

# บทที่ 1

## บทนำ



### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากที่ผ่านมาย่อมเป็นที่ทราบกันดีอยู่ว่าการผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานนิวเคลียร์นั้นได้รับการคัดค้านจากประชาชนเป็นจำนวนมากมาโดยตลอด ซึ่งมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (พปส.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (สพช.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รวมทั้งสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ได้ร่วมกันทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ โดยมีฝ่ายประชาสัมพันธ์ของ กฟผ. เป็นผู้จัดทำโครงร่างแนวนโยบายและแผนประชาสัมพันธ์โครงการนี้

เนื่องจากปัจจุบัน กฟผ. ได้ดำเนินการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยส่วนหนึ่งใช้ทรัพยากรในประเทศซึ่งได้แก่ การผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังน้ำ ถ่านลิกไนต์และก๊าซธรรมชาติ อีกส่วนหนึ่งเป็นการนำเข้าน้ำมันจากต่างประเทศ และบางส่วนจะเป็นการซื้อกระแสไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน คือ จากเขื่อนน้ำงึม ประเทศลาว และจากประเทศมาเลเซีย เข้ามาช่วยเสริมกำลังการผลิตในประเทศ ทำให้ต้องมีการเตรียมพร้อมต่อการหาแหล่งผลิตกระแสไฟฟ้าซึ่งไม่สามารถทำได้ในระยะเวลาอันสั้น เนื่องจากมีปัจจัยที่มีผลกระทบต่อโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่เกิดขึ้นอย่างมากมาย เช่น การเรียกร้องของประชาชนในเรื่องการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการยอมรับของประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย ดังนั้น ภารกิจที่เพิ่มขึ้นของ กฟผ. ก็คือการทำความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในพื้นที่เป้าหมายให้รับรู้ถึงความจำเป็นและการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนของ กฟผ. อย่างไรก็ตามการเตรียมพร้อมสำหรับการจัดหาพลังงานไฟฟ้าให้เหมาะสมและเพียงพอจำเป็นต้องเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีความพร้อมในทุกสถานการณ์

จากการที่ กฟผ. ได้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติภายในประเทศในการผลิตกระแสไฟฟ้ามาโดยตลอดนั้น เนื่องจากจะเริ่มมีการขาดแคลนทรัพยากรเชื้อเพลิงภายในประเทศต่อไปในอนาคต เพราะแหล่งพลังงานดังกล่าวมีจำกัด การนำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศจึงเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ รวมทั้งได้มีการพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น พม่า มาเลเซีย เวียดนาม และลาว

ซึ่งประเทศไทยคงไม่สามารถพึ่งพาเพื่อนบ้านตลอดไปได้ ส่วนการพัฒนาพลังงานซึ่งมีประโยชน์ทั้งทางด้านการชลประทานและผลิตกระแสไฟฟ้า การดำเนินงานก็มีอุปสรรคและปัญหามากมายโดยเฉพาะเรื่องพื้นที่อ่างเก็บน้ำ ส่วนการเผาไหม้เชื้อเพลิงเพื่อผลิตพลังงานจากน้ำมัน ถ่านหิน และก๊าซธรรมชาติ ปัญหาที่ตามมาคือเรื่องมลภาวะ ส่วนพลังงานทดแทน เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานความร้อนใต้พิภพ และพลังงานลม ก็สามารถนำมาใช้เป็นเพียงพลังงานเสริมมิใช่พลังงานหลัก เนื่องจากมีขีดจำกัดในการพัฒนาและไม่คุ้มค่าทางเศรษฐกิจ กฟผ. จึงต้องศึกษาด้านพลังงานแหล่งต่าง ๆ โดยจะต้องศึกษาถึงความเหมาะสมทางด้านเศรษฐศาสตร์เป็นประการสำคัญ คือการศึกษาในเรื่องของปริมาณความพร้อมที่จะนำมาใช้ เทคโนโลยีที่เหมาะสมและปลอดภัย ตลอดจนเมื่อนำมาใช้ในการผลิตพลังงานไฟฟ้าแล้วจะมีราคาต้นทุนในการผลิตต่ำกว่าการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงด้วย

