

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ปัญหาหาเสพคดีในหมู่บ้านแม่ฮักอำเภอสันทราย เชียงใหม่

นางสาวทองใบ ตะต้อง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา (สหสาขาวิชา)

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2548

ISBN: 974-17-4107-3

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

PEOPLE'S PARTICIPATION IN SOLVING THE NARCOTICS PROBLEMS IN
MAEHUG VILLAGE, SAN SAI DISTRICT, CHIANGMAI



Miss Thongbai Tatong

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in Southeast Asian Studies (Inter-Department)

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic Year 2005

ISBN: 974-17-4107-3

Copyright of Chulalongkorn University

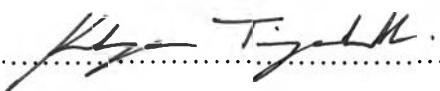
Thesis Title PEOPLE’S PARTICIPATION IN SOLVING THE
 NARCOTICS PROBLEMS IN MAEHUGPATTANA
 VILLAGE, SANSAI DISTRICT, CHIENGMAI

By Miss Thongbai Tatong

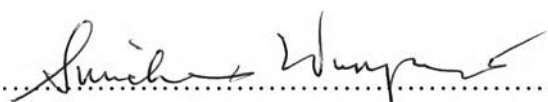
Field of Study Southeast Asian Studies

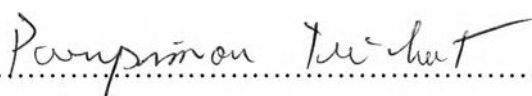
Thesis Advisor Miss Pornpimon Trichot

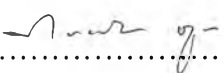
Accepted by the Graduate School, Chulalongkorn University in Partial
Fulfillment of the Requirements for the Master’s Degree


..... Dean of the Graduate School
(Assistant Professor M.R. Kalaya Tingsabadh, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE


..... Chairman
(Associate Professor Surichai Wun’Gaeo)


..... Thesis Advisor
(Miss Pornpimon Trichot)


..... Member
(Mrs. Saikaew Thipakorn)

ทองใบ ตะตอง: การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ปัญหาเสพติดในหมู่บ้านแม่ฮัก อำเภอสันทราย เชียงใหม่ (PEOPLE'S PARTICIPATION IN SOLVING THE NARCOTICS PROBLEMS IN MAEHUG VILLAGE, SAN SAI DISTRICT, CHIANGMAI) อ. ที่ปรึกษา: อาจารย์พรพิมล ศรีโชติ, 132 หน้า. ISBN: 974-17-4107-3.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นกรณีศึกษาของหมู่บ้านแม่ฮักพัฒนา อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสถานการณ์ยาเสพติดในชุมชนและการแก้ไขปัญหาของชุมชนโดยเน้นความร่วมมือของชุมชน กลไก และปัจจัยภายในต่างๆที่ใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหา จากการศึกษาพบว่าสมาชิกบางกลุ่มในชุมชนมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเสพติดและการค้ายาบ้า อันก่อให้เกิดความวิตกกังวลของคนในชุมชน ความกังวลนี้ทำให้เกิดการรวมตัวกันของสมาชิกในชุมชนเพื่อริเริ่มโครงการต่อต้านยาเสพติดโดยโครงการนี้มีระยะเวลา 12 เดือน นับตั้งแต่เดือน กันยายน 2544 – สิงหาคม 2545

ได้มีการนำต้นทุนทางสังคมและต้นทุนทางวัฒนธรรมต่างๆ เช่นความสัมพันธ์อันแน่นแฟ้นของคนในชุมชน ความเชื่อทางไสยศาสตร์ และพิธีกรรมต่างๆ รวมถึงความเคารพนับถือที่มีต่อพระบรมวงศานุวงศ์ มาใช้ในกระบวนการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อสร้างความสามัคคีและความร่วมมือของชุมชน อันเป็นหัวใจหลักในการพัฒนาชุมชน ในระหว่างการดำเนินโครงการได้มีปัญหามากมายเกิดขึ้น เช่น การขาดความร่วมมือของสมาชิกในชุมชน เกิดความขัดแย้ง และขาดความเชื่อมั่นในโครงการ อย่างไรก็ตาม ได้มีสร้างกฎชุมชนขึ้นมาเพื่อแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ผู้นำชุมชนได้นำกลยุทธ์วิธีต่างๆมาส่งเสริมสนับสนุนการทำงานของชุมชน และกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมของสมาชิกในชุมชน โดยการนี้ชุมชนได้รับการช่วยเหลือและสนับสนุนด้านการเงินในการดำเนินกิจกรรมต่างๆจากหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งทำให้ชุมชนสามารถแก้ไขปัญหา และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเสพติดในชุมชนอีก และสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิกในชุมชนด้วย

ประสบการณ์และความสำเร็จในการพัฒนาชุมชนของหมู่บ้านแม่ฮักพัฒนาได้รับการยอมรับพร้อมทั้งนำไปแพร่ไปยังชุมชนอื่นๆ อย่างไรก็ตาม การที่ชุมชนต่างๆ จะนำรูปแบบการพัฒนาชุมชนของหมู่บ้านตัวอย่างนี้ไปเป็นแบบอย่าง จำเป็นต้องพิจารณาถึงปัจจัยหลัก 2 ประการ ประการแรก คือ การนำเอาต้นทุนทางสังคมและวัฒนธรรมของชุมชนเป็นเครื่องมือในกระบวนการแก้ไขปัญหา ประการที่สอง การมีผู้นำชุมชนที่ดีและเสียสละในการช่วยเหลือสมาชิกในชุมชน และส่งเสริมสมาชิกให้มีส่วนร่วมในกิจกรรมของชุมชน

สาขาวิชา เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา(สหสาขาวิชา)
ปีการศึกษา 2548

ลายมือชื่อนิสิต *Neeliv M. Meev*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา *M. Meev*

4689548020: MAJOR SOUTHEAST ASIAN STUDIES

KEYWORD: COMMUNITY DEVELOPMENT / NARCOTICS PROBLEMS /
PEOPLE'S PARTICIPATION / SOCIAL CAPITAL

THONGBAI TATONG: PEOPLE'S PARTICIPATION IN SOLVING THE
NARCOTICS PROBLEMS IN MAEHUG VILLAGE, SAN SAI DISTRICT,
CHIANGMAI. THESIS ADVISOR: MISS PORNPIMON TRICHOTE

132 pp. ISBN: 974-17-4107-3

This thesis is a case study of Maehugpattana, a village in Sansai district, Chiangmai, with objectives to study drug situation in the community and how the problems were solved. It was found that some of community members were involved with drugs which caused community members to be worried. Their concerns led to the establishment of an anti-drug project which ran for 12 months in 2001 and 2002.

There was a constant use of social and cultural capital such as close relationship among community members, and mutual beliefs on superstitious powers, to be part of problem solving process which resulted led to high level of people's participation. The one-year project led to development of a number of activities in the flowing years. However, there were problems with low participation, conflicts, and distrust in community projects. Rules were made to deal with people who were or would be involved with drugs. Community leaders used different strategies to support the work of the people and to encourage their participation. The community has been granted budget for its activities both during the anti-drug campaign and in the later time, from local NGOs and governmental organisations. This has enabled the community to continue to safeguard itself from the return of drug problems and to develop different aspects of village life.

The experiences of Maehugpattana in community development has been shared with other communities. However, for other communities to follow its development model, two factors must be considered. First, the process of work in which people's social and cultural capital is used as the main tool to address and solve problems; and, second, a good and dedicated leader who helps residents and encourage them to participate in community activities.

Field of Study Southeast Asian Studies(Inter-Department) Student's signature T. Tatong.....

Academic Year 2005

Advisor's signature Pornpimon Trichot

ACKNOWLEDGEMENTS

This thesis simply would not have been possible without the many kindnesses of my thesis advisor, Ms. Pompimon Trichote. Despite a very tight schedule and heavy workload, she was constantly making time to help me through each step of the project. Because of her dedication, I have gained a much deeper understanding of community development work and its analysis. In addition, her commitment to her career as a researcher and lecturer has been a true inspiration to me as I have developed both intellectually and as a scholar over the course of this project.

