

## บทที่ 8

### การวิเคราะห์เนื้อหาข่าวโสเภณีเด็ก สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

ในบทนี้ ผู้วิจัยต้องการวิเคราะห์เนื้อหาข่าวโสเภณีเด็กที่เสนอผ่านทางสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ในช่วงตั้งแต่วันที่ 2 พฤศจิกายน 2535 ถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2537 ซึ่งเป็นช่วงที่รัฐบาลผสมนำโดยนายชวน หลีกภัย ได้ประกาศนโยบายป้องกันและปราบปรามโสเภณีเด็ก โดยเลือกศึกษาเฉพาะ ข่าว บทรายงาน สกู๊ป บทบรรณาธิการ บทความ และคอลัมน์ประจำ

ผู้วิจัยจะทำการแยกวิเคราะห์ออกเป็น 3 ประเด็น ได้แก่

1. จำแนกประเภทของเนื้อหาข่าวโสเภณีเด็ก โดยจะแยกศึกษาประเภทของเนื้อหาที่นำเสนอข่าวโสเภณีเด็ก ได้แก่ ข่าว บทรายงานสกู๊ป บทบรรณาธิการ บทความ และคอลัมน์ประจำ
2. จำแนกสาระที่หนังสือพิมพ์นำเสนอ โดยศึกษาว่าสาระของเนื้อหาข่าวที่นำเสนอั้นครอบคลุมประเด็นด้านใดของปัญหาบ้าง ได้แก่ แนวคิดสภาพของปัญหา สาเหตุและปัจจัย วิธีการป้องกันและแก้ไข และผลกระทบที่ตามมา
3. จำแนกตามผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าว โดยศึกษาว่าใครเป็นผู้ตกเป็นข่าว ใครเป็นผู้ให้ข่าว พุดอะไรและพุดอย่างไร

ในการศึกษาวิเคราะห์ประเภทของเนื้อหาข่าวโสเภณีเด็ก ผู้วิจัยได้เลือกศึกษาโดยแยกประเภทของเนื้อหาที่นำเสนอข่าวโสเภณีเด็ก ได้แก่ ข่าว บทรายงาน สกู๊ป บทบรรณาธิการ บทความ และคอลัมน์ประจำของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ จำนวน 63 ชิ้น โดยจำแนกตามรูปแบบที่นำเสนอตั้งตาราง

**ตารางแสดงประเภทของเนื้อหาข่าวโสภณเด็ก**  
**สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ ระหว่างวันที่ 2 พฤศจิกายน 2535 ถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2537**

ประเภทของรูปแบบ	จำนวน (ชิ้น)
ข่าว	-
บทรายงานและสกุ๊ป	6
บทบรรณาธิการ	-
บทความ	3
คอลัมน์ประจำ	8
รวม	17

ในการจำแนกเนื้อหาข่าวโสภณเด็กตามสาระที่นำเสนอ และแหล่งข่าวของสื่อมวลชนนั้น ผู้วิจัยได้นำเสนอในรูปแบบของตาราง ซึ่งในตารางนั้นจะประกอบไปด้วย รูปแบบข่าว การพาดหัวข่าว สาระที่นำเสนอ แนวทางในการแก้ไข ผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าว ซึ่งจะแยกวิเคราะห์ในแต่ละประเด็น ดังนี้

- วิเคราะห์ตามสาระที่นำเสนอ
- วิเคราะห์ผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าว

#### เนื้อหาประเภทบทรายงานข่าว

จากเนื้อหาประเภทบทรายงานข่าว จำนวน 6 ชิ้น ได้แสดงการจำแนกข้อมูลของเนื้อหาที่เป็นรายงานข่าวไว้ในตาราง ดังนี้

ศิลปวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางการจำแนกบทรายงานข่าวโสเภณีเด็กของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

วัน/เดือน/ปี	รายงานข่าวเรื่อง	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
15-21 พ.ย 35 รายงาน	สนับสนุนนโยบายเรื่องโสเภณีเด็ก ของรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรี นายชวน หลีกภัย	- ยินดีที่รัฐบาลเห็นความสำคัญของปัญหาโสเภณีเด็ก โดยมีนโยบายที่ชัดเจนต่อการแก้ไขปัญหามา แต่แนวทางในการปฏิบัติงานน่าจะมีแผนแม่บทอย่างจริงจัง ชัดเจนและต่อเนื่อง มีหน่วยตรวจสอบติดตามประเมินผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ เช่น ในสมัยรัฐบาลของพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ได้มีนโยบายห้ามข้าราชการใช้โสเภณีเป็นประโยชน์ในการทำงาน โดยการห้ามเลี้ยงคู่มือ ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติในสมัยนั้น	- มีการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ - มีการจัดทำแผนงานที่ชัดเจน - สนับสนุนการทำงานขององค์กรพัฒนาเอกชน - เพิ่มความเข้มงวดในการใช้กฎหมาย	- รัฐบาล	- คณะทำงานเพื่อยุติการเอาเปรียบเด็กทางเพศ
4-10 เม.ย. 36 รายงาน	เอ็นจีโอ จับมือ บชน. ต้านอาชญากรรมทางเพศ	สาเหตุที่ทำให้ปัญหาอาชญากรรมทางเพศยังคงมีอยู่และทวีความรุนแรงซับซ้อนยิ่งขึ้น คือ - สังคมไทยเป็นสังคมที่มีค่านิยมชายเป็นใหญ่ ผู้หญิงถูกมองเป็นวัตถุทางเพศ - การขาดการควบคุมดูแลปราบปรามสื่อลามกอนาจารต่างๆ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิดคดีอาชญากรรมทางเพศขึ้น	- จัดอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีความเข้าใจในการช่วยเหลือ - ให้มีนักประชาสัมพันธ์ประจำสถานีตำรวจ - เอาจริงเอาจังในการใช้กฎหมาย	- ผู้ชาย - สื่อ	- ศูนย์พิทักษ์สิทธิสตรี มูลนิธิเพื่อนหญิง
14-20 พ.ย.36 รายงาน	“เด็ก”...ตอกไม้ที่ถูกขยี้ อีภภาพของสังคมที่บิดเบี้ยว	- เดียวนี้ไม่ใช่แค่คนเหนือชายลูกเท่านั้นแล้ว คนเมืองก็ชาย คนที่เป็นแม่เป็นยายทำแบบนี้ แสดงว่าสถาบันครอบครัวกำลังนำเป็นห่วง - ที่ให้เด็กทำเช่นนี้ก็เพราะความยากจน	- แก้ไขปัญหาสังคมขั้นพื้นฐาน - เพิ่มความเข้มงวดในการใช้กฎหมาย	- ครอบครัว  - เด็กค้าประเวณี	- ศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก  - ผู้ปกครองเด็ก

