



1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ยาเสพติดให้โทษเป็นสารเคมีชนิดหนึ่ง เมื่อเสพเข้าสู่ร่างกายและไม่ว่าจะโดยวิธีการกิน ดม สูบ ฉีด หรือด้วยประการใด ๆ ก็ตาม ซึ่งมีผลต่อร่างกายและจิตใจ ในลักษณะที่จะต้องเพิ่มขนาดการเสพติดขึ้นเป็นลำดับ ยาเสพติดนอกจากจะให้โทษแก่ผู้เสพโดยตรงแล้วยัง เป็นต้นเหตุให้เกิดการกระทำผิดอย่างอื่นด้วย เช่น การปลอมแปลงเอกสาร การปล้นทรัพย์ การฆ่าผู้อื่น หรือการก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของผู้อื่นด้วย เป็นต้น นอกจากประเทศไทยแล้ว นานาประเทศล้วนประณกถึงภัยซึ่งเกิดจากยาเสพติด เมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท¹ ซึ่งมีข้อความตอนหนึ่งว่า

... มีความห่วงใยอย่างสุดซึ่งต่อขอบเขต และแนวโน้มที่สูงขึ้นของการผลิต ความต้องการและการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งเป็นภัยคุกคามอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพและสวัสดิภาพของประชาชน และส่งผลเสียหายต่อรากฐานเศรษฐกิจ วัฒนธรรมและการเมืองของสังคม

ด้วยความห่วงใยอย่างสุดซึ่ง เช่นกันต่อการแทรกซึมที่เพิ่มขึ้นอย่างสม่ำเสมอของการลักลอบค้ายาเสพติด และวัตถุที่ออกฤทธิ์

¹ รายละเอียดดู รายงานการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติ ครั้งที่ 6 ว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย ระหว่างวันที่ 25 พฤศจิกายน - 20 ธันวาคม พ.ศ. 2531.

ต่อจิตและประสาทเข้าไปในกลุ่มสังคมต่าง ๆ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง จากข้อเท็จจริงในหลายภูมิภาคของโลกนั้น ได้เกิดได้ตกเป็นตลาดบริโภค เป้าหมายของยาเสพติด ถูกใช้ในการผลิต แจกจ่ายและการค้ายาเสพติด และวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งก่อให้เกิดภัยตามมาอันยิ่งใหญ่ สุดประมาณ

ตระหนักถึงความเกี่ยวพันกันระหว่างการลักลอบ ค้ายาเสพติด และกิจกรรมอาชญากรรมที่จัดตั้ง เป็นรูปองค์กรอื่น ๆ ซึ่ง บั่นทอนต่อเศรษฐกิจของชาติ และคุณภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคง และ อธิปไตยของประเทศต่าง ๆ

ยอมรับว่า การลักลอบค้ายาเสพติดนั้น เป็น อาชญากรรมระหว่างประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องให้ความสำคัญใน การปราบปรามอย่าง เร่งด่วนที่สุด ...

ดังนั้นจะเห็นได้ว่า ยาเสพติดให้โทษเป็นสาเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างมหาศาล ซึ่ง ในการลักลอบค้ายาเสพติด และวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทนี้ ปัจจุบันจะพบว่า ผู้กระทำความผิดมิได้กระทำโดยลำพัง แต่จะมีการร่วมมือกันกระทำความผิดเป็นขบวนการ หรือในรูปแบบ ขององค์กรอาชญากรรม (Organized Crime) โดยมีการแบ่งงานบังคับบัญชาเป็นลำดับชั้น ในการกระทำความผิด ผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำมักจะเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถในการ วางแผน มีการเตรียมการเป็นอย่างดี มีนายทุนซึ่งมีชื่อเสียงในสังคมคอยให้ความช่วยเหลือ หรือให้ความสะดวกอยู่เบื้องหลัง เช่น การให้ความช่วยเหลือ หรือให้ความสะดวกเกี่ยวกับเงินทุน อุปกรณ์เครื่องมือที่ทันสมัยเพื่อใช้ในการกระทำความผิด รวมถึงจัดหาและนำช่องทางหลบหลีกกฎหมาย ซึ่งทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เสี่ยงต่อการจับกุมดำเนินคดี ดังนั้น นายทุนหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการ กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จึงเป็นต้นเหตุที่สำคัญในการก่อให้เกิดการกระทำความผิดเกี่ยว -กับยาเสพติดขึ้น จึงเห็นได้ว่า การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดที่ สำคัญประการหนึ่ง ก็คือ การดำเนินคดีกับผู้เป็นนายทุน หรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิด เกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งในการดำเนินคดีกับนายทุนหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดนี้ มักจะ ประสบปัญหาเกี่ยวกับพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความผิด เพราะนายทุนหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำ

ความผิดจะพยายามไม่สร้างพยานหลักฐานผูกมัดตัวเองว่า มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด การแสวงหาพยานหลักฐานของพนักงานเจ้าหน้าที่จึงกระทำได้ลำบาก จึง เป็นผลให้ตัวการใหญ่ที่ บังการอยู่เบื้องหลัง การกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในหลายคดีต้องหลุดรอดจากความรับผิดชอบไปได้² กรณีที่เป็นเรื่องอื้อฉาวโด่งดังและเป็นที่ทราบกันดีในบรรดาผู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้แก่ กรณีการดำเนินคดีกับนายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์³ โดยข้อเท็จจริง ได้ความว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจได้จับกุมชาวออสเตรเลียที่พยายามลักลอบนำเฮโรอีนออกนอกประเทศ ได้สองคน และค้นพบจดหมายที่นายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์เขียนแนะนำตัวผู้กระทำความผิดหนึ่งว่าเป็นคนดีไว้ใจได้ และสนาใจงานด้านเดียวกับที่เราสนาใจ เมื่อทำการสอบสวนผู้กระทำความผิดทั้งสอง ได้ให้การว่า เฮโรอีนของกลางเป็นของนายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ซึ่ง ได้ออกเงินซื้อแล้วนำมาให้ผู้กระทำความผิดทั้งสองลักลอบขนออกไปยังประเทศออสเตรเลีย และนายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ก็เป็น ผู้จัดการหาหนังสือเดินทางปลอมให้ด้วย จากการสืบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ความจากแหล่งข่าวและสายลับว่า นายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์เป็นผู้บงการ ทำที่มาลงทุนตั้งบริษัทอเวเตอร์เกท จำกัดในประเทศไทยเพื่อบังหน้า เมื่อเจ้าพนักงานตำรวจจับกุมและค้นห้องของนายวิลเลียม ชาร์ล-ชินแคลร์ ก็พบเอกสารที่ระบุชื่อผู้ค้ายาเสพติดให้โทษไว้หลายคน และพบธนบัตรออสเตรเลียใช้ ยางรัดในลักษณะ เดียวกับที่ค้นพบในห้องผู้กระทำความผิดที่ถูกจับกุมไว้ก่อน และจากการสอบถามของ เจ้าหน้าที่ตำรวจ นายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ ก็ยอมรับว่าเป็นผู้ติดต่อให้ทำหนังสือ เดินทางปลอม และ เมื่อเจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดให้โทษของประเทศไทยประจำประเทศไทยแจ้ง เรื่องไปยังประเทศออสเตรเลีย ก็เป็นเหตุให้ทางประเทศออสเตรเลียจับกุมผู้ค้ายาเสพติดได้หลายคน และจากการค้นบ้านพักของผู้กระทำความผิดในประเทศออสเตรเลีย เจ้าหน้าที่ตำรวจออสเตรเลียก็ได้พบกระเป๋าดูเดินทาง ซึ่งมีชื่อของนายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ติดอยู่ ทั้งยังพบหลักฐานการ พุดโทรศัพท์ทางไกลหลายครั้งถึงนายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ และในชั้นสอบสวนผู้กระทำความผิดที่ ออสเตรเลียก็ให้การต่อตำรวจออสเตรเลียว่า นายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ เป็นหัวหน้ากลุ่มผู้ค้า ยาเสพติดระหว่างประเทศไทยกับประเทศออสเตรเลีย อนึ่งทั้งหน่วยข่าวและสืบสวนอาชญากรรม

² เรวัต ฉ่ำเฉลิม. หัวหน้าฝ่ายยุทธวิธีสำนักงานอัยการสูงสุด. สัมภาษณ์.

6 ธันวาคม 2534.

³ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 3402/2525

แห่งรัฐนิวเซาท์เวลส์ประเทศออสเตรเลีย ได้สืบทราบถึงการค้ายาเสพติดในประเทศออสเตรเลีย ว่าการจำหน่ายเฮโรอีนในประเทศออสเตรเลียนั้น นายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ เป็นผู้บงการอยู่ ในประเทศไทย แต่เมื่อนำคดีขึ้นฟ้องร้องต่อศาลของไทยปรากฏว่า จากพยานหลักฐานดังกล่าวไม่สามารถดำเนินคดีความผิดกับนายวิลเลียม ชาร์ลชินแคลร์ได้ ด้วยเหตุนี้นักวิชาการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดทั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดซึ่งรับผิดชอบงานในด้านนี้ จึงได้มีการพิจารณามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดและได้มีการเสนอให้นำหลักการสมคบกันกระทำความผิด (CONSPIRACY) มาใช้ในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด มาตรการกฎหมายสมคบกันกระทำความผิดจึง เป็นมาตรการทางกฎหมายที่คาดหวังว่าจะสามารถส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดต่อไป

