

บทที่ 5

ผลกระทบที่เกิดจากการย้ายถิ่นของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหาร

สำหรับในบทที่ 5 นี้ จะเป็นการนำเสนอถึงข้อมูลที่ได้ทำการสัมภาษณ์จากกลุ่มที่เป็นผู้กำหนด / ผลักดันนโยบาย เพื่อที่จะได้ทราบถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการย้ายถิ่นของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหาร โดยมีเนื้อหาดังต่อไปนี้

ในการสัมภาษณ์กลุ่มข้าราชการ กลุ่มเอกชน และกลุ่มตัวแทนประชาชน จำนวน 90 คน มีการแบ่งสัดส่วนในการสัมภาษณ์ ดังนี้ กลุ่มข้าราชการ 30 คน กลุ่มเอกชน 30 คน และกลุ่มตัวแทนประชาชน 30 คน ซึ่งในแต่ละกลุ่มนั้น จะแบ่งการสัมภาษณ์ออกเป็น 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองมุกดาหาร 10 คน อำเภอดอนตาล 10 คน และอำเภอหว้านใหญ่ 10 คน โดยแต่ละกลุ่มนั้นจะใช้แบบสัมภาษณ์คนละชุดกัน สำหรับผลกระทบด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการย้ายถิ่นของแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหาร ได้แก่ ผลกระทบในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดมุกดาหารที่มีต่อแรงงานลาว

5.1 ความคิดเห็นของกลุ่มข้าราชการ

5.1.1 ความคิดเห็นที่มีต่อการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหาร

จากการสัมภาษณ์กลุ่มข้าราชการทั้ง 3 อำเภอ คือ อำเภอเมืองมุกดาหาร อำเภอดอนตาล และอำเภอหว้านใหญ่ ซึ่งสำหรับความคิดเห็นที่มีต่อการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มข้าราชการส่วนใหญ่กล่าวว่า การที่มีการย้ายถิ่นของแรงงานลาวเพื่อเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้นเป็นเรื่องที่ดี เนื่องจากในปัจจุบันจังหวัดมุกดาหารนั้นมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้น กิจกรรมการค้าต่างๆ ในจังหวัดมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น จึงทำให้จังหวัดมุกดาหารมีความต้องการในการใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานในภาคบริการ เช่น แรงงานตามร้านอาหารและโรงแรม รวมไปถึงแรงงานระดับล่าง หรือแรงงานไร้ฝีมือ ซึ่งเป็นงานที่ไม่ต้องใช้ทักษะในการทำงาน เช่น ผู้รับใช้ในบ้าน งานทางภาคเกษตรกรรม และงานทางด้านปศุสัตว์ ทั้งนี้เนื่องจากประชาชนในจังหวัดมุกดาหารส่วนใหญ่นั้นเข้าไปหางานทำที่กรุงเทพฯ และจังหวัดใกล้เคียงอื่นๆ ที่เป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ

เช่น จังหวัดขอนแก่น จังหวัดนครราชสีมา ฯลฯ อีกทั้งยังเป็นงานที่คนในจังหวัดไม่ต้องการทำ จึงทำให้จังหวัดมุกดาหารมีการขาดแคลนแรงงานเป็นจำนวนมาก ดังที่ข้าราชการที่สำนักงานจัดหางานท่านหนึ่ง กล่าวว่า “คนวัยหนุ่ม – สาวในจังหวัดส่วนใหญ่ มักจะเข้าไปหางานทำที่กรุงเทพฯ ทำให้ทางจังหวัดมีการขาดแคลนแรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะตามร้านอาหาร โรงแรมต่างๆ และทางภาคเกษตรที่เขาจำเป็นต้องใช้แรงงาน จึงทำให้ต้องจ้างแรงงานลาวเข้ามาทำงานแทน” ดังนั้นการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น จึงเป็นการเข้ามาทดแทนแรงงานในส่วนที่ขาดหายไป โดยเฉพาะในเขตอำเภอดอนตาล และอำเภอน้ำโสมใหญ่ นั้น มีความต้องการแรงงานเพื่อมาทำงานในภาคเกษตรกรรม และปศุสัตว์เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะในภาคเกษตรกรรมนั้น มีความต้องการแรงงานในฤดูกาลเป็นจำนวนมากในฤดูเพาะปลูก และฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต ดังข้าราชการท่านหนึ่ง กล่าวว่า “การเข้ามาของแรงงานลาวนั้นมีความจำเป็นมากสำหรับงานด้านเกษตรกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในฤดูทอานา และฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต ซึ่งหากไม่มีแรงงานลาวแล้วนั้น เกษตรกรจะไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้ทัน ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อผลผลิต และเสียรายได้” อีกทั้งยังกล่าวว่าแรงงานลาวนั้นมีค่าจ้างที่ต่ำ ไม่เกีย่งงาน และไม่ต้องมีสวัสดิการ จึงทำให้นายจ้างส่วนใหญ่เลือกที่จะใช้แรงงานลาว เนื่องจากการที่จ้างแรงงานได้ราคาถูกนั้น สามารถที่จะช่วยลดต้นทุนในการผลิตลงได้

แต่ข้าราชการบางส่วนกล่าวว่า การย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น ส่งผลเสียต่อประชาชนที่อยู่ในจังหวัด เพราะเป็นการแย่งงานของประชาชนในจังหวัด เนื่องจากการที่มีแรงงานลาวในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ทำให้นายจ้างมีตัวเลือกมากขึ้น และนายจ้างมักที่จะเลือกใช้แรงงานลาวมากกว่าที่จะจ้างแรงงานไทย อีกทั้งการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวเป็นจำนวนมากนั้น ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ขึ้นในจังหวัด เช่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม รวมไปถึงปัญหาลังคม โดยเฉพาะปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหาร คือ ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย และปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นปัญหาที่ยากแก่การควบคุม เนื่องจากจังหวัดมุกดาหารมีพรมแดนติดกับแขวงสะหวันนะเขต เป็นแนวยาว 72 กิโลเมตร โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนระหว่างประเทศ ดังที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองท่านหนึ่ง กล่าวว่า “ปัญหาที่สำคัญที่เกิดจากการเข้ามาของแรงงานลาว คือ การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย และการลักลอบทำงาน โดยเฉพาะแรงงานที่ลักลอบเข้าเมืองนั้น มีแรงงานลาวบางคนที่ถูกจับกุมและส่งตัว

กลับไปยังลาว แต่ก็ข้ามกลับมาที่มุกข์อีก เป็นอย่างนี้ประจำ บางคนถูกจับ 3 - 4 ครั้งจนจำหน้าได้แล้ว "

ปัญหาที่เกิดตามมาจากการที่มีการจับกุมแรงงานลาวที่ผิดกฎหมาย และแรงงานลาวที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย คือ การที่ไม่มีพื้นที่ในการกักขังผู้ต้องหาดังกล่าวเพียงพอ เนื่องจากห้องขังที่สถานีตำรวจมีขนาดเล็กและแคบ อีกทั้งทางหน่วยงานยังต้องสิ้นเปลืองงบประมาณในการที่จะดูแลผู้ต้องหาเหล่านั้น ดังเจ้าหน้าที่ตำรวจท่านหนึ่ง กล่าวว่า "มีคนลาวถูกจับเยอะทำให้ห้องกักขังไม่พอ เนื่องจากต้องขังรวมกับผู้ต้องหาไทย ซึ่งเราต้องดูแลในเรื่องอาหารให้กับผู้ต้องหา ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณเป็นจำนวนมาก แทนที่จะเองบประมาณไปทำอย่างอื่น กลับต้องเอมาเป็นค่าอาหารแก่ผู้ต้องหา" และเจ้าหน้าที่ตำรวจอีกท่านหนึ่ง กล่าวว่า "บางทีงบประมาณไม่พอต้องเองบด้านอื่นมาใช้ และบางครั้งต้องมีการบอกกับทางต.ม.ว่าให้ชะลอการจับกุมแรงงานที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย เพราะห้องกักขังไม่พอ"

ในการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้นมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งก็มีทั้งที่เข้ามาอย่างถูกและผิดกฎหมาย รวมไปถึงมีการจ้างแรงงานทั้งที่ถูกและผิดกฎหมาย กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า ควรจะมีมาตรการในการควบคุมแรงงานลาวที่เข้ามาเหล่านั้น โดยให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกกฎหมาย ซึ่งหากมีการควบคุมให้แรงงานเหล่านั้นอยู่ในระบบได้ก็จะเป็นผลดีต่อทางจังหวัด กล่าวคือ ควรที่จะมีการควบคุมจำนวนแรงงานลาวที่เข้ามาในจังหวัดมุกดาหารให้มีความพอดีต่อการจ้างงาน และไม่ให้มีการย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมากเกินไป ก็จะสามารช่วยแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลนในจังหวัดได้ แต่หากไม่สามารถที่จะควบคุมได้ก็อาจจะทำให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมา ดังที่กล่าวข้างต้น

5.1.2 ปัญหาอาชญากรรมและการลักลอบสิ่งผิดกฎหมายเข้ามาในจังหวัดมุกดาหาร

สำหรับปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้น เนื่องจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น ย่อมทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมภายในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่ก็เป็นคดีที่ไม่รุนแรงมากนัก ดังที่ข้าราชการท่านหนึ่ง กล่าวว่า "คดีอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในจังหวัดจากแรงงานลาว จะไม่รุนแรงเหมือนกับแรงงานพม่า ซึ่งคดีส่วนใหญ่ที่เกิดขึ้น จะเป็นคดีเล็กๆ น้อยๆ เช่น การลักทรัพย์ การขโมยชิ้นส่วนรถยนต์ และรถมอเตอร์ไซด์ข้ามไปขายยังฝั่งลาว แต่ลักษณะการเข้ามาก่อการร้ายจะไม่มี" ทั้งนี้เนื่องจาก

