
 ผู้กู้เบิกเงินงวดถัด ๆ ไป ก็จะต้องชำระคืนโดยเงินต้นตามจำนวนเงินที่ผู้กู้เบิกไปอย่างแท้จริง
 เท่านั้น

๑) ระเบียบการเบิกเงินกู้

โครงการใดซึ่งต้องจ่ายเงินลงทุนเงินส่วนหนึ่ง ของบรรษัทอีกส่วนหนึ่งนั้น
 ผู้กู้จะต้องจ่ายเงินส่วนของตนเสียก่อน นอกจากนั้นจึงจะเบิกเงินจากบรรษัทได้ เป็นงวด ๆ ตาม
 ความต้องการที่กำลงในโครงการ การเบิกจ่ายเงินกู้ยืม บรรษัทได้วางระเบียบไว้ว่าผู้ชดเชย
 จะต้องเบิกเงินไปตามความจำเป็นที่แท้จริงไว้จริงเป็นราย ๆ เพราะอย่างนี้จะต้องเบิกจ่าย
 เงินให้ตรงตามโครงการ และแบบฉบับที่เสนอไว้ว่ามากกว่าจะหมดจำนวนเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติ ๑๒๐

ถ้าหากว่าจะต้องจ่ายเงินจริงสูงกว่าจำนวนที่ตกลงไว้กับบรรษัทผู้ถือหุ้น จะต้องจัดการ
หาเงินไปจ่าย เบี่ยงแนวจำนวนที่เกิดขึ้น แล้วจึงจะเบิกเงินจากบรรษัทได้จากรายงานที่ผู้ถือหุ้น
ที่บรรษัทวางระเบียบไว้แต่ครั้งเมื่อจะควบคุมผู้ถือหุ้นไว้ เงินอย่างถูกต้องตรงกับความจริง
ของโครงการที่ตกลงกันไว้ อย่างแท้จริง เป็นการป้องกันมิให้ผู้ถือหุ้นนำเงินไปใช้ในทางที่นอกเหนือจาก
โครงการที่รับผิดชอบที่ตกลงกันไว้

๓) การติดตามเงินกู้

โดยที่การไหลเงินของบรรษัทที่ตกลงอาศัยโครงการที่ผู้ถือหุ้นเสนอว่าจะปฏิบัติตาม
เป็นสิ่งสำคัญ ทั้งระยะเวลาที่ผู้ถือหุ้นจะชำระ คั้งนี้จึงเป็นการจำเป็นที่บรรษัท จะต้องติดตาม
ดูแลการดำเนินงานของผู้กู้โดยใกล้ชิด ภายหลังที่ได้ไปกู้ไปแล้ว การติดตามและควบคุมเงินกู้
จะกระทำตั้งแต่การใช้จ่ายลงทุนตามโครงการผู้กู้ครั้งก่อนจะเบิกเงินไปจากบรรษัท ฯ ทั้งนี้เพื่อให้
แน่ใจว่าผู้กู้จะไม่นำเงินไปดำเนินการอย่างอื่นตามอำเภอใจ นอกจากนั้นก็ยังมี การติดตามดูแลงาน
ดำเนินธุรกิจว่าจะได้เต็มที่โครงการมากน้อยเพียงใดอีกด้วย ๑๒๐ การติดตามเงินกู้จักเป็น
สิ่งสำคัญยิ่งกจกจาง เพราะนอกจากเหตุผลข้างต้นแล้ว ผู้ที่ออกเงินไปจำจะไม่ได้ยินยอมให้การดำเนิน
งานในลักษณะที่ตรงเสี่ยง อาจจะทำให้การชำระเกินตัว และประสบความเสียหายได้ง่าย
ส่วนงบราย ได้มักไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อบังคับซึ่งได้ตกลงกันไว้ และบางรายก็ประสงค์
ผลการปฏิบัติงานผิด ๆ ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นเหตุให้งานของบรรษัทตกลง เป็นอันโดยไปจำเป็นทั้งสิ้น
ปัจจุบัน การติดตามเงินกู้ เป็นหน้าที่ของฝ่ายติดตามเงินกู้ ซึ่งรับโดยตรงจากผู้จัดการทั่วไปของ
บรรษัท ซึ่งนอกจากทำหน้าที่เฝ้าดูแลติดตามเงินกู้แล้ว เมื่อถึงคราวจำเป็นหรือเมื่อเกิดการตก
เสียหายควรที่จะเข้าไปช่วยเหลือโดยดำเนินการปฏิบัติ ด้านวิชาการหรืออื่นๆ เพื่อให้กิจการของผู้รับอุปการะ
ดำเนินไปด้วยดีและมีสมรรถภาพ อันเป็นสำคัญยิ่งของหน่วยงานระหว่างบรรษัทและผู้ถือหุ้นอุปการะ

เพื่อให้กิจการของผู้นับถือการระคำ เนิบไปอย่าง เนิบไปกนแนบยั้งคง ๑๖๖

๓. ฐานะการเงินของบรรษัท การผลัดการแล้ว บรรษัทมีแหล่งที่มาของ เงินทุนหลายทาง คือ การช่วยเหลือทางการเงินจากรัฐบาล การกู้เงินจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารโลก และจากการขายหุ้นของบรรษัท รวมทั้งอาจจะมีแหล่งที่มาของ เงินทุนในลำอื่น ๆ ด้วย

บรรษัทมีเงินทุนจดทะเบียน ๒๐ ล้านบาท ได้ชำระแล้วในขณะแรกค่าเงินกิจการ

๒.๐ ล้านบาท บรรษัทได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลไทยที่จะส่งเสริมการลงทุนด้วย เอกชนให้เจริญ ยิ่งขึ้น นอกจากจะช่วยเหลือในด้านการจัดตั้งบรรษัทแล้ว บรรษัทยังได้รับความช่วยเหลือทางการเงินโดยรัฐบาลไทยยืมเงินจำนวนประมาณ ๑๓ ล้านเศษ ซึ่งได้มาจากการชำระบัญชีธนาคาร อุตสาหกรรมที่ล้มลงเสียไปแล้ว และเงินกู้จำนวน ๒๐ ล้านบาท ที่มีดอกเบี้ยอัตราต่ำ จากรัฐบาล อีกเมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๕๐๕ ดิถังองค์การบริหารวิเทศกิจแห่งสหรัฐอเมริกา ก็ยังได้ยื่นข้อเสนอ ให้กู้ยืมเงินโดยไม่มีดอกเบี้ยอีกเป็นจำนวน ๑๕ ล้านบาท ถึงแก่บรรษัทเริ่มดำเนินการ ๑๖๓

