

# บทที่ 1

## บทนำ



### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ยาเสพติดนั้นเป็นปัญหาร้ายแรงของสังคม ซึ่งสาเหตุที่นำไปสู่การติดยาเสพติด ประกอบด้วยปัจจัยสองประการ ซึ่งปัจจัยแรกนั้นมาจากปัญหาภายใน ส่วนปัจจัยที่สองมาจากปัญหาภายนอก โดยปัจจัยภายในอาจเกิดจาก ได้แก่ความจำเป็นทางร่างกาย ความเชื่ออย่างผิดๆ ความอยากรู้ อยากลอง และอยากสนุกคึกคะนอง หรือเกรงโดยสันดานสำหรับปัจจัยภายนอก อาจ ได้แก่ ปัญหาสังคม เศรษฐกิจ ครอบครัว และเมื่อผู้ใดติดยาเสพติดแล้วจะไม่สามารถบังคับความต้องการของตนเองได้ไม่ว่าทางกายหรือทางจิตใจ<sup>1</sup> กล่าวคือ การติดยาเสพติดคือ ความต้องการยาเสพติดที่ต้องแสวงหายาเสพติด แม้ว่าจะเกิดผลเสียแก่ร่างกาย จิตใจ สังคม แต่ก็ยังคงใช้ยาเสพติดเพื่อตอบสนองความต้องการของร่างกายกล่าวคือ นอกจากจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพร่างกาย ผู้เสพเองแล้ว ยังเป็นสาเหตุสำคัญของการก่ออาชญากรรมมากมายเช่น การทำร้ายบุคคลในครอบครัว ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ และยังเป็นอุปสรรคสำคัญ ที่มีผลต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่างๆทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทยเป็นเวลานานแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแพร่ระบาดของการใช้สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทนั้นอยู่ในระดับที่น่าวิตก

ด้วยปัจจุบันปัญหายาเสพติดได้กลายเป็นปัญหาวิกฤติสำคัญของประชาคมโลก ซึ่งปัญหายาเสพติดในแต่ละประเทศมีความแตกต่างกันออกไป คือ บางประเทศมีปัญหาในเรื่องของการผลิตยาเสพติด การลักลอบการส่งออก การนำเข้า แต่บางประเทศมีปัญหาเรื่องผู้ติดยาเสพติด โดยเฉพาะสำหรับประเทศไทยนั้นมีปัญหาทั้งด้านเป็นฐานการผลิต เป็นศูนย์กลางจำหน่ายไปยังประเทศต่างๆ ทั่วโลกเนื่องจากการคมนาคมที่สะดวกสบาย ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ปัญหานี้ได้ขยายอย่างรวดเร็ว และมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความมั่นคงของชาติ ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และคุณภาพประชากร รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายในการแก้ปัญหาดังกล่าว โดยกำหนดยุทธศาสตร์ เพื่อเอาชนะปัญหายาเสพติด ซึ่งใช้หลักการแก้ปัญหาแบบองค์รวม (Holistic Approaches) กล่าวคือ ใช้หลักการป้องกันนำหน้า การปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการบำบัดรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด และอาศัยกระบวนการยุติธรรมเป็นเครื่องมือ อีกทั้งประเทศไทยยังได้เป็นภาคีสมาชิก และให้สัตยาบันกับ

<sup>1</sup> พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522, มาตรา 4.

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. 1988 ( The United Nation Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drug and Psychotropic Substance, 1988) โดยมีผลบังคับอย่างสมบูรณ์ เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2545 มีข้อกำหนดให้ผู้กระทำผิดยาเสพติดต้องเข้ารับมาตรการต่างๆ เช่น การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพให้กลับสู่สังคมตามปกติ

ดังนั้นรัฐบาล จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบครบวงจร โดยมีนโยบายในการ ป้องกันปราบปราม และ แก้ไขฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์สุดท้ายของกระบวนการยุติธรรมทางอาญา คือรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม นำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ และแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดให้กลับเข้าสู่สังคมตามปกติ กล่าวคือ เพิ่มความเข้มงวดในการในมาตรการปราบปรามและส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางอาญาให้มีการลงโทษ ผู้ผลิตผู้ค้าอย่างเด็ดขาดแล้ว ยังเน้นการใช้มาตรการป้องกันการใช้ยาเสพติดและการบำบัดฟื้นฟูควบคู่ไปด้วย

มาตรการในการป้องกันยาเสพติด(Narcotic Control) ซึ่งมาจาก “แนวคิดที่ว่ากันไว้ดีกว่าแก้ (Prevention is better than cure)”<sup>2</sup> เป็นมาตรการหนึ่งที่ยอมรับว่ามีความสำคัญมากกว่าการตามแก้ปัญหา ซึ่งฯพณฯ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ได้กล่าวในพิธีเปิดประชุมรวมพลังระดับชาติ ในการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ยุทธศาสตร์สำคัญในการเอาชนะปัญหายาเสพติด ไว้ตอนหนึ่งว่า

“การป้องกันและการปราบปรามยาเสพติดที่ดีที่สุด คือ การทำความเข้าใจกับคนในชาติให้คนไทยทุกคนสำนึกถึงภัยอันใหญ่หลวงของยาเสพติด ทำความเข้าใจกับคนทุกหมู่เหล่า ให้ภาครัฐได้เข้าใจและทำความเข้าใจกับหน่วยงานของรัฐ ให้ครูเข้าใจและทำความเข้าใจกับลูกศิษย์ ให้พ่อแม่เข้าใจและทำความเข้าใจกับลูก ให้พระเข้าใจและทำความเข้าใจกับพระ”

ซึ่งการกำหนดกลวิธีการนั้นจะต้องคำนึงถึง “สภาพองค์ประกอบที่สำคัญของปัญหายาเสพติดเป็นหลัก ได้แก่ ตัวผู้ติดยาเสพติด ตัวยา และสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน โดยเฉพาะตัวคนจะมุ่งเน้นเป็นกรณีพิเศษ ด้วยการเผยแพร่ความรู้ ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับยาเสพติด ตลอดจนมุ่งสร้างทัศนคติ และค่านิยมที่ถูกต้องให้กับประชาชนด้วย”<sup>3</sup>

<sup>2</sup> กิตติพงษ์ กิตยารักษ์, ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญาไทย, พิมพ์ครั้งที่ 1 (กรุงเทพฯ: สำนักงานสนับสนุนกองทุนการวิจัย(สกว.), 2544), หน้า 51.

<sup>3</sup> บุญญวิจิตร เหล่าก่อที่, “ปัญหาสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญกับการบังคับบำบัดผู้ติดยาเสพติด”, (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารคดี คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544), หน้า 6.

มาตรการการปราบปรามยาเสพติด (Narcotic Suppress) เป็นมาตรการที่มีความสำคัญจะขาดเสียมิได้ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งจัดการค้า การผลิต การลำเลียง ขนส่ง ตลอดจนการกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดอื่นๆ โดยใช้การสืบสวนจับกุม ระบบการข่าว การตั้งจุดสกัดบนถนน การตรวจค้นจับกุมและปัจจัยสนับสนุนต่างๆ เป็นการกำหนดแนวทางการปราบปรามซึ่งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. พระราชบัญญัติ วัตถุประสงค์ออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท พ.ศ. 2518
2. พระราชบัญญัติ ป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519
3. พระราชบัญญัติ มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534
4. พระราชบัญญัติ ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องอาญา พ.ศ. 2545
5. พระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542
6. พระราชบัญญัติ ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522
7. ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 43
8. พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. 2522

มาตรการการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดหรือการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด (Rehabilitation) เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อลดอุปสงค์ของยาเสพติดด้วยการลดจำนวนผู้เสพ โดยมีแนวความคิดที่ว่าถ้าไม่มีผู้ใช้หรือผู้เสพแล้วย่อมไม่มีการผลิตหรือการค้าอันเป็นการลดอุปทานหรือความต้องการยาเสพติด

โดยแต่เดิมในอดีตนั้นมาตรการที่สำคัญที่นำมาใช้แก้ไขปัญหายาเสพติดก็คือการป้องกัน และปราบปราม (Control and Suppression) เป็นการใช้มาตรการในการดำเนินคดีอาญาตามแบบพิธีหรือตามปกติ ซึ่งปรากฏว่าแม้จะปราบปรามผู้ค้ายาเสพติดได้จำนวนมากเท่าใดก็ตาม แต่ก็ไม่สามารถทำให้ผู้ติดยาเสพติดนั้นหายขาดจากการติดยาเสพติดได้ทำให้มีผู้ติดยาเสพติดอยู่เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เนื่องจากการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นการแก้ปัญหที่ปลายเหตุ แต่ต้นเหตุของปัญหาอันได้แก่ตัวผู้ติดยาเสพติดนั่นเองไม่ได้รับการเยียวยาหรือแก้ไข

ดังนั้นแนวคิดดั้งเดิมที่ว่าผู้ติดยาเสพติดเป็นผู้กระทำความผิด ต้องได้รับโทษทางอาญา ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหให้ผู้ติดยาเสพติดหายขาดจากการเป็นผู้ติดยาเสพติดได้ทั้งหมด ซ้ำยังก่อปัญหา นักโทษล้นคุกอีกด้วยแสดงสถิติได้จาก เดือน พฤศจิกายน 2542 มีจำนวนผู้ต้องขังที่ต้องขัง

อยู่ในเรือนจำทั่วประเทศถึง 209,070 คน ซึ่งโดยปกติความจุของเรือนจำมีเพียง 90,000 คน เท่านั้น โดยจำนวนผู้ต้องขังที่เพิ่มขึ้นนี้เป็นผู้ต้องขังคดีอาญาเสพติดถึง 70,320 คน<sup>4</sup>

ในระยะหลังรัฐบาลจึงได้นำแนวความคิดตามหลักอาชญาวิทยา ที่ว่าด้วยผู้ติดยาเสพติดมิใช่อาชญากรแต่เป็นผู้ป่วยมาปรับใช้ เพื่อปรับปรุงแก้ไขฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามความเหมาะสมของผู้ติดยาเสพติดแต่ละบุคคลโดยได้ออกกฎหมายมารับรองแนวคิดดังกล่าวอย่างน้อย สองฉบับคือพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2543 และพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 (ยกเลิกพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2543)

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด 2543กำหนดให้พนักงานสอบสวนนำตัวผู้ต้องหาที่กระทำความผิดยาเสพติด คือ เสพยาเสพติด หรือมีไว้ในครอบครองตามประเภท 1,2,5 ตามที่ปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง<sup>5</sup> ไปยังศูนย์ฟื้นฟูเพื่อพิสูจน์ว่าผู้นั้นเป็นผู้ติดยาเสพติดหรือไม่ โดยมีคณะกรรมการประจำศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพเป็นผู้วินิจฉัย หากไม่ปรากฏว่าผู้นั้นเป็นผู้ติดยาเสพติด ก็ให้ส่งตัวคืนให้กับพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีต่อไป แต่หากผลการตรวจพิสูจน์ปรากฏว่าผู้นั้นเป็นผู้เสพยาเสพติด ก็ให้เจ้าหน้าที่ส่งตัวนั้นเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เป็นเวลาหกเดือน<sup>6</sup>

อย่างไรก็ตามเนื่องจากการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2543 มีหลักการในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเท่านั้น โดยไม่รวมถึงผู้เสพและการกระทำผิดฐานมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย หรือจำหน่ายในปริมาณเล็กน้อยด้วย และยังจำกัดวิธีการฟื้นฟูสมรรถภาพให้อยู่เฉพาะภายใต้การดำเนินการของศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งไม่สามารถปรับวิธีการให้สอดคล้องกับลักษณะของผู้กระทำความผิดแต่ละรายได้อย่างเหมาะสม รวมถึงตลอดถึงบทบัญญัติดังกล่าวไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกล่าวคือ แนวคิด ขั้นตอนกระบวนการบังคับบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดมีขั้นตอนตามกฎหมายในการบังคับบำบัดรักษาโดยฝ่ายบริหารซึ่งการให้อำนาจฝ่ายบริหารนี้ถือว่าเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นต้องยกร่างเป็นพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545

<sup>4</sup> "การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบบังคับรักษาทางเลือกใหม่ของการลดปริมาณคดีเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม," *วารสารยุติธรรม* ปีที่ 15 เล่ม 3 ปี (พ.ศ. 2543) หน้า 2.

<sup>5</sup> พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2543, มาตรา 19.

<sup>6</sup> เรื่องเดียวกัน, มาตรา 21.

ในพระราชบัญญัติ<sup>7</sup> ได้นำมาตรการแทนการดำเนินคดีอาญา (Diversion) หรือเรียกกันว่าการชะลอฟ้อง มาบังคับใช้ในชั้นก่อนการพิจารณาหรือ อันเป็นการหันเหผู้เสียหายคดีส่วนหนึ่งที่ถูกจับกุมดำเนินคดีออกจากกระบวนการยุติธรรม โดยบังคับให้เข้ารับการรักษา ณ ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยกำหนดว่า เมื่อพนักงานสอบสวนนำตัวผู้ต้องหาที่กระทำผิดฐานเสพยาเสพติด เสพและมีไว้ในครอบครอง เสพและมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย หรือเสพยาและจำหน่ายยาเสพติดตามลักษณะ ชนิดประเภท และปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวงทั้งหมดนี้ จะต้องตัวส่งศาลภายใน 48 ชั่วโมงเพื่อให้ศาลพิจารณาส่งตัวไปควบคุมตรวจพิสูจน์ว่า เป็นผู้เสพหรือผู้ป่วยหรือไม่<sup>8</sup> โดยมีคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเป็นผู้ตรวจพิสูจน์ หากพิสูจน์ได้ว่าเป็นผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดในกรณีเช่นนี้ให้พนักงานอัยการมีคำสั่งชะลอการฟ้องไว้ก่อนเพื่อนำตัวผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดเข้าโครงการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยมีคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเป็นผู้จัดทำแผนฟื้นฟู ในกรณีที่ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพฝ่าฝืนกฎระเบียบ เงื่อนไขหรือข้อบังคับที่กำหนดก็จะมีบทลงโทษ แต่หากการบำบัดเป็นที่น่าพอใจก็จะปล่อยตัวกลับสู่สังคม<sup>9</sup> ในกรณีที่ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดผู้ใดแม้จะได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาจนครบแล้ว แต่ผลไม่เป็นที่น่าพอใจก็จะกลับไปดำเนินคดีอาญาตามปกติ<sup>10</sup>

