

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

บทสรุป

ในสวณภูมิภาคของไทยนั้น ฝ่ายปกครองมีอำนาจสืบสวน สอบสวนและดำเนินคดีอาญาเช่นเดียวกับตำรวจ โดยเป็นอำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 แต่ฝ่ายปกครองมิได้มีอำนาจทุกคนเช่นเดียวกับตำรวจ แต่มีอำนาจหน้าที่เฉพาะบุคคล เฉพาะตำแหน่งที่ฝ่ายบริหารเห็นว่ามีความเหมาะสมเท่านั้น คือเฉพาะแต่พนักงานปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันเท่านั้น

สำหรับการสอบสวนคดีอาญานั้น ฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แต่ไม่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง เพราะระเบียบและข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยที่ให้ตำรวจเป็นฝ่ายที่มีหน้าที่รับผิดชอบ เป็นหลัก เพราะฝ่ายบริหารต้องการให้ฝ่ายปกครองพัฒนา ทำนุบำรุงบ้านเมืองเป็นหลัก และสนับสนุนช่วยเหลืออำนวยความสะดวกทางอาญา โดยฝ่ายปกครองมีหน้าที่รับผิดชอบในการสอบสวนหรือร่วมสอบสวนกับตำรวจของตำรวจเฉพาะคดีบางประเภทที่ฝ่ายปกครองมีหน้าที่ปฏิบัติอยู่เป็นปกติ เช่น คดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร, คดีความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยบัตรประจำตัวประชาชน หรือคดีที่ฝ่ายปกครองมีความรู้ ความชำนาญ เนื่องจากเป็นฝ่ายที่ดำเนินการมาตลอด เช่น คดีความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร, คดีละเมิดข้อบัญญัติ ข้อบังคับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการสอบสวนและร่วมสอบสวนในกรณีจำเป็นหรือมีเหตุอันควรหรือคดีที่มีความสำคัญ เช่น คดีความผิดเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ คดีความผิดที่ข้าราชการต้องหาคดีอาญาเพราะได้กระทำตามหน้าที่หรืออ้างว่าได้กระทำตามหน้าที่

นอกจากหน้าที่ในการสืบสวน สอบสวน และดำเนินคดีอาญาที่ฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแล้ว ฝ่ายปกครองในฐานะที่เป็นตัวแทนของฝ่ายบริหารยังมีหน้าที่ในงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือบทบาทในการอำนวยความสะดวกทางอาญาแก่ประชาชนที่ถือว่าเป็นบทบาทที่ชัดเจนที่สุดของฝ่ายปกครองในงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพราะงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาเป็นอำนาจที่ต้องมีการคานอำนาจซึ่งกันและกัน (Check and Balance) ในระหว่างองค์กรและในการจัดระเบียบ

ภายในองค์กรมากกว่างานด้านอื่น ซึ่งฝ่ายบริหารที่มีอำนาจบังคับบัญชาดูแลทั้งฝ่ายปกครองและ ตำรวจ ซึ่งให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ในการดูแล รวมทั้งช่วยเหลือ สนับสนุนงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของฝ่ายบริหาร โดยการออกข้อบังคับ ระเบียบ ควบคุมกันภายในองค์กร ฝ่ายบริหารด้วยกัน เช่น การให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจเข้าควบคุมการสอบสวนคดีอาญา นอกจากนี้ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญายังให้อำนาจฝ่ายปกครองในการตรวจสอบ การสั่งคดีของ พนักงานอัยการในสวนภูมิภาค โดยให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในการทำความเห็นแย้งในกรณีที่ พนักงานอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้องคดีและคำสั่งนั้นไม่ใช่คำสั่งของอัยการสูงสุด

ฝ่ายปกครองยังมีหน้าที่อำนวยความสะดวกอื่นแก่ประชาชนไม่ว่าจะเป็นการรับ เรื่องร้องขอความเป็นธรรมจากประชาชน,ผู้ต้องหาหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในคดีรวมทั้งการช่วยเหลือ สนับสนุนหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาดูด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นตำรวจ อัยการ ศาล หรือราชทัณฑ์ เช่น การร่วมมือกับตำรวจในการดำเนินการเกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวนคดีอาญา, การร่วมมือกับราชทัณฑ์ ในการสอดส่องดูแลผู้ได้รับการพักการลงโทษ โดยการเป็นเจ้าพนักงาน พาโรลออฟฟิตเซอร์ (Parole officer)

ดังนั้น บทบาทของฝ่ายปกครองในงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาก่อน การประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่แม้ฝ่ายปกครองจะมีอำนาจ ในการสืบสวน สอบสวน และดำเนินคดีอาญาตามกฎหมายแต่เนื่องด้วยนโยบายของฝ่ายบริหาร ต้องการให้ฝ่ายปกครองมีหน้าที่ในการพัฒนาทำนุบำรุงบ้านเมืองเป็นหลัก จึงได้แบ่งหน้าที่ระหว่าง ฝ่ายปกครองกับตำรวจโดยมอบให้ตำรวจรับผิดชอบในงานการสืบสวน สอบสวน และดำเนินคดี อาญาเป็นหลักและให้ฝ่ายปกครองมีหน้าที่ในด้านการพัฒนาเป็นหลัก โดยมีหน้าที่รับผิดชอบใน การดำเนินคดีอาญาบางกรณีเท่านั้น รวมทั้งมีหน้าที่ในการช่วยเหลือ สนับสนุนและตรวจสอบและ ถ่วงดุลงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ทำให้บทบาทของฝ่ายปกครองในกระบวนการ ยุติธรรมทางอาญาจึงเป็นบทบาทของการอำนวยความสะดวกยุติธรรมทางอาญามากกว่าจะเป็นบทบาท ในการสืบสวน สอบสวน และดำเนินคดีอาญาเช่นเดียวกันกับตำรวจ

ภายหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 บทบาทของฝ่ายปกครองในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา รวมทั้ง ฝ่ายบริหารอื่น มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก เพราะรัฐธรรมนูญได้วางหลักในวิธีพิจารณาความ อาญาไว้ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญบางเรื่อง บางมาตราก็ได้

เปลี่ยนแปลง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความอาญาที่มีอยู่ก่อนประกาศใช้ รัฐธรรมนูญ ทำให้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับเหล่านั้นขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ ใช้บังคับต่อไปไม่ได้

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาและงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้ส่งผลกระทบต่อฝ่ายปกครองในฐานะที่เป็นหน่วยงานหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาในหลาย ๆ ประการ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงอำนาจของฝ่ายบริหาร คือ ฝ่ายปกครองและตำรวจในการใช้อำนาจที่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยการให้ศาลหรือฝ่ายตุลาการมีอำนาจในการจับหรือออกหมายจับ และการค้นหรือออกหมายค้นแต่เพียงฝ่ายเดียว และทำให้การควบคุมการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครองเปลี่ยนไปเป็นอำนาจของศาลหรือฝ่ายตุลาการแทนด้วย นอกจากนี้รัฐธรรมนูญยังได้กำหนดหรือวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสอบสวนคดีอาญา การดำเนินคดีอาญา ในการให้ความคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องหา, จำเลย ผู้มีส่วนได้เสียในคดีอาญาอย่างมากกว่าเดิม เช่น การกำหนดให้รัฐต้องให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา การให้ความคุ้มครองแก่พยานและผู้เสียหายในคดีอาญาทำให้ฝ่ายปกครองที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินคดีอาญาจะต้องมีหน้าที่ในการดำเนินการมากขึ้นกว่าเดิม สำหรับการตรวจสอบ ถ่วงดุล การดำเนินคดีอาญาและงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญานั้น ฝ่ายปกครองจะต้องถูกตรวจสอบการทำงานเพิ่มมากขึ้นจากหลาย ๆ ฝ่าย นอกจากฝ่ายบริหารด้วยตนเองแล้วยังอาจต้องถูกตรวจสอบจากฝ่ายตุลาการ องค์กรอิสระ เช่น ทนายความ และประชาชนทั่วไปได้อีก

ดังนั้นบทบาทของฝ่ายปกครองในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ภายหลังจากประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ทั้งในแง่กฎหมายและในแง่ความเป็นจริงได้ถูกเปลี่ยนแปลงไปในหลาย ๆ ด้าน ซึ่งฝ่ายปกครองมีความเหมาะสมในการช่วยเหลือสนับสนุนงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาในหลาย ๆ ประการ คือ

- ฝ่ายปกครองโดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในส่วนภูมิภาค งานการดำเนินคดีอาญาและกระบวนการยุติธรรมทางอาญาในส่วนภูมิภาคถือว่าเป็นงานราชการส่วนภูมิภาค ดังนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอจึงควรต้องมีบทบาทในคดีอาญาและกระบวนการยุติธรรมทางอาญาด้วย

- ฝ่ายปกครองมีบุคลากรในส่วนภูมิภาคอย่างมากมาย ที่สามารถให้การช่วยเหลือสนับสนุนงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้ หากได้รับการฝึกอบรม ฝึกฝนให้เข้าใจ

- ภาระหน้าที่ ของฝ่ายปกครองที่ดำเนินการเป็นหลักมาตลอดคือ งานพัฒนา และทำนุบำรุงบ้านเมือง จึงเข้าใจพื้นที่และบุคคลเป็นอย่างดี ทำให้การดำเนินการในกระบวนการ ยุติธรรมทางอาญาบางเรื่องเช่น การสืบสวน สอบสวนและการขอความร่วมมือจากประชาชนน่าจะ ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี

- การที่ฝ่ายปกครองเข้าไปมีบทบาทในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยเฉพาะการสืบสวน สอบสวน ดำเนินคดีอาญาบางเรื่อง เช่น คดีอาญาบางประเภทที่ฝ่ายปกครองมี หน้าที่ปฏิบัติอยู่เป็นปกติ ฯลฯ น่าจะเป็นการช่วยเหลือแบ่งเบาภาระของตำรวจในบางกรณีที่ฝ่าย ปกครองมีความชำนาญมากกว่าด้วย

- งานด้านการพัฒนาของฝ่ายปกครองจะมีบทบาทน้อยลงข้าราชการ พนักงาน บุคลากรของฝ่ายปกครองที่มีอยู่มากมายจึงมีหน้าที่ในการพัฒนาน้อยลง จึงควรเข้ามาช่วยเหลือ สนับสนุนงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

ดังนั้น ฝ่ายปกครองจึงยังควรมีบทบาทในกระบวนการยุติธรรมในฐานะหน่วยงาน หนึ่งในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยเข้ามามีบทบาทในงานที่ฝ่ายปกครองมีความชำนาญ และปฏิบัติอยู่เป็นปกติ รวมทั้งบทบาทในการอำนวยความสะดวกทางอาญาที่ฝ่ายปกครองมี ความเหมาะสม

ข้อเสนอแนะ

เนื่องจากฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของ ประชาชน ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง พ.ศ. 2536 และมีอำนาจหน้าที่ ในการสืบสวน คดีอาญาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 17 และมีอำนาจ หน้าที่สอบสวนคดีอาญาในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา มาตรา 18 รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาและงานในกระบวนการ ยุติธรรมทางอาญา ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ และมีความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นลักษณะงาน หลักการบริหาร ความพร้อมของทรัพยากรบุคคล รวมทั้งผลกระทบของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

สำหรับบทบาทของฝ่ายปกครองในงานด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ภายใต้บทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 จากการศึกษา วิเคราะห์ที่ผ่านมา ผู้เขียนจึงขอเสนอบทบาท อำนาจ หน้าที่ที่ควรจะเป็นของฝ่ายปกครองใน กระบวนการ ยุติธรรมทางอาญา คือ

1. ด้านการสืบสวนคดีอาญา

ควรกำหนดให้งานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นภาระหน้าที่หลักของฝ่ายปกครองโดยกำหนดเป็นนโยบายหลักของกระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครอง โดยใช้ทรัพยากรบุคคลของฝ่ายปกครองทั้งข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และในส่วนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล รวมทั้งสมาชิกกองอาสา รักษาดินแดนเป็นกำลังหลัก โดยจัดการอบรม ฝึกฝน บุคลากรเหล่านี้ให้มีความเข้าใจ กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ บทบาทและหน้าที่ของตนในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยเพื่อร่วมกับการตรวจในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

2. ด้านการสอบสวนคดีอาญา

2.1 ควรให้ตำรวจยังมีหน้าที่ สอบสวนคดีอาญาเป็นหน่วยงานหลักอยู่เช่นปัจจุบัน เพราะตำรวจมีความชำนาญ และเข้าใจวิธีการสอบสวนเป็นอย่างดีเนื่องจากปฏิบัติมาเป็นเวลานาน แต่งานการสอบสวนคดีอาญาบางประเภทบางกรณีฝ่ายปกครองเป็นฝ่ายที่มีความพร้อมมากกว่าก็ควรให้ฝ่ายปกครองรับผิดชอบในการสอบสวน เพื่อแบ่งเบาภาระของตำรวจและเพื่อให้สามารถดำเนินคดีได้อย่างรวดเร็วอันเป็นการอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้นแก่ประชาชนอีกทางหนึ่ง

2.2 ควรให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน หรือร่วมสอบสวนคดีอาญาเหล่านี้อย่างแท้จริง โดยกำหนดให้เป็นนโยบายหลักของกระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง คือ

- คดีความผิดบางประเภทตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยระเบียบการสอบสวนคดีอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่น นอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2520 เพราะความผิดเหล่านี้มิใช่เป็นลักษณะอาชญากรรม เป็นความผิดทางเทคนิคและเป็นความผิดต่อกฎหมายที่ฝ่ายปกครองเป็นผู้ปฏิบัติอยู่แล้ว

- คดีความผิดเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติอื่น เพราะปัญหาป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติเป็นปัญหาสำคัญ กระทบต่อสภาพแวดล้อมหลาย ๆ ด้าน ฝ่ายปกครองควรมีส่วนในการช่วยเหลือป้องกันด้วย

- คดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด เพราะปัจจุบันปัญหายาเสพติดมีความรุนแรงมาก ลำพังเพียงตำรวจฝ่ายเดียวอาจดูแลได้ไม่ทั่วถึง ฝ่ายปกครองมีบุคลากรในทุกพื้นที่น่าจะช่วยเหลือสนับสนุนงานสอบสวน ปรึบปรามได้อย่างมาก

- คดีความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง เห็นควรให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจหน้าที่ร่วมสอบสวนคดีความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกระดับ

- คดีความผิดเกี่ยวกับเศรษฐกิจ สังคม การส่งเสริมอาชีพ การสาธารณสุข การเกษตร การปกครอง เช่น การปิดกั้นทางน้ำ การรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ฯลฯ

- คดีความผิดที่ข้าราชการต้องหาคดีอาญา ควรให้ฝ่ายปกครองร่วมสอบสวนกับตำรวจ ในทุกกรณี หากมูลคดีนั้นเกิดขึ้นในส่วนภูมิภาคแม้จะเป็นข้าราชการส่วนกลางก็ตาม

โดยทุกอำเภอและกิ่งอำเภอจะต้องแต่งตั้งปลัดอำเภอที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานสอบสวนแล้ว รับผิดชอบงานสอบสวนเป็นเวรประจำวัน และจะต้องมีการแยกงานสอบสวนเป็นงานเฉพาะอย่างชัดเจนจากงานอื่น

2.3 เห็นควรวางระบบการแต่งตั้งพนักงานสอบสวน ไม่ว่าจะเป็ฝ่ายปกครองหรือตำรวจ โดยอาจกำหนดให้ต้องมีการทดสอบความรู้ ความสามารถในทางกฎหมาย และต้องผ่านการฝึกอบรมทักษะในการสอบสวนก่อน และการแต่งตั้ง ถอดถอนพนักงานสอบสวน จะต้องผ่านการพิจารณาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยฐานะผู้รักษาการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ก่อน โดยแนวทางประเทศฝรั่งเศส ที่พนักงานสอบสวนแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

นอกจากนี้ควรมีคณะกรรมการควบคุมการสอบสวน ทั้งในระดับภาคและระดับจังหวัดตามแบบของฝรั่งเศสแต่องค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมอาจเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม ระดับจังหวัด อาจประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัด และผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ซึ่งจะทำหน้าที่พิจารณารับเรื่องราวเกี่ยวกับการสอบสวนคดีอาญาทุกประเภท

3. ควรให้ฝ่ายปกครองมีบทบาทในการอำนวยความสะดวกทางอาญาแก่ประชาชนเช่นเดิม และควรเพิ่มบทบาทในการอำนวยความสะดวกทางอาญาในบางเรื่อง เช่น การเข้าไปมีส่วนในการดูแล ควบคุมการสอบสวนคดีวิสามัญฆาตกรรม เพื่อเป็นการช่วยเหลือตรวจสอบ ดูแล และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนจากการกระทำมิชอบของเจ้าหน้าที่อีกทางหนึ่งด้วย

นอกจากนี้ควรให้ฝ่ายปกครองเข้าไปมีส่วนช่วยเหลือสนับสนุนงานในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญให้มากขึ้นไม่ว่าจะเป็น การคุ้มครองพยานหรือผู้เสียหาย ในคดีอาญา การจัดหาทนายความให้แก่ผู้ต้องหาในคดีอาญา ฯลฯ เพราะฝ่ายปกครองมีทรัพยากรในการบริหารเหล่านี้ โดยเฉพาะทรัพยากรบุคคลที่พร้อมให้การช่วยเหลือสนับสนุนในทุกพื้นที่

ฝ่ายปกครองควรตั้งฝ่ายกฎหมายประจำจังหวัดทุกจังหวัด,อำเภอและกิ่งอำเภอ เพื่อรับผิดชอบงานด้านกฎหมายและการอำนวยความสะดวกทางอาญาแก่ประชาชนโดยตรง โดยอาจตั้งไว้เป็นส่วนหนึ่งของการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ,กิ่งอำเภอ โดยแยกเป็นสัดส่วนอย่างชัดเจน สำหรับผู้รับผิดชอบควรเป็นปลัดอำเภอหรือเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองที่ผ่านการอบรม ทดสอบและได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานสอบสวนมาแล้ว โดยจำนวนบุคคลที่รับผิดชอบจะมากน้อยเพียงใดก็ขึ้นอยู่กับปริมาณงานเป็นสำคัญ