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๔ ที่ประชุมผู้ถือหุ้นได้มีมติขอแก้ไขเพิ่มทุน เรือลงทุนของบรรษัท ๓ จาก ๒๐ ล้านบาท เป็น ๑๐๐ ล้านบาท และจะเพิ่มทุนชำระแล้วจาก ๒.๐ ล้านบาทขึ้นเป็น ๓๐ ล้านบาท ทั้งนี้เพื่อระคำใหม่บรรษัท ๓ มีหลักฐานเพียงพอสำหรับการกู้เงิน จากต่างประเทศ ๑๖๔

๑๖๖ บรรษัทเงินลงทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย วารสารนิคมยูนันตีเกีย สิงหาคม ๒๕๐๔ หน้า ๑๖๔

๑๖๓ จำลอง ไชยทอง วารสารนิคมยูนันตีเกีย พฤศจิกายน ๒๕๐๖ หน้า ๑๐

๑๖๔ ธนาคารแห่งประเทศไทย รายงานเศรษฐกิจและการเงินอุตสาหกรรม ๒๕๐๔ (ประเภท : ไทยวิเทศพาณิชย์ ๒๕๐๖) หน้า ๕

จากรายงานประจำปี ๒๕๐๓ ของบริษัทเงินทุนได้แสดงว่าบริษัทมีเงินสดและ
หลักทรัพย์จากรัฐบาลไทยจำนวน ๔๐,๘๘๒,๓๖๕ บาท และเงินตราต่างประเทศสกุลต่าง ๆ ที่จะ
ใหญ่ได้คิดประมาณ ๑๐๑,๖๘๘,๑๖๓ บาท เปรียบเทียบกับเงินที่จะใหญ่ได้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๖ ซึ่ง
เป็นจำนวนเพียง ๓๔,๓๘๑,๕๖๕ บาท

ในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ บริษัทได้ลงนามในสัญญากู้เงิน เป็นเงินตราต่างประเทศเมื่อ
ใหญ่กว่าของบรรษัทกู้ยืมอื่น ๒ ราย รายแรกกับธนาคารโลก ซึ่งให้บริษัทกู้เงินจำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐
เหรียญสหรัฐ เมริก้า รายที่สองกับสถาบันสินเชื่อเพื่อการบูรณะแห่งสหประชาชาติ **รัฐเยอรมัน**
ซึ่งให้บริษัทกู้เงินจำนวน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์ ^{๑๖๔} ทั้งนี้โดยบรรษัทอาจใหญ่กว่ากู้เงิน
จากธนาคารโลกเพื่อซื้อเครื่องจักรและอุปกรณ์การคมนาคมประเภทที่เป็นสมาชิกของธนาคารโลก
และประเทศสวีเดนเซอร์แลนด์ แต่สำหรับ เงินกู้จากสถาบันสินเชื่อเพื่อการบูรณะแห่งสหประชาชาติ
รัฐเยอรมัน บรรษัทอาจใหญ่กว่าไป เพื่อซื้อเครื่องจักรและอุปกรณ์ ได้เฉพาะจากบรรดาประเทศ
ที่ไม่อยู่ในเครือจักรภพอินโดนีเซีย หรือ สหภาพโซเวียตรัสเซีย หรือ ประเทศยูโกสลาเวีย
เป็นต้น

ในขณะเดียวกัน บริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance
Corporation) ซึ่งอยู่ในเครือของธนาคารโลกได้กู้ยืมจำนวน ๔,๐๐๐ ดอลลาร์ เป็นเงิน
๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผู้ถือหุ้นอื่น ๆ ได้ลงทุนเสียอีกประมาณ ๔,๓๐๓ ดอลลาร์ เป็นเงิน ๕,๓๑๓,๐๐๐ บาท
ทำให้เงินกู้ยืมที่ชำระแล้วของบริษัทเพิ่มขึ้นเป็น ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ^{๑๖๕} บริษัทจึงมีฐานะ
ที่จะใหญ่กว่ากู้เงินเพิ่มขึ้น และในทำนองเดียวกันบริษัทก็มีฐานะที่จะชดเชยวงเงินกู้ยืมของบริษัท
เองได้เมื่อถึงคราวจำเป็น ^{๑๖๖}

- ๑๖๔ เงินจำนวนดังกล่าว เมื่อคิดเทียบ เป็นเงินบาทแล้ว จำนวนเงินที่ไทยได้รับกรณีคิด
ประมาณ ๑๘๖ ล้านบาท ประมาณ ๕๐ ล้านบาทจากธนาคารโลก และอีก ๕๕
ล้านบาทจากสถาบันสินเชื่อเพื่อการบูรณะแห่งสหประชาชาติ **รัฐเยอรมัน**.
- ๑๖๕ เงินจำนวนที่ชำระแล้วจำนวน ๓๐ ล้านบาทที่ ๕๓๖ เป็นเงินของกองทุนพัฒนาไทย ^{๑๓๖}
เป็นของ IFC ซึ่งเป็นสาขาของธนาคารโลก อีก ๕๕๖ เป็นของกองทุนพัฒนาต่างประเทศ
ซึ่งมีประมาณครึ่งหนึ่ง เป็นของกองทุนพัฒนาของสหรัฐอเมริกา
- ๑๖๖ เกี่ยวข้องจาก รายงานประจำปี ๒๕๐๓ ของบริษัทเงินทุน

ในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๔ กระทรวงการคลัง
ได้ลงนามในสัญญาให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกู้เงินเป็นจำนวน ๓๐ ล้านบาท
เพื่อเริ่มพัฒนาเงินมาให้เอกชนกู้ไปดำเนินการอุตสาหกรรม เมื่อรวมกับที่ได้ให้ในปี
ที่มีเงินให้เอกชนกู้ไปดำเนินการอุตสาหกรรมได้ในช่วงนี้ เป็นจำนวนทั้งสิ้น
๒๑๓.๘ ล้านบาท ๑๖๘

