

การกระทำผิดทางวินัยของข้าราชการครู : ศึกษาเฉพาะกรณีการประทุษร้ายทางเพศ



นายภาคีศักดิ์ เล้าภากรณ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2533

ISBN 974-577-906-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016377

I10306997

Disciplinary Offences Committed by Teacher Civil Service

: A Study of Sexual Offences

Mr. Naphasuck Laopaporn

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of The Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1990

ISBN 974-577-906-7

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การกระทำผิดทางวินัยของข้าราชการครู : ศึกษาเฉพาะกรณีการ
 ประพฤติผิดทางเพศ

โดย นายเนาศักดิ์ เล้าภามารณ์


ภาควิชา นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา อาจารย์วัฒนา รัตนวิจิตร


อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม

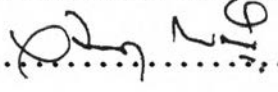


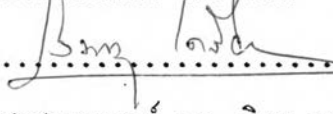
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้มหาวิทยาลัยมหิดลเป็นเจ้าภาพในการ
 ศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



 คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
 (ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิชัยภักย์)

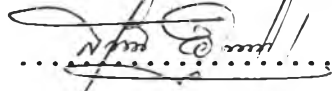
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

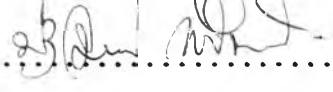

 ประธานกรรมการ
 (รองศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ ไชวโกล)


 อาจารย์ที่ปรึกษา
 (อาจารย์วัฒนา รัตนวิจิตร)


 อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
 (ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม)


 กรรมการ
 (อาจารย์ประวัน ณ นคร)


 กรรมการ
 (อาจารย์ ดร. สัมพร อันทรประเสริฐ)


 กรรมการ
 (อาจารย์ปราโมทย์ ไชติมงคล)

พิมพ์ที่ศูนย์ฉบับมหาดไทยวิทยานิพนธ์ภายในกรอบที่เขียนนี้เรียงแผ่นเดียว



นักศักดิ์ เล้าภรณ์ : การกระทำผิดทางวินัยของข้าราชการครู : ศึกษาเฉพาะกรณีการ
ประพฤติผิดทางเพศ (DISCIPLINARY OFFENCES COMMITTED BY TEACHER CIVIL
SERVICE : A STUDY OF SEXUAL OFFENCES อ.ที่ปรึกษา : อ.วัฒนา รัตนวิจิตร
อ.ที่ปรึกษาร่วม : ศ.ดร.วิษณุ เครืองาม, 143 หน้า. ISBN 974-577-906-7

ข้าราชการครูได้ชื่อว่าเป็นบุคคลที่ได้รับความเคารพยกย่องในสังคมสูง แต่นับจากเมื่อมีการ
ประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.2523 เป็นต้นมา ปรากฏว่าข้าราชการครูซึ่งมีอยู่
ทั้งหมดทั่วประเทศประมาณ 600,000 คน มีสถิติการกระทำผิดทางวินัยโดยเฉพาะกรณีการประพฤติผิด
ทางเพศสูงมาก

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายที่จะศึกษาวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการลงโทษข้าราชการครู กรณี
การประพฤติผิดทางเพศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักเกณฑ์กรณีการประพฤติผิดทางเพศและระดับโทษที่จะใช้
ลงโทษในแต่ละกรณีความผิด เพื่อที่จะให้เป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน

ผลของการวิจัยพบว่าในปัจจุบันการลงโทษข้าราชการครูกรณีการประพฤติผิดทางเพศนั้นอยู่ที่
การปรับบทความผิดเป็นการประพฤติชั่วตามมาตรา 81 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
พ.ศ.2518 ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.2523 บัญญัติให้นำมาใช้โดยอนุโลม จึงทำให้
เกิดปัญหาในการลงโทษขึ้น เพราะทำให้เป็นเรื่องที่อยู่ในดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาว่า การกระทำเช่นใด
จึงจะเป็นการประพฤติชั่ว โดยคำนึงถึงเกียรติของข้าราชการและความรู้สึกของสังคมเป็นแนวทางในการ
พิจารณา และทำให้เกิดดุลยพินิจในการปรับบทความผิดว่ากรณีใดจึงจะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงและ
กรณีใดจึงจะเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง รวมทั้งการกำหนดโทษที่จะลงแก่ข้าราชการครูผู้กระทำผิดก็ไม่ได้
กำหนดไว้แน่นอนว่ากรณีใดจะลงโทษระดับใด โดยปล่อยให้เป็นการดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาที่จะสั่งลงโทษ
อย่างไรก็ได้ตามที่ตนเห็นว่าเหมาะสมกับกรณีความผิด ดังนั้นจึงปรากฏอยู่เสมอว่าการลงโทษของผู้บังคับบัญชา
ในแต่ละหน่วยงานมีระดับการลงโทษต่างกันทั้ง ๆ ที่ได้กระทำผิดในกรณีและพฤติการณ์อย่างเดียวกัน

จึงเห็นควรให้มีการร่างบทบัญญัติเกี่ยวกับวินัยของข้าราชการครูโดยเฉพาะบทบัญญัติในเรื่อง
การประพฤติผิดทางเพศ โดยมีการบัญญัติถึงหลักเกณฑ์ของการประพฤติผิดทางเพศรวมทั้งกำหนดโทษที่จะลง
ในแต่ละกรณีความผิดอีกด้วย ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสมสำหรับใช้ในการลงโทษ
ข้าราชการครูให้เป็นไปในลักษณะที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมด

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2532

ลายมือชื่อนิติ น.ส.กมล วัฒนวิจิตร
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา อ.วัฒนา รัตนวิจิตร
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ศ.ดร.วิษณุ เครืองาม



พิมพ์ที่ศูนย์ฉบับทดลองวิทยานิพนธ์ ภายในกรอบที่พิมพ์นี้เพียงเล่มเดียว

NAPHASUCK LAOPAPORN : DISCIPLINARY OFFENCES COMMITTED BY TEACHER CIVIL SERVICE : A STUDY OF SEXUAL OFFENCES. THESIS ADVISOR : WATANA RATANAWICHIT AND PROF. WISSANU KREANGAM, J.S.D. 143 PP.

Teaching officials are respected in the society. Since the promulgation of the Teacher Civil Service Act, B.E. 2523, however statistics have shown that among all disciplinary offences committed by the teachers each year, sexual offences come at the high rate.

This research is conducted in order to study the sexual disciplinary offences committed by the teacher civil service, especially the standard and levels of punishment.

It has been found that punishment of teachers in cases of sexual offences is based on the ground of their serious misconduct as provided in Article 81 of the Civil Service Act, B.E. 2518 applied to the teachers mutatis mutandis. In order to impose disciplinary punishment, the superiors have the discretionary power to decide which conduct is tolerable, which one should be deemed most serious misconduct and which one is merely inappropriate conduct. The questions as to what kind and level of punishment should be laid down are also vested in the superiors. It is therefore found that inconsistency in disciplinary punishment generally exists.

It is proposed that law or regulation on teachers' disciplines especially discipline on sexual offences should be specially enacted. Elements of each offence together with the kind and level of punishment should also be expressly provided in order to avoid inconsistency and injustice in the teachers' disciplinary punishment.

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2532

ลายมือชื่อนิติ นพคุณ วิวัฒน์
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งของอาจารย์วัฒนา
รัตนวิจิตร อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์และศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม อาจารย์ที่ปรึกษา
วิทยานิพนธ์ร่วม ซึ่งท่านได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่าง ๆ ของการวิจัยมาด้วยดีโดยตลอด

ผู้เขียนขอกราบขอพระคุณรองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ โฆวิไลกุล คณบดีคณะนิติศาสตร์
ที่กรุณาได้รับเป็นประธานกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และอาจารย์ประวิณ ณ นคร อาจารย์ ดร.
สัทธี อินทรประเสริฐ อาจารย์ปราโมทย์ โชติมงคลที่กรุณาได้รับเป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ฉบับนี้
และให้ข้อมูลรวมทั้งข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ท้ายสุดนี้ผู้เขียนขอขอพระคุณคุณสุจินต์ ปิ่นราช คุณสาวนิต วิริยะศิริกุล คุณฉลอง
นาถวงษ์ และคุณเอกศักดิ์ คงตระกูล ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้เขียนที่กรุณาให้ข้อมูลและคำแนะนำ
อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และขอขอพระคุณเพื่อน ๆ ของผู้เขียนทุกคนที่
กรุณาให้กำลังใจเสมอมา

เนาศักดิ์ เล้าภาภรณ์



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
กิตติกรรมประกาศ	ช
บทนำ	1
- สมมติฐานของการวิจัย	1
- ขอบเขตของการวิจัย	2
- วิธีดำเนินการวิจัย	3
- ประโยชน์ที่จะได้รับการวิจัย	3
บทที่ 1 บททั่วไป	4
1.1 ความหมายของวินัยและจรรยาบรรณ	4
1.1.1 วินัย	4
1.1.2 จรรยาบรรณ	5
1.2 ความหมายของวินัยข้าราชการครู	8
1.3 ความสำคัญของวินัยข้าราชการครู	10
1.4 ความหมายของข้าราชการครู	11
1.5 องค์กรกลางผู้มีอำนาจในการพิจารณาวินัยข้าราชการครู	16
1.6 ความแตกต่างของวินัยข้าราชการครูกับกฎหมายอาญา	23
1.6.1 วัตถุประสงค์ในการลงโทษ	24
1.6.2 ลักษณะของโทษ	24
1.6.3 เกี่ยวกับการใช้ดุลยพินิจ	25
บทที่ 2 การพิจารณาความผิดและลงโทษข้าราชการครู	
ในการประณตติผิดทางเพศ	28
2.1 เหตุที่ต้องเคร่งครัดในการลงโทษข้าราชการครูใน	
การประณตติผิดทางเพศ	30
2.2 ขอบเขตของการประณตติผิดทางเพศ	33

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.3 สาเหตุของการประทุพผิตทางเพศ	34
2.4 ข้อบัญญัติของกฎหมายและแนวนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ใช้ในการพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ	41
2.5 การรับฟังพยานหลักฐานเพื่อวินิจฉัยมูลกรณีแห่งความผิด	46
2.6 มาตรฐานการลงโทษกรณีการประทุพผิตทางเพศ ของคณะกรรมการข้าราชการครู (ก.ค.)	52
2.7 มาตรฐานการลงโทษของข้าราชการประเภทอื่นกรณี การประทุพผิตทางเพศ	88
2.7.1 มาตรฐานการลงโทษของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.)	88
2.7.2 มาตรฐานการลงโทษของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในมหาวิทยาลัย (ก.ม.)	96
บทที่ 3 ปัญหาเกี่ยวกับการลงโทษข้าราชการครูกรณีการประทุพผิตทางเพศ ...	99
3.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวน	99
3.2 กรณีบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดและมาตรฐานการลงโทษ	105
3.3 การชี้แจงนำพยานหลักฐาน	113
3.4 กรณีการประทุพผิตทางเพศเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกับ กฎหมายครอบครัว	117
บทที่ 4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	125
4.1 บทสรุป	125
4.2 ข้อเสนอแนะ	127
บรรณานุกรม	130
ประวัติผู้เขียน	143