1.2 สมมุติฐานของการวิจัย

เนื่องจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในปัจจุบันมักจะกระทำในรูปแบบขององค์กรอาชญากรรม (Organized Crime) คือ มีผู้กระทำความผิดหลายคน มีการแบ่งหน้าที่กันทำ มีการจัดองค์กรอย่างมีระบบและดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้เป็นหัวหน้าองค์กรจะเป็นผู้วางแผนการในการกระทำความผิดกรณีพรรคพวกถูกจับกุมดำเนินคดีก็จะหาทนายความที่เชี่ยวชาญด้านกฎหมายคอยว่าต่างแก้ต่างให้ ตลอดทั้งจัดหาตัวตายตัวแทนคอยรับผิดแทนด้วย จึงเห็นได้ว่า การดำเนินคดีกับผู้เป็นหัวหน้าองค์กรย่อมมีผลต่อความคงอยู่หรือความล้มเลิกขององค์กรอาชญากรรมยา-เสพติดได้ แต่เนื่องจากผู้เป็นหัวหน้าองค์กรหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดมักจะ ไม่พยายามสร้างพยานหลักฐานผูกมัดตัวเองว่า มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด มาตรการกฎหมายโดยทั่วไปจึง ไม่สามารถใช้ดำเนินการกับผู้เป็นหัวหน้าองค์กรหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพการนำหลักการสมคบกันกระทำความผิด มาใช้กับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด สามารถดำเนินคดีกับผู้เป็นหัวหน้าองค์กร หรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดได้ และเป็น การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ



1.3 ขอบเขตของการวิจัย

ในการวิจัยนี้ จะเป็นการวิจัยถึงการใช้หลักการสมคบกันกระทำความผิดเพื่อดำเนินคดีความผิดกับผู้เป็นหัวหน้าองค์กรหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ที่มีรูปแบบเป็นองค์กรอาชญากรรม (Organized Crime) โดยจะพิจารณาในส่วนลักษณะความผิด ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินคดีกับผู้เป็นหัวหน้าองค์กรหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดก่อน เพื่อชี้ให้เห็นว่า มาตรการกฎหมายสาระบัญญัติโดยทั่วไปไม่สามารถดำเนินคดีความผิดกับผู้เป็นหัวหน้าองค์กรหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดในบางลักษณะได้ ทั้งในการแสวงหาพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความผิดที่กระทำได้ลำบาก ผู้เป็นหัวหน้าองค์กรหรือผู้ที่อยู่เบื้องหลังนั้นจึงอาจหลุดรอดความผิดไปได้ มาตรการกฎหมายที่คาดหมายว่าจะสามารถแก้ไข้ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว และส่งเสริมมาตรการกฎหมายสาระบัญญัติทั่วไป ได้แก่ หลักการสมคบกันกระทำความผิด (CONSPIRACY) ต่อจากนั้นก็จะเป็นการศึกษาถึงวิวัฒนาการ ความหมายและขอบเขตของหลักการสมคบกันกระทำความผิดในต่างประเทศและหลักการสมคบกันกระทำความผิดในประเทศไทย เพื่อชี้ให้เห็นลักษณะที่เหมือนกันและลักษณะที่แตกต่างกันของหลักการ ต่อจากนั้นก็จะเป็นการวิเคราะห์การนำหลักการสมคบกันกระทำความผิดมาใช้กับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในประเทศไทย และส่วนสุดท้ายก็จะเป็นการสรุปและเสนอแนะการใช้หลักการสมคบกันกระทำความผิด

1.4 วิธีดำเนินการวิจัย

วิธีการในการวิจัยวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนได้วิจัยเอกสาร (Document Research) โดยอาศัยการอ้างอิงจาก คำพิพากษาของศาลฎีกา ตำรากฎหมาย วารสาร และ เอกสารอื่น ๆ รวมตลอดทั้ง วัสดุทัศนวัสดุในส่วนรายการโทรทัศน์ด้วย

1.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

1. เพื่อชี้ให้เห็นถึงลักษณะความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในปัจจุบัน ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการใช้มาตรการกฎหมายทั่วไปดำเนินคดีกับผู้ที่อยู่เบื้องหลังการกระทำความผิดยาเสพติด
2. เพื่อความเข้าใจในหลักการสมคบกันกระทำความผิด และการใช้หลักการสมคบกันกระทำความผิดในต่างประเทศ
3. เพื่อชี้ให้เห็นถึงการนำหลักการสมคบกันกระทำความผิดมาใช้กับความผิดยาเสพติด เป็นการส่งเสริมมาตรการทางกฎหมายในการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
4. เพื่อประโยชน์ในการศึกษาด้านวิชาการ และเพื่อการแก้ไขปรับปรุงมาตรการกฎหมายให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป