

การก่อตั้งระบบประปาเพื่อประชาชน

ระบบประปาเพื่อประชาชนเป็นเสมือนเส้นเลือดใหญ่ หรือตัวช่วยผลักดันให้อุตสาหกรรมทุกสาขาทวีความเจริญขึ้น ประเทศไทยมีการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว ปริมาณความต้องการใช้น้ำสะอาดเพื่อบริโภคและอุปโภคมีมากขึ้น ทำให้มีการขาดแคลนน้ำในบางคราวหรือในบางท้องที่ ความขาดแคลนน้ำที่เกิดขึ้นนี้เป็นปัญหาสำคัญและเร่งด่วนของประชาชน การประปานครหลวงได้ตระหนักถึงความรับผิดชอบในด้านการบริการน้ำประปาให้มีปริมาณพอเพียงและมีคุณภาพดี และเพื่อที่จะแก้ไขปัญหการขาดแคลนน้ำให้เป็นการถาวร การประปานครหลวงได้จัดทำโครงการแผนหลักในการปรับปรุงกิจการประปาเป็นแผนระยะยาว 30 ปีขึ้นไป แม้ปัญหาแรงงานและวิกฤติการณ์น้ำมันจะมีอิทธิพลมากขึ้น อันเป็นเหตุให้อุตสาหกรรมและภาวะการเงินกระทบกระเทือนอย่างหนัก แต่การประปานครหลวงยังจำเป็นต้องขยายกำลังผลิตน้ำประปาเพื่อสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคต่อไป โดยมีได้คำนึงถึงอุปสรรคดังกล่าวแล้ว เช่นอุตสาหกรรมอื่น ๆ เลย

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

วิทยานิพนธ์เรื่อง "การจัดการเงินทุนของการประปานครหลวง" นี้มีความมุ่งหมายที่จะศึกษา

1. ความเป็นมาของการประปานครหลวง ซึ่งเป็นกิจการสาธารณูปโภค ค่าเงินการในรูปรัฐวิสาหกิจ

2. ความจำเป็นที่ทำให้การประปานครหลวงต้องขยายการผลิตน้ำหรือการลงทุนเพิ่ม เนื่องมาจากความขยายตัวของชุมชนในเขตจ่ายน้ำ ประกอบกับการเติบโตของโรงงานอุตสาหกรรมบริเวณรอบนอกกรุงเทพมหานคร

3. แหล่งที่มาและใช้ไปของเงินทุน และหลักเกณฑ์การลงทุนในโครงการแผน
หลักระยะแรกของการประปานครหลวง
4. วิเคราะห์ฐานะการเงิน ตลอดจนความเสี่ยงที่อาจมีขึ้น และพิจารณาถึงผล
กระทบจากการบริหารเงินทุนที่ได้มา
5. เปรียบเทียบต้นทุนการผลิตและต้นทุนการขายกับราคาขายของน้ำแต่ละ
ลูกบาศก์เมตร การที่การประปาต้องเพิ่มอัตราค่าน้ำและประโยชน์ของการขึ้นอัตราค่าน้ำ
มีต่อการบริหารการเงิน

แนวเหตุผลที่สำคัญในการศึกษา

แนวเหตุผลที่สำคัญในการศึกษาค้นคว้าคือ การประปาเป็นกิจการสาธารณูปโภคที่
ให้บริการแก่ประชาชนในค่าน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค หากพิจารณาถึงความสำคัญของ
น้ำประปาในแง่ทางเศรษฐกิจและสังคม จะเห็นได้ว่า ในท้องที่ใดที่มีน้ำประปาใช้ในการ
อุปโภคและบริโภคแล้ว ชุมชนก็ย่อมเจริญขึ้นอย่างรวดเร็ว เป็นเครื่องชักจูงให้เกิดการ
ขยายตัวทางด้านการค้าและอุตสาหกรรมติดตามมา อีกทั้งน้ำประปามีส่วนสำคัญในการช่วย
ลดความเสียหายของทรัพย์สินอันเนื่องมาจากอัคคีภัยด้วย ภัยเหตุที่น้ำประปามีความสำคัญ
ในการดำรงชีพของมนุษย์ทั้งทางด้านสาธารณสุข เศรษฐกิจ และสังคมดังกล่าวแล้ว รัฐจึง
จำเป็นต้องเข้าควบคุมการดำเนินงานของกิจการประปาซึ่งถือได้ว่าเป็นกิจการที่สำคัญของ
กิจการสาธารณูปโภค ดังนั้นกิจการประปาจึงได้รับความสนใจและเห็นว่าน่าจะมีการศึกษา
วิเคราะห์ผลการจัดการเงินทุนและการดำเนินงานอย่างจริงจัง เพราะการลงทุนของการ
ประปาเป็นในรูปของการลงทุนระยะยาว ให้ผลประโยชน์ต่อชุมชนผู้ใช้น้ำอย่างแท้จริง มิได้
ดำเนินการมุ่งหวังผลกำไรดังเช่นกิจการค้าอื่น ๆ และมูลค่าเงินลงทุนมากมายมหาศาลซึ่งต้อง
มีการพิจารณาถึงแหล่งเงินลงทุนและระยะเวลาอย่างถูกต้อง

ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเงินทุนของการประปานครหลวง (กปน.) โดยที่จะศึกษาถึงด้านการเงิน (ปีงบประมาณ 2520-2529) โดยเฉพาะโครงการแผนหลักระยะแรกช่วงแรกและช่วงที่สอง (Stage I, Phase I and Stage I Phase II) และโครงการปรับปรุงระบบท่อประปา ซึ่งเป็นเพียงโครงการแรกของโครงการแผนหลักระยะยาว 30 ปี เพื่อที่จะปรับปรุงและขยายกำลังการผลิตน้ำประปาให้พอรับกับความต้งการน้ำของสังคมที่เจริญเติบโตขึ้นทุกๆ ปี

วิธีดำเนินการศึกษาและค้นคว้า

การศึกษานี้เป็นการศึกษาข้อมูล 2 แบบด้วยกันคือ ข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ

ข้อมูลปฐมภูมิ

ได้จากการสัมภาษณ์(Interview) โดยการสอบถาม สัมภาษณ์ และประมวลข้อคิดเห็นจาก นางพวงนภา เตชะเสน ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์และวางแผน การประปา นครหลวง, นางสาวประภัสสร เภระกุล ผู้อำนวยการกองบัญชี การประปา นครหลวง และเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารอีกหลายท่านของการประปา นครหลวง เพื่อทราบข้อมูลเรื่องการลงทุนในโครงการแผนหลักระยะแรก ตลอดจนเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร กองนโยบายการเงิน และการคลัง กระทรวงการคลัง เพื่อทราบข้อมูลเรื่องการศึกษาสถาบันเงินกู้ต่างประเทศ

ข้อมูลทุติยภูมิ

ได้จากเอกสาร วารสารต่าง ๆ พอสรุปได้ดังนี้

- รายงานประจำปีของการประปา นครหลวง
- งบดุลและรายงานของผู้สอบบัญชีประจำปี ของการประปา นครหลวง
- เอกสารฉบับพิเศษคล้ายวันสถาปนาปีที่ 14 ของการประปา นครหลวง
- เอกสารต่าง ๆ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ตลอดจนได้จากการค้นคว้าในห้องสมุดต่าง ๆ อาทิ ห้องสมุดคณะพาณิชยศาสตร์ และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ห้องสมุดมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และห้องสมุด สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นต้น

ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาวิจัย

1. เพื่อได้ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดการเงินทุนและโครงสร้างเงินทุน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนต่าง ๆ ของการประกันครหลวง เพื่อการขยายและปรับปรุง กิจกรรมตลอดจนทราบถึงลักษณะของเงินทุนที่ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาล

2. เพื่อจะได้ทราบปัญหา อุปสรรค ข้อบกพร่องต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการลงทุน โครงการแผนหลักระยะแรกช่วงแรก ทั้งจากการดำเนินงานของการประกันครหลวง และจากหน่วยงานภายนอกที่มีส่วนทำให้เกิดปัญหา เพื่อเป็นแนวทางพัฒนาปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้นใน แผนงานโครงการแผนหลักระยะแรกช่วงสองต่อไป

3. เพื่อเป็นข้อเสนอแนะและแนวทาง การศึกษาค้นการจัดการเงินทุนของ การประกันครหลวงแก่ผู้ที่สนใจหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปรับปรุง นโยบายและมาตรการทางการเงินต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสภาพเป็นจริง อาทิ การกำหนด หรือปรับอัตราค่าน้ำ ซึ่งมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างมาก