

# บทที่ 1 บทนำ



## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาวิจัย

ปัจจุบันนี้สื่อทุกชนิดไม่ว่าจะเป็น วิชยุกระจายเสียง วิชยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ วิดิทัศน์ (Video) หนังสือพิมพ์หรือสื่อสิ่งพิมพ์อื่น ๆ หรือแม้กระทั่งระบบอินเตอร์เน็ตที่โยงใย การสื่อสารไปทั่วทุกมุมโลก สื่อเหล่านี้ถือว่าเป็นสิ่งที่มีความสำคัญในชีวิตประจำวันของมนุษย์ เพราะสื่อเป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงความเป็นไปของสังคม และยังเป็นสิ่งบ่งบอกว่าประเทศนั้น ๆ เป็นประชาธิปไตยมากน้อยเพียงใดโดยพิจารณาจากเสรีภาพของสื่อนั่นเอง (พิศิษฐ์ ขวาลาวัช , 2538 : 1) สื่อจึงเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งในการพัฒนาประเทศ ซึ่งมีผลโดยตรง ต่อการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและการเมืองของประเทศนั้น ๆ สื่อจึงเป็น สิ่งที่สามารถสร้างเสริมสังคมให้เกิดความก้าวหน้าและพัฒนาไปด้วยความรวดเร็ว (วัฒนา พุทธางกูรานนท์ , 2540 : 2) และในขณะเดียวกัน หากสื่อมวลชนขาดความรับผิดชอบ สื่อก็จะมีอิทธิพลในการที่จะสามารถเบี่ยงเบนพฤติกรรมของคนในสังคมให้เสื่อมโทรมลงได้เช่นกัน สื่อมวลชนที่ดีจึงควรมีความรับผิดชอบต่อสังคมและคำนึงถึงคุณภาพและความเหมาะสมของสื่อที่จะ ออกสู่สายตา ประชาชน เสรีภาพของสื่อมวลชนจึงเป็นสิ่งที่สำคัญอย่างยิ่ง หากเสรีภาพของ สื่อมวลชนมีขอบเขตที่ไม่จำกัด หรือกฎหมายมีช่องว่างให้หลีกเลียง ก็อาจมีการนำเสนอสื่อ ในสิ่งที่ไม่เหมาะสมหรือขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน ความวุ่นวายและปัญหาต่าง ๆ ของ สังคมก็จะเกิดขึ้นตามมา (วัฒนา พุทธางกูรานนท์ , เพ็ญอ้าง : 4)

อิทธิพลของสื่อมีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากสื่อแต่ละประเภทนั้นสามารถ เข้าถึงประชาชนได้โดยง่ายและมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อเด็กและ เยาวชน สื่อมุ่งที่จะเสนอข่าวสารว่าเกิดอะไรขึ้นมากกว่าการคุ้มครองความรู้สึกที่เกิดขึ้นกับเด็ก และเยาวชน ซึ่งอาจส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีพฤติกรรมที่รุนแรงจนไม่อาจคาดหมายได้ในอนาคต ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน คือ สื่อหลายประเภทนำเสนอเรื่องราวที่ขัดต่อศีลธรรมอันดีของ ประชาชน โดยเฉพาะการนำเสนอเรื่องราวทางเพศ ภาพลามกอนาจาร ภาพหยาบโลนหรือ ภาพเปลือย ไม่ว่าในรูปแบบสื่อสิ่งพิมพ์ ภาพยนตร์ หรือวิดิทัศน์ ซึ่งเป็นการขัดต่อกฎหมายในขณะนี้ ผลจากการที่สื่อมวลชนบางประเภทใช้เสรีภาพเกินขอบเขตที่กฎหมายกำหนด นำเสนอสิ่งเหล่านี้ อย่างแพร่หลาย อาจทำให้เกิดค่านิยมที่ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนของ ชาติที่จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาบ้านเมืองในอนาคต ดังนั้นจึงควรมีหน่วยงานที่เข้ามา กำกับดูแลมิให้สื่อเผยแพร่เรื่องราวที่เป็นการทำลายศีลธรรมและวัฒนธรรม แต่ทั้งนี้การควบคุม

ดูแลต่อกรกระทำในกรอบที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงเสรีภาพของสื่อมวลชนและของประชาชน เป็นสำคัญตามที่บัญญัติรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพ.ศ.2540 (ศรีอรุณ ตะโคตม , 2542 : 8)

ในปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีนโยบายเน้นไปกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและการให้บริการประชาชน โดยในการทำงานนั้นมีหลายปัจจัยเป็นองค์ประกอบแม้จะเป็นงานประเภทเดียวกันมีกฎหมายฉบับเดียวกันเป็นกรอบในการปฏิบัติ แต่บางครั้งผลการปฏิบัติงานที่ออกมาแตกต่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเหตุการณ์ปัจจุบันได้มีคดีอุกฉกรรจ์เกิดขึ้นหลายคดีหลายรูปแบบ จนเป็นที่น่าเป็นห่วงต่อเยาวชนที่เป็นกำลังสำคัญ ฉะนั้นสังคมส่วนรวมมุ่งเน้นการพัฒนาเด็กและเยาวชนซึ่งถือได้ว่าเป็นอนาคตของชาติปัจจุบันได้ถูกมอมเมาจากสถานบันเทิงคือทางโทรทัศน์ วิทยุและหนังสือพิมพ์ จูงใจชักนำ การเปลี่ยนแปลงสังคมในทุกๆด้านไม่ว่าจะเป็นสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครองและวัฒนธรรม และศีลธรรมเป็นเหตุให้สังคมมีการเปิดเผยเรื่องเพศไม่ใช่เป็นเรื่องเสื่อมเสียหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ใด การเปิดเผยเรื่องเพศจึงเป็นสิ่งที่ยอมรับกันมากขึ้นในสังคมทั่วไป โดยเฉพาะสังคมของประเทศตะวันตกที่พลเมืองมีอิสระเสรีทางการแสดงออกอย่างกว้างขวางทำให้ธุรกิจต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจสิ่งพิมพ์ภาพยนตร์หรือสื่อต่างๆหันมาทำธุรกิจโดยมีเรื่องเพศเป็นจุดขาย เป็นเหตุให้การผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งของลามกต่อสาธารณชนเป็นไปอย่างรวดเร็ว (ประเสริฐ เมฆมณี , 2539 : 22-23)

ปัญหาการเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งของลามกในช่วงศตวรรษที่ 20 นี้ นับว่ามีสภาพปัญหาคล้ายคลึงกับปัญหาความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมของโลกซึ่งค่อยเริ่มสะสมขึ้นจากปัญหานี้ไม่มีผลกระทบที่รุนแรงต่อสังคมมากนักจนกลายเป็นปัญหาสำคัญที่หลายประเทศต้องเร่งหามาตรการแก้ไขอย่างเร่งด่วนในปัจจุบัน

ปัญหาการเผยแพร่กระจายของสิ่งลามกนี้ทวีความรุนแรงมากขึ้นกว่าในอดีต เนื่องจากในปัจจุบันเป็นโลกแห่งยุคข่าวสารการถ่ายเทสังคมหนึ่งไปสังคมอีกหนึ่งสามารถเกิดขึ้นได้อย่างง่ายดายและรวดเร็วทำให้ประชาคมโลกและรัฐบาลประเทศต่างๆได้เริ่มตระหนักถึงผลกระทบของวัตถุลามกนี้มีต่อบุคคลที่เป็นเด็กและเยาวชน เนื่องจากเด็กเป็นผู้ที่มีความอ่อนไหวทางจิตใจจึงอาจถูกชักจูงให้เลียนแบบพฤติกรรมทางเพศได้จากวัตถุหรือสิ่งของลามกได้ง่าย

นักสังคมวิทยาและนักอาชญาวิทยาได้สมมติฐานว่าวัตถุหรือสิ่งของลามกมันเป็นปัจจัยที่กระตุ้นให้เกิดการกระทำความคิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเพศไม่เป็นการข่มขืน กระทำชำเรา การประทุษร้ายทางเพศ ในรูปแบบต่างๆหรือการค้าโสเภณีหญิงและเด็กอีกทั้งเป็นต้นเหตุทำให้วัฒนธรรมและมาตรฐานทางศีลธรรมของสังคมต้องเสื่อมลงด้วย (ธนะรัช มีผล , 2539 : 12)

ทั้งนี้ศาลฎีกาไทยได้มีคำวินิจฉัยการกระทำความผิดฐานเผยแพร่วัตถุสิ่งลามก เป็นการกระทำที่ผิดศีลธรรมอันอาจเป็นบ่อเกิดการกระทำผิดทางเพศที่เป็นภัยต่อสังคมและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองได้ (บำรุง สุขพรรณ , 2522 : 63)

ปัจจุบันวัตถุหรือสิ่งของลามกได้ผลิตและแพร่หลายออกไปในรูปแบบต่างๆ มากมายหลายประเภท อาทิ เช่น หนังสือ ภาพยนตร์ วีดีโอเทป เคเบิลทีวี การส่งสัญญาณโทรทัศน์ทางดาวเทียม อีกมากมายหลายประเภทเป็นปัจจัยที่เป็นสาเหตุทำให้สิ่งลามกสามารถเผยแพร่กระจายไปสู่สังคมประเทศต่างได้อย่างรวดเร็วในปัจจุบันเนื่องจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีด้านการพิมพ์ การถ่ายภาพ การบันทึกเสียง และการส่งเอกสารผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศผสมผสานความก้าวหน้าทางระบบการสื่อสารทำให้การเผยแพร่สิ่งลามกข้ามประเทศเป็นไปได้ง่ายและรวดเร็ว

การควบคุมการผลิตและการเผยแพร่ของวัตถุหรือสิ่งลามกนับว่าเป็นปัญหาสำคัญในทางปฏิบัติที่ทุกประเทศประสบปัญหาที่คล้ายคลึงกันคือการไม่สามารถจะบัญญัติกฎหมายให้มีความครอบคลุมขอบเขตของคำว่า “วัตถุหรือสิ่งของลามก” ได้อย่างชัดเจนว่าสิ่งใดคือสิ่งลามก อีกทั้งการใช้มาตรการ ทางกฎหมายเพื่อควบคุมวัตถุหรือสิ่งของลามกจะต้องไม่เป็นการริดรอนสิทธิเสรีภาพในการแสดงออกของประชาชนด้วย เนื่องจากสังคมที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยประชาชนมีสิทธิเสรีภาพในการแสดงออกต้องบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ การดำเนินการปราบปรามสิ่งลามกซึ่งมักได้รับข้อโต้แย้งว่าผลงานบางประเภทนั้นเป็นงานศิลปะ ไม่ใช่ผลงานลามกอันเป็นความผิดตามกฎหมายแต่อย่างใด (เสถียร เขยประทับ , 2540 : 8-9)

จากความเป็นมาของปัญหาเบื้องต้นจึงเกิดปัญหาวิจัย คือ ในการที่เจ้าหน้าที่งานตำรวจจะสามารถนำกฎหมายที่มีอยู่มาใช้ในการดำเนินการปราบปรามจับกุมผู้กระทำความผิดให้มีประสิทธิภาพและสาเหตุใดจึงทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่หน้าที่ให้มีประสิทธิภาพได้ดี และปัจจัยอะไรยังคงที่จะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการทำงานของเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติงานในการปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งของลามกของประเทศไทย
2. เพื่อศึกษามุมมองของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่จะปฏิบัติงานในด้านการปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่ วัตถุหรือสิ่งลามก

3.เพื่อทราบปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งของลามกของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

4.เพื่อเสนอแนะแนวทางในการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุ หรือสิ่งลามกที่มีประสิทธิภาพ

### ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้มุ่งศึกษาถึงปัจจัยที่มีผลต่อการทำงานปฏิบัติงานในการปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งของลามกของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อให้ทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดขอบเขตให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปรามเป็นกลุ่มประชากรเป้าหมายในการศึกษา เนื่องจากเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปรามนั้นถือได้ว่าเป็นหน่วยงานหลักของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ใช้ในการปราบปรามอาชญากรรมโดยตรงและมีอำนาจทำการสืบสวนจับกุมทั่วยุทธศาสตร์ ซึ่งในการศึกษาเกี่ยวกับความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งลามก : ศึกษากรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปรามในครั้งนี้ได้พิจารณากำหนดขอบเขตของการศึกษาไว้ดังนี้

- 1.ศึกษาภูมิหลังของเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปรามที่ปฏิบัติหน้าที่ในการปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งลามก
- 2.ศึกษาเกี่ยวกับรายได้และสวัสดิการที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเหล่านั้นได้รับ
- 3.ศึกษาเกี่ยวกับทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปรามที่มีต่อวัตถุหรือสิ่งลามก
- 4.ศึกษาเกี่ยวกับความรู้สึกรู้สึกของเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปรามที่มีต่อการกำหนดอัตราโทษตามผู้กระทำการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งลามก
- 5.ศึกษาเกี่ยวกับความพร้อมในการปราบปรามการควบคุมการผลิตและเผยแพร่วัตถุหรือสิ่งลามกของเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปราม

**ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

- 1.ทราบถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน และนำมาพัฒนาปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพ
- 2.ทราบถึงความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปราม
- 3.ทราบถึงปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้อง ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่และพิจารณหาข้อเสนอแนะ
- 4.เพื่อเป็นการแนะแนวทางในการศึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสื่อวัตดูลามกแก่ผู้สนใจทั่วไป