วัน/เดือน/ปี	รายงานข่าวเรื่อง	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
9-15 ม.ค.37 รายงาน	ขบวนการค้าเด็กในไทย-ฟิลิปปินส์ เส้นทางที่กำลังถูกท้าทาย ? 1	-การซื้อขายแลกเปลี่ยนเด็กหญิง เป็นขบวนการที่กลายมาเป็นเรื่องธรรมดา ธุรกิจขายเด็กหญิงเติบโตและแผ่ขยายเครือข่ายออกไปอย่างกว้างขวาง โดยผ่านนายหน้า บรรดาหญิงสาวชาวเขาในภาคเหนือของเมืองไทย ทุก ๆ 20 คนที่เดินทางกลับคืนสู่หมู่บ้าน จะติดเชื้อเอชไอวี พอสซิติฟเสี่ย 15 คน -ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการละเมิดสิทธิเด็ก และการซื้อขายเด็กเป็นสินค้าเป็นอย่างมาก	-การให้การศึกษาเป็นเครื่องมือเพียงอย่างเดียวที่จะต่อสู้กับขบวนการอันร้ายกาจได้	-เอเยนต์ -หญิงชาวเขา	-Chronicle of Shame ของ Margy Cook  -นิรันดร์ สุขเนตร โครงการบ้านใหม่ มูลนิธิศุภมิตร
16-22 ม.ค. 37 รายงาน	ขบวนการค้าเด็กในไทย-ฟิลิปปินส์ เส้นทางที่กำลังถูกท้าทาย ?	-ระบบที่ละเมิดสิทธิเด็กนั้นกว้างใหญ่ไพศาล รัฐต้องใช้มาตรการทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการเพื่อจัดการปัญหานี้ การละเมิดสิทธิเด็กมีสาเหตุมาจากความยากจน การแก้กฎหมายเป็นสิ่งที่ควรคิดถึงในอันดับหลังสุด	-ยกเลิกระบบที่ให้ตำรวจเป็นผู้บังคับใช้กฎหมายฝ่ายเดียว แต่ควรให้องค์กรพัฒนาเอกชนหรือเอกชนเข้ามาเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย	-รัฐบาล	-ดร.วิจิต มั่นตาภรณ์ ผู้อำนวยการบริหาร เอเชียเนท (Asianet)

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วัน/เดือน/ปี	รายงานข่าวเรื่อง	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
19-25 มิ.ย. 37 รายงาน	ขยายเวลาสถานบริการ ข้อเสนอพิกลซ้ำเติม สังคมพิการ	<p>-การออกกฎหมายเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้มงวดกับกิจการบันเทิงยามราตรีเพิ่มมากขึ้น จะทำให้เกิดปฏิริยามากขึ้น นอกจากนี้ การเข้มงวดตามกฎหมายจะทำให้ธุรกิจนี้ลักษณะนี้มูลค่าลดลงได้ดินมากขึ้น</p> <p>-การอนุญาตให้สถานบริการเปิดบริการในเวลายาวนานขึ้น แสดงว่ารัฐบาลไม่มีความจริงจังในการแก้ไขปัญหาหรือมีจะนั้นรัฐบาลอาจมีผลประโยชน์จากธุรกิจด้านนี้</p> <p>-พวกเขาหญิงบาร์จะแย่ง ไม่มีโอกาสได้เรียนเพิ่ม ถ้าจะเรียนก็ไม่ต้องนอน</p> <p>-หากกฎหมายหรือการกระทำใดที่สนับสนุนส่งเสริมการประกอบกิจการดังกล่าว ก็เท่ากับเป็นกฎหมายที่ส่งเสริมให้มีการค้าประเวณีในสังคมไทยมากขึ้น</p>	-เพิ่มภาษีการเที่ยวสถานบริการให้สูงขึ้น	<p>-รัฐบาล</p> <p>-ตำรวจ</p> <p>-รัฐบาล</p> <p>-รัฐบาล</p> <p>-รัฐบาล</p>	<p>-ดร.ยศ สันตสมบัติ คณะสังคมวิทยาและ มานุษยวิทยา มหา- วิทยาลัยธรรมศาสตร์</p> <p>-จันทวิภา อภิสุข ศูนย์พิทักษ์สิทธิหญิง บริการ (เอ็มพาวเวอร์)</p> <p>-ผู้ค้าบริการ</p>