กฟผ. ได้ศึกษาความเหมาะสมในการที่จะนำเอาเชื้อเพลิงนิวเคลียร์มาใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ปี 2510 โดยได้มีการสำรวจสถานที่ที่เหมาะสมมากที่สุดบริเวณชายฝั่งอ่าวไทย บริเวณบ้านอ่าวไผ่ ซึ่งอยู่ห่างจากอำเภอศรีราชาลงไปทางใต้ประมาณ 4 กิโลเมตร

กฟผ. จึงเสนอโครงการนี้ต่อคณะรัฐมนตรี และได้รับอนุมัติในหลักการให้ใช้บริเวณบ้านอ่าวไผ่ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี เป็นที่ตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ โดยกำหนดจะสร้างโรงไฟฟ้าขนาด 500 เมกะวัตต์ ใช้เงินลงทุนประมาณ 2,800 ล้านบาท ในปี 2518 ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ 8 ปี จึงจะแล้วเสร็จ สำหรับโรงไฟฟ้าขนาด 500 เมกะวัตต์ ในสมัยนั้นถือว่าเป็นโรงไฟฟ้าใหญ่มาก เพราะมีกำลังผลิตเกือบครึ่งหนึ่งของปริมาณไฟฟ้าที่ใช้กันทั่วประเทศ จากนั้นได้มีการเตรียมงานด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่จะสร้าง เช่น ตั้งคณะกรรมการไฟฟ้านิวเคลียร์ ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานและสถาบันการศึกษาที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่พิจารณาเกี่ยวกับกฎเกณฑ์โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ รวมทั้งการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นรับผิดชอบโครงการนี้โดยตรง นอกจากนี้ได้ร่วมงานกับสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ จัดหลักสูตรวิชานิวเคลียร์วิทยา ในระดับปริญญาโท ขึ้นเพื่อปูพื้นฐานวิชาวิศวกรรมนิวเคลียร์ในประเทศไทย

ในปี 2516 ได้จัดซื้อที่ดินบริเวณบ้านอ่าวไผ่ ประมาณ 1,000 ไร่ เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้า รวมทั้งเซ็นสัญญาสั่งซื้อเชื้อเพลิงยูเรเนียมจากสหรัฐอเมริกา ซึ่งเชื้อเพลิงที่สั่งซื้อนี้สามารถขายต่อให้การไฟฟ้าประเทศอื่นได้ หาก กฟผ. เลิกล้มโครงการ หรือไม่ประสงค์จะให้บริการด้วยเหตุอื่นใด และจากวิกฤตการณ์น้ำมันในปี 2517 ส่งผลให้ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกหันไปผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงประเภทอื่น ๆ แทนน้ำมันมากขึ้น โรงไฟฟ้านิวเคลียร์จึงเป็นทางเลือกสำคัญในขณะนั้น ซึ่งรวม

ทั้งประเทศไทยด้วย ระหว่างนี้เองกระแสต่อต้านได้เริ่มขึ้น ภาพแห่งความน่ากลัวจากระเบิดปรมาณูในสงครามโลกครั้งที่ 2 ที่สหรัฐอเมริกานำไปถล่มเมืองฮิโรชิมาและนางาซากิของญี่ปุ่น ถูกนำมาเชื่อมโยงเข้ากับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ การต่อต้านโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ได้ขยายวงไปทั่ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อมวลชน หนังสือพิมพ์หลายฉบับได้เสนอข่าวการคัดค้านโครงการดังกล่าวต่อเนื่องกันในระยะนั้น รัฐบาลจึงชะลอการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ไว้ แต่ยังให้ศึกษาและติดตามเทคโนโลยีอย่างใกล้ชิด เนื่องจากเป็นหนทางหนึ่งที่ทำให้ไม่ต้องพึ่งน้ำมันในการผลิตไฟฟ้า