นอกจากการช่วยเหลือด้วยการให้กู้ยืมเงินดังกล่าว รัฐบาลยังได้ช่วยเหลือบริษัท
โดยการ เป็นผู้รับประกันเงินกู้ให้ ซึ่งจากการแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทเงินทุนรวม ๒ ครั้ง
เป็นผลให้จำนวนเงินซึ่งรัฐบาลอาจ เจ้าค่าประกันเงินกู้จากต่างประเทศให้แก่บริษัท ได้เพิ่มขึ้น
จาก ๕๐ ล้านบาท เป็น ๒๐๐ ล้านบาท โดยการแก้ไขครั้งสุดท้ายสุด มาตรา ๒๓ ได้บัญญัติว่า
"ในกรณีที่รัฐบาลจะค้ำประกัน เงินกู้ยืมของบริษัทจากธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะ
และวิวัฒนาการ หรือจากแหล่งกู้ยืมอื่นใดโดยต่างประเทศ ถ้ายอดรวมแห่งเงินกู้เหล่านี้ทั้งสิ้น
ที่รัฐบาลค้ำประกันยังคงอยู่กว่าสองร้อยล้านบาท เมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทยหรือการค้ำประกัน
เงินกู้จะเป็นผลให้ยอดรวมนี้สูงกว่าที่กล่าวไว้ เมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทยแล้วก็ตามมิให้
มีการค้ำประกันอีก การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยนั้นให้ใช้อัตราปรัววันที่
บังคับสัญญากู้ยืมเงินรายสัปดาห์ประกัน" การขยายวงเงินค้ำประกัน ก็เพื่อให้ยอดรวมแห่งเงินกู้
ยืมเพิ่มขึ้นเพียงสอง เท่า ส่งเสริมการพัฒนากอุตสาหกรรมส่วน เอกชนในราชอาณาจักรให้กว้างขวาง
ยิ่งขึ้นเพื่อสนองความต้องการในปัจจุบัน มาตรา ๒๕ ยังได้ให้หลักประกัน ของรัฐบาลไว้ดีกว่า "ในกรณีที่
ที่เกี่ยวกับเงินกู้อย่างใด ๆ ที่ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ หรือที่แหล่ง
กู้ยืมอื่นใดโดยต่างประเทศได้ให้บริษัทกู้ยืมและ รัฐบาลค้ำประกันนี้ รัฐบาลจะพาสัญญาที่บริษัท
ก็ได้ว่า ถ้ามีการ เปลี่ยนแปลงค่าของบาท เทียบกับเงินตราต่างประเทศสกุลที่กู้ยืม จะมีการ
ขาดทุนเกิดขึ้น รัฐบาลจะรับใช้เงินที่อาจหรือถ้ามีผลกำไรเกิดขึ้น รัฐบาลจะได้รับการกำไรนั้น"
ซึ่งไปว่านั่นรัฐบาลยังสนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์ไปลงทุนซื้อหุ้นบริษัท ซึ่งรัฐบาลถือว่าเป็นการ
กระทรวงการคลังได้อาศัยความช่วยเหลือความในพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ ออกประกาศ

อนุมัติให้สาขาธนาคารพาณิชย์ที่จดทะเบียนในต่างประเทศ ซึ่งประกอบกิจการธนาคารในประเทศไทย
โดยศูนย์บริษัทสาขาธนาคารนั้น ๆ มีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์ที่ต้องดำรงไว้
ตามกฎหมายได้

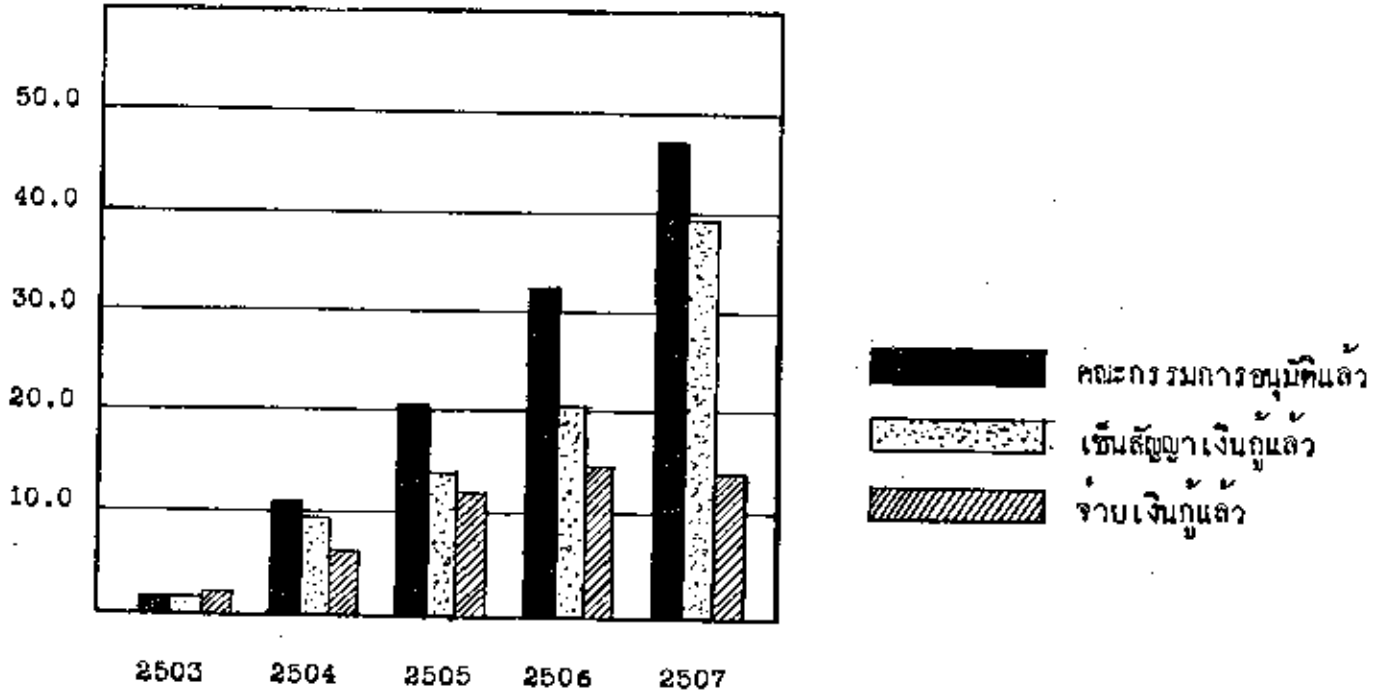
เกี่ยวกับการที่บริษัทจะชำระหนี้เงินหรือดอกเบี้ยให้แก่สถาบันที่ใหญ่ต่าง ๆ
กระทรวงบัญชีบริษัทเงินทุนได้ให้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้ ตามมาตรา ๒๕ ก้อนบรรดาเงินที่บริษัท
ต้องชำระให้แก่เงิน ดอกเบี้ย หรือค่าใช้จ่ายอย่างอื่น ๆ สำหรับเงินกู้รายใด ๆ ที่ธนาคาร
ระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ ได้โอนบริษัทกู้ยืมหรือที่บริษัทต้องชำระ
ค่าประกันที่ได้ให้ไว้ตามมาตรา ๒๓ นั้น ถึงแม้ว่าจะมีกฎหมายใด ๆ เป็นอย่างอื่นก็ตามจะ

(ก) โดยไม่ตรงหัก และไม่ต้องเสียภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่ตั้งเก็บ
ตามหรือภายใต้กฎหมายใด ๆ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน หรือที่จะประกาศใช้ต่อไป และ

