

บทที่ 6

สรุป

การปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยได้จัดตั้งขึ้นมาโดยได้มีการเปลี่ยนแปลงไปพร้อม ๆ กับสังคมไทย ซึ่งขณะนี้สังคมไทยได้มีการตื่นตัวที่จะปรับเปลี่ยนระบบการปกครองให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และได้ฝากความหวังนานาประการไว้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ จึงได้มียอมทำให้มีการมอบภาระหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำบริการสาธารณะมากและชัดเจนยิ่งขึ้น การพัฒนาการดังกล่าวยอมทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวิธีการจัดทำบริการสาธารณะในวิธีการเดิมยอมประสบปัญหาที่ก้าวไม่ทันกับความต้องการของสังคม การพัฒนาการดังกล่าวจึงจะต้องมีการพัฒนาวิธีการจัดการทำบริการสาธารณะไปด้วย เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะร่วมมือระหว่างกันเพื่อจัดทำบริการสาธารณะซึ่งเป็นภาระกิจที่หนักยิ่งกว่าเดิม สำหรับในขณะนี้เนื่องจากวิธีการจัดทำบริการสาธารณะโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้มีการร่วมมือระหว่างกันที่มีประสิทธิภาพทั้ง ๆ ที่ภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังประสบปัญหาอยู่มากหลายประการ

ดังนั้น เมื่อศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นของไทยแล้ว และกฎหมายอื่น ๆ แล้ว จะพบว่าการจัดทำบริการสาธารณะด้วยวิธีการจัดทำสัญญาร่วมมือระหว่างกันแล้ว เป็นวิธีการอีกทางเลือกหนึ่งเพื่อประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะ ถึงแม้ว่าขณะนี้จะไม่ม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้วิธีการจัดทำสัญญาร่วมมือระหว่างกันเป็นกิจลักษณะ เพื่อจัดทำบริการสาธารณะหรือเพื่อความตกลงทางปกครองอันสนองความประสงค์ของประชาชนแล้วก็ตาม แต่เมื่อศึกษาสัญญาร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว นั้น ก็จะเห็นว่าสัญญาร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นมีหลากหลายประเภท เพราะเหตุว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นจะสามารถเลือกรูปแบบของสัญญาได้ว่า จะดำเนินการจัดทำเป็นสัญญาทางแพ่ง หรือสัญญาทางปกครอง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะนิติบุคคล มีอำนาจที่จะดำเนินการได้ นอกจากนี้ สัญญาดังกล่าวนี้ก็สามารถจะจัดทำได้หลายประการ ไม่ว่าจะจัดทำหนังสือโต้ตอบจนไปถึงการจัดทำสัญญาต่อกัน ซึ่งเป็นไปตามความประสงค์ของคู่สัญญา แต่อย่างไรก็ตาม ก็มีสัญญาที่เกี่ยวกับการใช้

อำนาจทางปกครอง ซึ่งจะต้องเป็นสัญญาทางปกครองที่ศาลปกครองจะเป็นองค์กรที่ขาดข้อพิพาท โดยการจัดทำสัญญาร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ว่าด้วยการทำกิจการนอกเขตและกระทำการร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือการจัดทำสัญญาตามระเบียบพัสดุฯ ก็จะไม่พบว่ามีเปิดช่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดำเนินการโดยสะดวก

เมื่อได้พิจารณาแล้วว่า การจัดทำบริการสาธารณะโดยวิธีการจัดทำสัญญานี้เป็นทางเลือกที่มีประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยทั้งหมดเพื่อให้มีส่วนร่วมที่ว่าด้วยการจัดทำสัญญาร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือว่าจะบัญญัติส่วนที่ว่าด้วยนี้ในกฎหมายเฉพาะซึ่งให้แก่กฎหมายการกำหนดอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ซึ่งจะต้องตราขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 นอกจากนี้ การที่จะได้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เพื่อที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจะเข้าดำเนินการต่าง ๆ ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุได้อย่างเหมาะสม หากว่าการแก้ไขหรือจัดทำกฎหมายหรือระเบียบที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำสัญญาร่วมมือระหว่างกันได้อย่างสะดวกและเหมาะสม ก็ย่อมเป็นวิธีการที่สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะของไทยวิธีการหนึ่ง