

การระดมเงินอุดหนุนพรรคการเมือง : ศึกษาวิเคราะห์ในเชิงกฎหมาย



ร้อยตำรวจโท อุทัย ทวีโชติ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคำหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2536

ISBN 974-582-893-9

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

019682

117150231

FUND RAISING TO SUBSIDIZE POLITICAL PARTY : STUDY AND
ANALYSIS IN TERMS OF LEGAL ASPECT



POL.LT. Uthai Thaweechot

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
For the Degree of Master of Laws
Department of law
Graduate School
Chulalongkorn University

1993


ISBN 974-582-893-9

หัวข้อวิทยานิพนธ์
โดย
ภาควิชา
อาจารย์ที่ปรึกษา


การระดมเงินอุดหนุนพรรคการเมือง: ศึกษาวิเคราะห์ในเชิงกฎหมาย
ร้อยตำรวจโท อุทัย ทวีโชติ
นิติศาสตร์
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คำรিত บุนนาค
รองศาสตราจารย์ ดร. มนต์รี รูปสุวรรณ

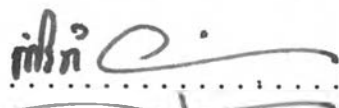



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต

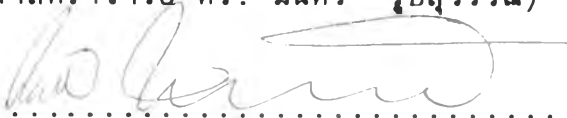

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัย)


คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร.อมร จันทรสุมบูน)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คำริต บุนนาค)


..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(รองศาสตราจารย์ ดร. มนต์รี รูปสุวรรณ)


..... กรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร. กระมล ทองธรรมชาติ)


..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. โภคิน พลกุล)

คู่มือ ทวีโชค : การระดมเงินอุดหนุนพรรคการเมือง : ศึกษาวิเคราะห์ในเชิงกฎหมาย
 (FUND RAISING TO SUBSIDIZE TO POLITICAL PARTY : STUDY AND ANALYSIS
 IN TERMS OF LEGAL ASPECT) อ.ที่ปรึกษา : ผศ.ดำรงห์ บุรณะนนท์, รศ.ตร.ภนตรี
 รูปสุวรรณ, 154 หน้า. ISBN 974-582-893-9

ปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่พรรคการเมืองในประเทศไทยยังไม่พัฒนา เนื่องจากขาดเงิน
 อุดหนุนจากรัฐ แม้ว่ารัฐจะได้จัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยพัฒนาการทำงาน ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ
 เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจัดทำโครงการพัฒนาชนบทในเขตเลือกตั้งของตนก็ตาม แต่มิได้มีส่วนในการ
 พัฒนาพรรคการเมืองแต่อย่างใด รวมทั้งพรรคการเมืองก็ยังไม่สามารถระดมเงินได้จากประชาชนทำให้
 ต้องพึ่งพาความช่วยเหลือทางการเงินจากกลุ่มธุรกิจ เป็นสาเหตุประการหนึ่งที่ทำให้พรรคการเมืองขาด
 ความเอื้อระ นอกจากนี้ยังมีปัญหาในการควบคุมการรับและการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองอีกด้วย
 ผลการศึกษาที่ได้จากการวิจัยคือ

1. รัฐควรที่จะยกเลิกงบประมาณจังหวัด และงบผู้ช่วย สส. โดยนำเอางบประมาณดังกล่าว
 มาให้เป็นเงินอุดหนุนแก่พรรคการเมืองโดยตรง
2. รัฐควรที่จะใช้มาตรการทางภาษีโดยให้คู่บริจาคเงินให้กับพรรคการเมือง สามารถนำเงิน
 ที่บริจาค มาหักลดหย่อนภาษีได้
3. ในการที่จะควบคุมการรับและบริจาคเงินนั้น รัฐจะต้องกำหนดให้พรรคการเมืองเปิดเผยชื่อ
 และที่อยู่ของผู้บริจาค รายใหญ่ ให้สามารถตรวจสอบได้ทราบ และจัดตั้งองค์กรเพื่อตรวจสอบการรับและการ
 ใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองด้วย



ภาควิชา นิติศาสตร์
 สาขาวิชา นิติศาสตร์
 ปีการศึกษา 2555

ลายมือชื่อนิติ
 ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
 ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

##C171060 MAJOR LAW
KEY WORD: SUBSIDIZED FUND OF POLITICAL PARTY

UTHAI THAWEECHOT : FUND RAISING TO SUBSIDIZE TO POLITICAL PARTY :
STUDY AND ANALYSIS IN TERMS OF LEGAL ASPECT. THESIS ADVISOR : ASST.
PROF.DAMRI PURANANANDA, ASSO.PROF.MONTREE RUPSUWAN, 154 PP.
ISBN 974-582-893-9

One of the most important reasons why political parties in Thailand are still underdeveloped is that they are in need of subsidy from the government. Although the government has allocated certain budget to support members of parliament's activities or to support their projects of rural development within their own areas of election, it does not support development of the political parties at all. Besides, political parties cannot mobilize income from people, and so they depend on financial support from businessmen. Political parties are, therefore, dependent. Another problem is that receipt and expenses of political parties cannot be controlled.

The research came out as follows.

1. The government should cancel budget allocation for provincial development and assistant members of parliament and should subsidize the political parties directly with that budget.
2. The government should impose tax measurement by allowing donors for political parties to deduct their donation from their income taxable.
3. In order to control receipt and donation, the government should instruct political parties to announce the principal donors' names and addresses to the public and should establish the organization to inspect receipt and expenses of political parties.



ภาควิชา.....นิติศาสตร์
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์
ปีการศึกษา.....2535

ลายมือชื่อนิสิต.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาพร้อม.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ ด้วยความเมตตาจากท่านอาจารย์ผู้เป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ทุกท่านที่ได้กรุณา ให้คำแนะนำแนวทางในการศึกษาค้นคว้าและเรียบเรียงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจารย์ ผศ.ต๋าริห์ บุรณะนนท์ และอาจารย์ รศ.ดร.มนตรี รูปสุวรรณ ซึ่งได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา และอาจารย์ที่ปรึกษาร่วม พร้อมทั้งได้กรุณาสละเวลาให้คำแนะนำตลอดเวลาที่ทำวิทยานิพนธ์แก่ผู้วิจัยจนกระทั่งสำเร็จไปด้วยดี

ทำยนี้ ผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอบพระคุณ บิดามารดา ซึ่งได้ให้การสนับสนุนและให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมาจนสำเร็จการศึกษา และขอขอบคุณ นางมากาเรต ทวีโชติ เด็กชาย อานนท์ ทวีโชติ นางสาวรุ่งฟ้า วิจิตรแสงศรี นางอาจารย์ ทวีโชติ ที่ได้ให้ความช่วยเหลือเอื้ออำนวย ให้การทำวิทยานิพนธ์ของผู้วิจัยได้รับความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้นจนบรรลุความประสงค์

อุทัย ทวีโชติ

สารบัญ



หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฅ
บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์และขอบเขตของการวิจัย.....	5
สมมติฐาน.....	6
วิธีดำเนินการวิจัย.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	6
บทที่ 1 แนวความคิดในการให้เงินอุดหนุนพรรคการเมือง.....	7
1. ทฤษฎีรากฐานในการที่รัฐให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่พรรคการเมือง.....	10
2. วิวัฒนาการของการให้เงินอุดหนุนพรรคการเมือง.....	15
3. รูปแบบการให้เงินอุดหนุนแก่พรรคการเมือง.....	20
บทที่ 2 การระดมเงินอุดหนุนพรรคการเมืองและการควบคุมการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของพรรคการเมืองในต่างประเทศ.....	28
1. ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	28
2. ประเทศเยอรมัน.....	50
3. ประเทศสวีเดน.....	64
4. ประเทศอิตาลี.....	66
5. ประเทศแคนาดา.....	73
6. ประเทศญี่ปุ่น.....	82
บทที่ 3 การระดมเงินอุดหนุนของพรรคการเมืองในประเทศไทย.....	91
1. การระดมเงินอุดหนุนพรรคการเมืองในประเทศไทย.....	91

•

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2. การให้เงินอุดหนุนพรรคการเมืองของรัฐในประเทศไทย	111
3. หลักการและแนวความคิดการให้เงินอุดหนุนพรรคการเมืองในประเทศไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศ	118
4. การควบคุมและตรวจสอบการรับและการจ่ายเงินของพรรคการเมือง	121
4.1 รูปแบบในการควบคุมและตรวจสอบ	122
4.2 การควบคุมและตรวจสอบการรับและการจ่ายเงินของพรรคการเมืองในประเทศไทย	122
5. การควบคุมการใช้จ่ายในการเลือกตั้ง	126
บทที่ 4 ข้อวิเคราะห์ว่าด้วยการระดมเงินอุดหนุนของพรรคการเมือง.....	130
4.1 วิธีการระดมเงินอุดหนุนพรรคการเมืองโดยตรง.....	130
4.2 วิธีการระดมเงินอุดหนุนโดยผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร....	134
บทที่ 5 สรุปและเสนอแนะ.....	143
เอกสารอ้างอิง	150
ประวัติผู้เขียน	154