จากการศึกษาพบว่าพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ซึ่งมุ่งเน้นในการลดจำนวนผู้ติดยาเสพติดด้วยวิธีการบังคับบำบัดและรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้พ้นจากการติดยาเสพติดโดยให้อำนาจหน้าที่แก่ฝ่ายบริหาร ได้แก่ พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ รวมถึงตลอดถึงคณะกรรมการและคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดที่ปราศจากกระบวนการยุติธรรมทางศาล ซึ่งยังมีข้อบกพร่องในบางเรื่อง อันทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นทางข้อกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ เช่น องค์ประกอบในการจับกุมผู้กระทำความผิด ความชอบด้วยกฎหมายในการให้อำนาจคณะกรรมการหรือคณะกรรมการฟื้นฟูในการควบคุมตัว การขยาย ย่นระยะเวลาในการคุมขังผู้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟู ระบบการใช้ดุลพินิจของพนักงานอัยการ ความพร้อมของหน่วยงานต่างๆ ฯลฯ

<sup>7</sup> เรื่องเดียวกัน, มาตรา 19.

<sup>8</sup> พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545, มาตรา 22.

<sup>9</sup> เรื่องเดียวกัน, มาตรา 32.

<sup>9</sup> เรื่องเดียวกัน, มาตรา 32.

<sup>10</sup> เรื่องเดียวกัน, มาตรา 33 วรรค 33ว.2

ด้วยเหตุดังกล่าวจึงสมควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ข้อบกพร่องในเรื่องที่เป็นปัญหา กฎหมายของพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ให้มีความชัดเจนในการ บังคับใช้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการใช้กฎหมายดังกล่าว

## 1.2 สมมุติฐาน

มาตรการบังคับบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดภายใต้พระราชบัญญัติ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ยังคงมีปัญหาในการบังคับใช้อยู่หลายประการทั้งใน ข้อกฎหมาย และแนวทางปฏิบัติ ดังนั้นจึงสมควรศึกษา วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคเหล่านั้นเพื่อ หาแนวทางปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ให้มีความ ชัดเจนและสามารถบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## 1.3 วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อให้ทราบถึงแนวคิดทฤษฎีและหลักการตลอดจนมาตรการทางกฎหมายในการ บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของประเทศไทยและของต่างประเทศ
- 2) เพื่อศึกษาถึงปัญหาการบังคับใช้ในข้อกฎหมายและทางปฏิบัติในพระราชบัญญัติ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน
- 3) เพื่อศึกษาถึงแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ให้เหมาะสมและถูกต้อง

## 1.4 ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาวิจัยในเรื่องนี้เป็นการวิจัยทางนิติศาสตร์มีขอบเขตเนื้อหาวิเคราะห์เฉพาะ ปัญหาข้อกฎหมายและปัญหาทางปฏิบัติ มาตรการบังคับบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา ภายใต้พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 และศึกษาเปรียบเทียบการ บำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดของต่างประเทศ

## 1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงแนวคิดและทฤษฎี หลักการ รวมตลอดถึงเกิดความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวในระบบการบังคับบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในประเทศไทยและต่าง ประเทศ

2. ทำให้ทราบถึงปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายภายใต้พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ทั้งในทางข้อกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ
3. สามารถนำเอาข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ผลที่ได้รับจากการศึกษาครั้งนี้ไปเป็นข้อพิจารณาหรือแนวทางในการ ปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายให้ให้สมกับเจตนารมณ์

## 1.6 วิธีดำเนินการวิจัย

วิจัยเอกสาร(Documentary research) โดยการศึกษาและค้นคว้ารวบรวมข้อมูลทางด้านเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาษาไทย และภาษาต่างประเทศซึ่งได้ค้นคว้ามาจาก บทความวารสาร เอกสารเผยแพร่ของหน่วยงานราชการ หน่วยงานเอกชนต่างๆ ข่าวจากหน้าหนังสือพิมพ์ รายงานสัมมนา รายงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ โดยข้อมูลดังกล่าวนี้มีแหล่งที่มาจากห้องสมุดต่างๆ เช่นห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ห้องสมุดสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เว็บไซต์ต่างๆใน Internet เป็นต้น โดยนำเสนอและอธิบายในเชิงความคิดหลายด้าน เช่น แนวคิดเชิงวิพากษ์ เชิงวิเคราะห์ เชิงสังเคราะห์ และในเชิงเปรียบเทียบ