แรงงานที่เข้ามาในจังหวัดนั้นมีเป็นจำนวนมาก โดยมีทั้งแรงงานที่ถูกและผิดกฎหมายซึ่งอาจมีแรงงานบางส่วนแอบแฝงเข้ามา โดยเฉพาะแรงงานที่ผิดกฎหมายนั้น เมื่อเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารแล้วไม่สามารถทำงานได้อย่างถูกกฎหมายจึงต้องอยู่อย่างหลบๆ ซ่อนๆ ทำให้ไม่มีงานทำ เมื่อไม่มีรายได้จึงทำให้ต้องขโมยของ ส่วนกรณีขโมยชิ้นส่วนรถยนต์ และมอเตอร์ไซค์ ซ้ำมไปขายยังฝั่งลาวนั้น ก็มีในปริมาณที่น้อย สำหรับอีกปัญหาหนึ่ง คือ ปัญหาลักลอบขนยาเสพติด ได้แก่ ยาบ้า และกัญชา ดังตำรวจท่านหนึ่ง กล่าวว่า "จากสถิติการจับกุมแรงงานลาวในคดียาเสพติด ส่วนใหญ่พบว่าเป็นยาบ้า 90% และที่เหลือเป็นกัญชา" ซึ่งแรงงานลาวนำติดตัวมาเพื่อขายและใช้เสพเอง นอกจากนี้กลุ่มข้าราชการยังกล่าวว่า ปัญหาที่สำคัญอีกอย่างหนึ่งที่เกิดจากการที่มีแรงงานเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย และการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย นั้น คือ การที่แรงงานลาวเหล่านั้นเมื่อกระทำความผิดในจังหวัดมุกดาหารแล้ว แรงงานเหล่านั้นหลบหนีความผิด โดยการข้ามกลับไปยังฝั่งลาว จึงทำให้ยากแก่การจับกุม และนำตัวมาดำเนินคดี เนื่องจากไม่มีทะเบียนประวัติ และข้อมูลของแรงงานเหล่านั้น

สำหรับการลักลอบนำสิ่งผิดกฎหมายเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า มีการลักลอบนำสิ่งผิดกฎหมายเข้ามาในจังหวัด โดยเฉพาะ ยาเสพติด ทั้งนี้เนื่องจากการลักลอบเข้าเมืองกระทำได้ค่อนข้างง่าย และสามารถทำได้ทุกเวลา เนื่องจากสภาพทางภูมิศาสตร์ของจังหวัดมุกดาหารที่เป็นจังหวัดชายแดน โดยมีพรมแดนติดกับแขวงสะหวันนะเขต มีเพียงแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดน จึงทำให้การลักลอบเข้าออกเมืองสามารถกระทำได้ง่ายตลอดแนวยาวของแม่น้ำโขง นอกจากนี้ยาเสพติดแล้ว ยังพบว่าการลักลอบนำสินค้าหนีภาษีเข้ามา เช่น กระเทียม นอกจากนี้กลุ่มข้าราชการบางส่วนกล่าวว่า แรงงานลาวที่กระทำความผิดดังกล่าว นั้น นับว่าเป็นส่วนน้อยของกลุ่มแรงงานที่เข้ามาทำงาน เนื่องจากเห็นว่าแรงงานลาวส่วนใหญ่ที่เข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น มีต้องการที่จะเข้ามาหางานทำในจังหวัดมากกว่าที่จะเข้ามากระทำความผิด หรือก่อคดีอาชญากรรมดังกล่าว

สำหรับปัญหาในด้านความไม่สงบเรียบร้อยที่เกิดขึ้นในจังหวัดนั้น กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ได้แก่ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาลักขโมย และปัญหายาเสพติด ซึ่งปัญหาเหล่านี้ทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัด และปัญหาที่ทางข้าราชการกล่าวว่าเป็นปัญหาที่สำคัญที่สุด คือ ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย และปัญหาแรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมาย ซึ่งเป็น

ปัญหาที่พบมากที่สุด ทั้งจับกุม และผลักดันส่งกลับ แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ปัญหาเหล่านี้ให้หมดลงได้

5.1.3 ความมั่นคงของประเทศ

ในด้านผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศนั้น กลุ่มข้าราชการส่วนใหญ่กล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น ส่งผลต่อมั่นคงของประเทศ เพราะเมื่อแรงงานเหล่านี้เข้ามาอยู่เป็นจำนวนมาก ย่อมสร้างปัญหาทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัด เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาลักขโมย และปัญหายาเสพติด ซึ่งปัญหาเหล่านี้อาจส่งผลในระยะยาวได้ จึงควรได้รับการป้องกันและแก้ไข อีกทั้งการที่มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก โดยที่ทางการไม่ทราบจำนวนของแรงงานที่เข้ามาในจังหวัดที่แน่นอน เนื่องจากมีแรงงานบางส่วนที่ลักลอบเข้าเมือง โดยที่ไม่ได้ผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งอาจมีแรงงานบางส่วนเข้ามาเพื่อก่ออาชญากรรม เนื่องจากการเข้า – ออกเมืองนั้นสามารถกระทำได้ง่าย ซึ่งแรงงานลาวที่กระทำความผิดส่วนใหญ่นั้นหลบหนีความผิด โดยการข้ามเมืองหนีกลับไปยังฝั่งลาว โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนเท่านั้น ทำให้ยากแก่การจับกุมและติดตามแรงงานที่กระทำความผิด โดยเฉพาะเมื่อแรงงานลาวที่กระทำความผิดจากคดีอาชญากรรม ลักขโมย ยาเสพติด รวมไปถึงปัญหาแรงงานลักลอบเข้าเมืองและแรงงานผิดกฎหมาย เมื่อถูกตำรวจจับกุมตัวแล้ว ทำให้เกิดปัญหาอื่นตามมา คือ ปัญหาห้องกักขังไม่เพียงพอ เนื่องจากมีจำนวนแรงงานลาวที่กระทำความผิดในคดีดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และการสิ้นเปลืองงบประมาณในการดูแลผู้ต้องหา จากสถิติเรือนจำจังหวัดมุกดาหารปี 2545 พบว่ามีแรงงานลาวถูกจับกุม 56 คน เป็นชาย 45 คน และหญิง 11 คน เป็นคดียาบ้า 36 คน การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น มีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมาย และแรงงานที่ผิดกฎหมาย รวมไปถึงมีแรงงานที่ลักลอบเข้าเมืองเป็นจำนวนมาก จากเหตุดังกล่าวจึงทำให้ภาครัฐต้องปรับนโยบายในเรื่องการจ้างแรงงานต่างด้าว จากที่เคยผลักดัน และส่งกลับ มาเป็นต้อนรับแรงงานเหล่านั้น ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย เพื่อที่จะให้แรงงานเหล่านั้นอยู่ในระบบและสามารถที่จะควบคุมได้ ดังที่จังหวัดมุกดาหารได้มีนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานกับแขวงสะหวันนะเขต (MOU)

แต่ข้าราชการบางส่วนกล่าวว่า การย้ายถิ่นของแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากเห็นว่าแรงงานลาวที่เข้ามานั้นมี

จุดประสงค์เพื่อเข้ามาทำงาน อีกทั้งกล่าวว่าจังหวัดมุกดาหารและแขวงสะหวันนะเขต มีความใกล้ชิดเป็นเสมือนบ้านพี่เมืองน้องกัน การที่มีแรงงานย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก จึงน่าจะเป็นการช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังข้าราชการท่านหนึ่ง กล่าวว่า “มุกฯและสะหวันฯมีความผูกพันกันมาตั้งแต่สมัยอดีต มีการข้ามฝั่งไปมาหาสู่กันโดยตลอด คนทั้งสองฝั่งไม่ได้คิดว่าการข้ามฝั่งเป็นการข้ามประเทศ ดังที่คนลาวมาเที่ยวมุกฯ และคนมุกฯไปเที่ยวสะหวันฯ” จึงไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้

ส่วนในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนั้น กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น เป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นการเกื้อหนุนทางด้านเศรษฐกิจซึ่งกันและกัน กล่าวคือ การที่จังหวัดมุกดาหารมีการอนุญาตให้แรงงานลาวสามารถเข้ามาทำงานในจังหวัดได้ ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานภายในจังหวัดได้ เนื่องจากแรงงานลาวที่เข้ามาเหล่านี้ เข้ามาเป็นแรงงานในกิจการที่ขาดแคลนแรงงาน เช่น ร้านอาหาร โรงแรม และเกษตรกรรม ซึ่งทำให้กิจการที่มีความต้องการใช้แรงงานเหล่านี้สามารถดำเนินต่อไปได้ และเป็นการช่วยทำให้แรงงานลาวเหล่านั้นมีงานทำ และมีรายได้ ถือเป็นความช่วยเหลือทางมนุษยชน และจากการที่มีปฏิสัมพันธ์กันระหว่าง 2 ประเทศ ส่งผลให้เกิดการค้าระหว่างประเทศบริเวณชายแดน ทำให้มีเงินตราไหลเวียนเป็นจำนวนมาก และจากการที่ประเทศไทยมีนโยบายการอนุญาตให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าว นั้น ทำให้แรงงานลาวสามารถทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย อีกทั้งยังสามารถได้รับสวัสดิการในการคุ้มครองแรงงานเช่นเดียวกับแรงงานไทย การกระทำดังกล่าวส่งผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองดีขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากแรงงานลาวที่ย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้นมีงานทำ และมีหลักประกันในการคุ้มครองทางแรงงาน

5.1.4 นโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) กับการแก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย และการเข้าเมืองผิดกฎหมาย

สำหรับกรณีที่จังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขตได้มีนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานนั้น กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า นโยบายดังกล่าวจะสามารถช่วยแก้ปัญหาในการจ้างแรงงานผิดกฎหมายได้มาก เพราะเป็นการเปิดโอกาสให้แรงงานลาวที่มีความต้องการที่จะเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารสามารถเข้ามาทำงานได้อย่างถูกต้องและถูกกฎหมาย อีกทั้งยังได้รับสวัสดิการคุ้มครองเช่นเดียวกับแรงงานไทย ซึ่งจะช่วยให้มีการจ้างแรงงานที่เป็นระบบมากขึ้น เพราะการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสามารถทำให้ทราบถึงจำนวนแรงงานลาวที่

เข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารได้ อีกทั้งยังสามารถที่จะติดตามและควบคุมเมื่อแรงงานเหล่านั้นก่อปัญหาหรือคดีได้ เนื่องจากการจดทะเบียนดังกล่าวจะทำให้ทราบถึงสถานที่ทำงาน และที่พักอาศัยของแรงงานเหล่านั้นในจังหวัดมุกดาหารได้ นอกจากนี้ยังสามารถช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายที่ทางจังหวัดต้องจ่ายให้กับแรงงานลาวด้วย เนื่องจากแรงงานที่ได้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าว นั้น จะต้องเสียค่าธรรมเนียมเป็นจำนวนเงิน 3,800 บาท กล่าวคือ ค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท ค่าตรวจโรค 600 บาท ค่ายื่นคำขอ 100 บาท ค่าธรรมเนียมอนุญาตทำงาน 1,800 บาท