I am also deeply grateful to the Rockefeller Foundation for their financial support enabling me to pursue my Master's in Southeast Asian Studies. I would also like to express my gratitude to Dr. Sunait Chutintaranond, director of Thai and Southeast Asian Studies Center, for giving me the chance to participate in the course and for providing me with constant academic support. I also am deeply in debt to Mr. Wuth Lertsukprasert, and the staff at the center, for their never-ending assistance.

I owe great gratitude to people of Maehugpattana particularly the village head, the director of the community health center, leader of the youth group, The family who allowed me to stay in their house while collecting the data, and all of the residents with whom I spoke and interviewed.

I thank my classmates, Ms. Heidi Bleser and Mr. Dermot Monaghan, who took the time to read through my thesis again and again to help me with the ins and outs of writing a quality, academic thesis in English. I would also like to thank other classmates, Mr. Dao Minh Trung, Mr. Vanna Ly, and Ms. Bang-one Santavasi for all of their support and encouragement throughout the entire program of study as well as the thesis-writing process. Their kind words and regular phone calls provided me with great strength, and I am truly grateful to them for their friendship and support.

My friends Ms. Thiphaporn Bua-Daeng, Ms. Walailak Juengwattanasomsuk and Mr. Rob van den Dam have been taking very good care of me during the difficult time when I was writing the actual thesis. I deeply appreciate their friendship and constant support and encouragement.

TABLE OF CONTENTS

	Page
Abstract in Thai	iv
Abstract in English	v
Acknowledgements	vi
Table of Contents	vii
List of tables	ix
List of figures	x
List of maps	xi
List of charts	xii
Chapter I Introduction	1
1.1 Rational for the study	2
1.2 Objectives	4
1.3 Hypothesis	4
1.4 Scope of study	4
1.5 Expectations	5
1.6 Literature review	5
1.7 Related theories	11
1.8 Conceptual framework of the thesis	17
1.9 Thesis questions	23
1.10 Methodology	23
1.11 Definition of key words	24
Chapter II Narcotics situations in Thailand	27
2.1 Overall narcotics situation in the country	27
2.2 Narcotics situation in northern communities	34
2.3 Thai government policy on narcotics suppression and prevention	38
Chapter III Northern Thai society and Maehugpattana village	47
3.1 Social and cultural characteristics of northern society.....	47
3.2 Changes in society.....	49
3.3 Effect of economic and social changes on the narcotics situation.....	52
3.4 Maehugpattana village	56
3.4.1. Location and physical characteristic	56

3.4.2. Demography	60
3.5 Administration	64
3.5.1 Official administration	64
3.5.2 Unofficial administration	68
3.6 Society	69
3.6.1 Social context	69
3.6.2 Community organisations	72
3.7 Relationship with external persons or organisations	81
3.7.1 Relationship with people from other communities	81
3.7.2 Relationship with government and non-government organizations...	82
3.7.3 Relationship with other individuals and groups	83
Chapter IV Drug problems and community development in Maehugpattana..	84
4.1 Drug situation in Maehugpattana before 2001 anti-drug campaign.....	84
4.2 Problem solving process	89
4.2.1 Light within: community capacity in transforming problems into unifying force to tackle problems	89
4.2.2 From anti-drug campaign to ongoing community development programs	107
4.2.3 Expansion of learning process.....	114
4.2.4 Towards community development sustainability	116
4.3 Evaluation of outcome	118
Chapter V Conclusion	120
5.1 General community information	120
5.2 Analysis of community development against drugs	122
5.2.1 The use of social and cultural capital	122
5.2.2 Participation encouragement by strong leadership.....	124
5.3 Recommendations	126
References	128
Biography	132

LIST OF TABLES

	Page
1. Heroin and methamphetamine patients from 1994 – 2002.....	28
2. Population of Maehugpattana according to age.....	61
3. Risk groups to drugs	85

LIST OF FIGURES

	Page
1. Dimensional community development model by Phat Bunyarataphan	20
2. Summary of main factors for availability of methamphetamines in northern communities	38
3 Expansion of participation	97
4 Ongoing activities youth group	113
5. Maehugpattana sustainable community development against drugs	119

LIST OF MAPS

	Page
1. Location of Maehugpattana village	58
2. Maehugpattana Village 9	59

LIST OF CHARTS

	Page
1. Agricultural activities in Maehugpattana	62
2. Occupations.....	62
3. Official administrative organization.....	64