(ข) โดยขุดจากการจำกัดทั้งปวงที่กำหนดยกเว้นหรือภายใต้กฎหมายใด ๆ ซึ่งจะทำ
ให้ธนาคารระหว่างประเทศ เพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการมิได้มีอำนาจ

๔. ผลการดำเนินงานของบรรษัทเงินทุน

จาก Quarterly Resume ปีที่สิ้นสุดปลายปี ๒๕๐๕ ของบรรษัทเงินทุนไทย
เห็นว่าตั้งแต่เริ่มตั้งบริษัทมาจนถึงปัจจุบัน ได้ให้เงินกู้ไปจำนวน ๔๕ ราย "ณระยะต่าง ๆ ๔๐ แห่ง
เป็นเงินรวม ๕๕,๕๔๓,๐๐๐ บาท ซึ่งประกอบด้วยเงินบาท ๓๔,๓๖๕,๐๐๐ บาท เงินดอลลาร์สหรัฐ
๒,๕๕๓,๖๕๕ ดอลลาร์สหรัฐและเงินดอลลาร์อีก ๓๒๖,๐๔๕ ดอลลาร์ เงินกู้จำนวนดังกล่าวได้จ่าย
ไปจริง (disbursements) เป็นเงิน ๖๖,๖๔๖,๖๒๒ บาท ๑,๕๒๖,๑๒๒ ดอลลาร์สหรัฐ และ
๒๑๘,๓๑๖ ดอลลาร์ และผูกมัดไปส่งคืนเงินต้นแล้ว เป็นจำนวน ๑๖,๕๓๐,๐๐๐ บาท ๑๖๕



เงินกู้ใน 5 ปี

คณะกรรมาการอนุมัติแล้ว

เห็นสัญญาเงินกู้แล้ว

ปี	บาท		ครั้ง	บาท		บาท	
	บาท	บาท		บาท	บาท		
2503	2,000,000		1	2,000,000		2,000,000	
2504	11,300,000		7	9,800,000		6,000,000	
2505	21,800,000		13	13,900,000		12,604,000	
2506	33,555,000		13	21,055,000		13,878,000	
2507	48,628,000		9	40,128,000		12,761,000	
รวม	117,283,000		43	86,883,000		47,243,000	

เฉลี่ยจำนวนเงินกู้ต่อปี

ปี	บาท
2503	2,000,000
2504	1,400,000
2505	1,070,000
2506	1,620,000
2507	4,450,000
เฉลี่ยจำนวนเงินกู้ทั้งสิ้น	2,020,000

จำนวนเงินกู้

จำนวนเงิน	จำนวนลูกค้า	ร้อยละ	รวมจำนวนเงิน	ร้อยละ
บาท	ราย		บาท	
ต่ำกว่า 1,000,000	11	29	6,050,000	7
1,000,000 - 1,900,000	9	24	12,700,000	16
2,000,000 - 2,900,000	8	21	17,000,000	20
3,000,000 - 3,900,000	3	8	9,470,000	10
4,000,000 - 4,900,000	2	5	5,255,000	6
			10,408,000	11

อย่างไรก็ตามเป็นที่ยอมรับว่าทุนเริ่มแรกของบริษัทในการใหญ่ขึ้น มีจำนวนน้อยมาก เมื่อเทียบกับปัจจุบัน แต่ก็นับเป็นการเหมาะสมที่ควรคำนึงการไปให้ละชั้น คณะสำรวจของธนาคารโลกได้กล่าวไว้ " เป็นการสมควรที่บริษัทจะเริ่มกิจการในขนาดเล็กก่อนในระยะที่เจ้าหน้าที่หาความชำนาญในการปฏิบัติงาน และค่อย ๆ มีข้อเสียดังกล่าวในภายหลังอย่างถูกหลักและรอบคอบ เมื่อบริษัทได้ข้อเสียดังกล่าวแล้ว ก็ควรจะสามารรถเพิ่มจำนวนการใหญ่ที่ถูกหลักได้มากขึ้นเป็นลำดับ" ๑๗๐

จากข้อเท็จจริงที่แสดงถึงการเปรียบเทียบจะเห็นว่าในระยะ ๓ ปีแรกของการปฏิบัติงานบริษัทซึ่งอยู่ในระหว่างศึกษาและแสวงหาความรู้ในทางปฏิบัติ ได้ดำเนินการใหญ่ขึ้นเงินไปเพียงจำนวนเล็กน้อย โดยเฉพาะในปีที่ ๔ เป็นต้นมา อันเป็นระยะดำเนินการภายหลังที่ได้ศึกษาในทางปฏิบัติแล้วนั้น อัตราเงินที่ลงทุนและจำนวนผู้ถือหุ้นสูงขึ้น แต่ก็ยังถือว่าสูงที่สุดในระดับที่พอใจไม่ ทั้งนี้เนื่องจากยังมีกวดขันในการปฏิบัติงานอยู่ ซึ่งความล่าช้านี้เกิดจากทั้งฝ่ายผู้ลงทุนและบริษัทเงินทุน ซึ่งจะได้อธิบายเพราะเหตุต่อไป

๕. การวิเคราะห์การปฏิบัติงานของบริษัทเงินทุน

ก) โครงการการลงทุน

หลักการที่สำคัญที่สุด ในการพิจารณาการออกเงินเป็นอันดับแรก คือ โครงการของผู้อุปถัมภ์ประมาณมา ผู้อุปถัมภ์จะไม่คิดถึงคุณค่าของการเขียนโครงการ รวมทั้งบางรายไม่มีโครงการมาแสดงทั้งนี้เพราะปกติผู้ประกอบการเคยกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์โดยใช้หลักทรัพย์สิน และไม่จำเป็นต้องแสดงโครงการเมื่อมากู้เงินจากบริษัทจึงมักไม่มีให้ ประกอบกับความคิดที่ว่าจะต้องมีโครงการก่อนริเริ่มงานนั้น จัดว่าเป็นของใหม่สำหรับนักอุตสาหกรรมจำนวนมากในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดเล็ก มักจะไม่สนใจหรือเห็นว่าพาดูการตระเตรียมงานในรูปโครงการเลย พิจารณากันอีกแง่หนึ่ง กิจการอุตสาหกรรมโดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการที่ขนาดเล็กในประเทศไทยนั้น ส่วนใหญ่มักจะมีผู้จัดการ ซึ่งเขามาดำรงตำแหน่งผู้จัดการได้ ไม่ใช่เพราะ

ความสามารถใหม่เชิงบริหารธุรกิจ หากแต่ เป็น เพราะคน เป็น ส่วนใหญ่อยู่ในกิจการนั้น ซึ่งอาจ
ไม่มีความสัมพันธ์ในการบริหารธุรกิจอย่างแท้จริง และไม่มีหน้าที่ใด จึงยอมเป็นการยากที่จะหวัง
ให้บุคคล เหล่านี้เกิดการลงทุนออกมาในรูปแบบโครงการใด