สำหรับในส่วนของปัญหาแรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมายนั้น กลุ่มข้าราชการทั้งหมดกล่าวว่า การที่มีนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างงานระหว่างจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันเขต นั้น จะทำให้เป็นการกระตุ้นให้แรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารมากขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากแรงงานดังกล่าวเห็นว่าเมื่อย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารแล้ว สามารถที่จะทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย อีกทั้งการลักลอบเดินทางข้ามแดนระหว่างประเทศนั้นมาสามารถกระทำได้ง่าย และยังเป็นที่ยากแก่การป้องกัน เนื่องจากจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันเขตนั้นมีพรมแดนติดต่อกันเป็นแนวยาว 72 กิโลเมตร โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนระหว่างสองประเทศ ดังข้าราชการท่านหนึ่ง กล่าวว่า “การที่มีนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างงานระหว่างมุกดาหารกับสะหวันเขตนั้น น่าจะทำให้มีการทำให้มีแรงงานลาวเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารมากขึ้น ซึ่งแรงงานที่เข้ามาส่วนใหญ่มักจะลักลอบเข้าเมืองมาเองมากกว่าที่จะผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง เพราะเขาสามารถเลือกเวลาที่จะเดินทางได้เอง”

นอกจากนี้กลุ่มข้าราชการยังกล่าวว่า การที่มีนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างงานดังกล่าว ยังเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างทั้งสองประเทศด้วย เนื่องจากทำให้จังหวัดมุกดาหารและแขวงสะหวันเขตมีการประชุมหารือ และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน

5.1.5 ข้อเสนอแนะของกลุ่มข้าราชการ

สำหรับข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาแรงงานลาวนั้น มีดังนี้

- แรงงานต่างด้าวที่จะเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารทุกคน จะต้องขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อที่จะได้ทราบจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารที่แน่นอน
 - ควรจะมีการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน และมีการนำเข้าแรงงานอย่างมีแบบแผน เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเข้ามาของแรงงานต่างด้าว
 - ควรจะมีการจำกัดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในแต่ละพื้นที่
 - ควรจะมีการกำหนดอาชีพที่แรงงานต่างด้าวสามารถทำได้ และอาชีพต้องห้ามของแรงงานต่างด้าวอย่างชัดเจน
 - ควรจะมีการสำรวจความต้องการที่มีต่อแรงงานต่างด้าว เพื่อที่จะได้ทราบอัตราการว่างงานที่แน่นอน
 - ควรจะมีการประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมาย ในเรื่องของการจ้างแรงงานต่างด้าว พร้อมทั้งมีบทลงโทษอย่างจริงจัง

5.2 ความคิดเห็นของกลุ่มเอกชน

5.2.1 ความคิดเห็นที่มีต่อการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหาร

จากการสัมภาษณ์กลุ่มเอกชน ทั้ง 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองมุกดาหาร อำเภอเมืองดอนตาล และอำเภอร่วนใหญ่ เกี่ยวกับความคิดเห็นที่มีต่อการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มเอกชนส่วนใหญ่กล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น เป็นผลดีต่อทางจังหวัด เพราะว่าแรงงานลาวเหล่านี้เข้ามาทดแทนในส่วนของแรงงานที่ขาดหายไปในจังหวัดมุกดาหาร เนื่องจากในปัจจุบันจังหวัดมุกดาหารนั้นมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ กิจกรรมต่างๆ ในจังหวัดมีการขยายตัวขึ้น เช่น กิจการร้านอาหาร และโรงแรม และทางภาคเกษตร ซึ่งถือเป็นภาคหลักของจังหวัด มีความต้องการในการใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก ด้วยเหตุดังกล่าวจึงทำให้มีความต้องการแรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะแรงงานในภาคบริการ ภาคเกษตรกรรม รวมไปถึงแรงงานที่ไม่ต้องใช้ทักษะในการทำงาน หรือแรงงานไร้ฝีมือ แต่ประชาชนในจังหวัดมุกดาหารส่วนใหญ่ นั้นมักจะเดินทางไปทำงานที่กรุงเทพฯ และจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ เช่น ชอนแก่น นครราชสีมา ฯลฯ มากกว่าที่จะทำงานในจังหวัดของตนเอง เนื่องจากที่กรุงเทพฯ และจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจเหล่านั้น มีงานให้เลือกทำที่หลากหลายกว่าในจังหวัดมุกดาหาร อีกทั้งยังมีค่าจ้างที่สูงกว่าด้วย จึงทำให้ประชาชนในจังหวัดมุกดาหาร

เลือกที่จะเข้าไปทำงานที่กรุงเทพฯ และจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจดังกล่าว จึงส่งผลให้เกิดการขาดแคลนแรงงานเป็นจำนวนมากในจังหวัดมุกดาหาร ดังนั้นแรงงานลาวที่ย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารจึงเป็นการทดแทนแรงงานในส่วนที่ขาดหายไป ส่งผลให้กิจการที่มีความต้องการในแรงงานสามารถดำเนินต่อไปได้ รวมไปถึงช่วยแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลนตามฤดูกาลในภาคเกษตรกรรมได้อีกด้วย อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มทางเลือกให้กับนายจ้างหรือเจ้าของกิจการในการที่มีแรงงานให้เลือกใช้มากขึ้น และประการสำคัญ คือ การที่นายจ้างหรือเจ้าของกิจการจะได้ประโยชน์จากการจ้างแรงงานราคาถูก ซึ่งจะส่งผลให้ลดต้นทุนการผลิตลงได้

แต่กลุ่มเอกชนบางส่วนกล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น อาจทำให้เกิดปัญหาต่างๆ เช่น ปัญหาการแย่งงานของแรงงานไทย และค่าจ้างของแรงงานไทยที่ต่ำลง เนื่องจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก อีกทั้งแรงงานลาวเหล่านั้นยังมีค่าจ้างที่ถูก และนายจ้างส่วนใหญ่ มักจะเลือกใช้แรงงานลาวมากกว่าแรงงานไทย เพราะค่าจ้างต่ำ และไม่เรียกร้องสวัสดิการ จึงส่งผลให้แรงงานไทยในจังหวัดมีอัตราว่างงานมากขึ้น และทำให้เกิดปัญหาความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากแรงงานลาวที่เข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น มีแรงงานบางส่วนที่เข้ามาก่ออาชญากรรม และลักทรัพย์ สร้างความไม่สงบเรียบร้อยต่อประชาชนในจังหวัด ซึ่งเป็นปัญหาต่อการบริหารงาน และเป็นการเพิ่มภาระในการดูแลของเจ้าหน้าที่ภายในจังหวัด และประการที่สำคัญ คือ ปัญหาการเข้าเมืองผิดกฎหมาย และปัญหาการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย นอกจากนี้ยังทำให้เงินตรารั่วไหลออกนอกประเทศ เนื่องจากแรงงานลาวที่เข้ามาทำงานเหล่านั้น เมื่อได้เงินแล้วก็ส่งเงินกลับบ้าน

ในด้านความต้องการในการใช้แรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น ภาคเอกชนทั้งหมดกล่าวว่า ในปัจจุบันจังหวัดมุกดาหารมีความต้องการใช้แรงงานลาวเป็นจำนวนมาก เนื่องจากการขาดแคลนแรงงานในจังหวัด อีกทั้งเศรษฐกิจในจังหวัดมีการขยายตัว จึงทำให้กิจการต่างๆ มีความต้องการในการใช้แรงงานลาวมาก เช่น ร้านอาหาร โรงแรม ร้านขายของ โรงงานหมุยอไร้อ้อย และนาข้าว โดยเฉพาะในเขตอำเภอดอนตาล และอำเภอนาหว้าใหญ่ นั้น กลุ่มเอกชนกล่าวว่า มีความต้องการใช้แรงงานลาวเป็นจำนวนมาก เพื่อมาทำงานในภาคเกษตรกรรม และภาคปศุสัตว์ เช่น ไร้อ้อย นาข้าว และฟาร์มสุกร และฟาร์มโค โดยเฉพาะสำหรับในนาข้าว

นั้นมีความต้องการแรงงานมากในช่วงฤดูการผลิต และฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต ซึ่งหากไม่มีแรงงานลาวเหล่านี้แล้ว ก็จะทำให้ไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้ทัน และอาจทำให้เกิดความเสียหายได้

5.2.2 เหตุผลที่นายจ้างเลือกใช้แรงงานลาว

สำหรับเหตุผลที่นายจ้างเลือกมักจะใช้แรงงานลาวมากกว่าแรงงานไทยนั้น กลุ่มเอกชนทั้งหมดกล่าวว่า เนื่องจากแรงงานลาวนั้นมีอัตราค่าจ้างที่ถูกกว่าแรงงานไทย กล่าวคือ แรงงานลาวได้ค่าจ้างเพียงครึ่งหนึ่งของแรงงานไทย หรือได้ค่าจ้าง 2 ใน 3 ของแรงงานไทย จึงทำให้นายจ้างหรือสถานประกอบการสามารถที่จะเลือกใช้แรงงานในราคาที่ถูก ซึ่งสามารถช่วยลดต้นทุนการผลิตได้ อีกทั้งแรงงานลาวยังมีความขยัน อดทน สูงกว่าแรงงานไทย และสามารถทำงานได้ทุกอย่างตามที่นายจ้างสั่งโดยไม่เกี่ยง อีกทั้งแรงงานลาวเหล่านี้ยังสามารถควบคุมได้ง่าย มีข้อต่อรองในการทำงานน้อยกว่าแรงงานไทย และไม่เรียกร้องสวัสดิการ นอกจากนี้กลุ่มเอกชนยังกล่าวอีกว่า การเข้ามาของแรงงานลาวนั้นสามารถที่จะช่วยทดแทนในส่วนหนึ่งของแรงงานที่ขาดแคลนในจังหวัดมุกดาหาร และช่วยทำให้กิจการต่างๆ ที่ต้องอาศัยแรงงานสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ ดังที่เจ้าของกิจการร้านอาหารท่านหนึ่ง กล่าวว่า "ที่ร้านมีพนักงานเป็นคนลาวเยอะ เพราะคนลาวขยัน และสูงงานมากกว่าคนไทย ที่สำคัญค่าจ้างก็ถูกแค่มียี่อยู่ที่กินให้ เขาก็พอใจแล้ว"

