

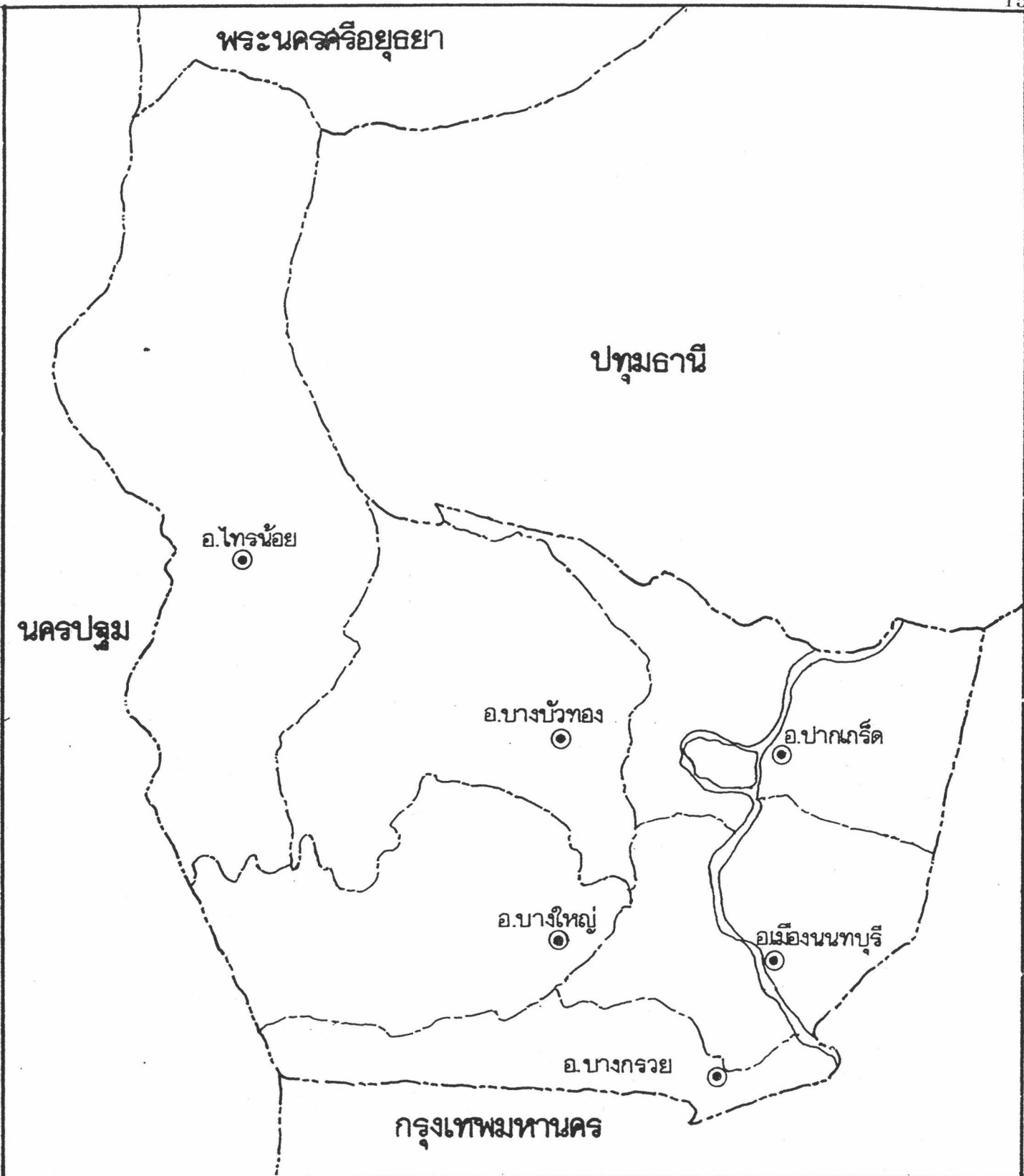
สภาพการพัฒนาด้านพืชสวนของจังหวัดนนทบุรี

ลักษณะทั่วไปของจังหวัดนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรีนับเป็นหนึ่งในห้าจังหวัดปริมณฑล (นนทบุรี สมุทรปราการ ปทุมธานี นครปฐม และ สมุทรสาคร) ซึ่งทางด้านทิศใต้มีพื้นที่ติดต่อกับกรุงเทพมหานครในเขตบางกอกน้อย และเขตคลองห้า ส่วนทางทิศตะวันออกติดกับเขตคูสิต เขตบางเขนเรื่อยไปจนถึงจังหวัดปทุมธานี และพระนครศรีอยุธยาทางทิศเหนือ สำหรับทิศตะวันตกนั้นติดกับจังหวัดนครปฐม ทั้งนี้ มีแม่น้ำเจ้าพระยาไหลผ่านกลางและแบ่งพื้นที่จังหวัดออกเป็น 2 ส่วน ลักษณะภูมิประเทศโดยรวมเป็นที่ราบลุ่มอุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะปลูกทั้งสองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ทางฝั่งตะวันออกของแม่น้ำประกอบด้วยอำเภอปากเกร็ด และ อำเภอเมืองนนทบุรี มีพื้นที่รวมประมาณ 1 ใน 4 ของพื้นที่จังหวัดทั้งหมด 622.751 ตารางกิโลเมตร หรือ 389,219 ไร่¹ สมัยก่อนเคยเป็นแหล่งเพาะปลูกพืชสวนผลไม้ เช่น สวนทุเรียน สวนมะม่วง เป็นต้น แต่ในปัจจุบันใช้เป็นแหล่งที่พักอาศัย ย่านอุตสาหกรรม และเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการที่สำคัญต่าง ๆ สำหรับพื้นที่ส่วนใหญ่ทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยาได้แก่ อำเภอบางกรวย บางใหญ่ บางบัวทอง ไทรน้อย ตลอดจนพื้นที่บางส่วนของอำเภอเมืองนนทบุรี และอำเภอปากเกร็ด พื้นที่เหล่านี้เดิมเป็นบริเวณที่ใช้ทำนา โดยสามารถทำนาได้ปีละ 2 ครั้ง ซึ่งในปัจจุบันบางอำเภอกำลังมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินจากเกษตรกรรมเป็นที่พักอาศัย ศูนย์การค้า นอกจากนี้จังหวัดนนทบุรียังมีคูคลองเป็นจำนวนมากเชื่อมติดต่อกันเหมาะแก่การสัญจร เพาะปลูกพืชสวนผลไม้เป็นอย่างยิ่ง ตลอดจนสามารถใช้เป็นเส้นทางสัญจรไปมาระหว่างหมู่บ้านต่าง ๆ




ประวัติศาสตร์ความเป็นมาของจังหวัดนนทบุรีเกิดขึ้นเป็นเวลาช้านานมาก โดยเริ่มต้นจากชุมชนริมน้ำ 2 แห่งคือ บ้านตลาดแก้วและบ้านตลาดขวัญ ต่อมาได้รับการยกฐานะเป็นเมืองในปี พ.ศ. 2092 จนถึงปัจจุบันนับเป็นเวลาได้ 447 ปีแล้ว นนทบุรีเป็นที่รู้จักกันดีว่าเป็นเมืองสวนผลไม้และแหล่งพักอาศัย โดยเฉพาะเมื่อครั้งสงครามโลกครั้งที่ 2 ประชาชนจากกรุงเทพฯ

¹ การปกครอง, กรม. สมุดรายนามสถิติจังหวัดนนทบุรีปี พ.ศ. 2527. กรุงเทพฯ : กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, 2527



ผลกระทบของโครงการหักภาษีขนาดใหญ่ที่มีต่อการพัฒนาเมือง : กรณีศึกษาเมืองทองธานี แจ้งวัฒนะ

สัญลักษณ์

-  ที่ตั้งอำเภอ
-  เขตอำเภอ
-  เขตจังหวัด

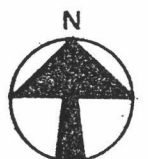
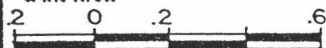
ที่มา : MUANG THONG THANI INFRASTRUCTURE AND TRANSPORTATION

แสดง

อาณาเขตติดต่อและเขตการปกครองจังหวัดนนทบุรี

แผนที่
3.1

มาตราส่วน



มหานครได้อพยพหลบภัยสงครามเข้ามาอาศัยอยู่ในจังหวัดนนทบุรีเป็นจำนวนมาก ด้วยทำเลที่ตั้งของจังหวัดนนทบุรีซึ่งอยู่ติดต่อกับนครหลวงมากที่สุดมาถึง 3 ยุคสมัย ได้แก่ สมัยอยุธยา สมัยธนบุรี และกรุงเทพฯ เป็นที่ทราบกันว่าบทบาทของนนทบุรีกับการเติบโตของนครหลวงมีความสัมพันธ์อย่างแนบแน่นมาในอดีตและน่าที่จะได้รับอิทธิพลความเจริญในด้านต่าง ๆ จากกรุงเทพมหานครมากที่สุด แต่ผลกลับเป็นตรงกันข้าม ตลอดเวลาที่ผ่านมานนทบุรีไม่ได้รับการพัฒนาอย่างจริงจังจนถูกมองว่าเป็นชุมชนที่ไม่มีความสำคัญ ทำให้การเจริญเติบโตของเมืองเกิดขึ้นอย่างช้าๆ ในลักษณะค่อยเป็นค่อยไปภายใต้ศักยภาพและข้อจำกัดในการพัฒนาเมืองของตนเองที่มีอยู่ ทั้งนี้ อุปสรรคประการหนึ่งที่คอยขวางกั้นความเจริญจากนครหลวงมิให้มาสู่จังหวัดดังกล่าวได้อย่างทั่วถึงคือลักษณะภูมิประเทศนั้นเอง แนวนอนที่สุดการที่มีแม่น้ำเจ้าพระยาไหลผ่านกลางเมืองย่อมเอื้อประโยชน์ในการคมนาคมขนส่งทางน้ำและการเกษตรในอดีตได้เป็นอย่างดี แต่หากสภาพในปัจจุบันเมื่อการขนส่งทางน้ำลดความสำคัญลง การคมนาคมทางบกมีความสะดวกรวดเร็วมากขึ้น ดังนั้น พื้นที่ของจังหวัดทางฝั่งตะวันตกซึ่งเป็นพื้นที่ชนบทจึงถูกทอดทิ้งให้ล้าหลัง ในขณะที่พื้นที่ด้านตะวันออกมีความเจริญอย่างมากและเป็นชุมชนเมืองเกือบทั้งหมดเนื่องมาจากการมีอาณาเขตติดต่อเชื่อมโยงเป็นผืนเดียวกันกับกรุงเทพมหานคร ทำให้ประชากรทั้งสองกลุ่มต่างอยู่ภายใต้วิถีชีวิตและพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน

อย่างไรก็ตามสิ่งต่างๆ เหล่านี้กำลังเปลี่ยนแปลงไปเมื่อกรุงเทพมหานครมีการขยายตัวของเมืองออกไปทุกทิศทาง ขาดระเบียบแบบแผน และการกำหนดแหล่งชุมชนต่างๆ ที่แน่นอนซึ่งในอนาคตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจะเป็นฐานเศรษฐกิจนานาชาติที่สำคัญของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้แถบนี้ ดังนั้น พื้นที่ปริมณฑลรอบกรุงเทพมหานครจึงจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนบทบาทและสถานะของเมือง เพื่อรองรับความเจริญจากกรุงเทพมหานครอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ทั้งในแง่ของการเป็นแหล่งรองรับการขยายตัวทางด้านอุตสาหกรรม การค้า การบริการ ตลอดจนที่อยู่อาศัย ฯลฯ

การศึกษาลักษณะทั่วไปของจังหวัดนนทบุรีในส่วนนี้ เป็นการเสนอภาพรวมอย่างกว้าง ๆ เท่านั้น ในลำดับต่อไปจะได้ศึกษาและวิเคราะห์บทบาทของเมืองในฐานะเป็นพื้นที่พักอาศัย การใช้ประโยชน์ที่ดิน ตลอดจนการพัฒนาที่อยู่อาศัยโดยละเอียด ซึ่งจะช่วยสนับสนุนความเข้าใจต่อจังหวัดนนทบุรีมากยิ่งขึ้น ก่อนที่นำไปสู่การศึกษาเรื่องผลกระทบของโครงการพักอาศัยขนาดใหญ่ที่มีต่อการพัฒนาเมือง

ตารางที่ 3.1 ประชากรรวมเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รายจังหวัด ปี 2513 - 2543

หน่วย : พันคน

| จังหวัด | จำนวนประชากร | | | | อัตราการเพิ่มของประชากรเฉลี่ยต่อปี (%) | | | |
|----------------------------------------|--------------|--------|--------|--------------------|----------------------------------------|-------------|-------------|--|
| | 2513 | 2523 | 2533 | 2543 ^{1/} | 2513 - 2523 | 2523 - 2533 | 2533 - 2543 | |
| กรุงเทพมหานคร | 3,077 | 4,697 | 5,883 | 7,637 | 4.3 | 2.3 | 2.6 | |
| นนทบุรี | 269 | 370 | 575 | 798 | 3.2 | 4.5 | 3.3 | |
| สมุทรปราการ | 329 | 485 | 770 | 1038 | 4.0 | 4.7 | 3.0 | |
| นครปฐม | 419 | 526 | 629 | 867 | 2.3 | 1.8 | 3.3 | |
| ปทุมธานี | 234 | 320 | 412 | 574 | 3.2 | 2.6 | 3.4 | |
| สมุทรสาคร | 200 | 247 | 321 | 443 | 2.1 | 2.7 | 3.3 | |
| รวมกรุงเทพฯและปริมณฑล | 4,528 | 6,645 | 8,590 | 11,357 | 3.9 | 2.6 | 2.8 | |
| รวมทั้งประเทศ | 34,397 | 44,825 | 54,549 | 62,405 | 2.7 | 2.0 | 1.4 | |
| สัดส่วนกรุงเทพฯและปริมณฑลต่อทั้งประเทศ | 13.2 | 14.8 | 15.7 | 18.2 | - | - | - | |

ที่มา : สำนักทะเบียนและทะเบียนปี 2513 ปี 2523 และปี 2533 สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตร

^{1/} เป็นตัวเลขประมาณการ โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

บทบาทของจังหวัดนนทบุรีเพื่อการอยู่อาศัย

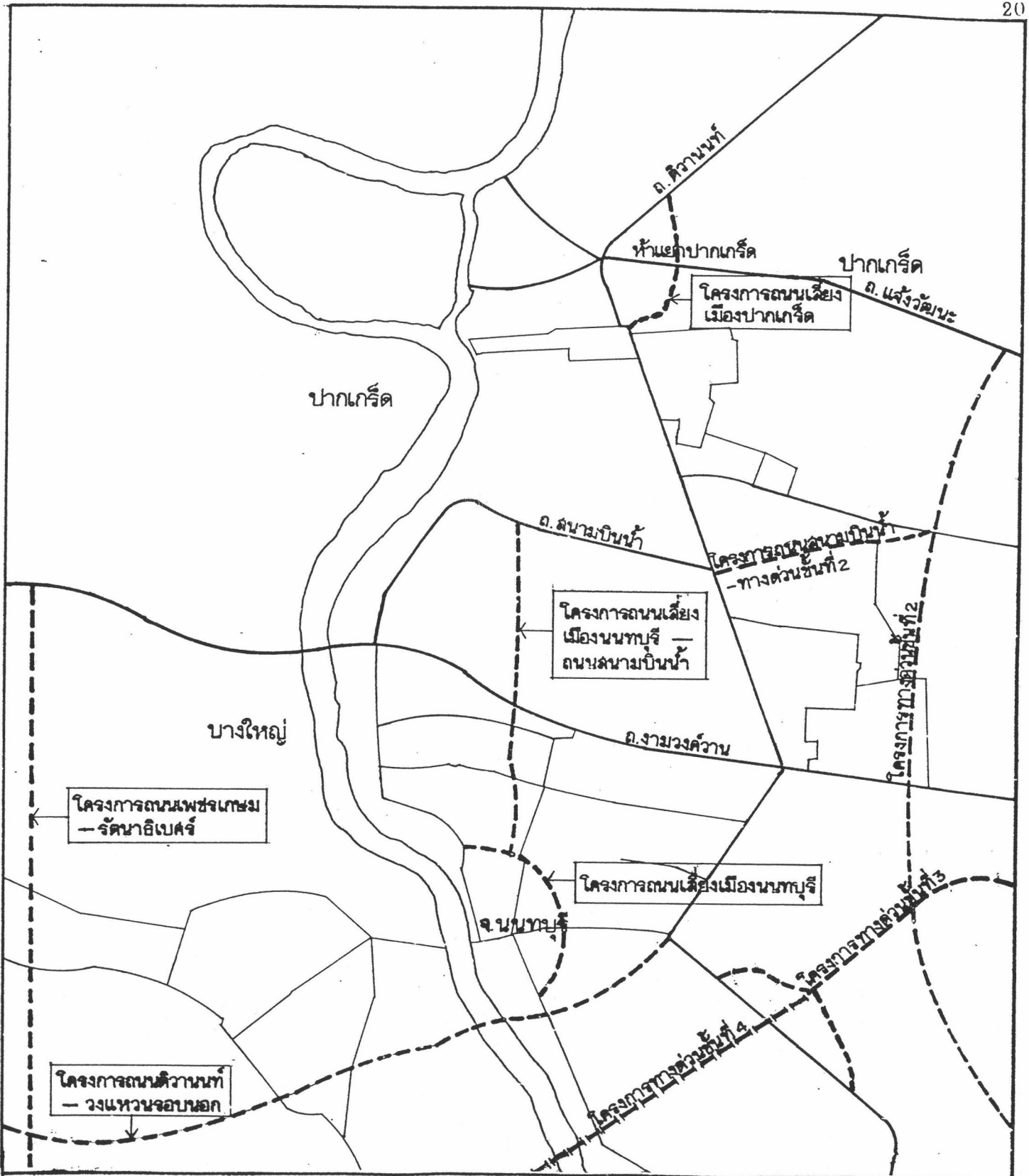
ลักษณะที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของจังหวัดในปริมณฑลแต่ละแห่งนั้นย่อมเหมาะสมต่อการจัดทำประโยชน์ในรูปแบบของเมืองแตกต่างกันออกไป ทั้งขึ้นอยู่กับศักยภาพในการประกอบกิจกรรมของเมืองนั้น ๆ เช่น การจัดสร้างชุมชนแหล่งอุตสาหกรรมบริเวณเขตต่อเมืองระหว่างกรุงเทพฯ - ปทุมธานี การจัดสร้างที่อยู่อาศัยบริเวณเขตต่อเมืองระหว่างกรุงเทพฯ - นนทบุรี สำหรับบุคคลที่ทำงานในศูนย์กลางเมืองกรุงเทพฯ หรือ การจัดสร้างเขตอุตสาหกรรมในเขตต่อเมืองระหว่างกรุงเทพฯ - สมุทรปราการ เป็นต้น สาเหตุที่บริเวณเขตต่อเมืองมีความเป็นไปได้สูงในการพัฒนาพื้นที่ในลักษณะเมือง สืบเนื่องมาจากการที่มีเส้นทางคมนาคมเข้าสู่ตัวเมืองชั้นในได้โดยสะดวกและอยู่ในรัศมีที่สามารถจะเดินทางมาใช้บริการในเขตเมืองชั้นในของกรุงเทพมหานคร ประกอบกับปัญหาความแออัดในชุมชนชั้นในของกรุงเทพมหานครและที่ดินในเมืองมีราคาสูง ดังนั้น ทางเลือกที่จะประกอบกิจกรรมต่างๆ หรือพักอาศัยในรัศมีเมืองย่อมเป็นไปได้มากขึ้น จึงก่อให้เกิดลักษณะการกระจายชุมชนเมืองออกไปยังบริเวณเขตต่อเมือง

การศึกษาถึงบทบาทหน้าที่ของชุมชนเพื่อกำหนดเป็นแนวทางการพัฒนาชุมชนในระยะยาว นับว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อทิศทางการพัฒนาเมืองให้สอดคล้องกับความเจริญทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ทั้งนี้ การที่จังหวัดนนทบุรีเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมในการพัฒนาที่อยู่อาศัยเป็นผลจากการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการขยายตัวชุมชนในกรุงเทพฯ ซึ่งยังไม่สามารถควบคุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ พื้นที่ก่อสร้างขยายออกนอกเมืองรुक้าเขตเกษตรกรรมที่มีบริการขั้นพื้นฐานจัดเตรียมไว้ ส่งผลให้เขตเกษตรกรรมใกล้เมืองถูกทำลาย มีการใช้ที่ดินในกิจกรรมต่างๆ ผสมผสานกัน บางกิจกรรมก็มีความขัดแย้งกัน เกิดปัญหาในด้านการใช้ที่ดิน การจราจร สิ่งแวดล้อม ความแออัดและความปลอดภัย ในขณะที่แนวโน้มในอนาคตได้บ่งชี้ว่ากรุงเทพมหานครและปริมณฑลอันเป็นศูนย์รวมกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การปกครอง การศึกษา การท่องเที่ยว สังคมและวัฒนธรรมยังคงเติบโตขยายตัวต่อไป ดังนั้น รัฐจึงต้องหันมาพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑลเพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและลดความแออัดคับคั่งของกรุงเทพมหานครลงบ้าง โดยแนวทางการพัฒนาที่สำคัญประการหนึ่งของการพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑลในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 ได้แก่ การกำหนดให้พื้นที่อำเภอปากเกร็ด บางกรวย และอำเภอเมืองนนทบุรี เป็นพื้นที่ชานเมืองที่กำลังขยายตัวอย่างรวดเร็วเพื่อการวางแผนบริการขั้นพื้นฐานให้สอดคล้องกับความหนาแน่นและขนาดของประชากร โดยกระจายแหล่งงานอุตสาหกรรม

จากกรุงเทพมหานครออกสู่เขตปริมณฑลและต่างจังหวัด การย้ายสถานที่ราชการสำคัญบางหน่วยงานและแหล่งพักอาศัยออกสู่พื้นที่ปริมณฑล ฯลฯ ภายใต้อำนาจของศูนย์ชุมชนที่สมบูรณ์แบบในตัวเองและสามารถเชื่อมโยงกันอย่างมีประสิทธิภาพให้เป็นพื้นที่เขตมหานคร

นอกจากนโยบายการพัฒนาเมืองในระดับประเทศที่เป็นตัวกำหนดบทบาทของชุมชนแล้ว ศักยภาพของพื้นที่จังหวัดนนทบุรีก็เป็นปัจจัยดึงดูดที่สำคัญในการขยายตัวของชุมชนและการจัดสร้างที่อยู่อาศัย ทั้งนี้ หากพิจารณาราคาที่ดินจะพบว่าการใช้ที่ดินในเขตเมืองหลวงโดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณศูนย์กลางเมืองหรือย่านธุรกิจต้องใช้เงินลงทุนสูงเมื่อเทียบกับจังหวัดนนทบุรี เนื่องจากพื้นที่ชานเมืองที่ดินราคาไม่สูงมากนัก ขนาดที่ดินแปลงใหญ่และหาได้ง่าย มีอาณาเขตติดต่อกับกรุงเทพมหานครมากที่สุดในบรรดาจังหวัดปริมณฑลด้วยกัน โดยมีระยะทางอยู่ห่างจากศูนย์กลางกรุงเทพมหานครประมาณ 20 กิโลเมตรเท่านั้น ประกอบกับการที่มีระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งที่ค้ำทั้งทางบกและทางน้ำ ปัจจุบันพื้นที่บริเวณถนนแจ้งวัฒนะนี้มีศักยภาพในการพัฒนาที่ดินสูง เพราะเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมต่อจากถนนประชาชื่น ถนนรามอินทรา และทางด่วนชั้นที่สอง นอกจากนี้ ยังมีถนนติวานนท์ที่เชื่อมต่อกับถนนกรุงเทพฯ-นนทบุรี ถนนงามวงศ์วาน ถนนประชาราษฎร์ ถนนพิบูลสงคราม ฯลฯ ซึ่งเป็นเส้นทางคมนาคมสำคัญที่สามารถเข้าถึงใจกลางเมืองกรุงเทพมหานคร และในอนาคตเมื่อโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมขนส่ง เช่น ถนนวงแหวนรอบนอก โครงการทางด่วนชั้นที่ 3 ถนนสายตัดใหม่งามวงศ์วาน-สุขาภิบาล 1, 2 สะพานพระราม 7 โครงการตัดถนนสามแยกติวานนท์-สะพานวัดนครอินทร์ โครงการเชื่อมต่อถนนสายหลักและสายรองต่างๆ เสร็จสิ้นสมบูรณ์ ก็จะสามารถเชื่อมโยงชุมชนต่างๆ ภายในพื้นที่จังหวัดนนทบุรีกับกรุงเทพมหานครและจังหวัดอื่นในปริมณฑล ส่งผลให้ประชากรย้ายถิ่นเข้าไปตั้งหลักแหล่งพักอาศัยอยู่กันเป็นจำนวนมาก เกิดการขยายตัวของประชากรเพิ่มสูงขึ้น

จากสถิติสำมะโนประชากรและเคหะรายจังหวัดของภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ในปี พ.ศ. 2533 พบว่าจังหวัดนนทบุรีมีประชากรประมาณ 0.57 ล้านคน หรือร้อยละ 6.7 ของจำนวนประชากรในภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งจำนวนประชากรในเขตกรุงเทพมหานครสูงมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 68.5 ของภาค รองลงมาได้แก่ จังหวัดสมุทรปราการ และนครปฐม สัดส่วนร้อยละ 8.9 และ 7.3 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี แม้ว่าจำนวนประชากรของจังหวัดนนทบุรีเมื่อเทียบกับจำนวนประชากรจังหวัดอื่นในภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑลอาจจัดอยู่ในเกณฑ์ปานกลางก็ตาม แต่หากกล่าวถึงการเพิ่มขึ้นประชากรต่อปีในช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ. 2523-2533 กลับพบว่า



ผลกระทบของโครงการพักอาศัยขนาดใหญ่ที่มีต่อการพัฒนาเมือง : กรณีศึกษาเมืองทองธานี แจ้งวัฒนะ

สัญลักษณ์

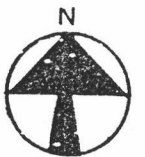
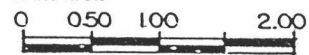
- ถนนสายหลัก
- ถนนสายรอง
- - - - - ถนนโครงการ

แสดง

เส้นทางคมนาคมจังหวัดนนทบุรีและพื้นที่เกี่ยวเนื่อง

แผนที่
3.2

มาตราส่วน



ประชากรจังหวัดนนทบุรีเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 4.5 ต่อปี สูงมากเป็นอันดับสองรองจากจังหวัดสมุทรปราการ ในขณะที่เมื่อปี พ.ศ.2513-2523 นนทบุรีมีการขยายตัวของประชากรเท่ากับจังหวัดปทุมธานี โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.2 ต่อปีเท่านั้น รองจากกรุงเทพมหานครและจังหวัดสมุทรปราการ ที่มีประชากรเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 4.3 และ 4.0 ต่อปีตามลำดับ การที่ประชากรจังหวัดนนทบุรีเติบโตขึ้นในช่วงปี พ.ศ.2513-2523 จากร้อยละ 3.2 เป็น 4.5 ในช่วงปี พ.ศ.2523-2533 อาจกล่าวได้ว่าในช่วงเวลา 10 ปี จังหวัดนนทบุรีมีการเปลี่ยนแปลงประชากรเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจน และสูงกว่าอัตราการเพิ่มประชากรทั้งประเทศอีกด้วย ยกเว้นจังหวัดนครปฐมเป็นจังหวัดเดียวเท่านั้นในภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑลซึ่งมีการขยายตัวของประชากรค่อนข้างต่ำ กล่าวคือ การเติบโตของประชากรเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 1.8 ต่อปี ในขณะที่อัตราการขยายตัวของประชากรทั้งประเทศในระบอบดังกล่าวเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 2.0 ต่อปี

จะเห็นว่าการขยายตัวของประชากรในอัตราที่สูงเช่นนี้ ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการย้ายถิ่นซึ่งโดยทั่วไป การย้ายถิ่นของประชากรอาจถือได้ว่าเป็นปรากฏการณ์ทางธรรมชาติที่ผู้คนต้องอพยพย้ายถิ่นฐานไปสู่พื้นที่ซึ่งมีความเจริญอุดมสมบูรณ์และปลอดภัยกว่าสภาพเดิมเพื่อให้คุณภาพชีวิตตนเองดีขึ้น จากสถิติสำมะโนประชากรและเคหะในปี พ.ศ.2513 แยกตามรายจังหวัดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล พบว่าประชากรที่อพยพย้ายถิ่นเข้าสู่จังหวัดนนทบุรีส่วนใหญ่จะเป็นผู้ย้ายถิ่นซึ่งมาจากพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นประชากรย้ายถิ่นที่มีถิ่นฐานเดิมอยู่ในกรุงเทพมหานครเป็นหลัก ทั้งนี้ จำนวนประชากรจากกรุงเทพมหานครที่ย้ายถิ่นเข้าจังหวัดนนทบุรีรวมทั้งสิ้น 14,365 คน หรือ ร้อยละ 40.4 ต่อปี รองลงมาได้แก่ ประชากรที่มาจากภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คิดเป็นสัดส่วน 18.7 และ 5.7 ต่อปีของประชากรทั้งหมดที่ย้ายภูมิลำเนามายังจังหวัดนนทบุรีตามลำดับ

ต่อมาในช่วงปี พ.ศ.2518-2523 การย้ายถิ่นของประชากรเข้าสู่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลยังคงเพิ่มจำนวนสูงขึ้นจากเดิม 497,264 คน ในปีพ.ศ.2513 เป็น 561,890 คน ในปีพ.ศ.2523 ขณะที่จังหวัดต่างๆ ในเขตปริมณฑลคือจังหวัดนนทบุรี สมุทรปราการ ปทุมธานี และสมุทรสาคร ประชากรที่ย้ายถิ่นเข้าสู่จังหวัดเหล่านี้เป็นประชากรภายในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ที่สำคัญได้แก่ประชากรที่มาจากกรุงเทพมหานครคิดเป็นสัดส่วน 49.8, 42.7, 38.4 และ 21.8 ตามลำดับ โดยเฉพาะจังหวัดนนทบุรี จำนวนผู้ย้ายถิ่นเข้าที่มาจากกรุงเทพมหานครนั้นได้เพิ่มขึ้นเป็น 24,811 คนในปี พ.ศ.2523 และสัดส่วนของประชากรกรุงเทพมหานครที่ย้ายถิ่น

ตารางที่ 3.2 จำนวนประชากรที่ย้ายภูมิลำเนาเข้ามากรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำแนกตามภูมิลำเนาครั้งสุดท้าย ปี 2508-2513

หน่วย : คน

| สถานที่อยู่ก่อนย้าย | สถานที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------|---------|---------|---------|-------------|---------|--------|---------|-----------|---------|----------|---------|---------|---------|
| | กรุงเทพมหานคร | สัดส่วน | นนทบุรี | สัดส่วน | สมุทรปราการ | สัดส่วน | นครปฐม | สัดส่วน | สมุทรสาคร | สัดส่วน | ปทุมธานี | สัดส่วน | รวม | สัดส่วน |
| กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ไม่นับรวมการย้ายถิ่นภายในจังหวัด) | 47,451 | 13.0 | 17,134 | 48.2 | 23,118 | 46.8 | 5,252 | 24.4 | 7,226 | 42.3 | 2,885 | 30.0 | 103,066 | 20.7 |
| กรุงเทพมหานคร | - | - | 14,365 | 40.4 | 19,833 | 40.2 | 3,805 | 17.7 | 5,341 | 31.3 | 1,653 | 17.2 | - | - |
| นนทบุรี | 8,476 | 2.3 | - | - | 841 | 1.7 | 426 | 2.0 | 997 | 5.8 | 102 | 1.1 | - | - |
| สมุทรปราการ | 9,134 | 2.5 | 319 | 0.9 | - | - | 145 | 0.7 | 235 | 1.4 | 186 | 1.9 | - | - |
| นครปฐม | 13,720 | 3.8 | 887 | 2.5 | 963 | 1.9 | - | - | 413 | 2.4 | 861 | 8.9 | - | - |
| ปทุมธานี | 9,657 | 2.6 | 1,324 | 3.7 | 849 | 1.7 | 241 | 1.1 | - | - | 83 | 0.9 | - | - |
| สมุทรสาคร | 6,464 | 1.8 | 239 | 0.7 | 632 | 1.3 | 635 | 2.9 | 240 | 1.4 | - | - | - | - |
| ภาคกลาง (ไม่รวม กทม. และปริมณฑล) | 118,730 | 32.6 | 6,639 | 18.7 | 10,098 | 20.5 | 7,408 | 34.4 | 5,185 | 30.4 | 2,839 | 29.5 | 150,899 | 30.3 |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 66,813 | 18.4 | 2,032 | 5.7 | 4,171 | 8.4 | 2,411 | 11.2 | 936 | 5.5 | 479 | 5.0 | 76,842 | 15.5 |
| ภาคเหนือ | 36,555 | 10.0 | 1,415 | 4.0 | 1,721 | 3.5 | 1,048 | 4.9 | 822 | 4.8 | 154 | 1.6 | 41,715 | 8.4 |
| ภาคใต้ | 29,242 | 8.0 | 791 | 2.2 | - | - | 568 | 2.6 | - | - | 98 | 1.0 | 30,699 | 6.2 |
| ไม่ทราบจังหวัด | 65,303 | 18.0 | 7,532 | 21.2 | 10,287 | 20.8 | 4,852 | 22.5 | 2,902 | 17.0 | 3,167 | 32.9 | 94,043 | 18.9 |
| รวม | 364,094 | 100.0 | 35,543 | 100.0 | 49,395 | 100.0 | 21,539 | 100.0 | 17,071 | 100.0 | 9,622 | 100.0 | 497,264 | 100.0 |

ที่มา : สำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. 2513 สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

ตารางที่ 3.3

จำนวนประชากรที่ชายผู้มีฐานะเข้ามากรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำแนกตามภูมิภาคแบบครึ่งสุดท้าย ปี 2518-2523

หน่วย : คน

| สถานที่อยู่ก่อนย้าย | สถานที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------------------|----------------------------|---------|---------|---------|-------------|---------|--------|---------|----------|---------|-----------|---------|---------|---------|
| | กรุงเทพมหานคร | สัดส่วน | นนทบุรี | สัดส่วน | สมุทรปราการ | สัดส่วน | นครปฐม | สัดส่วน | ปทุมธานี | สัดส่วน | สมุทรสาคร | สัดส่วน | รวม | สัดส่วน |
| กรุงเทพมหานครและปริมณฑล | 36,462 | 9.6 | 27,828 | 55.9 | 29,123 | 47.0 | 7,213 | 27.2 | 14,852 | 45.6 | 4,495 | 34.1 | 119,973 | 21.4 |
| (ไม่นับรวมการย้ายถิ่นภายในจังหวัด) | | | | | | | | | | | | | | |
| กรุงเทพมหานคร | - | - | 24,811 | 49.8 | 26,429 | 42.7 | 5,483 | 20.7 | 12,508 | 38.4 | 2,875 | 21.8 | - | - |
| นนทบุรี | 8,409 | 2.2 | - | - | 759 | 1.2 | 434 | 1.6 | 1,237 | 3.8 | 87 | 0.7 | - | - |
| สมุทรปราการ | 8,382 | 2.2 | 565 | 1.1 | - | - | 142 | 0.5 | 625 | 1.9 | 489 | 3.7 | - | - |
| นครปฐม | 9,605 | 2.5 | 790 | 1.6 | 839 | 1.4 | - | - | 338 | 1.0 | 959 | 7.3 | - | - |
| ปทุมธานี | 5,901 | 1.6 | 1,415 | 2.9 | 511 | 0.8 | 320 | 1.2 | - | - | 85 | 0.6 | - | - |
| สมุทรสาคร | 4,165 | 1.1 | 247 | 0.5 | 585 | 0.9 | 834 | 3.2 | 144 | 0.5 | - | - | - | - |
| ภาคกลาง (ไม่รวม กทม. และปริมณฑล) | 107,935 | 28.6 | 9,182 | 18.4 | 13,030 | 21.0 | 9,958 | 37.6 | 9,734 | 29.9 | 4,127 | 31.3 | 153,966 | 27.4 |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 119,661 | 31.7 | 4,864 | 9.8 | 11,158 | 18.0 | 3,511 | 13.2 | 3993 | 12.3 | 2,007 | 15.2 | 145,194 | 25.8 |
| ภาคเหนือ | 43,178 | 11.4 | 3,165 | 6.3 | 4,367 | 7.1 | 1,848 | 7.0 | 2104 | 6.4 | 563 | 4.3 | 55,225 | 9.8 |
| ภาคใต้ | 33,556 | 8.9 | 2,634 | 5.3 | 1,529 | 2.5 | 971 | 3.7 | 328 | 1.0 | 177 | 1.4 | 39,195 | 7.0 |
| ไม่ทราบจังหวัด | 37,122 | 9.8 | 2,131 | 4.3 | 2,723 | 4.4 | 3,002 | 11.3 | 1,554 | 4.8 | 1,805 | 13.7 | 48,337 | 8.6 |
| รวม | 377,914 | 100.0 | 49,804 | 100.0 | 61,930 | 100.0 | 26,503 | 100.0 | 32,565 | 100.0 | 13,174 | 100.0 | 561,890 | 100.0 |

ที่มา : สำมะโนประชากรและเคหะ พ.ศ. 2523 สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานการรัฐมนตรี

ตารางที่ 3-4 จำนวนประชากรที่ย้ายภูมิลำเนาเข้ามากรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำนวนตามภูมิภาค จำนวนครั้งสุดท้าย ปี 2528-2533

หน่วย : คน

| สถานที่อยู่ก่อนย้าย | สถานที่อยู่ภายในปัจจุบัน | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------|---------|---------|---------|-------------|---------|--------|---------|----------|---------|-----------|---------|-----------|---------|
| | กรุงเทพมหานคร | สัดส่วน | นนทบุรี | สัดส่วน | สมุทรปราการ | สัดส่วน | นครปฐม | สัดส่วน | ปทุมธานี | สัดส่วน | สมุทรสาคร | สัดส่วน | รวม | สัดส่วน |
| กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ไม่นับรวมการย้ายถิ่นภายในจังหวัด) | 43,498 | 6.1 | 60,970 | 59.1 | 40,372 | 37.1 | 10,811 | 25.7 | 24,811 | 42.5 | 8,711 | 18.7 | 189,173 | 17.6 |
| กรุงเทพมหานคร | - | - | 56,924 | 55.2 | 37,125 | 34.1 | 8,508 | 20.2 | 21,314 | 36.5 | 6,231 | 13.3 | - | - |
| นนทบุรี | 10,045 | 1.4 | - | - | 932 | 0.9 | 743 | 1.8 | 2,119 | 3.6 | 287 | 0.6 | - | - |
| สมุทรปราการ | 11,797 | 1.7 | 976 | 1.0 | - | - | 340 | 0.8 | 674 | 1.2 | 590 | 1.3 | - | - |
| นครปฐม | 10,236 | 1.4 | 961 | 0.9 | 789 | 0.7 | - | - | 538 | 0.9 | 1,339 | 2.9 | - | - |
| ปทุมธานี | 6,550 | 0.9 | 1,786 | 1.7 | 886 | 0.8 | 359 | 0.9 | - | - | 264 | 0.6 | - | - |
| สมุทรสาคร | 4,870 | 0.7 | 323 | 0.3 | 640 | 0.6 | 861 | 2.0 | 166 | 0.3 | - | - | - | - |
| ภาคกลาง (ไม่รวม กทม. และปริมณฑล) | 137,265 | 19.2 | 11,246 | 10.9 | 15,959 | 14.7 | 12,486 | 29.7 | 13,493 | 23.1 | 9,321 | 20.0 | 199,770 | 18.6 |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 287,325 | 40.3 | 10,482 | 10.2 | 25,609 | 23.5 | 10,259 | 24.4 | 10,978 | 18.8 | 18,419 | 39.4 | 363,072 | 33.8 |
| ภาคเหนือ | 101,102 | 14.2 | 5,808 | 5.6 | 8,925 | 8.2 | 4,064 | 9.6 | 5,584 | 9.6 | 5,890 | 12.6 | 131,373 | 12.3 |
| ภาคใต้ | 61,581 | 8.6 | 3,412 | 3.3 | 3,198 | 2.9 | 1,448 | 3.4 | 1,032 | 1.8 | 1,374 | 2.9 | 72,045 | 6.7 |
| ไม่ทราบจังหวัด | 83,119 | 11.6 | 11,221 | 10.9 | 14,856 | 13.6 | 3,025 | 7.2 | 2,455 | 4.2 | 2,980 | 6.4 | 117,656 | 11.0 |
| รวม | 713,830 | 100.0 | 103,139 | 100.0 | 108,919 | 100.0 | 42,093 | 100.0 | 58,353 | 100.0 | 46,695 | 100.0 | 1,073,089 | 100.0 |

ที่มา : สำนักงานประชากรและทะเบียน พ.ศ. 2533 สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานกฤษฎีกา

ตารางที่ 3.5 อัตราการเพิ่มขึ้นของประชากรที่ย้ายถิ่นเข้ามาเข้ามากรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำแนกตามภูมิภาค ณครั้งสุดท้ายปี 2523 และ 2533

หน่วย : ร้อยละ

| สถานที่อยู่ก่อนย้าย | กรุงเทพมหานคร | | นนทบุรี | | สมุทรปราการ | | นครปฐม | | ปทุมธานี | | สมุทรสาคร | | รวม | |
|---------------------------------|---------------|------|---------|------|-------------|-------|--------|------|----------|------|-----------|------|-------|------|
| | 2523 | 2533 | 2523 | 2533 | 2523 | 2533 | 2523 | 2533 | 2523 | 2533 | 2523 | 2533 | 2523 | 2533 |
| กรุงเทพมหานครและปริมณฑล | (2.6) | 1.8 | 5.0 | 8.2 | 2.3 | 3.3 | 3.2 | 4.1 | 7.5 | 5.3 | 4.5 | 6.8 | 1.5 | 4.7 |
| กรุงเทพมหานคร | - | - | 5.6 | 8.7 | 2.9 | 3.5 | 3.7 | 4.5 | 8.9 | 5.5 | 5.7 | 8.0 | - | - |
| นนทบุรี | (0.1) | 1.8 | - | - | (1.0) | 2.1 | 0.2 | 5.5 | 2.2 | 5.5 | (1.6) | 12.7 | - | - |
| สมุทรปราการ | (0.9) | 3.5 | 5.9 | 5.6 | - | - | (0.2) | 9.1 | 10.3 | 0.8 | 10.1 | 1.9 | - | - |
| นครปฐม | (3.5) | 0.6 | (1.2) | 2.0 | (1.4) | (0.6) | - | - | (2.0) | 4.8 | 1.1 | 3.4 | - | - |
| ปทุมธานี | (4.8) | 1.0 | 0.7 | 2.4 | (5.0) | 5.7 | 2.9 | 1.2 | - | - | 0.2 | 12.0 | - | - |
| สมุทรสาคร | (4.3) | 1.6 | 0.3 | 2.7 | (0.8) | 0.9 | 2.8 | 0.3 | (5.0) | 1.4 | - | - | - | - |
| ภาคกลาง (ยกเว้น กทม.และปริมณฑล) | (0.9) | 2.4 | 3.3 | 2.0 | 2.6 | 2.0 | 3.0 | 2.3 | 6.5 | 3.3 | 3.8 | 8.5 | 0.2 | 2.6 |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 6.0 | 9.2 | 9.1 | 8.0 | 10.3 | 8.7 | 3.8 | 11.3 | 15.6 | 10.6 | 15.4 | 24.8 | 6.6 | 9.6 |
| ภาคเหนือ | 1.7 | 8.9 | 8.4 | 6.3 | 9.8 | 7.4 | 5.8 | 8.2 | 9.9 | 10.3 | 13.8 | 26.5 | 2.8 | 9.1 |
| ภาคใต้ | 1.4 | 6.3 | 12.8 | 2.6 | - | 7.7 | 5.5 | 4.1 | - | 12.1 | 6.1 | 22.7 | 2.5 | 6.3 |
| ไม่ทราบจังหวัด | (5.5) | 8.4 | (11.9) | 18.1 | (12.4) | 18.5 | (4.7) | 0.1 | (6.1) | 4.7 | (5.5) | 5.1 | (6.4) | 9.3 |
| รวม | 0.4 | 6.6 | 3.4 | 7.6 | 2.3 | 5.8 | 2.1 | 4.7 | 6.7 | 6.0 | 3.2 | 13.5 | 1.2 | 6.7 |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการและทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2523 และ พ.ศ. 2533 สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานกฤษฎีกา

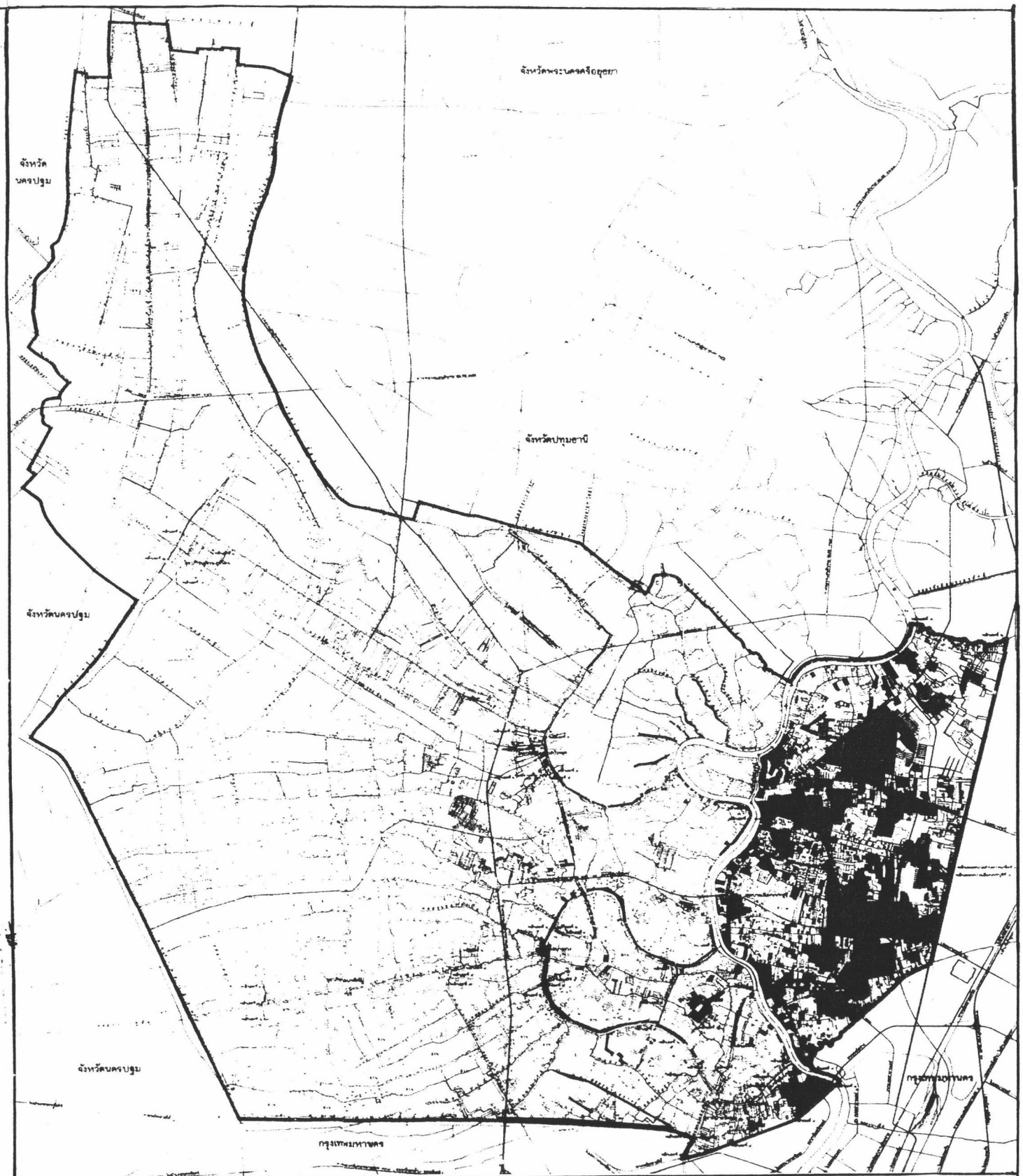
เข้าสู่จังหวัดนนทบุรี ต่อจำนวนประชากรที่ย้ายภูมิลำเนามายังจังหวัดนนทบุรีทั้งหมดก็เพิ่มสูงขึ้นจากเดิมเช่นกันคิดเป็นร้อยละ 49.8 ต่อปี

ในช่วงปี พ.ศ. 2528-2533 การย้ายถิ่นของประชากรภาคต่างๆ มายังแต่ละจังหวัดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลนั้น ปรากฏว่า ประชากรจากจังหวัดต่าง ๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือย้ายถิ่นฐานเข้ามายังกรุงเทพมหานครมีจำนวนมากที่สุดคือ 287,325 คน หรือร้อยละ 40.3 ต่อปี หากเทียบกับในอดีตเมื่อปีพ.ศ. 2518-2523 ก็มีผู้อพยพมาจากภาคนี้สูงสุดเช่นเดียวกันคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 31.7 ต่อปีของประชากรที่ย้ายถิ่นเข้าสู่กรุงเทพมหานครทั้งหมด สัดส่วนดังกล่าวชี้ให้เห็นว่าการละทิ้งถิ่นฐานเดิมของประชากรจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือและมุ่งเข้ามาสู่กรุงเทพมหานครเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่จังหวัดนนทบุรี สมุทรปราการ และปทุมธานี ประชากรส่วนใหญ่ที่เข้ามาอาศัยอยู่ในจังหวัดเหล่านี้เป็นผู้ย้ายถิ่นจากกรุงเทพมหานครและจังหวัดต่าง ๆ ในเขตปริมณฑลเช่นเดียวกับในอดีตที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชากรของกรุงเทพมหานครคือกลุ่มประชากรย้ายถิ่นหลักของภาคนี้

อัตราการเติบโตของประชากรย้ายถิ่นเข้าสู่จังหวัดต่างๆ ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลในอดีตสามารถบ่งบอกแนวโน้มการขยายตัวของประชากรย้ายถิ่นในอนาคต สภาพปัญหาของท้องถิ่นเดิม การจัดการด้านบริการสาธารณสุข การจัดสร้างแหล่งที่พักอาศัยเพื่อรองรับการอพยพย้ายถิ่นฐาน ตลอดจนการกำหนดแผนการใช้ที่ดินเพื่อการขยายตัวของเมือง ทั้งนี้ จังหวัดนนทบุรีมีอัตราการเติบโตของประชากรย้ายถิ่นเข้าเพิ่มสูงขึ้นโดยลำดับ กล่าวคือ ในช่วงปี พ.ศ. 2523 มีผู้ย้ายถิ่นเข้าเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2513 เป็นจำนวน 49,804 คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.4 ต่อปี โดยส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มขึ้นของผู้ย้ายถิ่นที่อพยพมาจากกรุงเทพมหานครเป็นสำคัญ ในปี พ.ศ. 2523 มีจำนวนประชากรที่ย้ายถิ่นเข้า 24,811 คน เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.6 ต่อปี ยิ่งกว่านั้นในปี พ.ศ. 2533 ปรากฏว่าผู้ย้ายถิ่นเข้ามาจังหวัดนนทบุรีซึ่งมีถิ่นฐานเดิมอยู่ในกรุงเทพมหานครเพิ่มจำนวนสูงขึ้นเป็น 56,924 คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.7 ต่อปี อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นของประชากรที่มาจากกรุงเทพมหานครมิใช่เพิ่มขึ้นเฉพาะจังหวัดนนทบุรีเท่านั้น จังหวัดอื่น ๆ ในปริมณฑลซึ่งได้แก่จังหวัดสมุทรปราการและปทุมธานี ก็พบว่ามี การย้ายถิ่นของประชากรจากกรุงเทพมหานครเข้ามายังสองจังหวัดนี้เติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่องด้วยเช่นกัน ซึ่งจังหวัดสมุทรปราการมีการเปลี่ยนแปลงจำนวนผู้ย้ายถิ่นเข้าที่มีภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานครจาก 19,833 คน ในปี พ.ศ. 2513 เป็น 26,429 คน และ 37,125 คน ในปี พ.ศ. 2523 และ 2533 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ



2.9 และ 3.5 ต่อปีตามลำดับ ขณะที่จังหวัดปทุมธานีมีประชากรจากกรุงเทพมหานครย้ายถิ่นเข้ามาอาศัยในปี พ.ศ.2513 จำนวน 5,341 คน ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 12,508 คน และ 21,314 คน ในปีพ.ศ.2523 และ 2533 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.9 และ 5.5 ต่อปี ตามลำดับ สำหรับจังหวัดนครปฐม และสมุทรสาครนั้นมีจำนวนผู้ย้ายถิ่นเข้ามาประมาณ 1 ใน 3 เมื่อเทียบกับจังหวัดอื่นในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลด้วยกัน

การเพิ่มขึ้นของประชากรกรุงเทพมหานครที่แผ่กระจายไปทั่วตามจังหวัดต่าง ๆ ในเขตปริมณฑลนั้น ส่อมส่งผลกระทบต่อเมืองที่จะรองรับการขยายตัวของประชากรจากกรุงเทพมหานครอย่างแน่นอน โดยเฉพาะการใช้ที่ดินในจังหวัดนนทบุรีจากเดิมที่เคยเป็นพื้นที่เกษตรกรรม อุดมสมบูรณ์ไปด้วยเรือสวนไผ่ ไร่ นา ลักษณะการตั้งถิ่นฐานของประชากรอยู่ตามแนวริมน้ำ การขยายตัวของบริเวณที่พักอาศัยมีไม่มากนัก เปลี่ยนแปลงเป็นการตั้งถิ่นฐานอยู่ตามแนวถนนสายสำคัญต่างๆ มากขึ้นซึ่งจะเห็นได้อย่างชัดเจนในปี พ.ศ.2527 จนกระทั่งในปี พ.ศ.2537 การขยายตัวของชุมชนเป็นไปอย่างรวดเร็ว สืบเนื่องจากการที่เส้นทางคมนาคมขนส่งระหว่างกรุงเทพฯกับนนทบุรีมีหลายเส้นทาง สามารถเดินทางได้สะดวกขึ้น ประกอบกับผังเมืองรวมนนทบุรี ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 99 (พ.ศ.2533) กำหนดให้การใช้ที่ดินส่วนใหญ่เป็นที่พักอาศัยมากเป็นอันดับแรก ดังนั้นโครงสร้างการใช้ที่ดินจึงเปลี่ยนแปลงไปตามความเหมาะสมเพื่อรองรับการขยายตัวของประชากรที่เพิ่มขึ้นในอนาคต โดยจังหวัดนนทบุรีมีจำนวนที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้น 11,228 หน่วย ขยายตัวลดจลร้อยละ 11.97 เมื่อเทียบกับปีก่อน ทั้งนี้ พื้นที่ด้านฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยาในจังหวัดนนทบุรี ได้แก่ พื้นที่อำเภอเมืองนนทบุรีมีการเปลี่ยนแปลงมากที่สุด 7,668 หน่วย คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 68.3 ตำบลส่วนใหญ่ซึ่งอยู่ติดกับแม่น้ำเจ้าพระยาและเคยเป็นศูนย์กลางจังหวัด สามารถติดต่อกับหน่วยงานราชการได้สะดวกจึงเป็นตำบลที่มีการขยายตัวของที่พักอาศัยเพิ่มขึ้น เช่น ตำบลท่าทราย มีการขยายตัวมาจากอำเภอปากเกร็ดซึ่งเป็นเขตติดต่อที่มีการขยายตัวของที่พักอาศัยมาก ส่วนในเขตอำเภอปากเกร็ดก็มีการเปลี่ยนแปลงที่อยู่อาศัยมากเช่นเดียวกันถึง 2,299 หน่วย หรือสัดส่วนร้อยละ 20.5 ของจำนวนที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้นทั้งหมดในจังหวัดนนทบุรี ที่สำคัญได้แก่ตำบลบางพูด และตำบลบางตลาด ซึ่งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลปากเกร็ด มีโครงข่ายการคมนาคมขนส่งที่สะดวกทั้งภายในและภายนอกพื้นที่ดังกล่าว ทำให้บริเวณนี้มีบ้านพักอาศัยหนาแน่นมากขึ้น เพราะได้รับอิทธิพลจากการขยายตัวของประชากรกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะตำบลบางพูด และเขตบางเขนมีโครงสร้างการใช้ที่ดินเป็นย่านพักอาศัย สถานที่ราชการ และย่านอุตสาหกรรม



ผลกระทบของโครงการพักอาศัยขนาดใหญ่ที่มีต่อการพัฒนาเมือง : กรณีศึกษาเมืองทองธานี แจ้งวัฒนะ

สัญลักษณ์

-  การใช้ประโยชน์ที่ดิน พ.ศ. 2527
-  การใช้ประโยชน์ที่ดิน พ.ศ. 2537

ที่มา : กรมการผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

แสดง

การขยายตัวของการใช้ประโยชน์ที่ดิน

แผนที่
3.3

มาตราส่วน
0 0.5 1 กม.



ส่วนทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ในบริเวณพื้นที่เขตอำเภอเมืองนนทบุรีมีอัตราการขยายตัวของที่พักอาศัยค่อนข้างมาก โดยเฉพาะที่ตำบลบางศรีเมือง โครงสร้างการใช้ที่ดินส่วนใหญ่จะเป็นที่พักอาศัย สถาบันการศึกษา และศาสนสถาน การขยายตัวของที่พักอาศัยจัดอยู่ในเกณฑ์สูงทั้งๆ ที่อยู่นอกเขตเทศบาลเนื่องจากได้รับอิทธิพลจากถนนรัตนาธิเบศร์ สำหรับตำบลอื่นๆ มีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก เช่นเดียวกับทางฝั่งตะวันตกของชุมชนอำเภอปากเกร็ด

เมื่อศึกษาจากแผนที่และภาพถ่ายทางอากาศปรากฏว่า บริเวณที่มีประชากรอาศัยอยู่กันอย่างหนาแน่นเป็นแหล่งพาณิชย์กรรมและบริการ ได้แก่ พื้นที่ส่วนใหญ่บนถนนพระราชาราชวัชรตั้งแต่บริเวณท่าหน้าเทศบาลเมืองนนทบุรีไปจนถึงเขตกับพื้นที่บนถนนพหลุสงคราม ซึ่งบริเวณนี้เป็นชุมชนเก่าแก่และมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินสูง อีกบริเวณหนึ่งที่มีประชากรอาศัยอย่างหนาแน่นคือบริเวณสองฝั่งถนนติวานนท์และถนนงามวงศ์วานต่อเนื่องไปจนถึงถนนประชาชื่น (ติดคลองประปา) บริเวณสี่แยกพงษ์เพชรซึ่งอยู่ติดกับกรุงเทพมหานคร บริเวณนี้เป็นชุมชนเมืองที่ขยายตัวใหม่ประกอบกับเป็นเขตที่มีหมู่บ้านจัดสรรเอกชนเกิดขึ้นเป็นจำนวนมากจึงกลายเป็นพื้นที่อยู่อาศัยและย่านการค้า นอกจากนี้ การขยายตัวในปัจจุบันมีมากในเขตอำเภอปากเกร็ด บางบัวทอง บางใหญ่ และสองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา เนื่องจากมีระบบการคมนาคมขนส่งที่สำคัญเป็นโครงข่ายเชื่อมโยงพื้นที่ต่าง ๆ ได้แก่ สะพานพระนั่งเกล้าฯ ถนนตลิ่งชัน-สุพรรณบุรี และทางด่วนชั้นที่สอง

การขยายตัวของที่พักอาศัยในอำเภอต่างๆ ของจังหวัดนนทบุรีเป็นจำนวนมากเช่นนี้ย่อมมีส่วนช่วยให้มูลค่าการก่อสร้างเติบโตขึ้นด้วยเช่นกัน ในบรรดาจังหวัดต่าง ๆ ของพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล จังหวัดนนทบุรีเป็นจังหวัดที่มีสัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์สาขาการก่อสร้างมากที่สุดในเขตปริมณฑลรองจากกรุงเทพมหานคร ถึงแม้สัดส่วนของทั้งสองจังหวัดจะแตกต่างกันอย่างมากก็ตามอย่างไรก็ดี หากพิจารณาถึงอัตราการขยายตัวสาขาการก่อสร้างของแต่ละจังหวัดจะเห็นว่าจังหวัดนนทบุรีมีมูลค่าผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นเฉลี่ยต่อปีร้อยละ 23.0 รองจากจังหวัดปทุมธานีที่มีอัตราเพิ่มขึ้นสูงที่สุดเฉลี่ยร้อยละ 34.8 ต่อปี แต่ก็มี การขยายตัวสูงกว่ามูลค่าผลิตภัณฑ์รวมกรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่เพิ่มขึ้นเฉลี่ยเพียงร้อยละ 16.1 ต่อปี ในขณะที่จังหวัดสมุทรปราการ กรุงเทพมหานคร และสมุทรสาคร มูลค่าผลิตภัณฑ์สาขาการก่อสร้างขยายตัวสูงขึ้นเฉลี่ยต่อปีต่ำกว่าอัตราการเติบโตของผลิตภัณฑ์รวมกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 16.0, 15.7 และ 7.3 ต่อปีตามลำดับ ส่วนจังหวัดนครปฐมเป็นจังหวัดที่มีการก่อสร้างเพิ่มขึ้นเฉลี่ยน้อยที่สุดในเขตเดียวกันซึ่งมีมูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดขยายตัวจากเดิมเฉลี่ยเพียงร้อยละ 1.2 ต่อปี

ตารางที่ 3.6 มูลค่าผลิตภัณฑ์รวมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ราคาคงที่ ปี 2531) ในช่วงปี 2527-2536

หน่วย : ล้านบาท

| จังหวัด | 2527 | 2528 | 2529 | 2530 | 2531 | 2532 | 2533 | 2534 | 2535 | 2536 |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| กรุงเทพมหานคร | 406,040 | 413,286 | 437,792 | 500,059 | 582,821 | 658,516 | 771,453 | 832,241 | 930,060 | 1,037,469 |
| สัดส่วน | 35.7 | 34.7 | 34.8 | 36.3 | 37.4 | 37.6 | 39.5 | 39.3 | 40.7 | 41.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 1.8 | 5.9 | 14.2 | 16.6 | 13.0 | 17.2 | 7.9 | 11.8 | 11.5 |
| นนทบุรี | 14,377 | 14,930 | 16,133 | 18,027 | 21,211 | 30,886 | 34,695 | 40,233 | 42,441 | 47,102 |
| สัดส่วน | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.8 | 1.8 | 1.9 | 1.8 | 1.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 3.8 | 8.1 | 11.7 | 17.7 | 45.6 | 12.3 | 16.0 | 5.5 | 11.0 |
| สมุทรปราการ | 55,634 | 53,252 | 55,397 | 66,444 | 84,983 | 97,578 | 120,087 | 131,587 | 144,904 | 166,339 |
| สัดส่วน | 4.9 | 4.5 | 4.4 | 4.8 | 5.4 | 5.6 | 6.1 | 6.2 | 6.3 | 6.7 |
| อัตราเพิ่ม | | -4.3 | 4.0 | 19.9 | 27.9 | 14.8 | 23.1 | 9.6 | 10.1 | 14.8 |
| นครปฐม | 12,384 | 14,913 | 16,691 | 17,322 | 18,564 | 19,242 | 20,013 | 22,107 | 26,539 | 27,666 |
| สัดส่วน | 1.1 | 1.2 | 1.3 | 1.3 | 1.2 | 1.1 | 1.0 | 1.1 | 1.2 | 1.1 |
| อัตราเพิ่ม | | 20.4 | 11.9 | 3.8 | 7.2 | 3.7 | 4.0 | 10.5 | 20.0 | 4.2 |
| ปทุมธานี | 27,840 | 28,108 | 31,685 | 33,860 | 35,243 | 40,473 | 43,465 | 47,125 | 49,506 | 55,053 |
| สัดส่วน | 2.4 | 2.4 | 2.5 | 2.5 | 2.3 | 2.3 | 2.2 | 2.2 | 2.2 | 2.2 |
| อัตราเพิ่ม | | 1.0 | 12.7 | 6.9 | 4.1 | 14.8 | 7.4 | 8.4 | 5.1 | 11.2 |
| สมุทรสาคร | 10,170 | 14,260 | 18,298 | 20,591 | 22,951 | 21,288 | 22,752 | 25,678 | 29,713 | 32,661 |
| สัดส่วน | 0.9 | 1.2 | 1.5 | 1.5 | 1.5 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 1.3 |
| อัตราเพิ่ม | | 40.2 | 28.3 | 12.5 | 11.5 | (7.2) | 6.9 | 12.9 | 15.7 | 9.9 |
| กทม. และปริมณฑล | 526,445 | 538,749 | 575,996 | 656,303 | 765,773 | 867,983 | 1,012,465 | 1,098,971 | 1,223,163 | 1,366,290 |
| สัดส่วน | 46.2 | 45.2 | 45.8 | 47.7 | 49.1 | 49.6 | 51.8 | 51.9 | 53.5 | 55.1 |
| อัตราเพิ่ม | | 2.3 | 6.9 | 13.9 | 16.7 | 13.3 | 16.6 | 8.5 | 11.3 | 11.7 |
| รวมทั้งประเทศ | 1,138,353 | 1,191,255 | 1,257,177 | 1,376,847 | 1,559,804 | 1,749,952 | 1,953,382 | 2,117,582 | 2,285,338 | 2,477,278 |
| สัดส่วน | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| อัตราเพิ่ม | | 4.6 | 5.5 | 9.5 | 13.3 | 12.2 | 11.6 | 8.4 | 7.9 | 8.4 |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางที่ 3.7 มูลค่าผลิตภัณฑ์สาขาการก่อสร้างในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ราคาคงที่ ปี 2531) ในช่วงปี 2527-2536

| จังหวัด | หน่วย : ล้านบาท | | | | | | | | | |
|-----------------|-----------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|
| | 2527 | 2528 | 2529 | 2530 | 2531 | 2532 | 2533 | 2534 | 2535 | 2536 |
| กรุงเทพมหานคร | 20,775 | 18,426 | 18,983 | 19,203 | 26,122 | 38,454 | 48,632 | 56,140 | 63,443 | 76,934 |
| สัดส่วน | 35.0 | 31.1 | 31.6 | 29.1 | 35.1 | 40.2 | 41.7 | 42.4 | 45.6 | 49.3 |
| อัตราเพิ่ม | | (11.3) | 3.0 | 1.2 | 36.0 | 47.2 | 26.5 | 15.4 | 13.0 | 21.3 |
| นนทบุรี | 714 | 786 | 712 | 1,061 | 1,691 | 3,112 | 3,684 | 3,976 | 3,788 | 4,603 |
| สัดส่วน | 1.2 | 1.3 | 1.2 | 1.6 | 2.3 | 3.3 | 3.2 | 3.0 | 2.7 | 2.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 10.1 | (9.4) | 49.0 | 59.4 | 84.0 | 18.4 | 7.9 | (4.7) | 21.5 |
| สมุทรปราการ | 752 | 689 | 684 | 1,368 | 1,639 | 2,141 | 2,822 | 3,044 | 2,796 | 2,851 |
| สัดส่วน | 1.2 | 1.2 | 1.1 | 2.1 | 2.2 | 2.2 | 2.4 | 2.3 | 2.0 | 1.8 |
| อัตราเพิ่ม | | (8.4) | (0.7) | 100.0 | 19.8 | 30.6 | 31.8 | 7.9 | (8.1) | 2.0 |
| นครปฐม | 517 | 632 | 507 | 646 | 553 | 469 | 603 | 692 | 499 | 576 |
| สัดส่วน | 0.9 | 1.1 | 0.9 | 1.0 | 0.7 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.3 | 0.4 |
| อัตราเพิ่ม | | 22.2 | (19.8) | 27.4 | (14.4) | (15.2) | 28.6 | 14.8 | (27.9) | 15.4 |
| ปทุมธานี | 257 | 255 | 266 | 381 | 333 | 1,395 | 1,632 | 2,474 | 2,648 | 3,767 |
| สัดส่วน | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.4 | 1.5 | 1.4 | 1.9 | 1.9 | 2.4 |
| อัตราเพิ่ม | | (0.8) | 4.3 | 43.2 | (12.6) | 318.9 | 17.0 | 51.6 | 7.0 | 42.3 |
| สมุทรสาคร | 235 | 236 | 238 | 329 | 367 | 275 | 446 | 472 | 382 | 444 |
| สัดส่วน | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.5 | 0.3 | 0.4 | 0.3 | 0.3 | 0.3 |
| อัตราเพิ่ม | | (0.4) | 0.8 | 38.2 | 11.6 | (25.1) | 62.2 | 5.8 | (19.1) | 16.2 |
| กทม. และปริมณฑล | 23,250 | 21,024 | 21,390 | 22,988 | 30,705 | 45,846 | 57,819 | 66,798 | 73,556 | 89,175 |
| สัดส่วน | 39.1 | 35.5 | 35.6 | 34.8 | 41.2 | 48 | 49.6 | 50.4 | 52.8 | 57.1 |
| อัตราเพิ่ม | | (9.6) | 1.7 | 7.5 | 33.6 | 49.3 | 26.1 | 15.5 | 10.1 | 21.2 |
| รวมทั้งประเทศ | 59,390 | 59,269 | 60,137 | 66,060 | 74,449 | 95,554 | 116,606 | 132,494 | 139,270 | 156,072 |
| สัดส่วน | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| อัตราเพิ่ม | | (0.2) | 1.5 | 9.8 | 12.7 | 28.3 | 22.0 | 13.6 | 5.1 | 12.1 |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ภาวะการก่อสร้างของจังหวัดนนทบุรีในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา(พ.ศ.2527-2536) มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนจากมูลค่าเพียง 714 ล้านบาทในปี พ.ศ.2527 เป็น 4,603 ล้านบาทในปี พ.ศ.2536 โดยเฉพาะในปี พ.ศ.2532 เป็นปีที่มูลค่าผลิตภัณฑ์การก่อสร้างของจังหวัดมีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นมากที่สุดดังกล่าวข้างต้น อย่างไรก็ตามในช่วงก่อนปี พ.ศ.2532 ภาวะการก่อสร้างในจังหวัดนนทบุรีเคยประสบปัญหาซบเซาอย่างหนักในปี พ.ศ.2529 จากนั้นสถานการณ์เริ่มดีขึ้นตามลำดับจนกระทั่งในปี พ.ศ.2532-2533 ซึ่งอาจเรียกว่าเป็นยุคทองของธุรกิจก่อสร้าง ในเขตกรุงเทพมหานครและบางจังหวัดในปริมณฑลการก่อสร้างได้ขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วดังจะเห็นได้จากจังหวัดปทุมธานีเติบโตสูงมากถึงร้อยละ 318.9 ขณะที่การก่อสร้างในพื้นที่กรุงเทพมหานคร มูลค่าการก่อสร้างได้ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 47.2 หลังจากปี พ.ศ. 2532-2533 แล้ว ภาวะการก่อสร้างก็กลับซบเซาอีกครั้งหนึ่งในปี พ.ศ.2535 หลายจังหวัดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลรวมทั้งจังหวัดนนทบุรีมูลค่าการก่อสร้างตกต่ำลงอย่างมากโดยในปี พ.ศ.2534 จากเดิมที่มีมูลค่า 3,976 ล้านบาท ลดลงเหลือ 3,788 ล้านบาท ในปี พ.ศ. 2535

นอกเหนือจากสาขาการก่อสร้างแล้ว มูลค่าสาขาที่อยู่อาศัยก็จัดว่าเป็นอีกตัวแปรหนึ่งที่ใช้บ่งบอกถึงการขยายตัวของเมืองเพื่อการอยู่อาศัย ในช่วงปี พ.ศ. 2527-2536 ผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาที่อยู่อาศัยของจังหวัดนนทบุรีเติบโตขึ้นอย่างมากจากเดิมในปี พ.ศ.2527 ที่มีมูลค่าเพียง 549 ล้านบาท เปลี่ยนแปลงเป็น 1,253 ล้านบาทในปี พ.ศ.2536 หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 9.6 ต่อปี ทั้งนี้ในปี พ.ศ.2535 เป็นปีที่จังหวัดนนทบุรีมีการขยายตัวของที่อยู่อาศัยมากที่สุดโดยเพิ่มขึ้นร้อยละ 17.4 จากปี พ.ศ.2534 ที่มีมูลค่าเพียง 991 ล้านบาท เช่นเดียวกับจังหวัดปทุมธานีที่มีการขยายตัวของที่อยู่อาศัยมากที่สุดถึงร้อยละ 19.5 ในปี พ.ศ.2535 ซึ่งเป็นปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535-2539)

สถานการณ์ที่อยู่อาศัยในจังหวัดนนทบุรี

ผลการพัฒนาและปรับปรุงระบบโครงข่ายการคมนาคมเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นถนนสายหลักสายรอง การสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 304 (ถนนแจ้งวัฒนะ) ในปี พ.ศ.2525 และถนนรัตนาธิเบศร์โดยมีสะพานพระนั่งเกล้าฯ เชื่อมสองฟากฝั่งของพื้นที่จังหวัดนนทบุรี รวมทั้งถนนไทรมาที่เชื่อมต่อกับถนนรัตนาธิเบศร์ ทำให้พื้นที่ฝั่งตะวันตก (ตำบลท่าอิฐ) ของชุมชนอำเภอ

ตารางที่ 3.8 มูลค่าผลิตภัณฑ์สาขาที่อยู่อาศัยในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ราคาคงที่ ปี 2531) ในช่วงปี 2527-2536

หน่วย : ล้านบาท

| จังหวัด | 2527 | 2528 | 2529 | 2530 | 2531 | 2532 | 2533 | 2534 | 2535 | 2536 |
|-----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| กรุงเทพมหานคร | 11,378 | 11,654 | 11,805 | 12,386 | 13,240 | 13,891 | 14,561 | 15,339 | 16,151 | 17,052 |
| สัดส่วน | 23.7 | 23.6 | 23.3 | 23.5 | 23.9 | 23.9 | 24.0 | 24.3 | 24.8 | 25.2 |
| อัตราเพิ่ม | | 2.4 | 1.3 | 4.9 | 6.9 | 4.9 | 4.8 | 5.3 | 5.3 | 5.6 |
| นนทบุรี | 549 | 581 | 593 | 668 | 744 | 803 | 890 | 991 | 1,163 | 1,253 |
| สัดส่วน | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 1.4 | 1.4 | 1.4 | 1.6 | 1.8 | 1.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 5.8 | 2.1 | 12.6 | 11.4 | 7.9 | 10.8 | 11.3 | 17.4 | 7.7 |
| สมุทรปราการ | 703 | 733 | 747 | 883 | 999 | 1,090 | 1,210 | 1,340 | 1,391 | 1,495 |
| สัดส่วน | 1.5 | 1.5 | 1.5 | 1.7 | 1.8 | 1.9 | 2.0 | 2.1 | 2.1 | 2.2 |
| อัตราเพิ่ม | | 4.3 | 1.9 | 18.2 | 13.1 | 9.1 | 11.0 | 10.7 | 3.8 | 7.5 |
| นครปฐม | 566 | 592 | 614 | 628 | 666 | 733 | 778 | 820 | 815 | 917 |
| สัดส่วน | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.4 |
| อัตราเพิ่ม | | 4.6 | 3.7 | 2.3 | 6.1 | 10.1 | 6.1 | 5.4 | (0.6) | 12.5 |
| ปทุมธานี | 383 | 402 | 410 | 455 | 501 | 532 | 607 | 665 | 795 | 893 |
| สัดส่วน | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.9 | 0.9 | 1.0 | 1.1 | 1.2 | 1.3 |
| อัตราเพิ่ม | | 5.0 | 2.0 | 11.0 | 10.1 | 6.2 | 14.1 | 9.6 | 19.5 | 12.3 |
| สมุทรสาคร | 284 | 300 | 316 | 356 | 398 | 437 | 492 | 537 | 582 | 618 |
| สัดส่วน | 0.6 | 0.6 | 0.6 | 0.7 | 0.7 | 0.7 | 0.8 | 0.8 | 0.9 | 0.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 5.6 | 5.3 | 12.7 | 11.8 | 9.8 | 12.6 | 9.1 | 8.4 | 6.2 |
| กทม. และปริมณฑล | 13,863 | 14,262 | 14,485 | 15,376 | 16,548 | 17,486 | 18,538 | 19,692 | 20,897 | 22,228 |
| สัดส่วน | 28.9 | 28.9 | 28.6 | 29.2 | 29.9 | 30.0 | 30.5 | 31.2 | 32.1 | 32.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 2.9 | 1.6 | 6.2 | 7.6 | 5.7 | 6.0 | 6.2 | 6.1 | 6.4 |
| รวมทั้งประเทศ | 48,023 | 49,433 | 50,647 | 52,575 | 55,416 | 58,213 | 60,756 | 63,181 | 65,180 | 67,660 |
| สัดส่วน | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| อัตราเพิ่ม | | 2.9 | 2.5 | 3.8 | 5.4 | 5.0 | 4.4 | 4.0 | 3.2 | 3.8 |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ปากเกร็ดสามารถติดต่อกับพื้นที่โดยรอบได้สะดวก เป็นตัวกระตุ้นให้ประชากรย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐาน ส่งผลให้ชุมชนมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ประกอบกับสภาพทางภูมิศาสตร์ด้วยขนาดและที่ตั้งอันเหมาะสม มีศักยภาพในการรองรับการขยายตัวของกรุงเทพฯ ก่อให้เกิดการกระจายพื้นที่ชุมชนเข้าไปสู่เขตพื้นที่ตอนในของแต่ละแห่งที่ถูกรายล้อมด้วยถนนสายหลักมากขึ้น โดยมีสภาพเป็นที่พักอาศัยและบ้านจัดสรร ในขณะที่พื้นที่เกษตรกรรมส่วนใหญ่ทางฝั่งตะวันตกจากเดิมที่เคยเป็นพื้นที่สวนก็เริ่มทำการจัดสรรที่ดินและเปลี่ยนสภาพเป็นหมู่บ้านจัดสรรมากขึ้นในบริเวณตอนกลางพื้นที่แนวเหนือ-ใต้และบริเวณทางตะวันออก

จากข้อมูลสถิติการเพิ่มขึ้นของที่อยู่อาศัยจดทะเบียน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ในช่วงปี พ.ศ. 2530-2534 ปรากฏว่าจำนวนที่อยู่อาศัยในพื้นที่จังหวัดนนทบุรีเพิ่มขึ้นทั้งสิ้น 36,356 หน่วย หรือร้อยละ 25.7 ต่อปี มากเป็นอันดับสามรองจากกรุงเทพมหานครและสมุทรปราการ โดยในปี พ.ศ. 2530 จังหวัดนนทบุรีมีที่พักอาศัยเพิ่มขึ้น 5,116 หน่วย และในปีถัดมาลดลงถึงร้อยละ 14.2 เหลือเพียง 4,387 หน่วย จากนั้นสถานการณ์ที่อยู่อาศัยก็เริ่มขึ้นโดยลำดับ ทำให้มีการผลิตที่อยู่อาศัยเพิ่มมากขึ้นเป็น 5,184 หน่วย ในปี พ.ศ. 2532 และขยายตัวอย่างต่อเนื่องเป็น 12,755 หน่วยเมื่อสิ้นสุดปีสุดท้ายของแผนฯ ฉบับที่ 6

สิ้นสุดปี พ.ศ. 2537 สถานการณ์ที่อยู่อาศัยของแต่ละอำเภอในจังหวัดนนทบุรีมีจำนวนเพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้น 19,668 หน่วย ซึ่งส่วนมากเป็นการเพิ่มขึ้นในพื้นที่อำเภอปากเกร็ดที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 จำนวน 10,597 หน่วย คิดเป็นร้อยละ 53.9 ของการเพิ่มขึ้นจำนวนที่อยู่อาศัยทั้งหมดในจังหวัดนนทบุรี โดยเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2536 ถึงร้อยละ 66.1 การเพิ่มขึ้นของที่อยู่อาศัยในอำเภอปากเกร็ดเป็นผลมาจากผู้ประกอบการภาคเอกชนสนใจลงทุนจัดสรรอาคารที่พักอาศัยประเภทแฟลตและอาคารชุดมากเป็นพิเศษจากเดิม 4,781 หน่วย ในปี พ.ศ. 2536 เป็น 8,917 หน่วยในปี พ.ศ. 2537 เพิ่มขึ้นร้อยละ 86.5 รองลงมาได้แก่ที่อยู่อาศัยประเภทบ้านแถวและอาคารพาณิชย์ บ้านเดี่ยว และบ้านแฝด ซึ่งมีจำนวน 973 หน่วย, 700 หน่วย, และ 7 หน่วยตามลำดับ ส่วนในเขตพื้นที่อำเภอเมืองนนทบุรีนั้นปรากฏว่าจำนวนที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้นน้อยกว่าอำเภอปากเกร็ดค่อนข้างมากซึ่งมีเพียง 2,832 หน่วย คิดเป็นร้อยละ 14.4 ของที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้นทั้งหมดในจังหวัดนนทบุรี โดยแบ่งออกเป็นที่อยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยวสัดส่วนมากที่สุดถึงร้อยละ 46.26 บ้านแถวและอาคารพาณิชย์ 36.72 แฟลตและอาคารชุดร้อยละ 17.02 ในขณะที่อำเภอบางใหญ่มีจำนวนที่พักอาศัยเพิ่มขึ้น 2,538 หน่วย ขยายตัวจากปี พ.ศ.

ตารางที่ 3.9 จำนวนที่อยู่อาศัยที่จดทะเบียนเพิ่มขึ้น จำแนกตามประเภท และจังหวัด ปี 2530 - 2534

| หน่วย (UNITS) | 2530 | 2531 | 2532 | 2533 | 2534 | 2530 - 2534 |
|--------------------------------------------|--------|--------|--------|---------|---------|-------------|
| 1. จำนวนที่อยู่อาศัยจดทะเบียนเพิ่มขึ้น | 53,353 | 67,451 | 80,031 | 102,335 | 129,688 | 432,858 |
| อัตราเพิ่ม | | 26.4 | 18.7 | 27.9 | 26.7 | 24.9 |
| 2. ประเภทอาคารที่อยู่อาศัย | | | | | | |
| 2.1 บ้านเดี่ยว | 34,683 | 36,575 | 40,844 | 38,693 | 36,409 | 187,204 |
| สัดส่วน | 65.0 | 54.2 | 51.0 | 37.8 | 28.1 | 43.3 |
| อัตราเพิ่ม | | 5.5 | 11.7 | -5.3 | -5.9 | 1.2 |
| 2.2 บ้านแฝด | 657 | 455 | 845 | 805 | 2,610 | 5,372 |
| สัดส่วน | 1.2 | 0.7 | 1.1 | 0.8 | 2.0 | 1.2 |
| อัตราเพิ่ม | | -30.7 | 85.7 | -4.7 | 224.2 | 41.2 |
| 2.3 บ้านแถวและอาคารพาณิชย์ | 16,314 | 26,741 | 31,280 | 42,510 | 51,698 | 168,543 |
| สัดส่วน | 30.6 | 39.6 | 39.1 | 41.5 | 39.9 | 38.9 |
| อัตราเพิ่ม | | 63.9 | 17.0 | 35.9 | 21.6 | 33.4 |
| 2.4 แฟลตและอาคารชุด | 1,699 | 3,680 | 7,062 | 20,327 | 38,971 | 71,739 |
| สัดส่วน | 3.2 | 5.5 | 8.8 | 19.9 | 30.0 | 16.6 |
| อัตราเพิ่ม | | 116.6 | 91.9 | 187.8 | 91.7 | 118.8 |
| 3. พื้นที่ที่มีการเพิ่มขึ้นของที่อยู่อาศัย | | | | | | |
| 3.1 กรุงเทพมหานคร | 40,762 | 51,142 | 63,262 | 72,051 | 89,851 | 317,068 |
| สัดส่วน | 76.4 | 75.8 | 79.0 | 70.4 | 69.3 | 73.2 |
| อัตราเพิ่ม | | 25.5 | 23.7 | 13.9 | 24.7 | 21.9 |
| 3.2 สมุทรปราการ | 6,726 | 10,960 | 10,133 | 14,593 | 24,144 | 66,556 |
| สัดส่วน | 12.6 | 16.3 | 12.7 | 14.3 | 18.6 | 15.4 |
| อัตราเพิ่ม | | 62.9 | -7.5 | 44.0 | 65.4 | 37.6 |
| 3.3 นนทบุรี | 5,116 | 4,387 | 5,184 | 8,914 | 12,755 | 36,356 |
| สัดส่วน | 9.6 | 6.5 | 6.5 | 8.7 | 9.8 | 8.4 |
| อัตราเพิ่ม | | -14.2 | 18.2 | 71.9 | 43.1 | 25.7 |
| 3.4 ปทุมธานี | 749 | 962 | 1,452 | 6,777 | 2,938 | 12,878 |
| สัดส่วน | 1.4 | 1.4 | 1.8 | 6.6 | 2.3 | 3.0 |
| อัตราเพิ่ม | | 28.4 | 50.9 | 366.7 | -56.6 | 40.7 |

ที่มา : ที่ว่าการเขตในกรุงเทพมหานคร เทศบาลและสำนักงานจังหวัดในปริมณฑล

I 16995120

2536 ร้อยละ 6.6 ในพื้นที่อำเภอนี้พบว่าที่อยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยวได้รับความนิยมมากเช่นเดียวกับอำเภอเมืองนนทบุรี โดยคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 66.39 ของที่อยู่อาศัยทุกประเภทในอำเภอบางใหญ่ นอกนั้นเป็นบ้านแถวและอาคารพาณิชย์จำนวน 851 หน่วย และบ้านแฝด 2 หน่วยทางด้านอำเภอบางบัวทองจำนวนที่อยู่อาศัยทั้งหมดในปี พ.ศ.2537 เพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกับอำเภอบางใหญ่คือ 2,452 หน่วย ลดลงจากปี พ.ศ.2536 ร้อยละ 17.6 ทั้งนี้ เป็นการเพิ่มขึ้นของที่พักอาศัยประเภทบ้านแถวและอาคารพาณิชย์จำนวน 1,365 หน่วย บ้านเดี่ยว 948 หน่วย แพลตและอาคารชุด 139 หน่วย นอกจากนี้แล้วยังมีอำเภอบางกรวยและอำเภอไทรน้อย ซึ่งมีการเพิ่มขึ้นของที่อยู่อาศัยไม่มากนักกล่าวคือ ในปี พ.ศ.2537 อำเภอบางกรวยมีที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้น 865 หน่วย เป็นบ้านแถวและอาคารพาณิชย์ 473 หน่วย บ้านเดี่ยว 365 หน่วย คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 54.68 และ 42.20 ตามลำดับ ที่เหลือเป็นบ้านแฝด สำหรับอำเภอไทรน้อยนั้นแม้ว่าจะจะเป็นพื้นที่ที่มีอาคารสิ่งปลูกสร้างเพิ่มขึ้นน้อยที่สุดเพียง 384 หน่วยก็ตาม กลับมีอัตราการเติบโตมากที่สุดในบรรดาอำเภอต่างๆ ของจังหวัดนนทบุรี คิดเป็นร้อยละ 68.4 เมื่อเปรียบเทียบกับปี พ.ศ.2536 ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการขยายตัวของบ้านแถวและอาคารพาณิชย์ที่เพิ่มขึ้นจาก 66 หน่วย ในปี พ.ศ.2536 เป็น 196 หน่วยในปี พ.ศ.2537 รวมทั้งที่อยู่อาศัยประเภทบ้านเดี่ยวซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.0 จากปี พ.ศ.2536 ที่มีเพียง 162 หน่วยเท่านั้น

ในช่วงต้นของแผนพัฒนาฉบับที่ 7 ตลาดที่อยู่อาศัยในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลไม่แจ่มใสเท่าที่ควร เพราะเศรษฐกิจไทยชะลอตัวลงตามภาวะการซบเซาของตลาดโลก ประกอบกับไทยเริ่มมีข้อจำกัดทางด้านปัจจัยการผลิตโดยเฉพาะที่ดิน แรงงาน อีกทั้งสถานการณ์ด้านการเมืองที่พลิกผันอย่างรวดเร็ว สิ่งเหล่านี้ล้วนส่งผลให้อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจลดถอยในช่วงปีแรกของแผนพัฒนา ฉบับที่ 7 จึงเกิดการตื่นตัวอย่างมากของธุรกิจอาคารขนาดใหญ่ ตลอดจนภาวะต้นทุนการก่อสร้างที่ดินและวัสดุก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นมาก ทำให้อำนาจการซื้อบ้านจัดสรรและทาวน์เฮ้าส์ลดลง ในระยะหลังนี้ผู้ลงทุนจึงหันไปสนใจอาคารพักอาศัยขนาดใหญ่แทนเพราะสามารถทำกำไรได้มากกว่าบ้านจัดสรร ดังนั้น โครงการพักอาศัยราคาประหยัดสำหรับผู้มีรายได้อ่อนถึงต่ำจึงเริ่มเป็นที่นิยมมากขึ้นโดยมีราคาขายอยู่ในช่วงระหว่าง 120,000-400,000 บาท ต่อหน่วย

จากสถิติการเปรียบเทียบโครงการยื่นขออนุญาตจัดสรรที่ดินโดยแบ่งตามขนาดโครงการในจังหวัดนนทบุรี ระหว่างปี พ.ศ.2531-2537 พบว่ามีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากเดิมที่

ตารางที่ 3.10 การเปรียบเทียบโครงการยื่นขออนุญาตจัดสรรที่ดิน จังหวัดนนทบุรี
โดยแบ่งตามขนาดโครงการ ปี 2531 - 2537

| ขนาดโครงการ | | 2531 | 2532 | 2533 | 2534 | 2535 | 2536 | 2537 |
|-------------------|---------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| มากกว่า 500 แปลง | โครงการ | 0 | 2 | 2 | 3 | 5 | 1 | 8 |
| | หน่วย | - | 1,757 | 1,312 | 3,483 | 5,844 | 585 | 9,808 |
| 200 - 499 แปลง | โครงการ | 2 | 10 | 8 | 7 | 11 | 7 | 29 |
| | หน่วย | 541 | 3,405 | 2,344 | 2,353 | 3,708 | 2,556 | 9,997 |
| 100 - 199 แปลง | โครงการ | 1 | 2 | 9 | 7 | 9 | 2 | 14 |
| | หน่วย | 119 | 331 | 1,346 | 1,170 | 1,403 | 354 | 2,010 |
| น้อยกว่า 100 แปลง | โครงการ | 6 | 26 | 13 | 17 | 19 | 6 | 13 |
| | หน่วย | 280 | 1,716 | 818 | 956 | 1,594 | 331 | 866 |

ที่มา : กองควบคุมธุรกิจที่ดิน กรมที่ดิน

หมายเหตุ การจัดแบ่งขนาดโครงการ แบ่งออกเป็น 4 ขนาด คือ

1. ขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยตั้งแต่ 500 แปลงขึ้นไป
2. ขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยตั้งแต่ 200 - 499 แปลง
3. ขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยตั้งแต่ 100 - 199 แปลง
4. ขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยน้อยกว่า 100 แปลง

มีเพียง 9 โครงการ จำนวน 940 หน่วย ในปี พ.ศ.2531 เพิ่มขึ้นเป็น 64 โครงการ จำนวน 22,681 หน่วย ในปี พ.ศ.2537 ซึ่งประกอบด้วยโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยน้อยกว่า 100 แปลงเป็นส่วนใหญ่ หากเทียบสัดส่วนขนาดโครงการกับจำนวนหน่วยในแต่ละโครงการจะเห็นว่าโครงการที่มีขนาดแปลงย่อยมากกว่า 500 แปลงเกิดขึ้นเป็นจำนวนน้อยมากในแต่ละปี ขณะที่จำนวนหน่วยต่อโครงการนั้นมากมายโดยเฉพาะในปี พ.ศ.2537 เป็นปีที่มีการเติบโตสูงมากไม่ว่าจะเป็นในด้านจำนวนโครงการและจำนวนหน่วยย่อยของโครงการซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 64 โครงการ (22,681 หน่วย) แบ่งออกเป็นโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยตั้งแต่ 200-499 แปลงมากที่สุดถึง 29 โครงการ (9,997 หน่วย) รองลงมาได้แก่ขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยมากกว่า 500 แปลงขึ้นไปจำนวน 8 โครงการ (9,808 หน่วย) ส่วนที่เหลือเป็นขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยตั้งแต่ 100-199 แปลง และน้อยกว่า 100 แปลงตามลำดับ จากข้อมูลเหล่านี้ได้ชี้ให้เห็นถึงสภาพการพัฒนาที่พักอาศัยของจังหวัดนนทบุรีเป็นอย่างดีว่าในอดีตที่ผ่านมาการเกิดขึ้นของโครงการพักอาศัยขนาดใหญ่มีปริมาณน้อยมาก ส่วนใหญ่มักจะเป็นการจัดสรรที่ดินของนักธุรกิจรายย่อยในแต่ละโครงการน้อยกว่า 100 แปลง แต่เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงและภาวะต้นทุนในการก่อสร้างสูงขึ้นในช่วงถัดมา ทำให้ราคาที่อยู่อาศัยแบบสร้างเสร็จไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนโครงการจัดสรรที่ดินขนาดเล็กจึงเริ่มลดน้อยลงจนกระทั่งในปี พ.ศ.2537 เหลือเพียง 13 โครงการ (866 หน่วย) ในขณะที่ขนาดโครงการที่มีแปลงย่อยตั้งแต่ 100 แปลงขึ้นไปเริ่มได้รับความนิยมนมากขึ้นและมีอัตราการเติบโตสูงขึ้นเรื่อยๆ สะท้อนให้เห็นถึงรูปแบบของโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยในอนาคตดังนี้คือ

1. นักลงทุนจะเริ่มหันมาสนใจลงทุนในโครงการประเภทอาคารชุดพักอาศัยมากขึ้นโดยมีจำนวนหน่วยในแต่ละโครงการเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นการประหยัดต่อขนาด (Economies of Scale) และอยู่ห่างจากศูนย์กลางเมืองที่มีระบบขนส่งมวลชนสามารถเชื่อมโยงเข้าสู่แหล่งงานได้สะดวกขึ้น
2. ขนาดโครงการที่มีจำนวนแปลงย่อยเริ่มลดลง สาเหตุเนื่องจากราคาที่ดินและค่าก่อสร้าง ตลอดจนอุปทานในด้านที่อยู่อาศัยมีมากขึ้น ดังนั้น นักลงทุนหรือผู้ประกอบการจึงหันมาลงทุนอาคารขนาดใหญ่ซึ่งให้ผลตอบแทนจากการลงทุนที่เกิดประโยชน์สูงสุด

ดังนั้น ตลาดที่อยู่อาศัยในจังหวัดนนทบุรียังคงเป็นการผลิตที่อยู่อาศัยเพื่อรองรับตลาดผู้มีรายได้ปานกลางและรายได้น้อยเป็นสำคัญ โดยเฉพาะโครงการพักอาศัยขนาดใหญ่ที่มีจำนวนยูนิตมากต่างก็มุ่งเจาะจงกลุ่มผู้มีรายได้ประจำมากขึ้น เช่น กลุ่มข้าราชการ กลุ่มทหาร เป็นต้น

ลักษณะของอาคารขนาดใหญ่ดังกล่าวที่เกิดขึ้นมักตั้งอยู่บนถนนสายหลักที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ ถนนงามวงศ์วาน ถนนติวานนท์ ถนนแจ้งวัฒนะ ถนนรัตนาธิเบศร์ ฯลฯ

ในบรรดาโครงการพักอาศัยขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นตามบริเวณถนนสายหลักต่าง ๆ เหล่านี้ปรากฏว่าโครงการเมืองทองธานีเป็นโครงการหนึ่งที่เกิดขึ้นบนพื้นที่ถนนแจ้งวัฒนะและถนนติวานนท์ซึ่งมีลักษณะเด่นเป็นพิเศษแตกต่างจากโครงการพักอาศัยโดยทั่วไปกล่าวคือ ไม่เพียงแต่ต้องใช้งบลงทุนสูงนับหมื่นล้านบาท หากยังเป็นการรวมโครงการย่อยต่าง ๆ อีกมากมายไว้ในผืนดินแปลงเดียวกันขนาด 4,000 ไร่ โดยในแต่ละโครงการย่อยประกอบด้วยอาคารใช้สอยที่มีชั้นความสูงแตกต่างกันหลายอาคารในลักษณะของสินค้ามวลชน (Mass Products) ทั้งนี้ บางโครงการมีที่อยู่อาศัยมากกว่า 10,000 หน่วย ผสมผสานกับความหลากหลายของผู้คนที่เข้ามาพักอาศัยในโครงการตั้งแต่ผู้มีรายได้น้อยจนถึงระดับผู้มีรายได้สูง รวมถึงความแตกต่างของประชากรในด้านอาชีพ อายุ และ การศึกษา ฯลฯ ทำให้คาดประมาณว่าจะมีประชากรเข้ามาอยู่อาศัยประมาณ 360,000 คน ซึ่งเป็นตัวเลขสูงมากเกือบ 3 เท่าตัวเมื่อเทียบกับจำนวนประชากรในเขตเทศบาลตำบลปากเกร็ดเมื่อปี พ.ศ. 2534 นอกจากนี้ ภายในพื้นที่โครงการดังกล่าวยังมีแหล่งงาน แหล่งบันเทิง ศูนย์สรรพสินค้า สวนสาธารณะ โรงพยาบาล โรงเรียน ฯลฯ จัดเตรียมไว้รองรับแก่ผู้ที่เข้ามาพักอาศัยอยู่ในโครงการด้วยวัตถุประสงค์เพื่อต้องการสร้างชุมชนใหม่แห่งนี้ให้เป็นเมืองที่สมบูรณ์แบบในอนาคต