อุปสรรคในประการนี้ก่อให้เกิดการระดมทรัพย์สินเงินลงทุนเป็นอย่างมาก ยิ่ง เพราะทำให้
เวลาแห่งการบริหารขาดโอกาสออกไป เจ้าหน้าที่ยังคงบริบูรณ์ที่ควรรับภาระในการขยายงานขึ้นจริง
และอธิบายให้เกิดความเคลื่อนไหวในเวลาที่ควรจะต้องเตรียมโครงการ เสียก่อนที่จะ เริ่มปฏิบัติงาน
โดยทางปฏิบัติแทบทุกกรณีบริษัทต้องส่ง เจ้าหน้าที่ยังคงช่วยจัดทำโครงการให้ ซึ่งยอมเกิดความล่าช้า
ได้ เพราะมีไม่พอแต่กิจการดังกล่าว เจ้าของหรือผู้จัดการมักจะไม่สนใจในการ เก็บสถิติหรือ
ตัวเลขที่สมบูรณ์มาศึกษาเสมอ เจ้าหน้าที่ยังคงบริบูรณ์ที่ควรไปพิจารณาสถิติเอง บางครั้งยอมให้ เวลา
นานนับ เป็น เดือน การประสมความฉลาด เกิดทำให้ใหญ่ของบางรายเกิดเปลี่ยนแปลง และหันไปกู้เงิน
จากสถาบันเงินกู้ยืม ๆ แทน ซึ่งถึงแม้จะเสียดอกเบี้ยในอัตราที่สูงกว่า แต่ก็ได้รับความสะดวกรวดเร็วกว่า

การแก้ปัญหาเช่นว่า ออกจะทำไถ่ยาก เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม
มาตลอด การผลิตอุตสาหกรรมจึงจะมีการกีดกันเมื่อไม่เหมาะสม จึงขาดประสิทธิภาพเกี่ยวกับ
การค้าเชิงกิจการทางอุตสาหกรรมอย่างมาก ประกอบกับอุตสาหกรรมที่มีอยู่ส่วนใหญ่มีกำไรมาจาก
อุตสาหกรรมในครัวเรือน ย่อมไม่มีความสนใจในโครงการการลงทุน จากหลักนโยบายปฏิบัติที่
ดำเนินอยู่ได้แก่รับรายจะเอียงกลาง ๆ ให้เจ้าหน้าที่ยังคงบริบูรณ์ที่ควรอย่างครบถ้วน เช่น บัญชีงบดุล
แบบแปลนก่อสร้าง บัญชีการจำหน่าย สถิติตัวเลข

การผิด ที่หนึ่ง ถ้าไร เป็นต้น การพิจารณาจะใช้เวลาตั้งแต่หนึ่งแบบฟอร์มคำร้อง เบื้องต้น จนถึงวันที่รัฐสภาการพิจารณาไม่เกิน ๖ เดือน หรือกว่า ๖ เดือน เสียเล็กน้อย ซึ่งถือว่าเป็นเวลาพอสมควรในการพิจารณา

ในการเสนอแนะ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องประการนี้ โดยการปลูกฝังความคิดให้แก่ที่กู่สภากรรมให้มีการวางแผนตั้งโครงการขึ้นมาก่อนการคว่าเนิกรกิจการขึ้น อาจทำได้โดยการโฆษณาเผยแพร่วิธีการต่าง ๆ รวมทั้งทำให้เห็นถึงประโยชน์ของการมีโครงการ งานนี้ควรเป็นหน้าที่โดยตรงของฝ่ายบริหาร ของบริษัทเงินทุน ในการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ลงหน้าถึงข้อแนะนำให้ผู้ซื้อจัดเตรียมโครงการล่วงหน้าก่อนที่ จะมาขอเงินจากบริษัท ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย บริษัทสามารถให้เงินกู้ไ้รวดเร็ว เพราะการตรวจพิจารณาเสียเวลาและแรงงานน้อย และสามารถวินิจฉัยได้รวดเร็วว่าสมควรจะให้กู้ยืมหรือไม่ ทั้งยังทำให้บริษัทเสียค่าใช้จ่ายในการพิจารณาถูกต้องดี เป็นผลดีกับบริษัท ส่วนผู้ซื้อก็จะได้รับเงินกู้ไปคงพูนพูนกับความถูกต้องของเงินไม่ต้องเสียเวลารอคอย ซึ่งอาจ เป็นการเสียผลประโยชน์ในการถ้าเป็นธุรกิจการค้าได้

๒) กรรมวิธีปฏิบัติของธนาคาร

นอกจาก ความชำรุดเกี่ยวกับโครงการลงทุนตามข้อ ก) ข้างต้นแล้ว ข้อเสียอีกข้อหนึ่งที่เกิดเนื่องกันก็คือ กรรมวิธีปฏิบัติของธนาคารซึ่งโดยทั่วไป กรรมวิธีในทางปฏิบัติเพื่อพิจารณาการให้กู้เงินของธนาคารก็มีความชำรุดอยู่มาก เมื่อเปรียบเทียบกับ การปฏิบัติการของธนาคารพาณิชย์ ทั้งนี้เพราะ การพิจารณาโครงการของผู้ซื้อแล้วบริษัทต้องให้การพิจารณาขึ้นและ เว้นครากเจ้าหน้าที่ทำการสาขาค่าง ๆ ประกอบกับเงินจะไหลสู่การระดมทุนจากสาธารณะ มีทั้งจะมีระยะกลางยาว จึงจำเป็นที่จะต้องพิจารณาโครงการที่เสนอไปอย่างรอบรอบ การพิจารณาจึงต้องพิจารณาจากองค์ประกอบหลาย ๆ ด้าน โดยต้องคิดถึงภาระอันเกิดจาก การกู้เงินของผู้ซื้อไปด้วย เพราะผู้ซื้อเงินจะต้องมีภาระทั้งในเรื่องดอกเบี้ย และการชำระต้นเงินคืน ระเนนถอยที่จะต้องความตกลงเกี่ยวกับกำไรเงินกู้ จึงจำเป็นที่จะต้องประมาณฐานะการเงินของ