สำหรับในส่วนของสวัสดิการด้านอื่นๆ ที่นายจ้างให้กับแรงงานลาวนอกจากเงินค่าจ้างนั้น กลุ่มเอกชนทั้งหมดกล่าวว่า นอกจากเงินค่าจ้างที่ให้กับแรงงานแล้ว นายจ้างยังได้จัดเตรียมที่พักและอาหารให้กับแรงงาน มีบางส่วนที่ให้ค่ารักษาพยาบาลแก่แรงงานด้วย และหากแรงงานทำงานครบ 1 ปี นายจ้างบางส่วนจะขึ้นเงินเดือนให้ หรืออาจซื้อสร้อยทองให้ 1 สลึง เพื่อเป็นการสร้างกำลังใจให้กับแรงงานที่อยู่ทำงานกับทางร้านเป็นเวลานาน ดังที่เจ้าของกิจการโรงงานหมุยของท่านหนึ่ง กล่าวว่า "คนงานคนไหนที่อยู่ด้วยนานๆ พอตอนปีใหม่ก็จะขึ้นเงินเดือนให้ และถ้าคนไหนนิสัยดี ทำงานดี ก็ซื้อสร้อยให้ เพื่อที่จะให้เขาอยู่กับเรานานๆ"

ในส่วนของการให้การคุ้มครองสิทธิต่างๆ แก่แรงงานลาวให้เท่าเทียมกับแรงงานไทยนั้น กลุ่มเอกชนส่วนใหญ่กล่าวว่า ควรจะให้มีการคุ้มครองสิทธิแก่แรงงานลาวให้เท่าเทียมกับแรงงานไทย เพราะแรงงานดังกล่าวเข้ามาทำงานเพื่อหารายได้ อีกทั้งยังกล่าวว่าแรงงานลาวเหล่านี้ก็มีค่าของความเป็นคนเท่ากัน ดังที่กรรมการหอการค้าท่านหนึ่ง กล่าวว่า "เราควรให้

ความคุ้มครองแก่แรงงานลาวให้เท่ากับแรงงานไทย เพราะเปรียบเหมือนคนไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ ก็ย่อมอยากได้รับการคุ้มครองทางแรงงานเช่นกัน” ดังนั้นจึงมีความเห็นว่าแรงงานลาวควรได้รับสิทธิการคุ้มครองด้วย แต่กลุ่มเอกชนบางส่วนกล่าวว่า ไม่ควรที่จะให้การคุ้มครองสิทธิแก่แรงงานลาวเท่าเทียมกับแรงงานไทย เพราะอาจจะทำให้มีแรงงานลาวเดินทางย้ายถิ่นเพิ่มเข้ามาอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจจะทำให้มีแรงงานลาวทะลักเข้ามาในจังหวัดเป็นจำนวนมาก และเห็นว่าเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ ดังที่นายจ้างท่านหนึ่ง กล่าวว่า “การให้ที่พักและอาหารแก่แรงงานลาวก็น่าจะพอแล้ว ไม่น่าที่จะต้องให้สิทธิแก่แรงงานลาวเท่ากับแรงงานไทย เพราะอาจจะทำให้มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดเพิ่มขึ้น ถ้าได้สิทธิในการคุ้มครองเหมือนคนไทย”

5.2.3 ผลกระทบต่อการทำงานของแรงงานไทย

สำหรับผลกระทบต่อการทำงานของแรงงานไทยที่เกิดจากการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวนั้น กลุ่มเอกชนส่วนใหญ่กล่าวว่า การเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อแรงงานไทย เนื่องจากแรงงานลาวเหล่านี้เข้ามาทดแทนแรงงานในส่วนที่ขาดหายไป อีกทั้งยังเข้ามาทำงานในอาชีพที่คนไทยไม่ทำ ดังเจ้าของกิจการท่านหนึ่ง กล่าวว่า “คนไทยเดี๋ยวนี้เลือกงาน อยากทำงานสบายแต่ได้ค่าจ้างเยอะ อย่างงานเสิร์ฟอาหาร ทำความสะอาด คนไทยจะไม่ทำ ทำให้ต้องจ้างแรงงานลาวแทน”

แต่กลุ่มเอกชนบางส่วนกล่าวว่า การเข้ามาของแรงงานลาวนั้น ส่งผลกระทบต่อการทำงานของแรงงานไทยในจังหวัด โดยเฉพาะแรงงานไทยที่ทำงานระดับล่าง เนื่องจากทำให้โอกาสในการทำงานมีน้อยลง เพราะนายจ้างมีทางเลือกในการจ้างแรงงานมากขึ้น และทำให้อัตราค่าจ้างถูกกดให้ต่ำลงกว่าที่ควรจะได้รับ หรือได้ค่าจ้างเท่ากับแรงงานต่างด้าว รวมไปถึงโอกาสในการที่จะได้รับสวัสดิการต่างๆ อาจน้อยลงด้วย เพราะนายจ้างมีแรงงานให้เลือกมากขึ้น อีกทั้งยังกล่าวอีกว่า การเข้ามาของแรงงานลาวนั้นมีผลกระทบต่อการทำงานทำของแรงงานไทยในจังหวัด โดยเฉพาะในอาชีพที่แรงงานไทยสามารถที่จะทำได้ แต่นายจ้างมักจะเลือกใช้แรงงานลาวมากกว่า เช่น งานตามร้านอาหาร โรงแรม และงานร้านขายของ ซึ่งการกระทำดังกล่าวส่งผลดีต่อนายจ้างในการที่จะลดต้นทุนการผลิต เนื่องจากได้แรงงานในราคาที่ถูก แต่กลับส่งผลเสียต่อแรงงานไทยในจังหวัด และโครงสร้างอัตราค่าจ้างงาน ทำให้อัตราค่าจ้างงานไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

5.2.4 ปัญหาลักขโมย อาชญากรรม และความมั่นคงของประเทศ

สำหรับปัญหาอาชญากรรม การลักขโมย และความมั่นคงของประเทศในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มเอกชนส่วนใหญ่กล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหาร ไม่ได้ทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรม หรือลักขโมยภายในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเห็นว่า แรงงานลาวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารส่วนใหญ่เป็นกลุ่มคนที่ยากจน มีความด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจ จึงได้มีการย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเพื่อมาหางานทำ เพื่อที่จะได้มีรายได้ในการเลี้ยงดูตนเอง และส่งเงินกลับไปให้ที่บ้าน อีกทั้งการที่แรงงานลาวเข้ามาทำงานนั้น มีนายจ้างที่จะคอยควบคุมดูแล ดังนั้นแรงงานลาวจึงไม่น่าที่จะสร้างปัญหาใดๆ ดังที่เจ้าของกิจการท่านหนึ่ง กล่าวว่า “คนลาวที่เข้ามาทำงาน เขาไม่กล้าสร้างปัญหาอะไร เพราะเขากลัวตำรวจจับ แล้วเดี๋ยวจะไม่ได้กลับมาทำงานอีก” และยังคงกล่าวอีกว่า การที่มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในจังหวัดถือเป็นเรื่องปกติ สำหรับพื้นที่ที่มีบริเวณชายแดนติดต่อกัน แรงงานจากประเทศที่มีสภาพทางเศรษฐกิจที่ต่ำกว่า จะเข้ามายังประเทศที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจที่ดีกว่า เพื่อมาแสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจเท่านั้น ดังนั้น แรงงานลาวที่ย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารจึงไม่น่าสร้างปัญหา หรือทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรม การลักขโมย และทำให้เกิดความไม่มั่นคงของประเทศ

แต่กลุ่มเอกชนบางส่วนกล่าวว่า การย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารของแรงงานลาวทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรม การลักขโมย และความไม่มั่นคงของประเทศในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากในจังหวัดมุกดาหารมีแรงงานลาวที่ย้ายถิ่นเพื่อเข้ามาทำงานในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น ปัญหาอาชญากรรม และการลักขโมยที่เกิดขึ้นในจังหวัดอาจไม่รุนแรงเหมือนกับแรงงานพม่า แต่การที่เกิดปัญหาดังกล่าวบ่อยครั้ง ทำให้เป็นปัญหาสังคมที่เกิดขึ้น และอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้ เนื่องจากในจังหวัดมุกดาหารมีแรงงานลาวอยู่เป็นจำนวนมาก โดยจะมีทั้งแรงงานที่ผิดกฎหมาย และแรงงานที่ลักลอบเข้าเมืองปะปนอยู่กับแรงงานลาวที่ถูกกฎหมาย ซึ่งทางภาครัฐไม่ทราบข้อมูลของแรงงานลาวดังกล่าว และไม่ทราบจำนวนของแรงงานลาวที่เข้ามาอยู่ในจังหวัดที่แน่นอน หากแรงงานลาวดังกล่าวก่อคดีอาชญากรรม หรือลักขโมย จะเป็นการยากต่อทางเจ้าหน้าที่ตำรวจในการติดตามตัวในการดำเนินคดี เพราะแรงงานที่กระทำความผิด อาจหลบหนีความผิด โดยการข้ามเมืองหนีกลับไปฝั่งลาว ซึ่งหากทางภาครัฐไม่สามารถควบคุมปัญหาดังกล่าวได้ อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในระยะยาวได้

5.2.5 นโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU)

สำหรับความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ระหว่างจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขตนั้น กลุ่มเอกชนส่วนใหญ่กล่าวว่า มีความเหมาะสมและเป็นการเปิดกว้างระหว่างไทยกับลาว ในการอนุญาตให้แรงงานลาวเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารได้อย่างถูกกฎหมาย เนื่องจากในปัจจุบันมีการเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย และมีการจ้างแรงงานผิดกฎหมายอยู่เป็นจำนวนมาก หากมีการจัดการให้เป็นไปอย่างถูกกฎหมาย และเป็นระบบระเบียบแล้วนั้น ก็จะสามารถทำให้ควบคุมปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามมาจากการเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารได้ และยังสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังที่กรรมการหอการค้าท่านหนึ่ง กล่าวว่า "ในเมื่อเราไม่สามารถควบคุมการเข้ามาของแรงงานลาวที่ผิดกฎหมายได้ เราก็ควรจะทำให้การเข้ามาของแรงงานเหล่านั้นเป็นไปอย่างถูกกฎหมาย เพื่อที่จะได้เป็นระบบและสามารถที่จะตรวจสอบได้"