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## การวิเคราะห์ตามสาระที่นำเสนอเนื้อหาประเภทบรรยาย สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากข้อมูลของประเภทบรรยายจำนวน 6 ชิ้น ผู้วิจัยได้วิเคราะห์เนื้อหาสาระที่นำเสนอ โดยแบ่งประเด็นการวิเคราะห์ออกเป็น 4 ประเด็น ดังแสดงในตาราง

ตารางจำแนกสาระประเภทบรรยาย สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

ประเด็น	ความถี่ (ครั้ง)
1. สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น	6
2. สาเหตุและปัจจัย	5
3. วิธีการป้องกันและแนวทางแก้ไข	6
4. ผลกระทบที่ตามมา	3

สาระของบรรยาย สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ เน้นไปที่สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นหลัก ในขณะที่ได้วิเคราะห์ถึงสาเหตุและปัจจัยของปัญหานั้นไว้ด้วย รวมทั้งในบรรยายข่าวแต่ละชิ้นจะมีวิธีการป้องกันและแนวทางแก้ไขด้วย สภาพปัญหาที่บรรยายข่าวแต่ละชิ้นอ้างถึงส่วนใหญ่เป็นการรายงานถึงขั้นตอนและขบวนการเข้าสู่อาชีพการค้าประเวณีของเด็ก ทั้งเด็กหญิงและเด็กชาย โดยเห็นว่าการเอาเปรียบเด็กทางเพศในสังคม เป็นเรื่องธรรมดาที่ได้ยินได้ฟังอยู่เป็นประจำ การเอาใจใส่ดูแลเด็กให้ได้รับสิทธินั้นไม่ได้รับความสนใจจากผู้ใหญ่ ถึงแม้ต้นนโยบายการขยายเวลาสถานบริการของกระทรวงมหาดไทยในขณะนั้น ดูเหมือนเป็นนโยบายที่ไม่สอดคล้องกับความพยายามที่จะแก้ปัญหาการเอาเปรียบเด็กทางเพศให้มีปริมาณลดน้อยลงได้เช่นกัน

## การวิเคราะห์แหล่งข่าวและผู้ที่ถูกเป็นข่าวประเภทบรรยาย สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากข้อมูลของประเภทเนื้อหาที่เป็นบรรยายจำนวน 6 ชิ้น ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ผู้ที่ถูกเป็นข่าวและแหล่งข่าว โดยแบ่งกลุ่มวิเคราะห์ออกเป็น 13 กลุ่ม ดังแสดงในตาราง



ตารางจำแนกผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าวในบทรายงาน สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

กลุ่ม	ผู้ที่ตกเป็นข่าว (ครั้ง)	แหล่งข่าว (ครั้ง)
1. กลุ่มรัฐบาล	6	-
2. กลุ่มข้าราชการ	1	-
3. กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน	-	5
4. กลุ่มนักการเมือง	-	-
5. กลุ่มนักวิชาการ	-	1
6. กลุ่มเด็กที่ค้าประเวณี	-	1
7. กลุ่มเด็กที่อยู่ในระยะเสี่ยงที่จะเข้าสู่การค้าประเวณี	-	-
8. กลุ่มพ่อแม่ / ผู้ปกครอง	1	1
9. กลุ่มผู้เที่ยว	1	-
10. กลุ่มเอเยนต์	1	-
11. กลุ่มผู้ประกอบการค้าประเวณี	-	-
12. กลุ่มศาสนา	-	-
13. กลุ่มสื่อมวลชน	1	1
รวม	11	9

ผู้ที่ตกเป็นข่าวมากที่สุด ได้แก่ กลุ่มรัฐบาล มีทั้งในลักษณะที่ชมเชยและติเตียน ถึงการเข้มงวดในการนำนโยบายเรื่องโสเภณีเด็กของรัฐบาลมาใช้ รวมทั้งสภาพปัญหาเดิมที่มีอยู่แล้วในกระบวนการค้าเด็ก ซึ่งยากที่จะทำให้ปัญหานี้ได้รับการแก้ไขในระยะเวลาอันสั้น ส่วนแหล่งข่าวที่ได้จากบทรายงานนั้นส่วนใหญ่มาจากองค์กรพัฒนาเอกชน ที่ให้ข้อมูลตลอดจนสภาพของเด็กที่เกิดขึ้นจริงจากการทำงานอยู่ในพื้นที่ ตลอดจนการแสดงความคิดเห็นของนักข่าวที่มีต่อข้อมูล และทัศนคติของนักวิชาการที่มีต่อปัญหานี้ได้ถูกเรียบเรียงออกมาเป็นบทรายงานขึ้น

### เนื้อหาประเภทบทความ

ผู้วิจัยได้แสดงการจำแนกข้อมูลของเนื้อหาที่เป็นบทความจำนวน 3 บทความ ซึ่งได้สรุปและจำแนกสาระที่สำคัญไว้ในตาราง ดังนี้

ตารางการจำแนกบทความโสภณเด็กของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

วัน/เดือน/ปี	ชื่อบทความ	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
6-12 มี.ค. 37	คนชาติศีล : โรคร้ายที่ใกล้ตัว	<p>-แนวทางในการแก้ปัญหาเด็กและโสภณ ซึ่งมีผลพวงมาสู่การติดเชื้อโรคเอดส์ในปัจจุบัน บนพื้นฐานข้อเท็จจริงนั้น เรายังปฏิเสธไม่ได้ว่าเป็นผลพวงมาจากการพัฒนาประเทศที่ไม่สอดคล้องกับการพัฒนาสังคมในปัจจุบัน</p> <p>-ความมือสระต่อคามมีเพศสัมพันธ์มากเกินไป เป็นสาเหตุหนึ่งของการแพร่ระบาดของโรคเอดส์</p>	<p>-การขยายโอกาสทางการศึกษา และให้ลูกหญิงมีโอกาสได้รับการศึกษาที่สูงเท่าเทียมผู้ชาย</p> <p>-มีการฟื้นฟูและพัฒนาความเป็นอยู่ของชาวชนบทให้ดีขึ้น</p> <p>-ประสานงานกับครูโรงเรียนประถมในหมู่บ้าน พระสงฆ์ และผู้นำหมู่บ้านที่ต้องการรวมตัวกันเพื่อหาทางแก้ปัญหาและพัฒนาชุมชนของตัวเอง</p> <p>-การถือศีล 5 เป็นการป้องกันพฤติกรรมเสี่ยงต่อการติดเชื้อเอดส์ได้</p>	-รัฐบาล	<p>-วิเชษฐ์ เวทศิลป์ โครงการกองทุนการศึกษาเพื่อลูกหญิง</p> <p>-สุรวิรัตน์ ศรีมรรคา ผู้ประสานงานโครงการเข้าถึงเอดส์ (แอคเซส)</p>

สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



วัน/เดือน/ปี	ชื่อบทความ	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
10-16 ก.ค. 37	ขยายโอกาสทางการศึกษา ชะลอปัญหาโสเภณีเด็ก รอวันเป็นโสเภณีสาว	<p>- การให้ทุนการศึกษา การสอนวิชาชีพ เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ปกครองส่งเด็กเข้าเรียนต่อ ปัญหาโสเภณีเด็กไม่ได้เกิดจากมิจฉาทิทางด้านการศึกษาย่างเดียวและหากรัฐบาลมุ่งแก้ปัญหาความไม่รู้ของประชาชนโดยไม่สนใจปัญหาแวดล้อมอื่น โสเภณีเด็กก็จะไม่ลดลงอย่างแน่นอน</p> <p>- การแก้ปัญหาตกเขียวโดยการแก้ไขที่ความไม่รู้หนังสือเพียงอย่างเดียวไม่ได้ รัฐต้องมีนโยบายสอดคล้องว่าหลังจากจบการศึกษาระดับมัธยมต้นแล้วจะทำอะไรต่อไป</p>	<p>- ขยายการศึกษาน่าจะเป็นวิธีแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กที่ได้ผลดี อย่างน้อยเด็กหญิงที่จบชั้นประถมปีที่ 6 ก็ยังไม่ต้องเข้าสู่ตลาดการค้ากามในทันที</p>	<p>- ผู้ปกครอง - รัฐบาล</p> <p>- รัฐบาล</p>	<p>- บรรจง พงศ์ศาสตร์ อธิบดีกรมสามัญศึกษา</p>
17-23 ก.ค. 37	กฎหมายป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีจะได้ผลหรือ ?	<p>- ได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี ในเรื่องของการกำหนดโทษ ให้ลดโทษผู้ค้าประเวณีและควรเปิดโอกาสให้บุคคลเหล่านั้นได้รับการคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ ซึ่งพ.ร.บ. นี้สะท้อนให้เห็นถึงความจริงจังของรัฐบาลในการแก้ปัญหา แต่ต้องรอดูการดำเนินหรือปฏิบัติตามกฎหมายหรือความเอาใจจริงเอาใจของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ด้วย เพราะส่วนหนึ่งที่แก้ปัญหาเรื่องนี้ยาก ก็เป็นเพราะการรู้เห็นเป็นใจของเจ้าหน้าที่</p>	<p>แก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี</p>	<p>- รัฐบาล - ตำรวจ</p>	<p>- ไม่ระบุ</p>

## การวิเคราะห์ตามสาระที่นำเสนอเนื้อหาประเภทบทความ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากข้อมูลของประเภทบทความจำนวน 3 บทความ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์เนื้อหาสาระที่นำเสนอ โดยแบ่งประเด็นการวิเคราะห์ออกเป็น 4 ประเด็น ดังแสดงในตาราง

ตารางจำแนกสาระประเภทบทความ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

ประเด็น	ความถี่ (ครั้ง)
1. สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น	3
2. สาเหตุและปัจจัย	2
3. วิธีการป้องกันและแนวทางแก้ไข	3
4. ผลกระทบที่ตามมา	2

สาระเนื้อหาบทความ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ ไม่แตกต่างไปจากลักษณะของบทความที่ปรากฏทางหนังสือพิมพ์ไทยรัฐหรือมติชน กล่าวคือ ให้ความสำคัญไปในทางสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งสาเหตุปัจจัยของปัญหา ในขณะเดียวกัน ก็ได้เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา และแสดงทัศนะถึงผลกระทบที่ตามมาไว้ด้วย โดยพูดถึงผลกระทบที่ตามมาในเรื่องโรคเอดส์ที่ได้แพร่ระบาดไปมากยิ่งขึ้นในสังคมชนบท โดยเฉพาะทางภาคเหนือ หรือแม้แต่เรื่องของการศึกษา แม้จะมีการขยายการศึกษาไปถึง 9 ปี แล้วก็ตาม หลังจากที่เด็กหญิงออกจากระบบการศึกษาไปแล้ว โอกาสที่เข้าสู่การค้าประเวณีก็ยังมีอยู่ กฎหมายที่พยายามประกาศออกมาใช้ก็ยังติดขัดอยู่ที่ผู้ปฏิบัติว่าสามารถนำกฎหมายไปใช้อย่างจริงจัง เพื่อแก้ปัญหาในเรื่องโสเภณีเด็ก เพราะสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่แก้ไขปัญหานี้ได้ยากเพราะการรู้เห็นเป็นใจของเจ้าหน้าที่ ที่มีผลประโยชน์กับธุรกิจการค้าประเวณีเด็กนี้

## การวิเคราะห์ผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าวประเภทบทความ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากข้อมูลของประเภทเนื้อหาที่เป็นบทความจำนวน 3 บทความ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์แหล่งข่าวและผู้ตกเป็นข่าว โดยแบ่งกลุ่มวิเคราะห์ออกเป็น 13 กลุ่ม ดังแสดงในตาราง

ตารางจำแนกผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าวในบทความ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

กลุ่ม	ผู้ที่ตกเป็นข่าว (ครั้ง)	แหล่งข่าว (ครั้ง)
1. กลุ่มรัฐบาล	4	-
2. กลุ่มข้าราชการ	1	1
3. กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน	-	2
4. กลุ่มนักการเมือง	-	-
5. กลุ่มนักวิชาการ	-	-
6. กลุ่มเด็กที่ค้าประเวณี	-	-
7. กลุ่มเด็กที่อยู่ในระยะเสี่ยงที่จะเข้าสู่การค้าประเวณี	-	-
8. กลุ่มพ่อแม่ / ผู้ปกครอง	1	-
9. กลุ่มผู้เที่ยว	-	-
10. กลุ่มเอเยนต์	-	-
11. กลุ่มผู้ประกอบการค้าประเวณี	-	-
12. กลุ่มศาสนา	-	-
13. กลุ่มสื่อมวลชน	-	1
รวม	6	4

จะพบว่าผู้ที่ตกเป็นข่าวมากที่สุดนั้นได้แก่กลุ่มรัฐบาล ซึ่งมีเนื้อหาที่วิเคราะห์วิจารณ์ถึงนโยบายเรื่องโสเภณีเด็ก ส่วนกลุ่มผู้ปกครองจะเน้นในเรื่องของค่านิยมในการขายลูกสาว เป็นต้น ส่วนกลุ่มที่เป็นแหล่งข่าว ข้อมูลในการเขียนบทความคือกลุ่มขององค์กรพัฒนาเอกชน

#### เนื้อหาประเภทคอลัมน์ประจำ

ผู้วิจัยได้แสดงการจำแนกข้อมูลของเนื้อหาที่เป็นคอลัมน์ประจำจำนวน 8 คอลัมน์ ซึ่งได้สรุปและจำแนกสาระที่สำคัญไว้ในตาราง ดังนี้

ตารางการจำแนกคอลัมน์ประจำของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

ชื่อคอลัมน์	ชื่อเรื่อง	สาระที่นำเสนอ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
8-14 พ.ย. 35 คอลัมน์ประจำ วันศุกร์ของ- น้ำดอกไม้	นายกะชนกกับนโยบาย “โสภณเด็ก”	-การที่รัฐบาลประกาศว่าต้องไม่มีโสภณเด็ก เด็ดขาด หากมีในพื้นที่ใด ผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องพิจารณาตัวผู้กำกับ หัวหน้าตำรวจ แต่ยังไม่ ทันข้ามวันข้ามคืนก็มีโสภณถูกฆ่าตายที่ ศาลากลางจังหวัดที่จังหวัดสงขลา ซึ่งดูเป็น เรื่องยากที่จะกำจัดปัญหาให้หมดไป แม้แต่ ตัวนายกเองก็ยังออกปากว่าเป็นเรื่องที่ปฏิบัติ ได้ยาก เป็นเพราะว่าเจ้าหน้าที่บางคนยังมี เอี่ยวอยู่ค่อนข้างมาก หากรัฐบาลมีมาตรการที่ เขาจริงต่อการแก้ปัญหาโสภณ ที่มีผู้ชายเป็น ผู้ร่วมก่อปัญหาหรืออาจจะจัดอยู่ในประเภท ของต้นตอปัญหาที่แท้จริง	-ควรมีคำสั่งปิดช่องทั่วประเทศ -เพิ่มความเข้มงวดในการใช้กฎหมาย	-รัฐบาล -ผู้ว่าราชการจังหวัด -ตำรวจ -นายกรัฐมนตร -ผู้ชาย	
15-21 พ.ย 35 คอลัมน์ประจำ สิทธิเสียงชาว- บ้าน		-กรณีโสภณถูกฆ่าบนศาลากลางจังหวัด สงขลา ก็คงจะปะทุความรุนแรงให้มีการพูด ถึงโสภณและโสภณเด็กกันครั้งใหญ่อีก ไม่ แพ้คราวไฟไหม้ช่อง ที่จังหวัดภูเก็ต ครอบ โสภณที่ถูกล่ามโซ่ไว้ในบ้าน ซึ่งเป็นข่าวใหญ่ ฮือฮากันไปทั้งเมืองในขณะนั้น แต่หลังจาก นั้นไฟก็เย็นลง วงจรอุบาทว์ของการค้าทาส ผู้ หญิงและเด็กก็กลับมารุ่งโรจน์กันอีก		-เด็กค้าประเวณี -ตำรวจ -ผู้ประกอบการ	

ชื่อคอลัมน์	ชื่อเรื่อง	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
15-21 พ.ย 35 คอลัมน์ประจำ วันดี ๆ ของ- น้ำดอกไม้	เขตปลอดโสเภณี	แม้ว่าแม่ฮ่องสอนจะดูเหมือนเป็นจุดเชื่อมต่อ ของขบวนการค้าโสเภณีข้ามชาติ แต่ช่องที่แม่ ฮ่องสอนแทบไม่มีเลย -การแก้ไขปัญหาโสเภณีให้หมดไปนั้นเป็น เรื่องยาก แต่ก็ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล แต่ไม่ห่วงปัญหาโสเภณีเท่ากับการแพร่ ระบาดของโรคเอดส์		-ผู้ว่าราชการจังหวัด -สถานประกอบการ -รัฐบาล	-สหัส พิณสุเสนีย์ ผู้ว่า ราชการจังหวัดแม่ฮ่อง สอน
22-28 ส.ค 36 คอลัมน์ประจำ วันดี ๆ ของ- น้ำดอกไม้	“ลูกสาว” ...ก็แค่ผ้าชีวรี ผืนหนึ่ง ?	- โสเภณีบ้านเรามีมาแต่ไหนแต่ไรแล้ว ทั้ง โสเภณีโดยตรงและแอบแฝง มีมาตั้งแต่สมัย จี.ไอ. เกิดระบบเมียเช่า จนเข้ายุคส่งเสริมการ ท่องเที่ยว ขบวนการค้าประเวณีเวลานี้ดำเนิน กิจการเป็นระบบหลายรูปแบบ ทำงานกันเป็น ทีม โดยเอเยนต์เข้าไปถึงหมู่บ้านที่พ่อแม่มีลูก สาว แล้วเป่าหูจนน่าเชื่อถือ ถ้าลูกสาวไป ขายบริการไม่กี่ปีก็จะมีเงินส่งกลับมาปลุกบ้าน หลังงาม -เงินมีอำนาจยิ่งใหญ่เหนือความยากจน และเหนือทุกสิ่งทุกอย่าง จนไม่น่าแปลกใจว่า พ่อแม่บางคนนั้นยอมขายลูกสาวให้แก่เอเยนต์ ที่มารับซื้อถึงหัวบันไดบ้าน เพียงแค่เห็นแคต ตาล็อกแบบบ้านสวย ๆ ที่พวกเอเยนต์นำติด ตัวไปอ้างโน้มนอบทบางแห่งที่เห็นเงินเป็นพระ เจ้า เห็นลูกสาวเป็นเศษผ้าชีวรี	-เพิ่มความเข้มงวดกับสถานบริการ -แก้ไขปัญหาคความยากจน	-เอเยนต์ -พ่อแม่ -จี ไอ -การท่องเที่ยว	-นางสายสุรี จุติกุล ที่ปรึกษาประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี



ชื่อคอลัมน์	ชื่อเรื่อง	สาระที่นำเสนอ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
31 ค.ศ. - 6 พ.ย. 36 คอลัมน์ประจำ วันดี ๆ ของ - น้ำดอกไม้	นครนายกปลดล็อคโสเภณี จริงหรือ ?	-ที่วันนครนายกมีองค์กรจัดกระจายอยู่ 40 แห่ง ไม่มีโสเภณีเด็ก และยังพบว่าไม่ ปรากฏมีหญิงในนครนายกมาประกอบอาชีพ โสเภณี	-เพิ่มความเข้มงวดกับสถานบริการ	-สถานประกอบการ -เด็กค้าประเวณี	-พ.ต.ท.วิเชียร รong ผู้บังคับการกองปราบ ปราม
21-27 พ.ย 36 คอลัมน์ประจำ จิตวิธานทัศนะ	โสเภณีเด็ก : ต้นเหตุและ แนวทางแก้ปัญหา	-สาเหตุที่โสเภณีเด็กเป็นที่นิยมของนักเที่ยว วิเคราะห์จากพื้นฐานทางสังคมเป็นหลักจะพบ ว่า สาเหตุประการแรก เนื่องมาจากค่านิยมใน สังคมไทย คือสังคมไทยให้คุณค่าเรื่อง พรหมจรรย์ผู้หญิงไว้สูงมาก แต่ปัจจุบันสภาพ สังคมเปลี่ยนไป จึงหาสาวพรหมจรรย์ยาก แต่ ในขณะที่ฝ่ายชายยังมีค่านิยมเก่าๆ ว่าผู้หญิง ต้องรักตัวสงวนตัว โสเภณีเด็กจึงเกิดเข้ามา รองรับความต้องการนี้ -เกิดจากสื่อต่างๆ ที่มีเข้ามาในชีวิตประจำวัน การนำเสนอไม่ได้กระทำไปในลักษณะที่คำนึง ถึงสังคมและความรู้สึก แต่เป็นไปในลักษณะ ยั่วยุทางเพศ โดยนำเด็กสาวมาเป็นตัวนำ เสนอ ทำให้ชายผู้ได้รับถ่ายทอดเกิดความ ต้องการเสพบกับเด็กสาว	-รัฐต้องทำกระจายรายได้และพัฒนาทาง ด้านเศรษฐกิจ เพื่อรองรับโสเภณีเด็กที่จะ เลิกอาชีพและหันกลับบ้าน -รัฐออกกฎหมายควบคุมการใช้บริการ ของนักเที่ยวและจำกัดพื้นที่เพื่อให้นัก เที่ยวเกิดความรู้สึกว่าได้ไม่คุ้มเสีย -ยกระดับสิทธิสตรีให้มากกว่าที่เป็นอยู่	-สื่อ -เด็กค้าประเวณี	-ไม่ระบุ