กิจการนี้ในอนาคตก็น่าสนใจ เฝ้ามองความจริงที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การพิจารณา
 ตามระเบียบของบรรษัท ในการพิจารณาคงเหลือเงิน ซึ่งมักมีอยู่ ๘ - ๙ ประการด้วยกัน เช่น การ
 การเงินของผู้ถือหุ้น ผลกำไรของกิจการ การขาดทุนการขาด การโครงการดำเนินงาน ความ
 สามารถของมูลค่าเงินงาย ตลอดจนวิธีปฏิบัติการผลิต การจำหน่ย และการจัดการ เป็นต้น
 เกี่ยวกับกรรมวิธีการปฏิบัติงานนี้ แม้แต่ผู้บริหารงานของบริษัท เาเอง ก็ยอมรับว่ามีความสำคัญ
 กว้าง ผู้บริหารงานในระดับสูงของบริษัทเงินทุน ได้เคยได้สัมภาษณ์ถึงสิ่งสำคัญว่า
 "สถานการณ์การเงินของบริษัทเงินทุน ๆ ไม่เหมือนกับธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ บริษัทใหญ่ขึ้นเงิน
 ไ้ระยะยาวมา ส่วนธนาคารพาณิชย์ใหญ่ในระยะสั้น ฉะนั้นฝ่ายบริษัทจึงคงมีการพิจารณา
 รายละเอียดการส่งมอบสมุด และขอเท็จจริงประกอบหลายอย่าง จึงอาจสามารถเป็นธรรมดา" ๑๓๑

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้จะเห็นความจำเป็นในการพิจารณาที่คงดำเนินไปบ้าง แต่ถ้า
 มองปัญหาที่เงินของผู้ลงทุนบ้าง จะเห็นว่า "เวลา" เป็นสิ่งสำคัญต่อระบบการดำเนินงานอย่าง
 การที่คงรอดการพิจารณาจากผู้ถือหุ้นของบริษัทนายเกินสมควร อาจทำให้ผู้ลงทุนประสบความเสียหาย
 ในทางการค้าได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือ การมีการปรับปรุงวิธีการพิจารณาต่าง ๆ ในสะดวกและ
 รวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งย่อมหมายความว่า บริษัทต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้ชำนาญการใน คณะกรรมการผู้ลงทุน
 เพื่อพิจารณาปัญหาต่าง ๆ ได้ทันเวลาที่ รวมทั้งปรับปรุงการดำเนินการแต่ละขั้น นับแต่ขั้นต้นจนถึง
 ขั้นการออกเงินใหญ่ ให้รวดเร็วกว่าเดิกัน ซึ่งจะเห็นการช่วยเหลือผู้ที่ประสงค์จะออกเงินได้
 เป็นอย่างมาก

ก) เจ้าหน้าที่ดำเนินงาน

เป็นปัญหาประการหนึ่งที่ยับเยินเนื่องมาจากข้อถกเถียง ทั้งนี้เนื่องมาจากข้อเท็จจริงที่ว่า
งานสามารถดำเนินไปโดยสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนด้วยเจ้าหน้าที่ผู้ว่าราชการ
เพราะคำนึง เช่น วิชาการธุรกิจ วิศวกรรม เศรษฐกิจ เป็นต้น ร่วมกันในการพิจารณาโครงการ
ของผู้ลงทุน ในปัจจุบันถึงแม้เจ้าหน้าที่ของบริษัทจะยังมีข้อเสียดังกล่าวแต่การดำเนินงานอย่างมี
สมรรถภาพ แต่ในอนาคตกองทุน การที่เอกชน และบริษัทต่าง ๆ สนใจ และมีโครงการมา
เพื่อขอเงินเป็นจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะไม่เป็นการเพียงขอ ในการจะอำนวยความสะดวก
สะดวก และให้บริการต่าง ๆ แก่ผู้ขอ การดำเนินงานเพื่อแก้ปัญหาที่กระทรวงพาณิชย์
เนื่องจากการเห็นเจ้าหน้าที่ของบริษัทใหม่ จะยังคงได้บริษัทใหม่มีกำไร ซึ่งหมายถึงการสิ้นสุด
ของบริษัทเก่าๆ นี้เอง

ปัจจุบันนี้ นอกจากเจ้าหน้าที่ดำเนินงาน (Staff) ของบริษัทแล้ว บริษัทยังได้รับความ
ความช่วยเหลืออีกจากการส่งผู้เชี่ยวชาญมาช่วยงานจากธนาคารโลก รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญที่สหรัฐอเมริกา
ส่งมาช่วย (American Senior Advisor) อันทำให้งานของบริษัทเป็นไปอย่างมี
สมรรถภาพ เมื่อมองจากปัญหาการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ดำเนินงานในอนาคต ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญ
อันอาจทำให้การดำเนินงานของบริษัทล่าช้ากว่าที่ควรเห็น การจะแก้ปัญหาดังกล่าวโดยการได้เจ้าหน้าที่ขึ้น
ใหม่ทดแทนได้ยวดยิ่งและรวดเร็วเท่าใด บริษัทต้องหากความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่น ๆ แทน
อาจขอรับการช่วยเหลือจากรัฐบาล โดยมีทั้งการยืมตัวเจ้าหน้าที่คนต่าง ๆ มาช่วยงาน หรืออาจ
จะขอความช่วยเหลือจากบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance
Corporation) รวมทั้งหน่วยงานของสหประชาชาติอีกหลายหน่วย องค์การ (USOM) หรือ
องค์การ (A I D) ของสหรัฐอเมริกา เมื่อขอผู้รับงานต่าง ๆ มาช่วยงานของบริษัทใหม่
ประสิทธิภาพสูงขึ้น รวมทั้งการช่วยเหลือทางวิชาการอื่น ๆ อีกด้วย อันจะเป็นการช่วย
แบ่งเบาปัญหาอันไม่ไถ่

๖) ตำแหน่งประธานกรรมการบริหาร

สิ่งที่กล่าวมาว่า การดำเนินงานของบริษัท เป็นไปในรูปแบบที่เอกชน โดยคณะกรรมการบริหาร เมื่อผู้ดำเนินงานเหล่านั้น และผู้จัดการ เป็นผู้รับนโยบายมาปฏิบัติ และจากข้อเท็จจริงอีกประการหนึ่งปรากฏว่า บริษัทเงินทุนนี้ ผู้ถือหุ้นเรือนั้นทั้งหมดเป็น เอกชน และองค์การต่าง ๆ ทั้งของไทยและต่างประเทศ รัฐบาลเป็นเพียงผู้ปกครองในลักษณะต่าง ๆ เช่น ใบบรรษัทกู้เงิน หรือ ค่าประกัน เงินกู้ให้เท่านั้น ซึ่งรัฐบาลได้สงวนสิทธิบางประการไว้ ด้วยการบริหารวิธีไว้ในพระราชบัญญัติ บริษัทเงินทุนว่า รัฐบาลมีสิทธิแต่งตั้งกรรมการบริหาร ๑ คน เข้าร่วมบริหารงาน โดยมีต้องออกจากตำแหน่งตามวาระ เหมือนกรรมการคนอื่น

พิจารณาดูเพียงเท่านี้ ก็เป็นการดี เพราะรัฐบาลก็มีตัวแทน เข้ามารักษาผลประโยชน์ของชนไว้ ในฐานะผู้ใหญ่และผู้กำประกันเงินกู้ แต่เมื่อพิจารณาดูข้อเท็จจริงแล้ว ตำแหน่งกรรมการที่รัฐบาลแต่งตั้งมานี้ หมายถึงตำแหน่งประธานกรรมการบริหาร ซึ่งหมายความว่า รัฐบาลเป็นผู้กำหนดตัวประธานกรรมการไปถึงได้การดำเนินงานต่าง ๆ ประธานกรรมการย่อมต้องคำนึงถึง รัฐบาลเป็นสำคัญ เพราะฉะนั้นการแต่งตั้งมาลงในลักษณะนี้ก็ไม่เป็นการเหมาะสม ในแง่ที่ว่า

(๑) ประธานกรรมการอาจบริหารไม่เป็นที่ไปตามมติของคณะกรรมการบริหาร ซึ่งเป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นอย่างแท้จริง ทั้งนี้เพราะประธานกรรมการต้องคอยฟังเสียงจากรัฐบาลที่แต่งตั้งตนเข้ามา ทั้งยังเปิดต้องให้การ เมือง เข้ามามีอิทธิพลเหนือการบริหารงานของบริษัทได้ โดยรัฐบาลอาจใช้อิทธิพลบังคับทางประธานกรรมการแทน ผลที่ออกมาจะไม่เป็นที่ไปตามเป้าหมายที่กล่าวเอาไว้แต่เริ่มแรกอย่างแท้จริง หากจะฉวยผลประโยชน์ไปตามนโยบายของรัฐบาลแล้วละก็ทุกแง่ทุกมุม

(๒) ตำแหน่งกรรมการที่รัฐบาลแต่งตั้ง หรือตำแหน่งประธานกรรมการนี้เป็นตำแหน่งถาวร การออกจากตำแหน่งขึ้นอยู่กับรัฐบาล โดยมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ มีอำนาจถอดถอนและแต่งตั้งบุคคลอื่นขึ้นเป็นแทนได้ การที่ใส่บุคคลเพียงคนเดียวเป็นประธานกรรมการบริหารงานของบริษัทอยู่ตลอดเวลา โดยที่ประธานกรรมการนั้นได้มีส่วนรับผิดชอบกับงานนั้น (ทั้งนี้ เนื่องจากประธานมิได้เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทยุ) อาจทำให้งานเกิดความเฉื่อย เกิดความระงักในเรื่องความคิดเห็นต่าง ๆ (Stagnation of Ideas)

ความหลักการบริหารงานของบริษัทยุโรป ตำแหน่งประธานกรรมการ เป็นตำแหน่งที่เปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ โดยมติของคณะกรรมการบริหาร ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความสามารถของประธานกรรมการ เมื่อหย่อนความสามารถ บริษัทยุโรป บริษัทที่มีสิทธิ จะออกจากตำแหน่งได้ แต่บริษัทเงินทุนมิได้เป็นเช่นนั้น คณะกรรมการบริหารมิได้มีสิทธิพิจารณาให้ประธานกรรมการออกจากตำแหน่ง เพราะสิทธิโดยเด็ดขาดตกอยู่กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ด้วยเหตุนี้เมื่อให้บริษัทได้ประธานกรรมการที่ไร้ความสามารถ การบริหารงานจะบริหารให้เป็นไปได้โดยมีประสิทธิภาพ และมีผลกำไรก็จะทำได้ยาก

จากเหตุผลทั้ง ๒ ประการ ทำให้มองเห็นว่า สำหรับตำแหน่งประธานกรรมการบริหาร ควรขอให้เห็นว่าที่ของคณะกรรมการบริหาร ในการพิจารณาแต่งตั้ง รวมทั้งการถอดถอนมิใช่ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังดังเช่นปัจจุบัน ด้วยวิธีการแบบที่เสนอแนะ ประธานกรรมการบริหารอาจมาจากกรรมการที่รัฐบาลแต่งตั้ง หรือกรรมการที่อื่นที่ได้รับการเลือกตั้งมากที่สุด ทั้งนี้ก็เพียงเพื่อให้ได้ตัวประธานกรรมการที่มีความสามารถ เพื่อบริหารงานของบริษัทเงินทุนให้เป็นอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการช่วยสร้างสรรการพัฒนาประเทศได้ทางหนึ่งด้วยสุดดี

จ) การติดตามเงินทุน

ดังที่กล่าวข้างต้น บริษัทเงินทุนมีฐานะเป็นธนาคาร เพื่อการพัฒนา ซึ่งธนาคารเพื่อการพัฒนาจะต้องมีความเกี่ยวข้องกับทางธุรกิจกับเงินทุน และยังคงต้องมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดอีกด้วย นับตั้งแต่เวลาเริ่มก่อสร้างโรงงาน จนถึงสามารถผลิตสิ่งของได้ในระยะเริ่มแรก และตลอดไปจนถึงเมื่อเงินทุนได้ขายคืนครบถ้วนแล้ว ซึ่งบางครั้งอาจจะกินเวลาถึง ๑๕ ปี ๑๗๖



การเติบโตของหนี้ซึ่งจำเป็นมาก ในฐานะที่บริษัทเงินทุนเป็นเจ้าหนี้ ปล่อยเงินกู้
ออกไป หน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบความถูกต้องหนี้จึงเป็นสิ่งสำคัญ ทั้งนี้ เพราะมีผู้หนีจำนวน
ไม่เบ็ดเสร็จมักจะไปชำระค่าการทำบัญชีที่ผิด หรือมีระเบียบ หรือบางครั้งก็มีเจตนาทำบัญชีให้ผิดไปจาก
ความจริงเพื่อหลีกเลี่ยงภาษี หรือเพื่อก่อประโยชน์อื่น ๆ เกี่ยวกับเรื่องนี้ ผู้บริหารงานในระดับสูงของ
บริษัทผู้หนึ่งได้เคยกล่าวไว้ว่า "บ่อยครั้งที่เราได้อธิบาย จุดดูแลธรรมาภิบาลอื่น ๆ ที่เพิ่มมานั้น
ต่างไกลจากความจริง โดยเฉพาะในสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ (Family
Businesses) เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้มีความซับซ้อนมาก (Fantastic Shapes)
รวมทั้งการทำบัญชีไว้ ๓ ชุดก็มี" ๑๓๓ หน่วยงานซึ่งกล่าวไว้ในบริษัทของเขามาดูตรวจ
ควบคุมผลงานของลูกหนี้เอง จอวาศัยเพียงการตรวจสอบทางบัญชี หรือจากงบแสดงฐานะการเงิน
เงินที่ผู้ลงทุนได้รับรองแล้วหาได้ไม่ ปัจจุบันบริษัทได้ตั้งหน่วยติดตามเงินกู้ (Loan Follow-
up Division) เพื่อควบคุมและหาทางแก้ไขหนี้ของบริษัทของผู้ใช้เงินไป
ด้วย

ปัญหาอีกเรื่องเมื่อบริษัทให้กู้เงินจำนวนมากขึ้นทุกที ก็หลุมฝังบริษัทผู้หนีเจ้าหนี้จำนวนมาก
ขึ้น ความจำเป็นที่จะต้องมีเจ้าหนี้ที่ปล่อยเงินกู้ จึงเป็นความจำเป็นที่หลีกเลี่ยงไม่ได้
รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการติดตามเงินกู้ของบรรษัทก็จะสูงอยู่ในระดับสูง ปัญหาในเรื่องนี้ควรจะ
แก้โดยหากเพราะการติดตามเงินกู้เป็นสิ่งสำคัญ เพื่อมิให้บริษัทของผู้ใช้เงินเสียไป เขาอาจแก้
ได้ ถึงแม้ว่าส่วนกำไรจากค่าเงินของบรรษัทมาช่วยไม่การทำให้งานด้านนี้โดยตรง รวมทั้งต้อง
เพิ่มความสำคัญและปรับปรุงการปฏิบัติงานโดยที่งานนี้ให้มีบรรษัทอื่นร่วมด้วย

๑) การช่วยเหลือผู้หนี

ถึงแม้เงินในมือของบริษัทเงินทุนในขณะนี้จะมีเพียงระดมการให้กู้ยืม
แต่ก็ถึงแม้ถึงชั่วระยะเวลาหนึ่ง ...เองในระยะยาวออกไป บรรษัทเจ้าหนี้คงจะเก็บรักษาแหล่ง
กู้เงินที่เสียอัตราดอกเบี้ยในอัตราค่าเวลาไว้ เช่น จากธนาคารโลก หรือจากองค์การช่วยเหลือ

ของสหรัฐอเมริกา เป็นแต่เพียง ทางที่จะช่วยเพิ่มทุนสำรองเงินตราต่างประเทศหนึ่งกิลด์ การขยายทุนเร็วขึ้น
ออกไป ซึ่งก็คือช่วยบรรเทาปัญหาขาดดุลไป เป็นทุนเร็วขึ้นผู้ซึ่งสามารถแล้ว ๓๐ ล้านนาต ซึ่งการขยาย
ออกไปได้แก่

การขยายทุนเร็วขึ้นผู้ซึ่ง อาจกระทำได้ ๒ วิธี คือ

๑. ขยายทุนเร็วขึ้นผู้ซึ่งออกไป โดยยกการเปิดขายหุ้นไปขายเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ โดยให้รัฐบาลและผู้ถือหุ้นเดิมไปซื้อก่อน เพื่อไม่ให้เงินไหลออกเป็นการทั่วไป หรือ
๒. ไม่ให้มีการขายหุ้นใหม่ แต่เมื่อถึงปี กรมท่าสมการจ่ายเงินให้แก่ บรรษัท อาจตกลงกับบรรษัทที่ถือหุ้น โดยจะไม่จ่ายเงินให้แก่ และเอาเงินค่าไปนั้นมาถือ ไปขยายทุนเร็วขึ้นผู้ซึ่งเดิมไปสูงขึ้น ซึ่งเท่ากับมีผู้ถือหุ้นแต่ละคนขายจำนวนหุ้นของตนออกไป จาก ค่าไรที่ตนจะพึงได้รับ

บรรษัท การเร็วขึ้นผู้ซึ่งไปสองวิธีนี้ เป็นการขยายทุนเร็วขึ้นผู้ซึ่งออกไป รวมถึงเตรียมหาหุ้น
เงินอื่น ๆ ไว้ ทั้งนี้เพราะผู้ซึ่งขาดทุนของประเทศนั้นจะพิจารณาสำคัญที่เงินค่ากับ อัตรา
ค่าของการเป็นจำนวนแห่ง ผู้ขาดทุนก็จะเริ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว บรรษัทจึงควรขยายเงินทุน
เตรียมไว้รับมือกับภาวะขาดดุลทางอุตสาหกรรมในขณะขาดดุลไปโดยดี

๖) การแลกเปลี่ยนกิจการของบรรษัทเงินลงทุน

จัดเป็นสิ่งที่น่าเป็น ในทางแลกเปลี่ยนกิจการของบรรษัทออกไป ให้ผู้ลงทุน
ผู้ประกอบอุตสาหกรรมต่าง ๆ ได้ทราบ ซึ่งจะมีผลต่อของเงินจากบรรษัท ในทางประกอบ
อุตสาหกรรมใหม่ การขยายหรือการปรับปรุงกิจการที่มีอยู่แล้ว ไปยิ่งขึ้น การแลกเปลี่ยนกิจการ
เหล่านี้กระทำอยู่ในปัจจุบัน ในทางกิจการที่มีแก่การ เื้อยแจกจ่าย ไปผู้สนใจการของทุนทั่วไปแล้ว
บรรษัทยังได้ของความร่วมมือจากธนาคารต่าง ๆ ในประเทศ และสมาคมพาณิชย์อื่น เพื่อกระจาย
ข่าวกิจการของบรรษัทและผู้ลงทุนทั่วไปทราบ การทำเป็นการถึงกล่าว ประสมการค้าเร็วจัด
สมควร แต่เรื่องให้การแลกเปลี่ยนกิจการ มีผลเสียความจำเป็นมากกว่านี้ จึงควรมีการจัดทำธนาคาร
เกี่ยวกับบรรษัทให้มากกว่าเดิม โดยไม่ชักและให้ขายารถึงผู้สนใจผู้ลงทุนได้ และพยายามให้มีการ

เพราะผลกำไรของบริษัทที่ได้ก็แบ่งเป็นผลประโยชน์มาถึงคน การปฏิบัติงานจึงไม่มีความล่าช้า (Red tape) หรือปิดความรับผิดชอบ (Buck - passing) เหมือนงานราชการ รวมทั้งการคอร์รัปชันที่น่ารอน้ำชาต่าง ๆ จึงไม่มีเหมือนในวงการราชการ ^{๑๓๕.}

หากจะกล่าวสรุปกันอีกครั้ง งานของบริษัทเงินทุนในฐานะสถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน ได้ทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพซึ่งถ้าได้มีการปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องซึ่งมีไม่มากนักแล้ว ก็จะมีส่วนช่วยพัฒนาอุตสาหกรรมส่วนเอกชนของประเทศได้เป็นอย่างดี