แต่กลุ่มเอกชนบางส่วนกล่าวว่า การที่มีนโยบายดังกล่าวเป็นการเปิดโอกาสให้มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดเป็นจำนวนมาก เนื่องจากในปัจจุบันมีแรงงานลาวเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก การกระทำดังกล่าวอาจส่งผลทำให้มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก ทำให้แรงงานไทยในจังหวัดมีโอกาสในการทำงานน้อยลง แรงงานไทยมีอัตราว่างงานมากขึ้น และมีอัตราค่าจ้างที่ต่ำลง อีกทั้งโอกาสที่จะได้รับสวัสดิการและสภาพการจ้างงานที่ดีอาจมีน้อยลง เนื่องจากนายจ้างมีทางเลือกในการจ้างแรงงานมากขึ้น และการที่มีนโยบายดังกล่าวอาจทำให้มีการลักลอบเข้าเมืองเพิ่มสูงขึ้นอีกด้วย

5.2.6 ข้อเสนอแนะของกลุ่มเอกชน

สำหรับข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาแรงงานลาวนั้น มีดังนี้

- ควรเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวปีละ 1 ครั้ง เพื่อที่จะให้มีจำนวนแรงงานต่างด้าวเพียงพอต่อความต้องการการจ้างงาน
- กฎหมายเกี่ยวกับการจ้างแรงงานต่างด้าวควรมีความเข้มงวด และสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ควรจะลดค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกลง หรือไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียน

- ควรจะให้ นายจ้างพิจารณารับแรงงานไทยก่อนที่จะรับแรงงานต่างด้าวเข้าทำงาน

5.3 ความคิดเห็นของกลุ่มตัวแทนประชาชน

5.3.1 ความคิดเห็นที่มีต่อการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหาร

จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวแทนประชาชนทั้ง 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองมุกดาหาร อำเภอดอนตาล และอำเภอหว้านใหญ่ ในด้านของความคิดเห็นที่มีต่อการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มตัวแทนประชาชนส่วนใหญ่กล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้นส่งผลดีต่อทางจังหวัด เพราะปัจจุบันจังหวัดมุกดาหารมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และกำลังจะพัฒนาเพื่อให้เป็นจังหวัดท่องเที่ยว จึงทำให้มีความต้องการแรงงานในภาคบริการเป็นจำนวนมาก เช่น กิจการร้านอาหาร และโรงแรม ประกอบกับการที่จังหวัดมุกดาหารมีการขาดแคลนแรงงาน การเข้ามาของแรงงานลาวจึงเป็นการทดแทนแรงงานที่ขาดหายไป โดยเฉพาะในภาคเกษตรกรรมนั้น มีความต้องการใช้แรงงานเป็นจำนวนมากในฤดูเพาะปลูก และฤดูเก็บเกี่ยว ซึ่งในเขตอำเภอดอนตาล และอำเภอหว้านใหญ่นั้น ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่จะประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม และปศุสัตว์เป็นหลัก เช่น ปลูกข้าว ไร่ อ้อย มันสำปะหลัง และถั่วลิสง จึงทำให้มีความต้องการที่จะใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะแรงงานระดับล่าง ซึ่งการย้ายถิ่นเข้ามาทำงานของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น จึงทำให้เกษตรกรสามารถที่มีแรงงานมาช่วยทำงาน ทำให้สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้อย่างรวดเร็ว และทำให้ผลผลิตไม่เกิดความเสียหาย และกล่าวว่าจังหวัดมุกดาหารนั้นมีความผูกพันใกล้ชิดกับแขวงสะหวันนะเขตมาตั้งแต่อดีต เปรียบเสมือนเครือญาติ โดยได้รับการสถาปนาเป็นเมืองคู่แฝด¹ การที่แรงงานลาวเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร จึงเป็นเสมือนการช่วยเหลือบ้านพี่เมืองน้อง ให้แรงงานลาวเหล่านั้นได้มีงานทำ เนื่องจากจังหวัดมุกดาหารมีสภาพความเจริญทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าแขวงสะหวันนะเขต การที่ช่วยเหลือให้คนลาวได้มีงานทำ จึงเป็นการช่วยเหลือทางมนุษยธรรม

แต่กลุ่มตัวแทนประชาชนบางส่วนกล่าวว่า การย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น จะส่งผลเสียต่อแรงงานไทยในจังหวัด กล่าวคือ หางานทำได้ยากขึ้น และทำให้อัตราค่าจ้างถูกกดให้ต่ำลง อีกทั้งโอกาสในการได้รับสวัสดิการอาจลดน้อยลง เนื่องจากนายจ้าง

¹ เมืองคู่แฝด หมายถึง คู่ของเมืองที่ประจันหน้าตรงกันข้ามของฝั่งแม่น้ำโขง ซึ่งถูกกำหนดขึ้นเพื่อใช้ประโยชน์จากองค์ประกอบของเมืองร่วมกัน

มีทางเลือกในการจ้างแรงงานมากขึ้น และเห็นว่าแรงงานไทยในจังหวัดยังมีคนว่างงานอยู่เป็นจำนวนมาก ดังนั้นทางจังหวัดจึงควรแก้ปัญหาให้กับแรงงานไทยในพื้นที่ให้มีงานทำก่อนที่จะช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน

สำหรับผลกระทบต่อการจ้างงานที่มีต่อแรงงานไทยนั้น กลุ่มตัวแทนประชาชนส่วนใหญ่กล่าวว่า การเข้ามาของแรงงานลาวนั้น ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการจ้างงานของแรงงานไทย เนื่องจากแรงงานลาวที่เข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้นเป็นแรงงานในระดับล่าง และเป็นงานที่คนไทยไม่ทำ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการจ้างงานของแรงงานไทยในจังหวัด ดังที่ตัวแทนประชาชนท่านหนึ่ง กล่าวว่า “คนลาวที่เข้ามาทำงานในมุกฯ จะทำงานพวกงานบ้าน รับจ้างต่างๆ ที่คนไทยไม่ทำ จึงไม่น่าจะเป็นการแย่งงานคนไทย”

แต่กลุ่มตัวแทนประชาชนบางส่วนกล่าวว่า การย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวนั้น ส่งผลกระทบต่อการจ้างงานของแรงงานไทยในจังหวัด กล่าวคือ ทำให้โอกาสในการทำงานของแรงงานไทยลดลง และมีผลทำให้อัตราค่าจ้างถูกลงกว่าเดิม อีกทั้งอาจถูกลดสวัสดิการลงด้วย เนื่องจากนายจ้างมีทางเลือกในการจ้างแรงงานมากขึ้น ซึ่งงานในบางอาชีพนั้น แรงงานไทยสามารถทำได้แต่นายจ้างมักจะเลือกจ้างแรงงานลาวมากกว่า เนื่องจากแรงงานลาวมีค่าจ้างที่ถูก และไม่เรียกร้องสวัสดิการ เช่น งานในโรงแรม งานขายของหน้าร้าน งานในโรงงานหมุย เป็นต้น ดังตัวแทนประชาชนท่านหนึ่ง กล่าวว่า “งานบางอย่างคนไทยก็ทำได้ อย่างขายของหน้าร้าน งานตามร้านอาหารตามโรงแรม แต่เขาจะไม่ค่อยจ้างคนไทย จะชอบจ้างคนลาว เพราะค่าจ้างมันถูกกว่า” และตัวแทนประชาชนอีกท่านหนึ่ง กล่าวว่า “เดี๋ยวนี้งานในมุกฯหายาก เพราะมีแต่คนลาวเต็มไปหมด หรือถ้าเขาจ้างเรา ส่วนใหญ่ก็จะให้ค่าแรงน้อย เขาบอกว่าจ้างคนลาวถูกกว่านี่อีก”

5.3.2 ปัญหาอาชญากรรม การลักขโมย และความมั่นคงของประเทศ

สำหรับปัญหาอาชญากรรม และการลักขโมยนั้น กลุ่มตัวแทนประชาชนส่วนใหญ่กล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมากนั้น ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ในจังหวัดมากขึ้น เช่น ปัญหายาเสพติด ได้แก่ ยาบ้า และกัญชา ซึ่งพบว่าแรงงานลาวนำติดตัวเข้ามาด้วย โดยมีทั้งนำเข้ามาขายและนำมาเสพเอง ปัญหาลักขโมย เนื่องจากแรงงานที่เข้ามาเหล่านี้มีความยากจน เมื่อไม่มีเงินจึงทำให้เกิดการลักขโมย และในการที่ทำงานร่วมกับคนจำนวนมาก เมื่อสบจังหวะจึงทำให้เกิดการลักขโมยขึ้น นอกจากนี้ยังพบว่ามีกรขโมย

ขึ้นส่วนรถยนต์ และมอเตอร์ไซด์เข้าไปขายยังฝั่งลาว ซึ่งเป็นการยากที่จะนำตัวแรงงานที่กระทำความผิดมาลงโทษ เพราะแรงงานเหล่านั้นหลบหนีการจับกุม โดยการข้ามกลับไปยังฝั่งลาว ดังที่ตัวแทนประชาชนท่านหนึ่ง กล่าวว่า “เคยมีคนที่ถูกขโมยรถมอเตอร์ไซด์ ตามหารถของเขาจนเจอที่ฝั่งลาว แต่ไม่สามารถที่จะนำรถมอเตอร์ไซด์ของเขากลับคืนมาได้”

อีกปัญหาหนึ่งที่มีความสำคัญ คือ ปัญหาโสเภณี ซึ่งการเข้ามาของแรงงานลาวนั้นทำให้ปัญหาโสเภณีในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการที่มีแรงงานเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก ทำให้มีแรงงานบางส่วนทำงานในลักษณะแอบแฝง คือ การขายบริการทางเพศ โดยทำงานอยู่ในร้านอาหาร และร้านคาราโอเกะ ดังตัวแทนประชาชนท่านหนึ่ง กล่าวว่า “ตามร้านอาหารและร้านคาราโอเกะ จะมีคนลาวผู้หญิงทำงานอยู่มาก บางคนไม่ได้เสิร์ฟอาหารอย่างเดียว แต่ทำอย่างอื่นด้วย เพราะเห็นเดี๋ยวนี้มีมือถือใช้กัน” และตัวแทนประชาชนอีกท่านหนึ่ง กล่าวว่า “ร้านคาราโอเกะริมฝั่งโขง จะมีคนลาวสาว ๆ ทำงานกันเยอะ ก็น่าจะมีการขายบริการ เพราะเห็นมีแต่ผู้ชายเข้าไป ร้านก็มีดๆ” ซึ่งแรงงานที่ขายบริการเหล่านั้น อาจไม่มีความรู้ในการที่จะป้องกันโรคติดต่อที่เกิดจากเพศสัมพันธ์ หรือโรคเอดส์ อาจทำให้แรงงานเหล่านั้นมีโอกาสเสี่ยงที่จะเป็นโรคติดต่อ หรือโรคเอดส์ และอาจทำให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ภายในจังหวัดได้ จากปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นภายในจังหวัด ทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย และอาจส่งผลเสียในระยะยาวต่อความมั่นคงของประเทศได้ หากแรงงานลาวเหล่านั้นเข้ามาสร้างปัญหาในจังหวัด เนื่องจากการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานจำนวนมาก โดยมีทั้งแรงงานที่ผิดกฎหมาย และแรงงานที่ลักลอบเข้าเมือง และทางภาครัฐไม่ทราบจำนวนของแรงงานที่เข้ามาในจังหวัดที่แน่นอน นับเป็นปัญหาที่ทางจังหวัดต้องหามาตรการในการแก้ไข เพื่อให้ประชาชนในจังหวัดจะได้อยู่อาศัยอย่างสงบเรียบร้อย แต่กลุ่มตัวแทนประชาชนบางส่วนกล่าวว่า แรงงานลาวที่เข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น ส่วนใหญ่มีจุดประสงค์เพื่อเข้ามาหางานทำ ดังนั้นจึงไม่น่าสร้างปัญหาหรือทำให้เกิดความไม่มั่นคงของประเทศ

5.3.3 นโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU)

สำหรับนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ระหว่างจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขตนั้น กลุ่มตัวแทนประชาชนส่วนใหญ่กล่าวว่า เป็นเรื่องที่ดีเพราะเป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และเนื่องจากการที่จังหวัดมุกดาหารมีความเจริญทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าประเทศลาว ดังนั้นการช่วยเหลือให้แรงงานลาวเหล่านั้นมีงานทำ จึงเป็นเรื่องที่ดี อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศอีกด้วย เนื่องจากจังหวัดมุกดาหารกับแขวง

สะพานนะเขตได้สถาปนาเป็นเมืองคู่แฝด ดังที่ตัวแทนประชาชนท่านหนึ่ง กล่าวว่า "การช่วยให้คนลาวมีงานทำก็น่าจะดี เพราะเขาน่าสงสาร ประเทศเขายากจน อีกอย่างมักกับสะพานก็เหมือนเป็นบ้านพี่เมืองน้อง เหมือนเป็นญาติกัน มีความผูกพันกันมานาน" ดังนั้นการที่ทางจังหวัดมีการอนุญาตให้แรงงานลาวเข้ามาทำงานในจังหวัดได้อย่างถูกกฎหมาย จึงเป็นผลดีต่อทางจังหวัดในการที่จะได้แรงงานลาวเข้ามาทำงานทดแทนแรงงานไทยในสวนที่ขาดหายไป อีกทั้งการที่มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้อง จะทำให้สามารถควบคุมและแก้ปัญหาที่เกิดจากแรงงานลาวในเรื่องการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย และการเข้าเมืองผิดกฎหมาย เนื่องจากสามารถที่จะตรวจสอบข้อมูล และติดตามแรงงานลาวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดได้

แต่กลุ่มตัวแทนประชาชนบางส่วนกล่าวว่า การที่ทางจังหวัดมีนโยบายดังกล่าว จะเป็น การส่งเสริมให้มีการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารมากขึ้น เนื่องจากสามารถเข้ามาทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย โดยไม่ต้องหลบๆ ซ่อนๆ อีกทั้งยังได้รับการคุ้มครอง สิทธิต่างๆ เท่าเทียมกับแรงงานไทยนั้น จะทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมา และส่งผลเสียต่อ แรงงานไทยในจังหวัดในด้านโอกาสการทำงาน อัตราค่าจ้างที่ต่ำลง และโอกาสในการได้รับ สวัสดิการน้อยลง หากแรงงานไทยผู้นั้นเป็นผู้ที่มีการศึกษาต่ำ และเป็นผู้ที่ไม่มีโอกาสในการ เลือกรงาน ทำให้โอกาสของเขาถูกจำกัดลง เนื่องจากการที่มีแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัด มุกดาหารเป็นจำนวนมาก อีกทั้งแรงงานเหล่านี้ยังมีค่าแรงที่ต่ำ จึงทำให้นายจ้างมักที่จะ เลือกใช้แรงงานลาวมากกว่าแรงงานไทย ดังนั้นทางจังหวัดควรที่จะเปิดโอกาสให้แรงงานไทยได้ มีโอกาสเข้าทำงานก่อนที่จะรับแรงงานลาวเข้ามาทำงาน เพราะยังมีแรงงานไทยว่างงานอยู่เป็น จำนวนมาก ดังตัวแทนประชาชนท่านหนึ่ง กล่าวว่า "การมีนโยบายการจ้างงานก็น่าจะทำให้มี คนลาวอยากเข้ามาในมุกฯ มากขึ้น เพราะเขาเข้ามาแล้วมีงานทำ และเป็นคนถูกกฎหมาย จะ ทำให้คนลาวแห่กันเข้ามามากขึ้น เพราะทุกวันนี้ในมุกฯก็มีคนลาวเต็มไปหมด"

5.3.4 ข้อเสนอแนะของกลุ่มตัวแทนประชาชน

- ควรมีการจำกัดแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในแต่ละปี ให้ชัดเจนและเหมาะสม ต่อการจ้างแรงงานในจังหวัด
- กำหนดอาชีพที่แรงงานต่างด้าวสามารถทำได้ และทำไม่ได้อย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้เป็น การแย่งงานแรงงานไทย
- ควรเปิดโอกาสให้แรงงานไทยในจังหวัดได้ทราบอัตราตำแหน่งงาน ก่อนรับแรงงาน ลาวเข้าทำงาน

- ควรจะจัดทำระเบียบประวัติแรงงานต่างด้าวให้เป็นระบบ เพื่อที่จะสามารถตรวจสอบข้อมูลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานได้
- ควรจะกำหนดสัดส่วนของการจ้างงานระหว่างแรงงานไทยกับแรงงานต่างด้าว โดยให้อัตราส่วนแก่แรงงานไทยในอัตราที่มากกว่า

ตารางที่ 5.1 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มข้าราชการ กลุ่มเอกชน และกลุ่มตัวแทนประชาชน

หัวข้อเรื่อง	แสดงความคิดเห็น		
	กลุ่มข้าราชการ	กลุ่มเอกชน	กลุ่มตัวแทนประชาชน
1. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ	<ul style="list-style-type: none"> -เป็นผลดีต่อทางจังหวัด สามารถช่วยแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลนได้ -ช่วยลดต้นทุนการผลิตของสถานประกอบการ 	<ul style="list-style-type: none"> -เป็นผลดีต่อทางจังหวัด สามารถช่วยแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลนได้ -มีแรงงานให้นายจ้างเลือกใช้มากขึ้น -ช่วยลดต้นทุนการผลิตของสถานประกอบการ -การแย่งงานของคนไทย -ทำให้ค่าจ้างแรงงานไทยต่ำลง -โอกาสทางสวัสดิการของแรงงานไทยลดลง -เงินตรารั่วไหลออกนอกประเทศ 	<ul style="list-style-type: none"> -เป็นผลดีต่อทางจังหวัด สามารถช่วยแก้ปัญหาแรงงานขาดแคลนได้ -การแย่งงานของคนไทย -ทำให้ค่าจ้างแรงงานไทยต่ำลง -โอกาสทางสวัสดิการของแรงงานไทยลดลง
2. ผลกระทบทางด้านสังคม	<ul style="list-style-type: none"> -ปัญหาอาชญากรรม ได้แก่ การลักทรัพย์ เช่น ขโมยชิ้นส่วนรถยนต์ และรถมอเตอร์ไซด์ -ปัญหายาเสพติด ได้แก่ ยาบ้า กัญชา -การลักลอบขนของหนีภาษี -แรงงานผิดกฎหมาย และแรงงานลักลอบเข้าเมือง 	<ul style="list-style-type: none"> -ปัญหาอาชญากรรม ได้แก่ การลักทรัพย์ -ปัญหาการลักลอบเข้าเมือง -ปัญหาการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย 	<ul style="list-style-type: none"> -ปัญหาอาชญากรรม ได้แก่ การลักทรัพย์ เช่น ขโมยชิ้นส่วนรถยนต์ และรถมอเตอร์ไซด์ -ปัญหายาเสพติด ได้แก่ ยาบ้า กัญชา -ปัญหาโสเภณี -การแพร่ระบาดของโรคเอดส์

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

หัวข้อเรื่อง	แสดงความคิดเห็น		
	กลุ่มข้าราชการ	กลุ่มเอกชน	กลุ่มตัวแทนประชาชน
3. ผลกระทบทางการเมือง	-ทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดและความไม่มั่นคงของประเทศ -การปรับนโยบายด้านการจ้างแรงงานต่างด้าว	-ทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดและความไม่มั่นคงของประเทศ	-ทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดและความไม่มั่นคงของประเทศ
4. นโยบาย MOU	-แก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย -ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ -ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐในการดูแลแรงงานลาว -ทำให้แรงงานลาวมีการย้ายถิ่นมากขึ้น	- เป็นการเปิดกว้างระหว่างทั้งสองประเทศ - แก้ปัญหาแรงงานขาดแคลน - แก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย	-เป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน -ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ -แก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมายและแรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมาย
5. ข้อเสนอแนะ	-ควรมีการจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดทุกคน -ควรมีแบบแผนในการควบคุมจำนวนแรงงาน และมีการนำเข้าแรงงานอย่างมีแบบแผน -ควรมีกำหนดจำนวนแรงงานต่างด้าวในแต่ละพื้นที่ -กำหนดอาชีพต้องห้ามและอาชีพที่แรงงานต่างด้าวสามารถทำได้อย่างชัดเจน -ควรมีการสำรวจความต้องการที่มีต่อแรงงานต่างด้าว -ควรมีการประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด	-ควรเปิดให้มีการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวปีละ 1 ครั้ง -กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวควรมีความเคร่งครัด -ควรลดค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว หรือไม่ต้องเสียค่าจดทะเบียน -ควรให้นายจ้างพิจารณารับแรงงานไทยก่อนรับแรงงานต่างด้าว	-ควรมีกำหนดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาในแต่ละปีให้ชัดเจนและเหมาะสม -กำหนดอาชีพที่แรงงานต่างด้าวสามารถทำได้ และอาชีพต้องห้ามอย่างชัดเจน -เปิดโอกาสให้แรงงานไทยทราบอัตราตำแหน่งงานก่อนแรงงานต่างด้าว -ควรมีการจัดทำทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าว -ควรมีกำหนดสัดส่วนของการจ้างแรงงานไทยกับแรงงานต่างด้าว