ในปี 2518 ได้มีการอนุมัติการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์มากที่สุดถึง 30 โรง ทั้งนี้เพราะขณะนั้นทั่วโลกกำลังประสบปัญหาวิกฤติการณ์น้ำมันอย่างรุนแรง จึงหาทางออกด้วยการนำพลังงานนิวเคลียร์เข้ามาทดแทนน้ำมัน อย่างไรก็ตาม นับตั้งแต่เกิดวิกฤติการณ์รังสีรั่วไหลจากโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่เกาะทรีไมล์ สหรัฐอเมริกา ในปี 2522 โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ระเบิดที่เซอร์โนบิล สหภาพโซเวียต ในปี 2528 และอุบัติเหตุกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในญี่ปุ่น 2 ครั้ง ที่โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ Fukushima เมื่อเดือนมกราคม ในปี 2532 และในเดือนกุมภาพันธ์ ปี 2534 ที่โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ Mihama 2 ทำให้เกิดกระแสการต่อต้านโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในญี่ปุ่นเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้แผนการติดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่เมือง Kochi และแผนการติดตั้งเตาปฏิกรณ์นิวเคลียร์ที่เมือง Hidakacho บนเกาะ Honshu ได้ถูกยกเลิกไป เพราะเกิดการต่อต้านอย่างหนักจากประชาชนในท้องถิ่น

นอกจากนี้ในระยะหลังก็มีข่าวการรั่วไหลของรังสีจากโรงไฟฟ้านิวเคลียร์อีกหลายแห่ง จึงเกิดกระแสการคัดค้านและต่อต้านการใช้พลังงานนิวเคลียร์จากประชาชนอย่างกว้างขวาง โดยเริ่มแพร่ขยายจากสหรัฐอเมริกา ไปยังประเทศในยุโรปตะวันตก ละตินอเมริกา และตะวันออกไกล และรวมถึงกลุ่มยุโรปตะวันออก ส่งผลให้โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ลดจำนวนลง และนำไปสู่การยกเลิกโครงการก่อสร้างอีกหลายแห่ง

จนกระทั่งถึงปี 2535 ก็ได้มีการนำเรื่องการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์มาพิจารณาอีกครั้ง ในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (2535 - 2539) โดยเน้นเรื่องเกี่ยวกับนิวเคลียร์ว่า โรงไฟฟ้านิวเคลียร์อาจจะเหมาะสมกับประเทศไทยในอนาคต หากการใช้พลังงานรูปนี้ยังคงพัฒนาก้าวหน้าและมีการใช้อย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาแล้ว ดังนั้น ให้ กพผ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการติดตามผลการศึกษาทั้งทางด้านเศรษฐศาสตร์ เทคโนโลยี และความปลอดภัย ในขณะที่เดียวกันต้องเริ่มให้การศึกษาและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจถึงประโยชน์และผลกระทบของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ว่านิวเคลียร์ก่อให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุด เพราะเป็นพลังงานที่

สะอาด ไม่มีก๊าซเสียที่จะทำให้เกิดภาวะฝนกรดและภาวะเรือนกระจก เป็นแหล่งผลิตไฟฟ้าที่มั่นคง ใช้เชื้อเพลิงน้อยมาก การเปลี่ยนแปลงราคาเชื้อเพลิงมีผลต่อต้นทุนการผลิตน้อย

เรื่องของพลังงานนิวเคลียร์ในประเทศไทยเป็นเรื่องที่จะต้องอาศัยบุคคลที่มีความรู้อย่างลึกซึ้ง ซึ่งยังมีอยู่จำนวนน้อย จึงทำให้ความเคลื่อนไหวของกลุ่มเอกชนที่คัดค้านในเรื่องนี้ยังมีไม่มากนัก จะมีก็แต่นักวิชาการ นักการเมืองฝ่ายค้าน และสื่อมวลชน เท่านั้น ที่แสดงความคิดเห็นผ่านสื่อต่าง ๆ

ในช่วงที่ผ่านมาประเทศไทยได้มีการจัดสัมมนาเกี่ยวกับโรงไฟฟ้า ดังนี้ (สุนีย์ หนูสง, 2539 : 11-12)

- วันที่ 14 – 15 พฤศจิกายน 2534 ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) และสำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ จัดสัมมนาผู้สื่อข่าวภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก เรื่องพลังงานนิวเคลียร์กับความเห็นของสาธารณชน ที่กรุงเทพมหานคร

- วันที่ 4 – 5 กรกฎาคม 2535 สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้จัดสัมมนาเรื่องพลังงานและการพัฒนา (การพิจารณาใช้พลังงานนิวเคลียร์) ที่ อ.ชะอำ จ.เพชรบุรี

- วันที่ 9 พฤษภาคม 2538 คณะกรรมการวิชาการสาขาวิศวกรรมเครื่องกล สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้จัดสัมมนา ELECTRICITY UPDATE ที่ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้มีหัวข้อเกี่ยวกับสถานการณ์โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในประเทศญี่ปุ่น และฝรั่งเศส

- วันที่ 25 พฤษภาคม 2538 ราชบัณฑิตยสถาน และสภาสมาคมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ได้จัดสัมมนาเรื่อง อนาคตการผลิตไฟฟ้า-ทางเลือกของประเทศ ที่ กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้จัดส่วนหนึ่งเป็นเรื่องทางเลือกผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้านิวเคลียร์

- เดือนพฤศจิกายน 2539 ภาควิชานิวเคลียร์เทคโนโลยี คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับสถาบันวิจัยพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสมาคมนิวเคลียร์แห่งประเทศไทย จัดสัมมนาเรื่อง “โรงไฟฟ้านิวเคลียร์”

- 29 พฤศจิกายน 2539 สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ร่วมกับคณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จัดสัมมนาเชิงวิชาการเรื่อง "เหลียวหลังแลหน้า วิสัยทัศน์นิวเคลียร์" ที่ โรงแรมปทุมวัน ปริ้นเซส กรุงเทพฯ
- เดือนธันวาคม 2539 ภาควิชานิวเคลียร์เทคโนโลยี คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับสมาคมนิวเคลียร์แห่งประเทศไทย จัดสัมมนา "ข้อคิดจากการเข้าร่วมสังเกตการณ์ ประชาพิจารณ์เรื่องการจัดการกากเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ และรูปแบบของการทิ้งกากนิวเคลียร์ในประเทศ แคนาดา"
- เดือนธันวาคม 2539 ภาควิชานิวเคลียร์เทคโนโลยี คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมแสดงนิทรรศการโครงการ "เปิดโลกวิทยาศาสตร์" ขององค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ณ ศูนย์การค้าแฟชั่น ไอส์แลนด์ เป็นระยะเวลา 1 ปี ตั้งแต่เดือนกันยายน 2540 ถึง สิงหาคม 2541

ในปัจจุบันทั่วโลกมีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ประเทศที่มีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์มากที่สุดในโลกคือ 1 สหรัฐอเมริกา มีโรงไฟฟ้าที่กำลังเดินเครื่องอยู่ 107 โรง รองลงมาคือ ฝรั่งเศส มี 59 โรง กำลังก่อสร้าง 1 โรง อันดับสามคือญี่ปุ่น มี 54 โรง กำลังก่อสร้าง 1 โรง และอันดับที่ 4 คือ อังกฤษมี 35 โรง

ตารางที่ 1 ตารางสรุปจำนวนโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ทั่วโลก ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2540

ประเทศ	เริ่มเดินเครื่อง ในเชิงพาณิชย์ (พ.ศ.)	กำลังเดินเครื่อง		กำลังก่อสร้าง		ผลิตไฟฟ้าจาก โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ในปี พ.ศ.2538 (พันล้านหน่วย)	สัดส่วนเทียบ กับไฟฟ้าทั้ง หมดในประเทศ (ร้อยละ)
		โรง	รวมกำลังผลิต (เมกะวัตต์)	โรง	รวมกำลังผลิต (เมกะวัตต์)		
<b>ทวีปยุโรป</b>							
1. ฝรั่งเศส	2502	59	62,853	1	1,450	376.00	78.17
2. สหราชอาณาจักร	2499	35	12,968	-	-	89.30	27.45
3. รัสเซีย	2501	29	19,843	4	3,375	99.68	13.63
4. เยอรมนี	2509	20	22,282	-	-	161.40	31.76
5. ยูเครน	2521	16	13,765	4	3,800	74.61	46.84

ตารางที่ 1 (ต่อ)

ประเทศ	เริ่มเดินเครื่อง ในเชิงพาณิชย์ (พ.ศ.)	กำลังเดินเครื่อง		กำลังก่อสร้าง		ผลิตไฟฟ้าจาก โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ในปี พ.ศ.2538 (พันล้านหน่วย)	สัดส่วนเทียบ กับไฟฟ้าทั้ง หมดในประเทศ (ร้อยละ)
		โรง	รวมกำลังผลิต (เมกะวัตต์)	โรง	รวมกำลังผลิต (เมกะวัตต์)		
6. สวีเดน	2515	12	10,040	-	-	67.00	46.24
7. สเปน	2512	9	7,320	-	-	53.10	29.34
8. เบลเยียม	2518	7	5,712	-	-	45.10	60.05
9. บัลแกเรีย	2517	6	3,538	-	-	16.44	45.38
10. สวิสเซอร์แลนด์	2511	5	3,079	-	-	23.97	40.57
11. สโลวัก	2524	4	1,632	4	1,552	10.80	43.99
12. เช็ก	2528	4	1,648	2	1,824	12.49	19.34
13. ฟินแลนด์	2520	4	2,455	-	-	20.00	30.40
14. ฮังการี	2526	4	1,729	-	-	13.97	39.88
15. ลิทัวเนีย	2528	2	2,370	-	-	10.85	81.47
16. เนเธอร์แลนด์	2512	2	449	-	-	2.30	2.77
17. สโลเวเนีย	2526	1	632	-	-	4.79	39.91
18. อาร์เมเนีย	N.A.	1	376	-	-	1.43	25.67
19. โรมาเนีย	2539	1	650	1	650	5.40	9.67
<b>ทวีปอเมริกา (เหนือและใต้)</b>							
20. สหรัฐอเมริกา	2500	107	99,188	-	-	629.42	20.14
21. แคนาดา	2514	16	11,994	-	-	77.86	14.16
22. อาร์เจนตินา	2517	2	935	1	692	7.45	11.40
23. บราซิล	2527	1	626	1	1,245	2.99	1.09
24. เม็กซิโก	2533	2	1,308	-	-	10.46	6.48
<b>ทวีปแอฟริกา</b>							
25. แอฟริกาใต้	2527	2	1,842	-	-	12.63	6.51
<b>ทวีปเอเชีย</b>							
26. ญี่ปุ่น	2509	54	43,850	1	796	318.10	35.22
27. เกาหลีใต้	2521	12	9,770	6	5,120	73.19	34.08
28. อินเดีย	2512	10	1,695	4	808	8.72	2.32

ตารางที่ 1 (ต่อ)

ประเทศ	เริ่มเดินเครื่อง ในเชิงพาณิชย์ (พ.ศ.)	กำลังเดินเครื่อง		กำลังก่อสร้าง		ผลิตไฟฟ้าจาก โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ในปี พ.ศ.2538 (พันล้านหน่วย)	สัดส่วนเทียบ กับไฟฟ้าทั้ง หมดในประเทศ (ร้อยละ)
		โรง	รวมกำลังผลิต (เมกะวัตต์)	โรง	รวมกำลังผลิต (เมกะวัตต์)		
29. ใต้หวัน	2521	6	4,884	-	-	34.85	26.35
30. จีน	2536	3	2,167	4	3,090	11.35	0.79
31. คาซัคสถาน	2516	1	70	-	-	0.30	0.58
32. ปากีสถาน	2515	1	125	1	300	0.37	0.65
33. อิหร่าน	-	-	-	2	2,146	-	-
รวมทั้งสิ้น		437	351,795	36	26,813	2,276.32	ประมาณ 17

ที่มา : Nuclear Power Reactors in the World, April 1998 Edition,

INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY (IAEA) (IAEA = ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ)

#### หมายเหตุ

- พ.ศ.2538 - โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในอาร์เมเนีย เริ่มเดินเครื่องใหม่หลังจากที่หยุดเดินเครื่องเพื่อตรวจสอบแก้ไข  
อันเนื่องมาจากแผ่นดินไหว ตั้งแต่ พ.ศ.2531 เป็นเวลากว่า 6 ปี
- โรงไฟฟ้านิวเคลียร์หยุดเดินเครื่อง 2 โรง (เยอรมนี 1, แคนาดา 1) ที่แคนาดา เมื่อปรับปรุง  
เรียบร้อยก็จะเดินเครื่องใช้งานอีก
- มีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เริ่มเดินเครื่อง 6 โรง (อินเดีย 1, เกาหลีใต้ 1, สหราชอาณาจักร 1, ยูเครน 1  
และญี่ปุ่น 2)
- พ.ศ.2539 - มีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เริ่มเดินเครื่อง 5 โรง (ฝรั่งเศส 1, ญี่ปุ่น 2, โรมานี 1, สหรัฐอเมริกา 1)
- เริ่มสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ 3 โรง (จีน 2, ญี่ปุ่น 1)
- พ.ศ.2540 - มีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เริ่มเดินเครื่อง 3 โรง (ฝรั่งเศส 2, เกาหลีใต้ 1)
- เริ่มก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ 5 โรง (จีน 3, เกาหลีใต้ 2)

สำหรับความเคลื่อนไหวในการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ก็มีปรากฏอยู่บ้าง เจียบหายไป  
บ้าง สลับกันไปจนกระทั่งในปี 2539 คณะรัฐมนตรีในรัฐบาลของพลเอกชวลิต ยงใจยุทธ ได้มีมติ ครม.  
อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในประเทศไทย  
จำนวน 21 คน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน  
กรรมการ เรื่องราวของการศึกษาความเป็นไปได้ของการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ยังคงมีปรากฏใน  
ช่วงต้นปี 2540 ต่อมาเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลใหม่ เรื่องของการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์จึงถูกระงับไว้

แม้ว่าในขณะนี้ยังไม่มีความเป็นไปได้ที่แน่นอนว่าจะมีการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์หรือไม่ รวมทั้งกระแสการคัดค้านก็ยังคงมีอยู่แม้ว่าจะมีการยอมรับกันมากขึ้นกว่าเดิมก็ตาม ดังนั้น กฟผ. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการวางแผนในการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความจำเป็นของการนำเชื้อเพลิงนิวเคลียร์มาเป็นต้นพลังงาน และเพื่อให้ประชาชนมีความรู้เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์อย่างถูกต้อง รวมทั้งลดความรู้สึกหวาดกลัวในเรื่องความเสี่ยงทางด้านความปลอดภัย ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนโดยรวมนมีทัศนคติที่ดีต่อการนำพลังงานชนิดนี้มาใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าต่อไป

สำหรับการวิจัยเรื่องสื่อมวลชนกับการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ จะเป็นการศึกษาสื่อมวลชนทั้งหนังสือพิมพ์ โทรทัศน์ วิทยุ ที่เสนอเรื่องราวเกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ตั้งแต่ปี 2530 - 2540

### ปัญหำนำวิจัย

1. บทบาทของสื่อมวลชนที่มีต่อการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เป็นอย่างไร
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการอะไรบ้างในการใช้สื่อมวลชนเพื่อการจัดตั้งโรงไฟฟ้าไฟฟ้านิวเคลียร์

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาบทบาทของสื่อมวลชนเกี่ยวกับการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์
2. เพื่อทราบกระบวนการด้านการใช้สื่อมวลชนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในเรื่องโรงไฟฟ้านิวเคลียร์
3. เพื่อเสนอแนะมาตรการทางด้านการดำเนินงานเพื่อให้นำไปสู่การจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในอนาคต

### ขอบเขตของการวิจัย

1. การวิจัยครั้งนี้จะทำการวิเคราะห์สื่อต่างๆที่เสนอเรื่องราวของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ตั้งแต่ปี 2530 - 2540 ที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์
2. การวิจัยนี้จะศึกษาบทบาทของสื่อมวลชนในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้
  - 2.1 การทำหน้าที่สอดส่องดูแล รายงานข่าว การให้ข้อมูลข่าวสาร
  - 2.2 การเป็นช่องทางการสื่อสาร
  - 2.3 การระดมสรรพกำลัง



- 2.4 การเป็นผู้กรองสาร
- 2.5 การกำหนดวาระข่าวสาร

### ข้อตกลงเบื้องต้น

ข่าวเกี่ยวกับการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เป็นข่าวที่มีคุณค่าและมีความสำคัญสามารถถูกจัดให้เป็นวาระโดยผ่านสื่อมวลชนให้กับประชาชนทั่วไปได้

### ข้อสันนิษฐาน

1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ผลักดันให้มีการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์โดยสื่อมวลชนทำหน้าที่เป็นเพียงตัวกลางในการให้ข้อมูลข่าวสารในการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ผ่านไปสู่ประชาชน
2. สื่อมวลชนได้ทำหน้าที่รายงาน ให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์แต่ไม่ได้ทำหน้าที่ระดมสรรพกำลังเพื่อให้เกิดการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เท่าที่ควร
3. สื่อมวลชนทำหน้าที่กรองข่าวสารซึ่งทำให้ข่าวสารเกี่ยวกับการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ไม่สามารถส่งถึงประชาชนได้ทั้งหมด
4. สื่อมวลชนไม่ได้ทำหน้าที่กำหนดวาระแม้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะผลักดันให้เกิดวาระดังกล่าวก็ตาม สื่อมวลชนทำหน้าที่เป็นแค่ตัวกลางเท่านั้น

### นิยามศัพท์

- บทบาท : หน้าที่ในการดูแล สอดส่อง รายงานข่าวสาร การเป็นช่องทางการสื่อสาร และการทำหน้าที่เฝ้าประตูข่าวสาร ของสื่อมวลชน เกี่ยวกับการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์
- การจัดตั้ง : การยอมรับให้สร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์

โรงไฟฟ้านิวเคลียร์	: โรงไฟฟ้าพลังความร้อนชนิดหนึ่งที่ใช้พลังงานนิวเคลียร์ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง แต่ผู้รับผิดชอบทั้งหมดคือ กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
สื่อมวลชน	: สถาบันที่ทำหน้าที่เผยแพร่ข่าวสารไปยังประชาชนจำนวนมาก คือ สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ และสื่อหนังสือพิมพ์

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการวางแผนการประชาสัมพันธ์ในด้านการเผยแพร่ข่าวสารไปสู่ประชาชนของโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในโอกาสต่อไป
2. ผลจากการวิจัยจะเป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานอื่น ๆ ที่จะศึกษาถึงบทบาทของสื่อมวลชนที่มีต่อการจัดตั้งโครงการอื่น ๆ ในลักษณะที่คล้ายคลึงกัน