ชื่อคอลัมน์	ชื่อเรื่อง	สาระที่น่าสนใจ	วิธีแก้ไขปัญหา	ผู้ตกเป็นข่าว	แหล่งข่าว
27 ก.พ.-5 มี.ค. 37 คอลัมน์ประจำ สิทธิเสียงชาว บ้าน	ปลดปล่อยเด็กตกเขี้ยว คือการยกย่องสตรีที่แท้ จริง	-การตกเขี้ยวเด็ก คือการที่พ่อแม่ยอมทำ สัญญาตกเขี้ยว คือขายลูกไว้ล่วงหน้าหรือขาย ตั้งแต่เป็น“เบ๊ย” หรือเป็น“กล้า” อยู่ เกิดจาก ความจำเป็น เกิดจากความยากจน เมื่อปัญหา หรือความทุกข์เกิดจากความยากจนและการ ขาดแคลน สิ่งที่เราจะต้องแก้ไขก็คือ การกำจัดความยากจน มีแต่การกำจัดความ ยากจนให้หมดไปเท่านั้นที่เราสามารถยกฐานะ และศักดิ์ศรีของหญิงให้สูงส่งและพ้นรอดจาก งานอันเสื่อมเกียรติและศักดิ์ศรีมนุษยชาตินี้ได้	-ปรับปรุงกฎหมายปราบการค้าประเวณี โดยกำหนดโทษแก่บิดามารดาที่ขายบุตร ไปเพื่อการค้าโสเภณี -แก้ไขปัญหาคความยากจน -การคำนึงถึงสิทธิมนุษยชน	-พ่อแม่	
19-25 มี.ย. 37 คอลัมน์ประจำ สิทธิเสียงชาว บ้าน	คุณกำลังช่วยให้ “ลอง แมน” นำชื่อถือมากยิ่งขึ้น	-ตลอดเวลาที่ผ่านมาสังคมไทยได้รับผลกระทบ จากสถานบริการและกิจกรรมต่างๆใน สถานบริการ ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมในทางเพศ โดยส่งเสริมบริการทางเพศในรูปแบบต่างๆ ส่ง เสริมให้มีการนำเด็กมาค้าบริการ ใช้แรงงาน เด็กอย่างผิดกฎหมาย เปิดโซว์ลามกจนอื้อฉาว ไปทั่วโลก สถานเริงรมย์เป็นแหล่งมั่วสุมของ เด็กและเยาวชนทั้งทางเพศ ยาเสพติด การ พนัน การดื่มสุรายาเมา นำไปสู่การกระทำผิด อื่นตามมาอีกมากมาย จึงขอประณามมติ ทำลายสังคมนและเด็กของรัฐมนตรีว่าการกระ ทรวงมหาดไทยในการขยายเวลาเปิดสถาน บริการ		-สถานประกอบการ -เด็กค้าประเวณี -รัฐมนตรีว่าการกระ ทรวงมหาดไทย	

## การวิเคราะห์ตามสาระที่นำเสนอเนื้อหาประเภทคอลัมน์ประจำ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากข้อมูลของประเภทคอลัมน์ประจำจำนวน 8 คอลัมน์ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์เนื้อหาสาระที่นำเสนอ โดยแบ่งประเด็นการวิเคราะห์ออกเป็น 4 ประเด็น ดังแสดงในตาราง

ตารางจำแนกสาระประเภทคอลัมน์ประจำ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

ประเด็น	ความถี่ (ครั้ง)
1. สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น	8
2. สาเหตุและปัจจัย	7
3. วิธีการป้องกันและแนวทางแก้ไข	5
4. ผลกระทบที่ตามมา	3

สาระเนื้อหาคอลัมน์ประจำ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ พบว่าเนื้อหาส่วนมาก มุ่งประเด็นไปที่สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น ว่าเป็นผลพวงมาจากการพัฒนาประเทศที่ไม่สอดคล้องกับการพัฒนาสังคม ทำให้คนต้องตกเป็นทาสทางเศรษฐกิจ เกิดค่านิยมใหม่ในสังคมคือเป็นสังคมบริโภคนิยม พ่อแม่ยินยอมขายลูกสาวโดยอ้างความกตัญญูเป็นสิ่งที่ต้องทำ และเห็นว่าการแก้ไขปัญหาค้าประเวณีเด็กไม่สามารถหมดไปจากสังคมไทยได้ เพราะว่ามีเจ้าหน้าที่ส่วนหนึ่งรู้เห็นเป็นใจ วิธีการป้องกันและแนวทางแก้ไขนั้น เสนอถึงการขยายโอกาสทางการศึกษาเพื่อให้ลูกหญิงได้มีโอกาสได้รับการศึกษาเท่าเทียมกับลูกชาย และต้องมีการฟื้นฟูพัฒนาความเป็นอยู่ของชาวชนบทให้ดีขึ้น พร้อมกับมีการประสานงานระหว่างผู้ที่มิชอบในชุมชนหรือหมู่บ้านนั้น เช่น พระสงฆ์ ครู ผู้นำหมู่บ้าน เพื่อให้ชุมชนรวมตัวและหาทางป้องกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนของตนเองได้ ผลกระทบที่เกิดขึ้น ได้กล่าวถึงปัญหาโรคเอดส์ที่มีการแพร่หลายของเชื้อเอดส์มากขึ้นในสังคม ซึ่งมีผลมาจากการพัฒนาประเทศและความมีอิสระทางเพศสัมพันธ์มากเกินไป และค่านิยมของสังคมในชนบทได้เปลี่ยนแปลงไปมาก จนถึงกับมีการขายลูกสาวเพื่อสนองตอบความต้องการของพ่อแม่

การวิเคราะห์ผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าวประเภทคอลัมน์ประจำ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากข้อมูลของประเภทเนื้อหาที่เป็นคอลัมน์ประจำจำนวน 8 คอลัมน์ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์แหล่งข่าวและผู้ตกเป็นข่าว โดยแบ่งกลุ่มวิเคราะห์ออกเป็น 13 กลุ่ม ดังแสดงในตาราง

ตารางจำแนกผู้ที่ตกเป็นข่าวและแหล่งข่าวในคอลัมน์ประจำ สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