5.4 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

สำหรับผลกระทบที่เกิดจากการย้ายถิ่นของแรงงานลาวเข้ามาในจังหวัดมุกดาหาร ในด้าน เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการ กลุ่มเอกชน และกลุ่มตัวแทนประชาชน สามารถสรุปได้ดังนี้

5.4.1 ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ

สำหรับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่เกิดในจังหวัดมุกดาหารจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มข้าราชการ กลุ่มเอกชน และกลุ่มตัวแทนประชาชน มีความคิดเห็นตรงกันว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเพื่อเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น เป็นผลดีต่อทางจังหวัด เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดมุกดาหารมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมากขึ้น ทำให้กิจการต่างๆ ในจังหวัดมีการขยายตัวทางการลงทุน และมีการเตรียมพร้อมทางด้านบริการมากขึ้น เพื่อที่จะพัฒนาเป็นเมืองท่องเที่ยว ดังนั้น จึงทำให้มีความต้องการแรงงานเป็นจำนวนมาก เพื่อที่จะเข้ามาทำงานในภาคบริการ ได้แก่ ร้านอาหาร โรงแรม และร้านขายของ งานระดับล่าง ซึ่งเป็นงานที่ไม่ต้องใช้ทักษะในการทำงาน งานภาคเกษตรกรรมและปศุสัตว์ โดยเฉพาะงานในภาคเกษตรกรรมที่มีความต้องการแรงงานเป็นจำนวนมาก ในช่วงฤดูเพาะปลูก และฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต เช่น ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ฯลฯ กิจการเหล่านี้มีการขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากประชาชนในจังหวัดมุกดาหารส่วนใหญ่เดินทางไปทำงานที่กรุงเทพฯ และจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ เช่น ขอนแก่น นครราชสีมา ฯลฯ เนื่องจากจังหวัดดังกล่าวมีงานให้เลือกทำมากกว่า และมีอัตราค่าจ้างที่สูงกว่า และงานในจังหวัดเป็นงานที่คนในจังหวัดไม่ต้องการทำ เช่น งานด้านเกษตรกรรม และงานระดับล่าง ดังนั้นการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวจึงเป็นการเข้ามาทดแทนในส่วนของแรงงานที่ขาดหายไป ซึ่งเป็นการช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในจังหวัดได้ ทำให้กิจการที่มีความต้องการใช้แรงงาน สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

นอกจากนี้กลุ่มเอกชน ยังมีความคิดเห็นเพิ่มเติมจากกลุ่มข้าราชการ และกลุ่มตัวแทนประชาชนว่า การย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารของแรงงานลาวนอกจากจะช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในจังหวัดแล้ว ยังจะทำให้นายจ้างหรือสถานประกอบการต่างๆ มีทางเลือกในการจ้างแรงงานเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากมีจำนวนแรงงานในตลาดแรงงานมากขึ้น ซึ่งแรงงานลาวดังกล่าว มีความขยัน อดทน และสู้งานกว่าแรงงานไทย อีกทั้งยังสามารถ

ทำงานได้ทุกอย่างตามที่นายจ้างสั่ง โดยไม่เกี่ยง นอกจากนี้แรงงานลาวยังมีอัตราค่าจ้างถูกกว่าแรงงานไทย กล่าวคือ แรงงานลาวได้ค่าจ้างเพียงครึ่งหนึ่ง หรือ 2 ใน 3 ของแรงงานไทย อีกทั้งยังไม่เรียกร้องสวัสดิการ ซึ่งการที่นายจ้างสามารถที่จะจ้างแรงงานลาวได้ในราคาถูก จะช่วยให้ลดต้นทุนในการผลิตของสถานประกอบการลงได้ จึงกล่าวได้ว่า การย้ายถิ่นเข้ามาทำงานของแรงงานลาว มีส่วนช่วยในการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดให้ดีขึ้น

5.4.2 ผลกระทบทางด้านสังคม

สำหรับผลกระทบทางด้านสังคมที่เกิดในจังหวัดมุกดาหารจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มข้าราชการ และกลุ่มตัวแทนประชาชน มีความคิดเห็นตรงกันว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเพื่อเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น ทำให้เกิดปัญหาสังคมต่างๆ ในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากมีแรงงานลาวเป็นจำนวนมากที่ย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร โดยมีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมาย และผิดกฎหมาย กล่าวคือ มีแรงงานที่เข้ามาทำงานโดยจดทะเบียนแรงงาน และไม่ได้จดทะเบียนแรงงาน ซึ่งแรงงานที่ไม่ได้จดทะเบียนแรงงานนั้น ต้องอยู่อย่างหลบๆ ซ่อนๆ ทำให้ไม่มีงานทำ และไม่มีรายได้ ทำให้แรงงานเหล่านั้นก่อคดีอาชญากรรมต่างๆ ได้แก่ การลักทรัพย์ เช่น การขโมยชิ้นส่วนรถยนต์ และรถมอเตอร์ไซด์ข้ามไปขายยังฝั่งลาว ยกแก่การจับกุมและติดตามตัวมาดำเนินคดี เนื่องจากไม่ทราบข้อมูลและประวัติของแรงงานเหล่านั้น นอกจากนี้การเข้ามาของแรงงานลาวยังทำให้เกิดปัญหายาเสพติดในจังหวัดเพิ่มขึ้น โดยแรงงานลาวเหล่านั้นนำติดตัวเข้ามาด้วย ทั้งนี้เพื่อใช้เสพเองและนำเข้ามาจำหน่าย โดยเฉพาะยาบ้าพบเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด

นอกจากนี้กลุ่มข้าราชการยังมีความคิดเห็นเพิ่มเติมอีกว่า การย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น ทำให้เกิดปัญหาการลักลอบขนยาเสพติดและของหนีภาษี เนื่องจากสภาพทางภูมิศาสตร์ของจังหวัดมุกดาหารและแขวงสะหวันนะเขตนั้น มีพรมแดนติดกัน โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดน ซึ่งทำให้การเข้าออกเมื่อนั้นสามารถกระทำได้ง่าย เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่สามารถที่จะดูแลได้อย่างทั่วถึง ทำให้มีแรงงานบางส่วนอาศัยช่องว่างกระทำการดังกล่าว นอกจากนี้ยังมีอีกปัญหาหนึ่งที่มีความสำคัญ คือ ปัญหาแรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมาย และแรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก ทางราชการทั้งปราบปราม

และผลักดันให้แรงงานเหล่านั้นกลับประเทศ แต่ไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะแรงงานเหล่านั้นเมื่อถูกส่งกลับ ก็จะข้ามกลับเข้ามาอีก

กลุ่มตัวแทนประชาชนยังมีความคิดเห็นเพิ่มเติมอีกว่า การย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น ยังทำให้เกิดปัญหาสังคมที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง ได้แก่ ปัญหาโสเภณี เนื่องจากแรงงานลาวที่เป็นผู้หญิงบางส่วนเข้ามาทำงานในลักษณะแอบแฝง กล่าวคือขายบริการทางเพศ ส่วนใหญ่จะพบตามร้านอาหาร และร้านคาราโอเกะ ซึ่งแรงงานดังกล่าวอาจไม่มีความรู้ในการที่จะป้องกันโรคติดต่อที่เกิดจากการมีเพศสัมพันธ์ ทำให้เสี่ยงต่อการติดเชื้อเอชไอวี และทำให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ได้

5.4.3 ผลกระทบทางด้านการเมือง

สำหรับผลกระทบทางด้านการเมืองที่เกิดในจังหวัดมุกดาหารจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น กลุ่มข้าราชการ และกลุ่มตัวแทนประชาชน มีความคิดเห็นตรงกันว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเพื่อเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารนั้น ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ขึ้นในจังหวัด ได้แก่ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ฯลฯ ซึ่งปัญหาดังกล่าวทำให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัด อีกทั้งยังอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้ เนื่องจากการที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก โดยมีทั้งที่ถูกกฎหมาย และผิดกฎหมาย รวมไปถึงยังมีแรงงานที่เข้าเมืองผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก ทำให้หน่วยงานทางราชการไม่ทราบข้อมูลและจำนวนแรงงานลาวที่ชัดเจน ซึ่งหากแรงงานเหล่านั้นกระทำความผิด จะทำให้ไม่สามารถนำตัวมาดำเนินคดีได้

นอกจากนี้ กลุ่มข้าราชการยังมีความคิดเห็นเพิ่มเติมอีกว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารเป็นจำนวนมาก โดยที่ทางราชการไม่สามารถควบคุมและแก้ปัญหาได้อย่างเด็ดขาด ทำให้ต้องมีการปรับนโยบายทางด้านการจ้างแรงงานต่างด้าว ทั้งนี้เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและควบคุมแรงงานเหล่านั้นให้อยู่ในระบบ และเพื่อตอบสนองต่อความต้องการแรงงานต่างด้าวในจังหวัด ดังจะเห็นได้จากการที่จังหวัดมุกดาหารมีนโยบายความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานกับแขวงสะหวันนะเขต เพื่อที่จะแก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมายให้เข้ามาอยู่ในระบบและสามารถที่จะควบคุมได้ และการขาดแคลนแรงงานในจังหวัด

5.5 ความมั่นคงของมนุษย์

ความมั่นคงของมนุษย์ (Human security) หมายถึง การที่มนุษย์ที่อาศัยอยู่ทั่วโลกสามารถที่จะดำรงชีวิต และทำมาหากินได้โดยปลอดภัยจากความหวาดกลัวที่อาจจะคุกคามการอยู่รอด สุขภาพ อนามัย และการทำมาหากิน โดยให้ความสำคัญถึงการที่มนุษย์ทุกคนจะมีความมั่นคงในชีวิต ปลอดภัยจากความกลัว (Freedom from fear) และปลอดภัยจากความขาดแคลน (Freedom from want) ซึ่งทั้งสองสิ่งนี้ถือเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ทุกคนควรได้รับ ซึ่งสำหรับในประเทศที่ยากจนนั้น จะมีความต้องการความมั่นคงปลอดภัยในการดำเนินชีวิตให้ปราศจากความหิวโหย การว่างงาน และความยากจน

สำหรับการวิจัยในครั้งนี้ นั้น เป็นการพิจารณาถึงผลกระทบที่เกิดจากการย้ายถิ่น เพื่อการจ้างงานที่ได้รับจากการที่แรงงานลาวได้ย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร โดยจะนำเอาผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ ด้านอาหาร และด้านสุขภาพ ที่เกิดขึ้นกับแรงงาน เมื่อแรงงานได้เข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร มาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาถึงความมั่นคงของมนุษย์ และผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อชุมชนปลายทาง โดยจะพิจารณาถึงความมั่นคงของบุคคลของประชาชนในจังหวัดมุกดาหาร ที่ได้รับการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาว

5.5.1 ความมั่นคงของมนุษย์ต่อแรงงานย้ายถิ่น

การย้ายถิ่นเพื่อการจ้างงานนั้น เป็นปรากฏการณ์ที่มีมานานแล้ว และในปัจจุบันมีความซับซ้อนมากขึ้น การที่ประเทศหนึ่งมีความต้องการจ้างแรงงานเป็นจำนวนมากนั้น เป็นผลมาจากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ขณะเดียวกันในประเทศที่มีความยากจน ก็จะมีปัจจัยในการผลักดันให้ประชาชนในประเทศ มีความต้องการที่จะย้ายถิ่นออกมา ได้แก่ ความยากจน การว่างงาน ฯลฯ จากสภาพความไม่มั่นคงในประเทศดังกล่าว จึงทำให้ประชาชนต้องดิ้นรนเพื่อแสวงหาความมั่นคงในชีวิต ด้วยการย้ายถิ่นออกนอกประเทศ

สำหรับประเทศลาวก็เช่นกัน การที่ประชาชนในประเทศต้องการที่จะย้ายถิ่นออกมานอกประเทศ มีสาเหตุ คือ การด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจของแรงงานลาวเหล่านั้นเมื่ออยู่ในประเทศลาว รวมไปถึงการว่างงาน จึงทำให้แรงงานลาวเหล่านั้นเกิดความรู้สึกไม่มั่นคงในชีวิตเมื่ออยู่ในประเทศของตนเอง กล่าวคือ การถูกละเลยจากรัฐบาล ทำให้เป็นผู้ด้อยโอกาสทาง

เศรษฐกิจ เป็นผู้ว่างงาน และเป็นผู้ยากจน ทำให้เกิดความต้องการในการแสวงหาความมั่นคงในชีวิต โดยการย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร ซึ่งมีสภาพทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าประเทศลาว สำหรับหัวใจของความมั่นคงของมนุษย์นั้น คือ การเคารพในสิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ซึ่งให้การคุ้มครองถึงผู้ย้ายถิ่น ในการที่มนุษย์ทุกคนมีสิทธิที่จะแสวงหาสวัสดิการทางวัตถุ ความมั่นคงของมนุษย์ทางเศรษฐกิจ และโอกาสอันทัดเทียม โดยไม่คำนึงถึงเชื้อชาติ หรือความเชื่อถือ หรือเพศ

จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดที่ย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร กล่าวว่า ชีวิตมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีกว่าอยู่ในประเทศลาว เนื่องจากเมื่อย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารแล้ว มีงานให้ทำ และมีรายได้เพื่อที่จะนำไปใช้ในการจับจ่ายใช้สอยในชีวิตประจำวัน ตลอดจนสามารถส่งเงินออกมากลับไปให้ทางบ้านได้ และมีสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ที่ดีกว่าประเทศลาว กล่าวคือ เมื่อแรงงานลาวเหล่านั้นได้ย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารแล้ว แรงงานลาวเหล่านั้นจะได้รับการดูแลจากนายจ้างในเรื่องของที่พักอาศัย และอาหาร รวมไปถึงเมื่อแรงงานเหล่านั้นเจ็บป่วยหรือไม่สบาย ก็จะได้รับการรักษาหรือได้รับการรักษา ซึ่งทำให้แรงงานลาวเหล่านั้นสามารถที่จะปลอดจากความอดอยาก และเข้าถึงการรักษาพยาบาลเมื่อเจ็บป่วยได้ จึงกล่าวได้ว่าแรงงานเหล่านี้มีความมั่นคงในชีวิตมากกว่าอยู่ในประเทศลาว โดยเฉพาะความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ กล่าวคือ เมื่อแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารแล้ว แรงงานเหล่านี้มีงานทำ และได้รับค่าจ้างในการทำงานสูงกว่าในประเทศลาว จึงทำให้แรงงานมีรายได้ที่จะเลี้ยงดูตนเอง รวมไปถึงมีการส่งเงินออกมาให้กับทางครอบครัว ทำให้แรงงานลาวเหล่านั้นมีสภาพทางเศรษฐกิจที่ดีขึ้น ,ความมั่นคงด้านอาหาร กล่าวคือ เมื่อได้รับเข้าทำงานแล้ว นายจ้างจะเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องของอาหาร และที่พักอาศัยให้กับแรงงาน จึงทำให้แรงงานเหล่านั้นไม่ต้องดิ้นรนในการแสวงหาอาหาร และความมั่นคงด้านสุขภาพ กล่าวคือ เมื่อแรงงานลาวเหล่านั้นเจ็บป่วย ก็ได้รับการรักษาโรคหรือทานยารักษาโรคจนหายจากอาการเจ็บป่วย ซึ่งการที่อยู่ในจังหวัดมุกดาหารนั้น ทำให้แรงงานลาวมีการเข้าถึงการรักษาพยาบาลดีกว่าอยู่ที่ประเทศลาว ทั้งนี้ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ ด้านอาหาร และด้านสุขภาพที่แรงงานได้รับนั้น เป็นผลมาจากการที่แรงงานลาวเหล่านั้นได้ย้ายถิ่นเข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร

การที่จังหวัดมุกดาหารมีนโยบายความร่วมมือทางด้านการจ้างแรงงานระหว่างจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขต (MOU) เพื่อให้มีการจ้างแรงงานลาวที่ถูกกฎหมาย โดยมี

การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร และให้สาระสำคัญในการให้สิทธิการคุ้มครองแก่แรงงาน นโยบายดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมและเป็นหลักประกันในการคุ้มครองให้กับแรงงานลาวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหาร ให้ได้รับสิทธิและสวัสดิการต่างๆ เท่าเทียมกับแรงงานไทย กล่าวคือ ได้รับในสิทธิและสวัสดิการที่พึงมีพึงได้ ,การมีหลักประกันทางกฎหมาย และการเข้าถึงสิทธิในการรักษาพยาบาล ถึงแม้ว่าแรงงานลาวที่เข้ามาเหล่านั้นจะเข้ามาเป็นแรงงานระดับล่าง หรือแรงงานไร้ฝีมือ นโยบายดังกล่าวจะช่วยให้แรงงานลาวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดมุกดาหารเหล่านั้น มีความมั่นคงในชีวิต และมีสภาพทางสังคมที่ดีขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้แรงงานเกิดความรู้สึกมั่นคงในชีวิตด้านอื่นๆ มากขึ้นกว่าเดิมด้วย

5.5.2 ความมั่นคงของมนุษย์ต่อชุมชนปลายทาง

สำหรับการย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารของแรงงานลาวนั้น เกิดจากความแตกต่างทางด้านเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ กล่าวคือ การที่จังหวัดมุกดาหารมีสภาพทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าประเทศลาว ทำให้แรงงานลาวมีความต้องการที่จะย้ายถิ่นเข้ามาเป็นในจังหวัดมุกดาหาร เพื่อมาแสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจที่ดี การย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาวในจังหวัดมุกดาหารนั้น ทำให้เกิดผลกระทบทางด้านต่างๆ ต่อจังหวัดมุกดาหารในฐานะที่เป็นพื้นที่ปลายทาง ได้แก่ ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง แต่ในที่นี้จะให้ความสำคัญในการพิจารณาถึง ปัญหาอาชญากรรม และยาเสพติด ซึ่งถือว่าเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของบุคคลของประชาชนในจังหวัดมุกดาหาร

จากการสัมภาษณ์กลุ่มข้าราชการ และกลุ่มตัวแทนประชาชน ซึ่งกล่าวว่า การที่มีแรงงานลาวย้ายถิ่นเข้ามาในจังหวัดมุกดาหารนั้น ทำให้เกิดปัญหาสังคมในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น กล่าวคือ ปัญหาอาชญากรรม ได้แก่ การลักขโมย เช่น การลักขโมยชิ้นส่วนรถยนต์ และรถมอเตอร์ไซด์ และปัญหายาเสพติด จากการที่แรงงานลาวนำติดตัวเข้ามาด้วย โดยมีทั้งที่นำมาขาย และนำมาเสพเอง จากเหตุดังกล่าว ทำให้เกิดการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้ เป็นการสวนทางกับการที่ทางจังหวัดมีนโยบายการรณรงค์ และปราบปรามกับปัญหาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งปัญหาดังกล่าว ทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความกังวล และต้องการความมั่นคงของบุคคลมากขึ้น เนื่องจากสภาพปัญหาสังคมในจังหวัด ที่เกิดจากการย้ายถิ่นเข้ามาของแรงงานลาว ทั้งนี้ด้วยสภาพทางภูมิศาสตร์ของจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขต ที่มีพรมแดนติดต่อกันเป็นแนวยาว 72 กิโลเมตร โดยมีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดน ซึ่งเป็น

การยากต่อการควบคุมความปลอดภัยบริเวณตามแนวชายแดน จึงทำให้เกิดช่องทางในการที่จะลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และอาศัยช่องว่างดังกล่าวในการกระทำความผิด จากเหตุดังกล่าว จึงทำให้จังหวัดมุกดาหารมีแรงงานลาวเป็นจำนวนมาก โดยมีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมายปะปนรวมกัน และทำให้เกิดปัญหาต่างๆ กับทางจังหวัด โดยเฉพาะปัญหาอาชญากรรม และปัญหายาเสพติด ถือเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของบุคคลในจังหวัด หากไม่มีการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาจส่งผลกระทบต่อในระยะยาวได้ และทำให้ประชาชนในจังหวัดต้องเพิ่มความระมัดระวังในการดำเนินชีวิต และกังวลเกี่ยวกับปัญหาที่อาจเกิดขึ้น จากการย้ายถิ่นของแรงงานลาว ที่เข้ามาแสวงหาความมั่นคงในชีวิต โดยการย้ายถิ่นเข้ามาเป็นแรงงาน แต่ในขณะเดียวกันก็ทำให้ประชาชนในจังหวัดมุกดาหาร ต้องการความมั่นคงปลอดภัยของบุคคล จากปัญหาอาชญากรรม และยาเสพติด ที่เกิดจากแรงงานย้ายถิ่นเพิ่มมากขึ้น