

LEGAL FRAMEWORK FOR REGULATING ELECTRICITY INDUSTRY
AND INTERNATIONAL STANDARD

Miss Kengkarn Thakatkul

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2001

ISBN 974-17-0720-7

เก่งกาจ ฐักัดกุล : กรอบของกฎหมายในการกำกับดูแลกิจการพลังงานไฟฟ้ากับมาตรฐานระหว่างประเทศ. (LEGAL FRAMEWORK FOR REGULATING ELECTRICITY INDUSTRY AND INTERNATIONAL STANDARD) อ. ที่ปรึกษา : รศ.สุธรรม อยู่ในธรรม, 241 หน้า. ISBN 974-17-0720-7.

การวิจัยนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการพลังงานไฟฟ้าที่บังคับใช้ในประเทศไทยในปัจจุบัน และแนวโน้มของกฎหมายที่จะเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต ว่ามีความสอดคล้องกับมาตรฐานตามข้อตกลงระหว่างประเทศทางการพลังงานมากน้อยเพียงใด

การศึกษานี้จะเน้นถึงแนวโน้มความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโครงสร้างอุตสาหกรรม และกฎเกณฑ์ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยเปรียบเทียบกับข้อตกลงระหว่างประเทศทางการพลังงาน ประกอบกับแนวคิดในทางกฎหมายเศรษฐศาสตร์ซึ่งเป็นพื้นฐานและที่มาของการกำกับดูแลในกิจการพลังงาน เพื่อหากรอบของกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแลกิจการพลังงานไฟฟ้าที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ และแนวทางที่ยอมรับปฏิบัติกันทางระหว่างประเทศ

ผลการศึกษาพบว่า กรอบกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแลกิจการพลังงานไฟฟ้าในประเทศไทยในปัจจุบันมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ และแนวทางตามมาตรฐานระหว่างประเทศ อย่างไรก็ดี ปัจจุบันประเทศไทยอยู่ในช่วงระหว่างการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม และกฎเกณฑ์ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า และได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ใช้ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าของไทยในอนาคตไปในทางที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและมาตรฐานระหว่างประเทศมากยิ่งขึ้น

ผลสรุปของการศึกษานี้ได้เสนอแนะให้มีการกำหนดกรอบของกฎหมายของประเทศไทยในการกำกับดูแล โดยคำนึงถึงแนวทางตามข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมผูกพัน รวมถึงข้อตกลงระหว่างประเทศทางการพลังงานที่เป็นที่ยอมรับปฏิบัติกันในกลุ่มประเทศอื่น ๆ ที่ประเทศไทยยังไม่ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก เพื่อเตรียมความพร้อมในการเจรจาทำความตกลงทางการพลังงานโดยเฉพาะในกิจการไฟฟ้าที่จะมีขึ้นในอนาคต

อาจารย์วิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่อนิติศ..... ๑๑๓๕ ฐักัดกุล
ปีการศึกษา.....2544.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... ๑๑๓๕ ๑๑๓๕

4186055034 : MAJOR LAWS

KEY WORD: ELECTRICITY/ REGULATION/ INTERNATIONAL STANDARD/ ENERGY CHARTER TREATY

KENGGARN THAKATKUL: LEGAL FRAMEWORK FOR REGULATING ELECTRICITY INDUSTRY AND INTERNATIONAL STANDARD. THESIS ADVISOR: ASSOCIATE PROFESSOR SUDHARMA YOONAI DHARMA, 241 pp. ISBN 974-17-0720-7.

The objectives of this thesis are to study and to analyze laws governing electricity services. It also covers regulatory reform effort in electricity and energy sector in Thailand. The thesis takes into consideration norm and standard found in various international agreements on energy sector such as Energy Charter Treaty and General Agreement on Trade in Services.

This thesis focuses on the sectoral reform effort took place in the industry. It is likely that local reform will effect the whole electricity industry structure and its regulations. The thesis undertakes comparative study with the international agreements. It also applies law economics theories, which are considered as guiding principles of reform and as a basis of energy regulations. The aim is to find appropriate legal framework to regulate the energy sector which corresponds to Thai legal context while keeping international norm and standard.

The author finds that current legal framework for regulating electricity industry in Thailand does not accommodate liberalization policy objectives. Further, the existing framework does not comply with modern international standards widely used in other more liberal markets. However, the author finds Thailand is in the process of industry and regulatory reform toward a more liberalized energy sector where public setor plays a major role as a regulator not a regulated market player.

This thesis concludes and suggests that Thailand should reform domestic legal framework taking into consideration international practice and obligation she has under the GATs and progressive development of regulatory reform in energy sector in general.

Field of study.....Laws..... Student's signature..... *Kengkarn Thakatkul*
Academic year....2001..... Advisor's signature..... *[Signature]*



กิตติกรรมประกาศ

ความสำเร็จของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เกิดขึ้นได้ จากความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งทางด้านร่างกาย แรงใจ และกำลังใจจากบุคคลต่าง ๆ มากมาย ซึ่งหากปราศจากความช่วยเหลือของบุคคลเหล่านี้แล้ว เพียงลำพังด้วยความรู้ ความสามารถ และความอดทนของผู้เขียนคงไม่เพียงพอที่จะทำให้งานเขียนฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ ผู้เขียนใคร่ขอแสดงความขอบคุณเป็นพิเศษกับ

รองศาสตราจารย์ สุธรรม อยู่ในธรรม อาจารย์ที่ปรึกษาผู้มีพระคุณที่ผู้เขียนรักและเคารพอย่างที่สุด ผู้ไม่เคยยอมแพ้ ผลักดันและให้โอกาสเสมอ อาจารย์เป็นผู้หยิบยื่นความรู้ในทุก ๆ ด้านอย่างไม่รู้จักเหน็ดเหนื่อย และให้ความเมตตาแก่ผู้เขียนตลอดมา รองศาสตราจารย์ ดร. ศักดา ธนิตกุล ผู้ให้แนวทางและข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อวิทยานิพนธ์เล่มนี้ รองศาสตราจารย์ ดร. บัณฑิต เอื้ออาภรณ์ ผู้สละเวลาให้คำแนะนำแก่ผู้เขียนด้วยดีเสมอ อาจารย์ชวลิต พิชาลัย ผู้เสียสละเวลาในการอธิบายทำให้ผู้เขียนมีความรู้ความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นเกี่ยวกับกิจการไฟฟ้า ดร. ทวารัฐ สูตะบุตร ผู้ให้ข้อมูลและคำแนะนำทางวิชาการเกี่ยวกับกิจการพลังงานในต่างประเทศ และแนะนำวิธีการรับมือกับความกดดันในการทำวิทยานิพนธ์ รวมถึงให้กำลังใจซึ่งเป็นประโยชน์และมีค่าต่อผู้เขียนอย่างยิ่ง

อาจารย์จินตนา ผลมดุง พี่สาวใจสู้ที่ให้ความช่วยเหลือในการทำวิทยานิพนธ์แก่ผู้เขียนในทุกวิถีทาง ทำให้ผู้เขียนมีความหวังอีกครั้งและได้เรียนรู้ที่จะไม่ยอมแพ้ คุณวัชรวิ วิชาธรณี มือพิมพ์ระดับเทพที่ทำให้ผู้เขียนสามารถส่งวิทยานิพนธ์ได้ทันเวลา คุณภัทรวีร์ คุณฉัตรชัย และคุณทิพย์พิรุณ เพื่อนที่คอยช่วยเหลือกันอย่างสุดความสามารถ ด้วยน้ำใจที่ไม่เคยเหือดหาย หากไม่ได้รับความช่วยเหลือจากบุคคลทั้งสาม ผู้เขียนจะต้องพบกับปัญหาด้านงานทะเบียนอย่างหนักหน่วง คุณวาทิ คุณทัตพิชาและเพื่อน ๆ ใต้ปึงปอง สำหรับความช่วยเหลือและพลังสมองที่พร้อมเพรียงกันและท่วมท้นอย่างไม่น่าเชื่อ ขอขอบคุณสำหรับกำลังใจ และความห่วงใยที่มีให้กัน คุณจิราภรณ์ ผู้ร่วมทุกข์ร่วมสุข อดทน เสียสละ และคอยให้ความช่วยเหลืออย่างมากมายแก่ผู้เขียนตลอดเวลาของการทำวิทยานิพนธ์ ขอขอบคุณเพื่อน ๆ พี่ ๆ และน้อง ๆ ทุกคนที่ผู้เขียนมีโอกาสกล่าวถึงได้หมด ผู้เอื้อเพื่อทั้งร่างกายและแรงใจทำให้งานวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงมาได้ ผู้เขียนรู้สึกขอบคุณอย่างที่สุดสำหรับความช่วยเหลืออันมากมายจากทุก ๆ คน และท้ายที่สุด ขอขอบคุณคุณแม่ ผู้คงกำลังหัวเราะอย่างยินดี และภูมิใจกับผู้เขียนอยู่บนฟ้า

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช

บทที่

1	บทนำ.....	1
1.1	ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2	วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย.....	2
1.3	สมมติฐาน.....	3
1.4	ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	3
1.5	วิธีการศึกษาวิจัย.....	3
1.6	ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	4
2	ลักษณะทั่วไปและพัฒนาการของอุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้า.....	5
2.1	ลักษณะทั่วไปของอุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้า.....	5
2.1.1	ความหมายและลักษณะการดำเนินธุรกิจของอุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้า.....	5
2.2	พัฒนาการและความเป็นมาของอุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้าและหน่วยงาน ในการกำกับดูแลในประเทศไทย.....	10
2.2.1	พัฒนาการและความเป็นมาของหน่วยงานรัฐในกิจการไฟฟ้า.....	10
2.2.1.1	หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการดำเนินกิจการไฟฟ้า....	10
	(1) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.).....	11
	(2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.).....	12
	(3) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.).....	13
2.2.1.2	หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า.....	15
	(1) สำนักงานนโยบายพลังงานแห่งชาติ (สพช.).....	16
	(2) กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย.....	16
	(3) กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน.....	17
	(4) กฟผ. กฟภ. และ กฟน.....	20

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

3.3.3	มาตรการการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการค้า (Trade Related on Investment Measurement).....	59
3.4	กรอบแห่งกฎเกณฑ์ว่าด้วยการพลังงานไฟฟ้า.....	64
3.4.1	หลักเกณฑ์เรื่องการปกป้องและการส่งเสริมการลงทุนในกิจการพลังงาน..	64
3.4.1.1	หลักปฏิบัติทั่วไป.....	66
3.4.1.2	การชดใช้ค่าเสียหาย (Compensation for Losses).....	71
3.4.1.3	การเวนคืน (Expropriation).....	73
3.4.1.4	การว่าจ้างบุคคลผู้มีความสามารถพิเศษเฉพาะทาง (Key Personnel).....	76
3.4.1.5	ข้อกำหนดในเรื่องการโยกย้ายที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน (Transfer Related to Investment).....	78
3.4.2	หลักการไม่เลือกปฏิบัติ (Non-Discriminatory).....	80
3.4.2.1	หลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favoured Nation: MFN).....	81
3.4.2.2	การปฏิบัติอย่างคนชาติ (National Treatment).....	87
3.4.3	หลักความพยายามที่สุด (Best Endeavour).....	87
3.4.4	หลักเกณฑ์ระหว่างประเทศในเรื่องการผ่าน.....	87
3.4.4.1	ข้อกำหนดเรื่องการส่งผ่าน (Transit) ภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วย การพลังงาน.....	88
3.4.4.2	หลักการส่งผ่านตามอนุสัญญาบาร์เซโลน่าว่าด้วยการส่งผ่าน ปี 1921 (The Barcelona Convention on Freedom of Transit of 1921).....	95
3.4.4.3	หลักการส่งผ่านตามข้อตกลง GATT.....	100
3.4.5	แนวคิดทางด้านเศรษฐกิจในสนธิสัญญาว่าด้วยการพลังงาน (ECT).....	107
3.4.5.1	กฎเกณฑ์เรื่องการแข่งขัน (Competition).....	107
3.4.5.2	กฎเกณฑ์เรื่องความโปร่งใส (Transparency).....	115
3.4.5.3	กฎเกณฑ์เรื่องการโยกย้ายถ่ายโอนของเทคโนโลยี (Transfer of Technology).....	118

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

3.4.5.4 กฎเกณฑ์เรื่อง การเข้าสู่ตลาดทุน (Access to Capital).....	120
4 แนวทางและทิศทางการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในประเทศไทย.....	124
4.1 ประเภทและขอบเขตการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า.....	124
4.1.1 การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนที่จัดให้มีการแข่งขันได้.....	125
4.1.2 การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนที่มีลักษณะผูกขาดโดยธรรมชาติ.....	125
4.2 แนวคิดเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการสาธารณูปโภค.....	130
4.2.1 แนวคิดในการกำกับดูแลทางสังคม (Social Regulation)	
สำหรับกิจการสาธารณูปโภค.....	130
4.2.1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ (Public Service).	131
4.2.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service)...	135
4.2.1.3 แนวคิดเกี่ยวกับการอุดหนุนข้ามภาค (Cross-Subsidization)....	135
4.3 แนวคิดเกี่ยวกับการกำกับดูแลทางเศรษฐกิจ (Economic Regulation)	
สำหรับกิจการสาธารณูปโภค.....	136
4.3.1 หลักการพื้นฐาน.....	142
4.3.1.1 ความไม่สมบูรณ์ของตลาด (Imperfect Market).....	143
4.3.1.2 ผลภายนอก.....	143
4.3.1.3 การผูกขาดโดยธรรมชาติ.....	145
4.3.1.4 การแข่งขันที่ทำลายกันเอง (Destructive Competition).....	148
4.3.1.5 การมีข้อมูลข่าวสารที่ไม่เพียงพอ (Inadequate Information).....	149
4.3.1.6 ความล้มเหลวของระบบตลาดในกิจการไฟฟ้า.....	150
4.3.2 ความจำเป็นในการนำหลักกฎหมายเศรษฐกิจมาปรับใช้แก่กิจการไฟฟ้า..	151
4.3.2.1 ควบคุมการใช้อำนาจผูกขาด.....	152
4.3.2.2 ป้องกันการเลือกปฏิบัติทางด้านราคา (Price Discrimination)....	153
4.3.2.3 ความเป็นธรรมต่อผู้บริโภค (Fairness).....	153
4.3.2.4 ผลตอบแทนเกินสมควร (Excess profit).....	154
4.3.2.5 ผลทางจิตวิทยา.....	155
4.3.2.6 การร่วมกันกำหนดราคา (Cartel).....	156

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

4.3.3	วิธีการกำกับดูแล.....	156
4.3.3.1	การควบคุมราคา.....	156
4.3.3.2	การควบคุมการเข้าสู่ตลาดและการออกจากตลาด (Entry and Exit Controls).....	158
4.3.3.3	การจัดสรรหาหรือกระจายความมั่งคั่ง (Wealth Allocation).....	160
4.3.3.4	กำหนดมาตรฐานหรือคุณภาพ (Standard Setting).....	161
4.3.3.5	การใช้ภาษีและสิ่งจูงใจอื่น ๆ ทางเศรษฐศาสตร์ (Taxes and Other Economic Incentives).....	162
4.4	แนวความคิดว่าด้วยการปฏิรูปภาคอุตสาหกรรม.....	162
4.4.1	การปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรม (Restructuring Industry).....	163
4.4.1.1	การปรับเปลี่ยนบทบาทของรัฐในการพัฒนาอุตสาหกรรม (Change of Government Role).....	163
	(ก) ผู้กำหนดนโยบาย (Policy Maker).....	164
	(ข) องค์กรกำกับดูแล (Regulator).....	164
	(ค) ผู้ประกอบการ (Operator).....	166
4.4.1.2	การเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน (Private Participation).....	167
4.4.1.3	การเพิ่มความสามารถและการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรม.....	168
4.4.1.4	การเพิ่มความโปร่งใสในการกำกับดูแล.....	169
4.4.1.5	การส่งเสริมมาตรฐานระหว่างประเทศ.....	170
4.4.2	การปรับปรุงองค์กรหรือสถาบันของรัฐ (Redesigning Institution).....	170
4.5	อำนาจหน้าที่ขององค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในอนาคต.....	171
4.5.1	ความเปลี่ยนแปลงของอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานในกิจการไฟฟ้า ภายหลังการปรับโครงสร้าง.....	172
4.5.1.1	อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ.2511.....	173

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่

4.5.1.1.1	อำนาจในการปฏิบัติการเพื่อความปลอดภัย และซ่อมแซมบำรุงรักษาระบบ.....	173
4.5.1.1.2	อำนาจในการให้ความเห็นชอบในการเชื่อมต่อระบบ...	174
4.5.1.1.3	อำนาจอื่น ๆ	175
4.5.1.1.4	อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าของ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามกฎหมายอื่น..	179
4.5.1.1.5	บทบาทหน้าที่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ภายหลังการปรับโครงสร้าง.....	182
4.5.1.2	บทบาทหน้าที่ของกิจการไฟฟ้านครหลวงภายหลัง การปรับโครงสร้าง.....	182
4.5.1.3	บทบาทหน้าที่ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคภายหลังการปรับ โครงสร้าง.....	185
4.6	การกำกับดูแลและอำนาจหน้าที่ขององค์กรกำกับดูแลกิจการพลังงานใน อนาคตตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.....	187
4.6.1	บททั่วไปและคำจำกัดความ.....	188
4.6.2	กฎเกณฑ์ว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลและองค์กรกำกับดูแล การประกอบกิจการพลังงาน.....	189
4.6.2.1	คุณสมบัติของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติ.....	189
4.6.2.2	อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการประกอบกิจการ พลังงานแห่งชาติ (สกพ.).....	191
4.6.3	กฎเกณฑ์ว่าด้วยการกำกับการประกอบกิจการพลังงาน.....	192
4.6.3.1	บทบัญญัติว่าด้วยการอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน.....	192
4.6.3.2	บทบัญญัติว่าด้วยอัตราค่าบริการในการประกอบกิจการพลังงาน	193
4.6.3.3	บทบัญญัติว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการประกอบกิจการ พลังงานและมาตรฐานอุปกรณ์.....	193
4.6.3.4	บทบัญญัติเกี่ยวกับโครงข่ายพลังงาน.....	194
4.6.4	การคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน.....	194

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.6.4.1 การให้บริการอย่างทั่วถึง และมาตรฐานการให้บริการ.....	194
4.6.4.2 กองทุนผู้ช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้า.....	195
4.6.4.3 สิทธิและการคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน.....	195
4.6.4.4 การส่งเสริมการแข่งขัน และป้องกันการใช้อำนาจผูกขาด ในทางมิชอบ.....	195
4.6.5 การซื้อสังหาริมทรัพย์.....	196
4.6.6 กฎเกณฑ์ว่าด้วยเรื่องตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า (ตคฟ.) และคณะกรรมการการตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า (คคฟ.).....	196
4.6.7 แนวทางในการพิจารณาข้อพิพาท และการอุทธรณ์คำสั่งของ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานแห่งชาติ.....	198
4.7 โครงสร้างของกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแลประเทศอังกฤษ.....	199
4.7.1 ประวัติความเป็นมา.....	199
4.7.2 แนวทางการกำกับดูแลในปัจจุบัน.....	202
4.8 โครงสร้างของกิจการไฟฟ้าและแนวทางการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ในมลรัฐวิกตอเรีย ประเทศออสเตรเลีย.....	203
4.8.1 กิจการไฟฟ้าก่อนมีการแปรรูปกิจการ.....	203
4.8.2 กิจการไฟฟ้าภายหลังการแปรรูปกิจการ.....	204
5 การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงาน พ.ศ.... กับข้อกำหนดตามสนธิสัญญาว่าด้วยการพลังงาน (Energy Charter Treaty: ECT).....	207
5.1 หลักเรื่องความโปร่งใส.....	208
5.1.1 แนวคิดเรื่องความโปร่งใสตาม ECT.....	208
5.1.2 แนวคิดเรื่องความโปร่งใสตามร่างพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.	209
5.1.3 หลักเรื่องการแข่งขันที่เป็นธรรม.....	210

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.1.3.1 แนวคิดเรื่องการแข่งขันที่เป็นธรรมตาม ECT.....	210
5.1.3.2 แนวคิดเรื่องการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมตามร่างพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.	210
5.2 หลักไม่เลือกปฏิบัติ (Non-Discrimination).....	213
5.2.1 แนวคิดเรื่องหลักไม่เลือกปฏิบัติตาม ECT.....	213
(ก) หลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติ (National Treatment: NT).....	213
(ข) หลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favoured Nation: MFN).....	214
5.2.2 แนวคิดเรื่องหลักไม่เลือกปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ.....	215
5.3 หลักการส่งผ่าน (Transit).....	215
5.3.1 แนวคิดเรื่องหลักการส่งผ่านตาม ECT.....	216
5.3.2 แนวคิดเรื่องหลักการส่งผ่านตามร่าง พระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ.....	216
5.4 กฎเกณฑ์ว่าด้วยการเวนคืน (Expropriation).....	217
5.4.1 แนวคิดเรื่องการเวนคืนตาม ECT	218
5.4.2 แนวคิดเรื่องการเวนคืนตามร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงาน พ.ศ.....	218
6 บทสรุปเสนอแนะ.....	219
6.1 บทสรุป.....	219
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	227
รายการอ้างอิง.....	234
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	241