กลุ่ม	ผู้ที่ตกเป็นข่าว (ครั้ง)	แหล่งข่าว (ครั้ง)
1. กลุ่มรัฐบาล	4	-
2. กลุ่มข้าราชการ	4	3
3. กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน	-	3
4. กลุ่มนักการเมือง	-	-
5. กลุ่มนักวิชาการ	-	-
6. กลุ่มเด็กที่ค้าประเวณี	4	-
7. กลุ่มเด็กที่อยู่ในระยะเสี่ยงที่จะเข้าสู่การค้าประเวณี	-	-
8. กลุ่มพ่อแม่ / ผู้ปกครอง	2	-
9. กลุ่มผู้เที่ยว	2	-
10. กลุ่มเอเยนต์	1	-
11. กลุ่มผู้ประกอบการค้าประเวณี	1	-
12. กลุ่มศาสนา	-	-
13. กลุ่มสื่อมวลชน	1	-
รวม	21	6

ผู้ที่ตกเป็นข่าวมากที่สุดได้แก่ รัฐบาล แหล่งข่าวหรือแหล่งข้อมูลที่ปรากฏในคอลัมน์ประจำ พบว่าองค์กรพัฒนาเอกชน กลุ่มข้าราชการ มีบทบาทเป็นผู้นำเสนอและเป็นผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะกลุ่มสื่อมวลชนเป็นผู้กำหนดประเด็นข่าวในการนำเสนอ โดยได้รับข้อมูล ข้อเท็จจริงจากกลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชนและหาข้อมูลเพิ่มเติมจากแหล่งข้อมูลจากกลุ่มข้าราชการ เพื่อความสมบูรณ์ของข่าว ในขณะที่กลุ่มรัฐบาลหรือนักการเมืองมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องในฐานะเป็นผู้นำเสนอข่าวเลย

จากการศึกษาวิเคราะห์ประเภทของเนื้อหาข่าวโสเภณีเด็ก ที่ผู้วิจัยได้เลือกศึกษาโดยแยกประเภทของเนื้อหาที่นำเสนอข่าวโสเภณีเด็ก ได้แก่ ข่าว บทรายงาน สกู๊ป บทบรรณาธิการ บทความ และคอลัมน์ประจำของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ จำนวน 17 ชิ้น มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้คือ

#### รูปแบบการนำเสนอข่าวของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

สยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ ได้ให้น้ำหนักข่าวเน้นไปที่สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นหลัก เกิดค่านิยมใหม่ขึ้นคือ พ่อแม่ยินยอมขายลูกสาวโดยอ้างความกตัญญูเป็นสิ่งที่ต้องทำ ขบวนการค้าประเวณีขยายออกสู่สากลมากขึ้น การให้น้ำหนักข่าวรองลงมาได้แก่ สาเหตุและปัจจัย กล่าวถึง

การพัฒนาประเทศที่ไม่สอดคล้องกับการพัฒนาสังคม เจ้าหน้าที่มีส่วนรู้กับขบวนการค้าประเวณี กับวิธีป้องกันและแนวทางแก้ไข โดยเน้นถึงเรื่องการขยายโอกาสทางการศึกษา ฟื้นฟูพัฒนาความเป็นอยู่ของชาวชนบทให้ดีขึ้น และสุดท้ายคือผลกระทบที่ตามมา มีการแพร่หลายของเชื้อเอชไอวีมากขึ้นในสังคม ค่านิยมของสังคมในชนบทได้เปลี่ยนแปลง

#### ผู้ตกเป็นข่าวของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากกลุ่มผู้ตกเป็นข่าวทั้ง 13 กลุ่ม ในการรวบรวมข้อมูลจากการวิจัย ผู้ตกเป็นข่าวมากที่สุดของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ คือ กลุ่มรัฐบาล กลุ่มที่รองลงมาได้แก่ กลุ่มข้าราชการ ได้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ และอันดับที่สามได้แก่ กลุ่มเด็กค้าประเวณีและกลุ่มพ่อแม่/ผู้ปกครอง ส่วนผู้ตกเป็นข่าวน้อยที่สุดของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ คือ กลุ่มผู้ประกอบการ สำหรับกลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน กลุ่มนักการเมือง กลุ่มนักวิชาการ กลุ่มเด็กในระยะเสี่ยงและกลุ่มศาสนานั้น ไม่ได้ตกเป็นข่าวเลย

#### แหล่งข่าวของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์

จากแหล่งข่าวทั้งหมด 13 กลุ่ม ในการรวบรวมข้อมูลจากการวิจัย แหล่งข่าวที่เป็นผู้ให้ข่าวมากที่สุดของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ ได้แก่ กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน รองลงมา ได้แก่ กลุ่มข้าราชการ ส่วนแหล่งข่าวที่ให้ข่าวน้อยที่สุด ได้แก่ กลุ่มนักวิชาการ กลุ่มเด็กค้าประเวณี กลุ่มพ่อแม่และผู้ปกครอง สำหรับนักการเมือง กลุ่มเด็กที่อยู่ในระยะเสี่ยง กลุ่มผู้เที่ยว และกลุ่มเอเยนต์ กลุ่มผู้ประกอบการและกลุ่มศาสนาเป็นกลุ่มที่ไม่ได้เป็นผู้ให้ข่าวเลย

การศึกษาวิเคราะห์ประเภทของเนื้อหาข่าวโสเภณีเด็กของสยามรัฐสัปดาห์วิจารณ์ดังกล่าว จะนำไปสู่บทสรุปและข้อเสนอแนะในการวิจัยต่อไปในบทที่ 9

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย