

### บทที่ 3

#### กฎหมายว่าด้วยบ่อนการพนัน

ในบทนี้ได้ศึกษากฎหมายต่างประเทศ ในประเทศที่ห้ามเปิดบ่อนการพนันโดยเด็ดขาด และประเทศที่มีการอนุญาตให้เปิดบ่อนการพนันโดยชอบด้วยกฎหมาย ภายใต้การควบคุมของรัฐ ทั้งนี้ โดยศึกษาความเป็นไปได้ในการนำส่วนที่เป็นประโยชน์ในกฎหมายต่างประเทศดังกล่าว เพื่อมาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการพนันของไทย ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันต่อไป ซึ่งจะศึกษากฎหมายการพนันของประเทศอังกฤษ ออสเตรเลีย สิงคโปร์และมาเลเซีย

#### 3.1 กฎหมายว่าด้วยบ่อนการพนันในต่างประเทศ

การบังคับใช้กฎหมายการพนันในประเทศไทยนั้น ยังไม่มีประสิทธิภาพอย่างเพียงพอ ดังนั้น จึงสมควรศึกษากฎหมายว่าด้วยบ่อนการพนันและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายของประเทศอังกฤษ ออสเตรเลีย สิงคโปร์ และมาเลเซีย ซึ่งเป็นประเทศที่มีการพัฒนากฎหมายว่าด้วยบ่อนการพนันแล้ว<sup>1</sup>

##### 3.1.1 ประเทศอังกฤษ

กฎหมายที่ใช้บังคับกับบ่อนการพนันในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ.1968 (The Gaming Act, 1968) โดยเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ คือ ต้องการควบคุมการพนันมิให้เกี่ยวข้องกับอาชญากรรม ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยทางสังคม และการก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ โดยการพนันจะต้องเป็นไปด้วยความเหมาะสม ซื่อสัตย์และยุติธรรม รัฐเปิดโอกาสให้จัดตั้งกาสิโนที่ถูกกฎหมายขึ้น เนื่องจากรัฐเห็นว่ากาสิโนที่ถูกกฎหมายสามารถป้องกันการฝ่าฝืนกฎหมายได้ ในส่วนนี้จะพิจารณาถึงการเล่นการพนันในสถานที่อื่นที่ไม่ใช่สถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตหรือจดทะเบียน (ส่วนที่ 1) และการเล่นการพนันในสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตหรือจดทะเบียน (ส่วนที่ 2)

---

<sup>1</sup> Henry Campbell Black, Black's Law Dictionary (St.Paul : Minn.West Publishing, 1990c), p.124.

ส่วนที่ 1 : การเล่นพนันในสถานที่อื่นที่ไม่ใช่สถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตหรือจดทะเบียน

พระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้สร้างจุดแบ่งแยกอย่างชัดเจนระหว่างการเล่นพนันในคลับที่ได้รับใบอนุญาตซึ่งต้องถูกควบคุมอย่างเคร่งครัด กับการเล่นพนันในสถานที่อื่นๆ และแม้ว่าวัตถุประสงค์ของการออกพระราชบัญญัติ คือ เพื่อควบคุมการเล่นพนันทุกรูปแบบที่อาจก่อให้เกิดการเอาเปรียบเชิงพาณิชย์อย่างเคร่งครัด แต่มีได้มุ่งที่จะทำให้การเล่นพนันโดยทั่วไปเป็นการผิดกฎหมาย ดังนั้น การเล่นพนันที่มีได้เกิดขึ้นในที่สาธารณะภายใต้บังคับของส่วนที่ 1 จึงเป็นการชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเนื้อหาในส่วนที่ 1 ของพระราชบัญญัติฉบับนี้มีจุดมุ่งหมาย 2 ประการ คือ

1. เพื่อวางข้อจำกัดทั่วไปบางประการแก่การเล่นพนัน
2. เพื่อห้ามการเล่นพนันในที่สาธารณะ

ในส่วนที่ 1 ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับกับการเล่นพนันทั้งปวงที่เล่นในสถานที่ต่างๆ ทั้งนี้ มีข้อยกเว้นอยู่ 2 ส่วน คือ ข้อยกเว้นในเรื่องสถานที่ และข้อยกเว้นในเรื่องของรูปแบบการเล่นพนัน โดยมีรายละเอียดดังนี้คือ

ข้อยกเว้นเกี่ยวกับสถานที่ กล่าวคือ 'ไม่ใช้กับการเล่นพนันในสถานที่ที่ซึ่งขณะนั้นมีใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนันตามพระราชบัญญัติฉบับนี้<sup>2</sup> หรือในคลับ (club) หรือในสถาบันสวัสดิการสำหรับคนงานเหมือง (miners' welfare institutes) ซึ่งในขณะนั้นได้ จดทะเบียนภายใต้บทบัญญัติของส่วนที่ 2 ของพระราชบัญญัติฉบับนี้<sup>3</sup>'

ข้อยกเว้นเกี่ยวกับรูปแบบการเล่นพนัน กล่าวคือ

1. การเล่นพนันโดยใช้เครื่องกล
2. การเล่นพนันที่ผู้เล่นมีโอกาสในการแพ้ชนะอย่างเท่าเทียมกัน (equal chance gaming) โดยมีการให้รางวัลอย่างจำกัด ที่ถูกจัดให้เล่นในงานบันเทิงซึ่งถูกจัดขึ้นโดยเหตุผลพิเศษที่ไม่ใช่การแสวงหาประโยชน์ส่วนตัว
3. การพนันที่ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมเพื่อการรื่นเริง โดยมีรางวัลให้ (amusements with prizes) ทั้งนี้ ตามชนิดที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

<sup>2</sup> มาตรา 1 อนุ 1(เอ) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>3</sup> มาตรา 1 อนุ 1(บี) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

ข้อห้ามและข้อจำกัดของการเล่นพนันในสถานที่ที่ไม่ถูกควบคุมต่างๆ ได้ถูกวางข้อกำหนดเกี่ยวกับชนิดของการพนัน ผู้เล่นพนัน และสถานที่เล่นพนัน ซึ่งการเล่นพนันที่ถือว่าชอบด้วยกฎหมายจะต้องไม่เข้าเงื่อนไขข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

1. การเล่นพนันต้องไม่มีลักษณะของการเล่นที่มีเจ้ามือ (bankers' game) หรือการเล่นที่มีโอกาสแพ้ชนะไม่เท่าเทียมกัน (game of unequal chance) เว้นแต่ เป็นการเล่นนั้นมีลักษณะเป็นกิจกรรมตามเทศกาล หรือประเพณีที่จัดขึ้นในที่ที่พักอาศัย (domestic occasion in private dwelling) และในกรณีที่เป็นการเล่นที่เล่นในหอพัก (hostel) หรืออาคารที่พักอาศัย (hall of residence) หรือสถานที่อื่นที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน ซึ่งไม่มีลักษณะการดำเนินการในเชิงการค้าหรือเชิงธุรกิจ และผู้เล่นทั้งหมดหรือส่วนใหญ่ประกอบด้วยบุคคลผู้ซึ่งเป็นผู้พักประจำ (residence) หรือผู้อยู่อาศัย (inmates) ในสถานที่แห่งนั้น
2. ต้องไม่มีการเก็บค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการเล่นพนัน ยกเว้นในกรณีที่มีการให้อนุญาตเก็บค่าสมาชิกกลับ
3. ต้องไม่มีการหักส่วนจากการได้รางวัลหรือจากการเล่นชนะ
4. การเล่นพนันจะต้องไม่เกิดขึ้นในที่สาธารณะ ยกเว้นในสถานที่ที่ได้รับอนุญาตให้มีการขายปลีกเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์แก่บุคคลอายุเกินกว่า 18 ปี

บุคคลที่ต้องรับผิดชอบในกรณีที่มีฝ่าฝืน ได้แก่บุคคลดังต่อไปนี้

1. ทุกคนที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดให้มีหรือการจัดการการเล่นพนัน และให้รวมถึงบุคคลใดๆ ที่มีส่วนในการชักจูงให้มีการรวมตัวกันของผู้เล่นด้วย ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นการลงโทษผู้ส่งเสริมให้มีการเล่นพนันโดยผิดกฎหมาย แต่ไม่ดำเนินคดีกับผู้เข้าร่วมเล่นการพนันโดยผิดกฎหมาย ทั้งนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อยับยั้งผลประโยชน์ในเชิงพาณิชย์จากการเล่นพนัน
2. ในกรณีที่การเล่นการพนันโดยผิดกฎหมายเกิดขึ้นในสถานที่ใด หรือในเรือหรือยานยนต์ บุคคลใดๆ ที่รู้ (รวมถึงการแกล้งทำเป็นไม่รู้ไม่เห็น (wilful blindness)) หรือมีเหตุอันสมควรให้สงสัยว่าสถานที่ เรือหรือยานยนต์นั้น อาจถูกใช้สำหรับการเล่นพนัน
  - 1) อนุญาตให้ใช้สถานที่ เรือหรือยานยนต์นั้นสำหรับการเล่นพนันซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ หรือ 2) ให้ยืมหรือให้เช่าสถานที่ เรือหรือยานยนต์หรือกระทำด้วยประการอื่นใดพร้อมส่งมอบสถานที่ เรือหรือยานยนต์ แก่ผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการเล่นพนัน<sup>4</sup> บุคคลนั้นเป็นผู้กระทำความผิด

<sup>4</sup> ความผิดตามบทบัญญัติมาตรา 8 (1) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

ผู้ที่กระทำความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 2,000 ปอนด์สเตอร์ลิง หรือจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ

นอกจากนั้นในกรณีที่หน่วยงานทางธุรกิจ (corporate body) ได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อำนวยการหรือพนักงานของหน่วยงานนั้นต้องถูกดำเนินคดีด้วยหากมีการพิสูจน์ได้ว่า การกระทำความผิดภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ของหน่วยงานทางธุรกิจได้รับความยินยอม หรือรู้เห็นเป็นใจ หรือเป็นผลมาจากความเลินเล่อของผู้บริหาร ผู้จัดการ เลขานุการหรือพนักงานอื่นที่มีสถานะคล้ายคลึงกันในหน่วยงานทางธุรกิจ หรือจากบุคคลใดๆ ผู้ซึ่งทำให้เป็นที่เข้าใจว่าได้กระทำการในความสามารถใดๆ เช่นว่า บุคคลและหน่วยงานทางธุรกิจนั้นเป็นผู้กระทำความผิด<sup>5</sup>

พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดห้ามมิให้มีการเล่นพนันในที่สาธารณะ กล่าวคือ ตามท้องถนนใดๆ หรือในสถานที่อื่นใดที่ซึ่งสาธารณชนสามารถเข้าไปใช้ได้ ไม่ว่าจะโดยการชำระค่าเข้าใช้หรือโดยประการอื่นใด<sup>6</sup> หากมีการฝ่าฝืน ทั้งผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่นพนันนั้นตกเป็นผู้กระทำความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินระดับ 5 ของอัตราโทษมาตรฐาน (standard scale)<sup>7</sup> ถึงอย่างไรก็ตาม มีข้อยกเว้นโดยอนุญาตให้มีการเล่นพนันได้โดยบุคคลที่มีอายุเกิน 18 ปี ในสถานที่ที่มีใบอนุญาตให้ขายปลีกเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์ หากมีการฝ่าฝืน บุคคลที่เป็นเจ้าของใบอนุญาตของสถานที่ที่ความผิดเกิดขึ้นเป็นผู้กระทำความผิด แต่ผู้ที่มีส่วนร่วมในการเล่นพนันไม่มีความผิด

<sup>5</sup> มาตรา 45 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>6</sup> คำว่า "สถานที่อื่นใดที่ซึ่งสาธารณชนสามารถเข้าไปใช้ได้" อาจหมายถึงสถานที่ใดสถานที่หนึ่งดังต่อไปนี้คือ

1. สถานที่ใดๆ ซึ่งสาธารณชนสามารถเข้าไปใช้ได้ไม่ว่าจะโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ก็ตาม (และในกรณีที่เข้าไปใช้โดยผิดกฎหมาย ไม่ว่าจะได้มีการดำเนินการอย่างไรก็ตามมิให้สาธารณชนเข้าไปใช้หรือไม่ก็ตาม)
2. สถานที่ใดๆ ซึ่งโดยเหตุผลบางประการ ได้มีการอนุญาต โดยชัดแจ้ง หรือโดยปริยายให้สาธารณชนสามารถเข้าไปใช้ได้
3. สถานที่ใดๆ ซึ่งสาธารณชนสามารถเข้าไปใช้ได้อันเนื่องมาจากเป็นสถานที่ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้สำหรับเล่นการพนัน

<sup>7</sup> มาตรา 8 (5) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968 ดูพระราชบัญญัติกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. 2525 (Criminal Justice Act 1982) มาตรา 37 (1)(2) สำหรับรายละเอียดระดับของค่าปรับตามอัตราโทษมาตรฐาน

กฎหมายในส่วนที่ 1 ของพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีวัตถุประสงค์ในการประกันว่าการพนันประเภทหนัก (hard gaming) ในเชิงธุรกิจจะไม่เกิดขึ้นในที่สาธารณะ และจะถูกควบคุมโดยส่วนอื่นของพระราชบัญญัติฉบับนี้บรรลุอย่างไม่มีข้อสงสัย คณะกรรมการควบคุม (The Royal Commission) ได้แสดงความเห็นในรายงานว่าบทบัญญัติในส่วนดังกล่าวได้ผ่านการทดสอบโดยกาลเวลา และบทบัญญัติเกี่ยวกับข้อจำกัดทั่วไปในมาตรา 2 - 4 ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้ถูกร่างขึ้นอย่างรัดกุมและมีประสิทธิภาพในทางปฏิบัติ

อย่างไรก็ตามคณะกรรมการควบคุม ได้ชี้ให้เห็นว่ายังมีการพนันอยู่อีก 2 กลุ่มที่ยังมีปัญหาย่อยกล่าวคือ

1. การพนันผิดกฎหมายที่เล่นกันตามท้องถนน โดยพวกแก๊งค์ตามท้องถนน ซึ่งภายใต้กฎหมายปัจจุบันไม่มีอัตราโทษจำคุกในความผิดเช่นนั้น ทั้งนี้ มีการเสนอทางแก้ปัญหาโดยการให้มีการเก็บลายพิมพ์นิ้วมือของผู้กระทำความผิดบ่อยครั้ง หรือของหัวหน้าแก๊งค์ไว้ ซึ่งหากจำเป็นอาจกระทำโดยอาศัยคำสั่งของผู้พิพากษา

2. การพนันผิดกฎหมายที่มีการเล่นโดยชนกลุ่มน้อย เช่น การพนันผิดกฎหมายที่เล่นกันโดยชุมชนคนจีน ในย่านไซโฮของเมืองลอนดอน ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจทราบดี แต่โดยเหตุผลบางประการ จึงเลือกที่จะตรวจตราสอดส่องเป็นครั้งคราวแทนความพยายามที่จะหยุดยั้งกิจกรรมดังกล่าว เนื่องจากการที่จะดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดอย่างกระตือรือร้นมากเกินไป มีแนวโน้มที่จะทำให้กิจกรรมดังกล่าวถูกผลักดันลงสู่ใต้ดินมากขึ้น พร้อมทั้งมีความเสี่ยงสูงที่จะก่อให้เกิดการเอาเปรียบและอาชญากรรมที่ร้ายแรง ซึ่งการแก้ปัญหาสามารถกระทำได้ โดยการอนุญาตให้มีการเล่นพนันของคนจีนได้ ภายใต้การควบคุมตามบทบัญญัติในส่วนที่ 2 ของพระราชบัญญัติฉบับนี้

ส่วนที่ 2 : การเล่นพนันในสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตหรือจดทะเบียน

จุดมุ่งหมายหลักของบทบัญญัติในส่วนที่ 2 คือ เป็นระเบียบสำหรับควบคุมการเล่นการพนันประเภทหนัก และวางระเบียบสำหรับธุรกิจการพนันเชิงพาณิชย์ทั้งหมดที่มีการดำเนินการ เพื่อแสวงหากำไรในปอนกาสิโนและคลับบิงโกเงินสด และการพนันที่มีโอกาสได้เสียเท่าเทียมกัน โดยที่จะใช้บังคับกับสถานที่ควบคุมที่ไม่มีการเล่นพนันโดยใช้เครื่องกล ซึ่งนอกเหนือจากข้อยกเว้นดังกล่าวบทบัญญัติในส่วนที่ 2 ใช้บังคับกับการพนันทั้งหมดที่เล่นในสถานที่ซึ่งมีใบอนุญาตที่ได้รับตามบทบัญญัติกฎหมายนี้ ยังมีผลใช้บังคับได้อยู่ หรือกลับ หรือสถาบันสวัสดิการของคนงานเหมืองที่จดทะเบียนถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายนี้



ผลโดยรวมที่เกิดขึ้นจากบทบัญญัติดังกล่าว ทำให้การพนันประเภทหนึ่ง  
สามารถเล่นได้อย่างถูกกฎหมายเฉพาะในสถานที่ที่ถูกควบคุมโดยกฎหมายอย่างรัดกุม

นอกจากนี้ ในประเทศอังกฤษยังมี คณะกรรมการว่าด้วยการเล่นพนัน (Gaming Board) ซึ่งมีความสำคัญอย่างสูงมากต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน ซึ่งในกรณีของประเทศอังกฤษนั้นอาจกล่าวได้ว่าความสำเร็จของพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นผลมาจากความสำเร็จของคณะกรรมการในการสร้างอำนาจเหนืออุตสาหกรรมการเสี่ยงโชค (gambling industry) โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. หน้าที่ในการออกให้ (รวมถึงการยับยั้งหรือเพิกถอน) ซึ่งใบรับรองความยินยอม (certificates of consent) ให้แก่ผู้ยื่นขอใบอนุญาตสำหรับบ่อนกาสิโน (casino) และบิงโกคลับ (bingo club)<sup>8</sup>

2. หน้าที่ในการออกให้ (รวมถึงการยับยั้งหรือเพิกถอน) ซึ่งใบรับรองการประกอบธุรกิจ (trading certificates) แก่บุคคลซึ่งค้าปลีก (retail) หรือบำรุงรักษาเครื่องสล็อตแมชชีน (slot machines) และใบสำคัญแสดงการรับรอง (certificates of approval) สำหรับผู้ประกอบการพนันในบ่อนกาสิโนและผู้จัดการของคลับบิงโกเงินสด (cash bingo clubs)<sup>9</sup>

3. สิทธิในการแถลงข้อความจริง รวมทั้งคัดค้านต่อคณะกรรมการพิจารณาการให้อนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน (gaming licensing committee) ในการพิจารณาคำร้องสำหรับการออกให้หรือต่ออายุใบอนุญาตสำหรับบ่อนกาสิโนหรือบิงโกคลับ<sup>10</sup> และอำนาจที่จะให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการดังกล่าว ในเรื่องของอุปสงค์โดยทั่วไปหรือโดยเฉพาะเจาะจงสำหรับชนิดของสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการเล่นพนันใดๆ (gaming facilities) คณะกรรมการยังมีสิทธิที่จะให้คำปรึกษาแก่ผู้พิพากษาในประเด็นความเหมาะสมของสถานที่และในประเด็นข้อจำกัดที่ควรกำหนดสำหรับการออกใบอนุญาตหรือการต่ออายุใบอนุญาต<sup>11</sup>

4. หน้าที่ที่ต้องทำการปรึกษา และให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (Home Secretary) ก่อนที่รัฐมนตรีดังกล่าวจะทำการออกระเบียบใดๆตามพระราชบัญญัติฉบับนี้<sup>12</sup>

<sup>8</sup> มาตรา 11 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>9</sup> มาตรา 27 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>10</sup> มาตรา 19 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>11</sup> มาตรา 2 วรรค 19, 20 และ 25 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>12</sup> มาตรา 51 (2) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1966

5. หน้าที่ตามกฎหมายในการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบ ซึ่งได้รับอำนาจในการเข้าไป ในสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตในเวลาที่เหมาะสมและตรวจสอบสถานที่ เครื่องเล่นแจ็กพ็อต (jackpot machines) หรืออุปกรณ์อื่นๆ และสมุดหรือเอกสารใดซึ่งผู้ตรวจสอบหรือเจ้าหน้าที่ ค่ารวจเห็นสมควรที่จะตรวจสอบว่า มีการกระทำความผิดต่อกฎหมายการพนันหรือไม่<sup>13</sup>

6. ตรวจสอบขอบเขตและคุณลักษณะของการเล่นพนัน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตรวจสอบขอบเขต คุณลักษณะ และที่ตั้งของสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการเล่นพนัน ซึ่งจัดทำให้ในสถานที่ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันตามกฎหมายนี้ หรือใน สถานที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมาย และ

7. หน้าที่ในการทำรายงานประจำปีเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในเรื่องการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของคณะกรรมการ<sup>14</sup>

จุดมุ่งหมายของรัฐสภาในการตั้งคณะกรรมการดังกล่าว คือ การสร้างกลไกเพื่อ เป็นหน่วยงานของผู้เชี่ยวชาญ ให้ทำการเฝ้าดูการเล่นพนันในทุกลักษณะอย่างสม่ำเสมอและ เป็นหน่วยงานที่มีความสามารถในการสืบพบ หรือคาดการณ์ถึงความเคลื่อนไหวของผู้ที่ พยายามละเมิดกฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว นอกจากนี้มีข้อสังเกตอีกประการหนึ่งว่า คณะกรรมการดังกล่าวสามารถพึ่งตนเองทางการเงินได้ โดยรับเงินค่าธรรมเนียมที่เก็บจาก การออกใบรับรองและใบอนุญาตต่างๆ<sup>15</sup>

วิธีดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความยินยอมและการให้การรับรอง

รัฐสภาเห็นว่า ธุรกิจการพนันในเชิงพาณิชย์เป็นสิ่งที่จำเป็นต้องให้การยอมรับ และในขณะเดียวกันต้องให้อยู่ภายใต้การควบคุมและตรวจตราอย่างเข้มงวดและอย่างแข็งขัน จึงมีบทบัญญัติเพื่อรับรองสิทธิของบุคคลใดๆ ที่จะประกอบธุรกิจการพนันในเชิงพาณิชย์ ภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด

ใบรับรองความยินยอม (certificates of consent)

ใบคำร้องขอประกอบธุรกิจการพนัน จะมีผลใช้ได้ก็ต่อเมื่อผู้ยื่นคำร้องมีใบรับรอง ความยินยอมที่ออกโดยคณะกรรมการควบคุมการพนัน การได้รับใบรับรองความยินยอมเป็น

<sup>13</sup> มาตรา 43 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>14</sup> มาตรา 50 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

<sup>15</sup> มาตรา 48 พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

สิ่งจำเป็นสำหรับการขออนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน ซึ่งเมื่อบุคคลใดได้รับใบรับรองดังกล่าวแล้วยังต้องทำการยื่นคำร้องขอประกอบธุรกิจการพนันอีกครั้งหนึ่ง

ใบสำคัญแสดงการรับรอง (certificates of approval)

คณะกรรมการควบคุมการพนัน มีหน้าที่ให้การรับรองแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการพนัน และสามารถให้ข้อมูลพินิจทำการสอบสวนความเหมาะสมของบุคคลใด ๆ

คณะกรรมการฯ อาจออกใบรับรองหรือปฏิเสธการออกใบรับรองได้ โดยไม่จำเป็นต้องให้เหตุผล และเมื่อคณะกรรมการฯ ได้ปฏิเสธการออกใบรับรองแล้ว ผู้ร้องไม่อาจอุทธรณ์ในเรื่องดังกล่าวได้ ในกรณีที่มีการออกใบรับรองให้ ใบรับรองดังกล่าวต้องระบุถึงชื่อผู้ยื่นคำร้อง สถานที่ที่ได้รับการรับรอง และระยะเวลาที่สามารถยื่นคำร้องขอประกอบธุรกิจการพนันได้ รวมทั้งต้องระบุว่าใบรับรองดังกล่าวสำหรับใช้เพื่อขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันทั่วไปหรือใบอนุญาตสำหรับบิงโกคลับเท่านั้น ซึ่งใบอนุญาตดังกล่าวมีอายุตลอดไปโดยไม่ต้องมีการต่ออายุใหม่ ยกเว้นกรณีที่ผู้ได้รับใบรับรองไม่ยื่นใบคำร้องขออนุญาตประกอบธุรกิจการพนันตามเวลาที่กำหนดไว้

นอกจากนั้นคณะกรรมการฯ ยังสามารถเสนอต่อเจ้าพนักงานออกใบอนุญาตเพื่อให้ยกเลิกใบอนุญาตโดยอ้างเหตุผลเช่นเดียวกับการไม่ให้มีการต่ออายุใบอนุญาต

ผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณาให้อนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนัน คือ "คณะกรรมการพิจารณาการให้อนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน" (gaming licensing committee) (ต่อไปในที่นี้จะเรียกว่า "คณะกรรมการ") ซึ่งประกอบด้วยผู้พิพากษาในแผนกคดีเล็กน้อยในอังกฤษและเวลส์จำนวนไม่น้อยกว่า 5 คนแต่ไม่เกิน 15 คน หรือศาลสำหรับพิจารณาให้ใบอนุญาต (licensing court) โดยการพิจารณาคำร้องมีวิธีดำเนินการเหมือนการนั่งพิจารณาของศาล เว้นเสียแต่ว่าข้อบังคับที่เคร่งครัดเกี่ยวกับพยานหลักฐานที่รับฟังได้ในศาลอาจได้รับการยืดหยุ่นมากกว่า ประเด็นที่จะต้องมีการพิจารณากำหนดในเรื่องการขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน (gaming licence applications) จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับสถานที่อุปสงค์ (demand) สำหรับสิ่งอำนวยความสะดวกในการเล่นพนัน (gaming facilities) คุณลักษณะเฉพาะ (characteristic) และชื่อเสียง (reputation) ของผู้ยื่นคำขอหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการขอหรือความเหมาะสมหรือแบบของสถานที่ (layout of the premises)



เมื่อพิจารณาเรื่องราวที่เกี่ยวข้องทั้งหมดแล้ว เจ้าพนักงานออกใบอนุญาตมีอำนาจที่จะออกใบอนุญาต หรือปฏิเสธการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน และภายใต้บทบัญญัติกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ในประเทศอังกฤษและเวลส์เจ้าพนักงานออกใบอนุญาต ไม่จำเป็นต้องให้เหตุผลในการตัดสินใจให้หรือการปฏิเสธในการออกใบอนุญาต ดังกล่าว<sup>16</sup>

ในการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ยื่นคำขอ เจ้าพนักงานออกใบอนุญาตมีอำนาจกำหนดข้อจำกัดต่าง ๆ โดยที่ข้อจำกัดที่ถูกกำหนดขึ้นจะต้องถูกบันทึกลงในใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนัน<sup>17</sup> เช่น ข้อจำกัดทางด้านเวลา (restrictions as to hours) ข้อจำกัดเกี่ยวกับพื้นที่ของการเล่นพนันและการพนัน (restrictions as to gaming areas and games) ข้อจำกัดเกี่ยวกับผู้ใช้อื่น นอกเหนือไปจากการเล่นพนันที่ได้รับอนุญาต (Restrictions as to user other than for the permitted gaming)

ใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนันโดยปกติแล้วมีอายุ 1 ปี ยกเว้นจะมีกำหนดอายุใหม่ และในกรณีที่มีการต่ออายุแล้วใบอนุญาตจะไม่มีผลบังคับใช้เมื่อครบกำหนด 1 ปี นอกจากนี้ใบอนุญาตอาจถูกเพิกถอนได้โดยการยื่นคำร้อง ปรากฏว่ามีตำรวจและคณะกรรมการว่าด้วยการพนัน ได้ยื่นคำขอให้มีการเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนัน จะเห็นได้ว่าวิธีพิจารณาเกี่ยวกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนัน เป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งของคณะกรรมการว่าด้วยการพนัน ที่จะดำเนินการขั้นเด็ดขาดในการปิดบ่อนกาสิโนหรือปิงโกคลับ ซึ่งถูกร้องเรียนว่ามีการดำเนินการที่ไม่เหมาะสมอย่างร้ายแรง หรือมีกิจกรรมทางอาชญากรรมเกิดขึ้นในระหว่างการเล่นพนัน หรือเกิดขึ้นเนื่องจากการเล่นพนันนั้น นอกจากนี้อาจมีการเพิกถอนสิทธิที่จะใช้สถานที่โดยเฉพาะเจาะจงสำหรับประกอบธุรกิจการพนันในช่วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ คำสั่งเพิกถอนสิทธิอาจเกิดขึ้นได้ใน 2 กรณี กล่าวคือคำสั่งเพิกถอนสิทธิที่ออกโดยศาล และคำสั่งเพิกถอนสิทธิที่ออกโดยเจ้าหน้าที่ออกใบอนุญาต ซึ่งในทั้งสองกรณีระยะเวลาในการระงับการอนุญาตให้ใช้สถานที่สำหรับประกอบธุรกิจการพนันจะต้องไม่เกิน 5 ปี นับตั้งแต่วันที่คำสั่งมีผลใช้บังคับ

<sup>16</sup> หลักเกณฑ์ที่เหมือนกันนี้ได้ถูกใช้ในกรณีของศาลแขวง (magistrates' courts) ในการพิจารณาคดีอย่างรวบรัดของกรณีที่อาจเป็นความผิดร้ายแรงทางอาญา แต่ในทางกลับกันผู้พิพากษาพิจารณาคดีลหุโทษ (stipendiary magistrates) ในทางปฏิบัติได้ให้สรุปเหตุผลในการตัดสินใจที่สำคัญของคนแม้ว่าจะไม่ถูกบังคับตามกฎหมายให้กระทำก็ตาม

<sup>17</sup> มาตรา วรรค 51 (2) พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 1968

นอกจากนี้ยังมีการออกระเบียบกำหนดกฎของการเล่นพนันไว้ เพื่อคุ้มครองผู้เล่นที่ไม่มีทักษะจากการเอาเปรียบของบุคคลผู้มีทักษะอย่างสูงที่ถูกจ้างโดยปอน ระเบียบการเก็บค่าธรรมเนียม ระเบียบในการออกใบอนุญาต และระเบียบกำหนดชั่วโมงในการเล่นพนัน

ข้อจำกัดของการพนันที่ได้รับอนุญาตมีหลายประการ อาทิ ข้อจำกัดในเรื่องอายุ โดยห้ามบุคคลอายุต่ำกว่า 18 ปีเข้าไปในห้องที่มีการเล่นพนัน ข้อจำกัดเกี่ยวกับชั่วโมงเล่น ข้อจำกัดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินล่วงหน้า หรือการให้เครดิตแก่บุคคลใดเพื่อประโยชน์ของการเล่นพนัน

ในประเทศอังกฤษ ธุรกิจกาสิโนเป็นกิจกรรมทางเศรษฐกิจขนาดเล็ก เมื่อเปรียบเทียบในแง่ของวงเงินพนันโดยรวมในอุตสาหกรรมการพนัน ธุรกิจนี้ไม่สร้างรายได้ให้แก่รัฐในแง่ของภาษีมากนัก เนื่องจากความมุ่งหมายในการจัดตั้งกาสิโนที่ถูกกฎหมาย มิใช่เหตุผลทางด้านเศรษฐกิจ แต่เป็นการจัดตั้งเพื่อมุ่งขจัดองค์การอาชญากรรมที่เข้ามาแสวงหาผลประโยชน์จากกาสิโนที่ผิดกฎหมาย และเป็นการกำจัดการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจด้วย

รัฐบาลอังกฤษสามารถควบคุมผลกระทบทางด้านลบ อันเกิดจากกาสิโนได้ค่อนข้างดี<sup>18</sup> โดยรัฐควบคุมธุรกิจประเภทนี้โดยอาศัยกลไกที่สำคัญ 2 ประการ ได้แก่ พระราชบัญญัติการพนัน และคณะกรรมการควบคุมการพนัน

### 3.1.2 ประเทศออสเตรเลีย

ประเทศออสเตรเลียได้มีการบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการพนันขึ้น โดยที่ประเทศออสเตรเลียได้มีการอนุญาตให้เปิดบ่อนการพนันขึ้น ดังนั้น รัฐจึงต้องมีกฎหมายควบคุมบ่อนการพนันขึ้นโดยเฉพาะ ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมบ่อนการพนัน ค.ศ. 1991 (Casino Control Act 1991) ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับในรัฐวิกตอเรีย (Victoria)

<sup>18</sup> ผาสุก พงษ์ไพจิตร, สังคิต พิริยะรังสรรค์, นवलน้อย ตริรัตน์ และกนกศักดิ์ แก้วเทพ, อุตสาหกรรมการพนันในไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย โครงการเมธีวิจัยอาวุโส ศ.ดร.ผาสุก พงษ์ไพจิตร มีนาคม 2542 , หน้า 34.(กำลังจัดพิมพ์)

พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาการขออนุญาตใบอนุญาต และการควบคุมใบอนุญาต โดยมุ่งหมายในการจัดการธุรกิจใบอนุญาตให้ปราศจากกลุ่มอิทธิพลที่มุ่งกระทำความผิดทางอาญา และแสวงหาผลประโยชน์จากใบอนุญาต มุ่งให้ธุรกิจใบอนุญาตเป็นไปด้วยความเที่ยงตรง และเพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว การจ้างงานและการพัฒนาเศรษฐกิจของรัฐ

ในการพิจารณาอนุญาตออกใบอนุญาตนั้น รัฐมนตรีจะต้องพิจารณาดังนี้

“มาตรา 7 (1) รัฐมนตรีจะต้องพิจารณาให้แน่ใจว่า

- เอ) ไม่มีการเรียกร้องผลประโยชน์ตอบแทนจากการจัดตั้งกาสิโน
- บี) ไม่มีการเชิญชวนเพื่อให้มีการออกใบอนุญาตกาสิโน
- ซี) ไม่มีการรับใบอนุญาตกาสิโนภายใต้วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ จนกว่ากฎเกณฑ์ต่างๆ ที่บังคับใช้ได้ถูกอธิบายแล้ว
- ดี) จำนวนกาสิโนสูงสุดที่อนุญาตให้เปิดได้
- อี) สถานที่อนุญาตให้จัดตั้งกาสิโน
- เอฟ) รูปแบบและขนาดของบ่อนกาสิโนโดยทั่วไป หรือลักษณะเฉพาะของกาสิโน
- จี) รายละเอียดอื่นๆที่เกี่ยวข้องที่รัฐมนตรีเห็นสมควร ซึ่งเกี่ยวกับผลประโยชน์ การเชิญชวนและการขอรับใบอนุญาต<sup>19</sup>”

<sup>19</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 7 (1) THE MINISTER MUST ENSURE THAT-

- (A) NO EXPRESSIONS OF INTEREST IN THE ESTABLISHMENT OF A CASINO ARE CALLED FOR; AND
- (B) NO INVITATIONS FOR APPLICATIONS FOR CASINO LICENCES ARE ISSUED; AND
- (C) NO APPLICATION FOR A CASINO LICENCE IS RECEIVED UNDER OR FOR THE PURPOSES OF THIS ACT UNLESS REGULATIONS ARE IN FORCE PRESCRIBING;
- (D) THE MAXIMUM PERMISSIBLE NUMBER OF CASINOS;
- (E) THE PERMISSIBLE LOCATIONS FOR CASINOS;
- (F) THE REQUIRED STYLE AND SIZE OF CASINOS GENERALLY OR OF ANY PARTICULAR CASINO;
- (G) SUCH OTHER MATTERS (IF ANY) AS THE MINISTER CONSIDERS RELEVANT TO THE EXPRESSIONS OF INTEREST, INVITATIONS OR APPLICATIONS...”

นอกจากนี้ รัฐมนตรีจะต้องพิจารณาถึงคุณสมบัติของตัวบุคคลที่จะดำเนินการธุรกิจกาสิโนด้วย เช่น ต้องเป็นบุคคลที่มีความซื่อสัตย์ มีความมั่นคง มีพื้นฐานทางการเงินที่ดี มีความน่าเชื่อถือ เป็นต้น

เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ อาจกำหนดวิธีการจัดการกาสิโนเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ผู้ประกอบการกาสิโน โดยเกี่ยวข้องกับประกอบการ กำเนาะนำ การควบคุมการประกอบการในกาสิโน และผู้ประกอบการจะต้องปฏิบัติตามวิธีการที่กำหนดดังกล่าวเท่าที่จะเป็นผล และวิธีการจัดการจะมีผลเมื่อได้ถูกกำหนดให้แก่ผู้ประกอบการกาสิโนแล้ว หรือนับถัดจากวันที่ระบุในวิธีการจัดการ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 23

ในการควบคุมดูแลบ่อนกาสิโนนั้น กฎหมายได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ในการสอบสวนผู้ประกอบการและผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการตรวจสอบและต้องทำรายงานให้แก่รัฐมนตรีด้วย ดังที่ปรากฏตามมาตรา 24<sup>20</sup>

“มาตรา 24 การสอบสวนทั่วไป

(1) เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ อาจทำการสอบสวนได้ ไม่ว่าในขณะใด ๆ เมื่อเจ้าหน้าที่ต้องการ และหากเป็นความต้องการของรัฐมนตรีโดยตรง

<sup>20</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 24 GENERAL INVESTIGATIONS

- (1) THE AUTHORITY MAY INVESTIGATE A CASINO FROM TIME TO TIME AND AT ANY TIME THAT THE AUTHORITY THINKS IT DESIRABLE TO DO SO AND, IF IT IS DIRECTED TO DO SO BY THE MINISTER, MUST INVESTIGATE THE CASINO.
- (2) THE INVESTIGATION MAY INCLUDE (BUT IS NOT LIMITED TO) AN INVESTIGATION OF ANY OR ALL OF THE FOLLOWING MATTERS-
  - (A) THE CASINO AND OPERATIONS IN THE CASINO;
  - (B) THE CASINO OPERATOR OR A PERSON WHO, IN THE OPINION OF THE AUTHORITY, IS AN ASSOCIATE OF THE CASINO OPERATOR;
  - (C) A PERSON OR PERSONS WHO IN THE OPINION OF THE AUTHORITY COULD AFFECT THE EXERCISE OF FUNCTIONS IN OR IN RELATION TO THE CASINO; OR
  - (D) A PERSON OR PERSONS WHO, IN THE OPINION OF THE AUTHORITY, COULD BE IN A POSITION TO EXERCISE DIRECT OR INDIRECT CONTROL OVER THE CASINO OPERATOR, OR AN ASSOCIATE OF THE CASINO OPERATOR, IN RELATION TO FUNCTIONS IN OR IN RELATION TO THE CASINO.
- (3) THE AUTHORITY MAY MAKE A REPORT TO THE MINISTER ON THE RESULTS OF SUCH AN INVESTIGATION IF IT THINKS IT DESIRABLE TO DO SO AND MUST MAKE SUCH A REPORT IF THE INVESTIGATION WAS MADE AT THE DIRECTION OF THE MINISTER.”

(2) การสอบสวนอาจรวมถึง(แต่ไม่จำกัด)การสอบสวนบางส่วนหรือทั้งหมดในกรณีดังต่อไปนี้

(เอ) กาสีโนและการดำเนินการของกาสิโน

(บี) ผู้ประกอบการกาสิโน หรือบุคคลใดที่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเห็นว่าเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการกาสิโน

(ซี) บุคคลหรือคณะบุคคลใด ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเห็นว่าอาจมีผลต่อการดำเนินการหรือเกี่ยวข้องกับกาสิโน

(ดี) บุคคลหรือคณะบุคคลใด ที่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเห็นว่าอยู่ในฐานะที่จะบริหารโดยตรงหรือควบคุมการประกอบการกาสิโนในโดยอ้อม หรือเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการกาสิโน ที่อาจมีผลต่อการดำเนินการหรือเกี่ยวข้องกับกาสิโน

(3) เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจจะต้องทำรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีถึงผลการสอบสวนหากจำเป็นต้องทำ และต้องทำรายงานดังกล่าวหากเป็นการสอบสวนตามคำสั่งของรัฐมนตรี”

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจยังทำการควบคุมตรวจสอบการเข้าทำสัญญาใดๆ ของผู้ประกอบการกาสิโนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสินค้าหรือบริการในกาสิโน หรือกิจกรรมใดๆ ที่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจได้ระบุเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อวัตถุประสงค์ของการควบคุมกิจการดังกล่าวในกาสิโนอีกด้วย

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าหน้าที่รัฐว่ามีผู้ประกอบการกาสิโน กระทำการหรือพยายามกระทำการใดๆ อันขัดต่อบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ เจ้าหน้าที่ดังกล่าวมีอำนาจร้องขอศาลเพื่อให้ศาลออกคำสั่งใดๆตามที่เห็นสมควรได้

บทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ ได้ควบคุมการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการกาสิโน รวมทั้งลูกจ้างในกาสิโนด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งลูกจ้างพิเศษที่มีอำนาจในการจัดการหรือตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารงาน การเคลื่อนย้ายเงินหรือชิป การแลกเปลี่ยนเงินตราหรือชิป ความปลอดภัย และการบริหารจัดการต่างๆ โดยลูกจ้างพิเศษดังกล่าวนี้จะต้องมีใบอนุญาตการเป็นลูกจ้างพิเศษด้วย ซึ่งในใบอนุญาตนี้ จะออกโดยผู้อำนวยการหรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ โดยการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นขอใบอนุญาตและความเหมาะสมของลักษณะงานที่จะทำ



ในกรณีที่มีการออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ผู้อำนวยการยังมีอำนาจในการสั่งพักใบอนุญาตได้ด้วย เมื่อผู้ประกอบการมีพฤติการณ์อย่างใดอย่างหนึ่งดังปรากฏตามมาตรา 53

“มาตรา 53<sup>21</sup> การสั่งพักใบอนุญาต

ผู้อำนวยการอาจสั่งพักใบอนุญาตแก่ผู้ได้รับใบอนุญาต โดยการแจ้งผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับใบอนุญาตมีพฤติการณ์ดังต่อไปนี้

(เอ) กระทำความผิดภายใต้พระราชบัญญัตินี้ พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องเล่นเกม ค.ศ. 1991 พระราชบัญญัติพนันและขันต่อ ค.ศ. 1994 หรือพระราชบัญญัติเกมล็อตเตอรี่และขันต่อ ค.ศ. 1966 หรือกระทำความผิดใดอันขัดต่อกฎซึ่งออกภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หรือ

(บี) กระทำความผิดอันเกิดขึ้นหรือเกี่ยวเนื่องจากการจ้างแรงงานของผู้ได้รับใบอนุญาตภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว หรือ

(ซี) กระทำความผิดไม่ว่าความผิดดังกล่าวจะเกิดขึ้นในหรือนอกรัฐวิคตอเรีย อันเป็นความผิดเกี่ยวกับการฉ้อโกง การคดโกง และการกระทำนั้นได้ถูกตัดสินลงโทษจำคุก 3 เดือนหรือเกินกว่านั้น (ไม่ว่าจะมีโทษปรับหรือไม่ก็ตาม)”

ในการดำเนินธุรกิจกาสิโนนั้น ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องฝึกอบรมลูกจ้างที่จะทำงานในกาสิโนในส่วนที่เกี่ยวกับการเล่นเกมนานาชาติ การควบคุมเกม การรับรองการขันต่อ และกิจกรรมอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจนี้ โดยการฝึกอบรมนี้ ผู้ประกอบการหรือผู้ที่ได้รับเลือกจากผู้ประกอบการ จะต้องเป็นผู้ควบคุมการฝึกอบรมและต้องได้รับการอนุมัติจากผู้อำนวยการ และผู้ประกอบการยังมีหน้าที่ต้องตรวจสอบอุปกรณ์การเล่นและวิธีการเล่น

<sup>21</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 53 SUSPENSION OF LICENCE

THE DIRECTOR MAY SUSPEND THE LICENCE OF A LICENSEE BY NOTICE IN WRITING GIVEN TO THE LICENSEE IF THE DIRECTOR IS SATISFIED THAT THE LICENSEE HAS BEEN CHARGED WITH -

(A) AN OFFENCE AGAINST THIS ACT, THE GAMING MACHINE CONTROL ACT 1991, THE GAMING AND BETTING ACT 1994 OR THE LOTTERIES GAMING AND BETTING ACT 1966 OR AN OFFENCE AGAINST REGULATIONS MADE UNDER ANY OF THOSE ACTS; OR

(B) AN OFFENCE ARISING OUT OF OR IN CONNECTION WITH THE EMPLOYMENT OF THE LICENSEE UNDER ANY OF THOSE ACTS; OR

(C) WHETHER OR NOT IN VICTORIA, AN OFFENCE INVOLVING FRAUD OR DISHONESTY PUNISHABLE ON CONVICTION BY IMPRISONMENT FOR 3 MONTHS OR MORE (WHETHER OR NOT IN ADDITION TO A FINE).”

โดยต้องได้รับการรับรองจากผู้อำนวยการ รวมทั้งเงินสดหรือชิปที่จะใช้ในกาสิโนด้วยดังที่ กำหนดไว้ในมาตรา 58<sup>22</sup>

ในการดำเนินงานของกาสิโน จะต้องมิโครงการงานของกาสิโนซึ่งต้องได้รับการ อนุมัติจากผู้อำนวยการ โดยผู้ประกอบการจะประกอบธุรกิจกาสิโนได้ต่อเมื่อแผนงาน แผนผัง และรายละเอียดต่างๆ ได้รับการอนุมัติจากผู้อำนวยการภายใต้มาตรา 59<sup>23</sup> แล้ว

<sup>22</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 58 TRAINING COURSES FOR EMPLOYEES

- (1) A CASINO OPERATOR MUST PROVIDE FOR PERSONS EMPLOYED OR TO BE EMPLOYED BY THE OPERATOR AS SPECIAL EMPLOYEES IN THE CASINO TRAINING COURSES RELATING TO THE PLAYING OF GAMES, THE CONDUCT OF GAMES AND APPROVED BETTING COMPETITIONS AND ASSOCIATED ACTIVITIES IN CONNECTION WITH CASINO OPERATIONS.
- (2) TRAINING COURSES PROVIDED FOR THE PURPOSES OF THIS SECTION MUST-
  - (A) BE CONDUCTED BY THE CASINO OPERATOR OR, WITH THE APPROVAL OF THE DIRECTOR, THE NOMINEE OF THE CASINO OPERATOR; AND
  - (B) BE OF SUCH CONTENT, FORMAT AND DURATION AS IS APPROVED BY THE DIRECTOR FROM TIME TO TIME.
- (3) A CASINO OPERATOR MAY CONDUCT GAMING AND APPROVED BETTING COMPETITIONS ON A SIMULATED BASIS FOR THE PURPOSE OF TRAINING EMPLOYEES, TESTING GAMING EQUIPMENT AND GAMING PROCEDURES, TESTING BETTING EQUIPMENT AND BETTING PROCEDURES AND DEMONSTRATING THE CONDUCT AND PLAYING OF GAMES AND THE CONDUCT OF APPROVED BETTING COMPETITIONS, BUT ONLY IF-
  - (A) THE OPERATOR HAS THE APPROVAL OF THE DIRECTOR TO DO SO; AND
  - (B) NO CASH OR CHIPS ARE USED WITHOUT THE APPROVAL OF THE DIRECTOR.
- (4) DESPITE THE PROVISIONS OF ANY OTHER LAW, THE POSSESSION AND USE OF GAMING EQUIPMENT AS AUTHORISED BY SUB-SECTION (3) IS LAWFUL."

<sup>23</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 59 CASINO LAYOUT TO BE AS APPROVED BY DIRECTOR

- (1) IT IS A CONDITION OF A CASINO LICENCE THAT GAMING OR AN APPROVAED BETTING COMPETITION IS NOT TO BE CONDUCTED IN THE CASINO UNLESS THE FACILITIES PROVIDED IN RELATION TO THE CONDUCT AND MONITORING OF OPERATIONS IN THE CASINO ARE IN ACCORDANCE WITH PLANS, DIAGRAMS AND SPECIFICATIONS THAT ARE FOR THE TIME BEING APPROVED BY THE DIRECTOR UNDER THIS SECTION.
- (2) THE DIRECTOR MAY APPROVE PLANS, DIAGRAMS AND SPECIFICATIONS INDICATING THE FOLLOWING-
  - (A) THE SITUATION WITHIN THE CASINO OF GAMING TABLES AND GAMING EQUIPMENT, COUNTING ROOMS, CAGES AND OTHER FACILITIES PROVIDED FOR OPERATIONS IN THE CASINO;

โดยผู้อำนวยการจะพิจารณารายละเอียดต่างๆ เช่น สภาพภายในกาสิโน เครื่องมือหรือ อุปกรณ์การเล่น สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ การติดต่อสื่อสาร เป็นต้น

ในส่วนของเกมที่จะอนุญาตให้เล่นได้ในกาสิโนนั้น มาตรา 60 (1) กำหนดให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ หรือผู้อำนวยการที่จะพิจารณาให้เล่นได้ โดยการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อมีการกำหนดให้เกมใดสามารถเล่นในกาสิโนได้แล้ว ผู้ประกอบการจะต้องจัดให้มีการเล่นได้เฉพาะเกมที่มีการอนุญาตแล้วเท่านั้น ตามมาตรา 60 (2)<sup>24</sup> และห้ามมิให้ผู้ใดจัดให้มีการเล่นเกมในกาสิโนหรืออนุญาตให้เล่นเกมในกาสิโน จนกว่าจะมีคำสั่งอนุญาตให้เล่นได้และเกมดังกล่าวต้องเล่นไปตามกฎเกณฑ์ ซึ่งได้รับอนุญาตเช่นเดียวกับคำสั่งดังกล่าว ตามมาตรา 60 (3)<sup>25</sup> ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนมาตรา 60 (3) จำเลยมีสิทธิเรียกข้อต่อสู้

- (B) THE MANNER IN WHICH A CLOSED CIRCUIT TELEVISION SYSTEM OPERATES WITHIN THE CASINO, INCLUDING DETAILS OF THE POSITIONS AND FIELD OF COVERAGE OF THE CAMERAS AND VIEWING SCREENS AND THE HEIGHT OF THE CAMERAS ABOVE THE GAMING;
- (C) THE POSITION AND DESCRIPTION OF A CATWALK SURVEILLANCE SYSTEM FOR THE DIRECT VISUAL MONITORING OF OPERATIONS IN THE CASINO;
- (D) THE COMMUNICATION FACILITIES PROVIDED FOR PERSONS MONITORING OPERATIONS IN THE CASINO, WHETHER BY MEANS OF THE CLOSED CIRCUIT TELEVISION SYSTEM OR THE CATWALK SURVEILLANCE SYSTEM, OR OTHERWISE.

(3) THE DIRECTOR MAY AMEND AN APPROVAL UNDER THIS SECTION BY GIVING NOT LESS THAN 14 DAYS' WRITTEN NOTICE OF THE AMENDMENT TO THE CASINO OPERATOR."

<sup>24</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 60 (2)

A CASINO OPERATOR MUST NOT PERMIT A GAME TO BE CONDUCTED OR PLAYED IN A CASINO UNLESS-

- (A) THERE IS AN ORDER IN FORCE UNDER THIS SECTION APPROVING THE GAME; AND
- (B) THE GAME IS CONDUCTED OR PLAYED IN ACCORDANCE WITH THE RULES OF THE GAME APPROVED BY SUCH AN ORDER."

<sup>25</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 60 (3)

A PERSON MUST NOT CONDUCT A GAME IN A CASINO OR PERMIT A GAME CONDUCTED BY HIM OR HER TO BE PLAYED IN A CASINO, UNLESS-

- (A) THERE IS AN ORDER IN FORCE UNDER THIS SECTION APPROVING THE GAME; AND
- (B) THE GAME IS CONDUCTED OR PLAYED IN ACCORDANCE WITH THE RULES OF THE GAME APPROVED BY SUCH AN ORDER."

กับพนักงานอัยการได้ว่า เกมการพนันที่ฝ่าฝืนมาตรา 60 (3) นั้น คนได้เล่นไปเพราะได้รับอนุญาตจากผู้ประกอบการแล้ว ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องหาเหตุผลเข้าสืบพยานหักล้างเอง

ผู้อำนวยการมีอำนาจในการกำหนดจำนวนเกมที่จะเปิดเล่นในบ่อนกาสิโน และตรวจสอบอุปกรณ์การเล่นต่างๆ ในบ่อนกาสิโน โดยผู้ประกอบการจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งและคำแนะนำของผู้อำนวยการ

ในการดำเนินธุรกิจบ่อนกาสิโนนี้ กฎหมายได้กำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการไว้เป็นพิเศษ ดังนี้

“มาตรา 64<sup>26</sup>

<sup>26</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 64 CONDUCT OF GAMING

THE CASINO OPERATOR IS RESPONSIBLE FOR ENSURING THAT THE FOLLOWING PROVISIONS ARE COMPLIED WITH IN THE CASINO AND IS GUILTY OF AN OFFENCE IF THEY ARE NOT COMPLIED WITH-

- (A) GAMING EQUIPMENT MUST NOT BE USED FOR GAMING IN THE CASINO UNLESS-
- (I) THE DIRECTOR HAS APPROVED IN WRITING OF THE USE IN THE CASINO OF THAT EQUIPMENT OR OF THE CLASS OR DESCRIPTION OF EQUIPMENT CONCERNED, WHETHER OR NOT SUBJECT TO CONDITIONS; AND
  - (II) THE EQUIPMENT IS USED ONLY IN ACCORDANCE WITH CONDITIONS TO WHICH THE APPROVAL IS SUBJECT;
- (B) ALL PLAYING CARDS DEALT IN THE COURSE OF GAMING IN THE CASINO MUST BE DEALT FROM A CARD SHOE OR, IF THE DIRECTOR HAS APPROVED, BY NOTICE PUBLISHED IN THE GOVERNMENT GAZETTE, OF THE USE OF ANOTHER PROCEDURE OR DEVICE OF DEALING CARDS, BY THAT PROCEDURE OR FROM THAT DEVICE;
- (C) CHIPS FOR GAMING IN THE CASINO MUST NOT BE ISSUED UNLESS THE CHIPS ARE PAID FOR IN MONEY TO THE VALUE OF THE CHIPS OR BY CHIP PURCHASE VOUCHER THAT, ON PAYMENT OF THE AMOUNT SHOWN ON THE VOUCHER, WAS ISSUED BY OR ON BEHALF OF THE OPERATOR;
- (D) GAMING WAGERS MUST NOT BE PLACED IN THE CASINO OTHERWISE THAN BY MEANS OF CHIPS UNLESS THE RULES OF THE GAME REQUIRE OR PROVIDE FOR THE PLACING OF WAGERS IN MONEY;
- (E) ALL WAGERS WON IN THE COURSE OF GAMING OR BETTING IN THE CASINO MUST BE PAID FOR IN FULL WITHOUT DEDUCTION OF ANY COMMISSION OR LEVY, OTHER THAN A COMMISSION OR LEVY PROVIDED FOR IN THE RULES OF THE GAME OR BETTING COMPETITION;
- (F) ALL WAGERS WON IN THE COURSE OF GAMING IN THE CASINO MUST BE PAID IN CHIPS, UNLESS THE RULES OF A GAME SPECIFICALLY PERMIT PAYMENT BY CASH OR CHEQUE;

ผู้ประกอบการกาสิโน จะต้องรับผิดชอบโดยต้องมั่นใจว่าข้อกำหนดดังต่อไปนี้ได้ถูกปฏิบัติในบ่อนกาสิโน และถือเป็นความผิดหากมิได้ปฏิบัติตาม

(เอ) อุปกรณ์การเล่นจะต้องไม่ถูกใช้เล่นพนันในบ่อนกาสิโน จนกว่า

(1) ผู้อำนวยการได้อนุมัติเป็นลายลักษณ์อักษรให้ใช้อุปกรณ์การเล่นนั้น พร้อมทั้งระดับและรายละเอียดซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไข และ

(2) อุปกรณ์การเล่นได้ถูกใช้ภายใต้เงื่อนไขที่ได้รับการอนุมัติแล้ว

(บี) การเล่นไพ่ในบ่อนกาสิโนจะต้องมีบัตรกาสิโน (card shoe) หรือในกรณีที่ผู้อำนวยการได้อนุมัติแล้ว โดยการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งวิธีการหรืออุปกรณ์การเล่นอื่นเพื่อการเล่นไพ่ โดยวิธีการนั้นหรือจากอุปกรณ์การเล่นอื่น

(ซี) ห้ามจ่ายชิป สำหรับการเล่นเกมในกาสิโน จนกว่าชิปดังกล่าวได้จ่ายเงินสดตามมูลค่าของชิป หรือโดยการซื้อชิปนั้น ตามราคาที่ปรากฏในใบเสนอขาย ซึ่งออกโดยหรือในนามของผู้ประกอบการ

(ดี) ห้ามมีการพนันขึ้นในกาสิโน นอกจากพนันกันด้วยชิปเท่านั้น เว้นแต่ กฎเกณฑ์ของเกมต้องการหรือกำหนดให้ใช้เงิน

(อี) การชนะพนันโดยการเล่นเกมหรือการขันต่อในกาสิโน ต้องมีการจ่ายเต็มจำนวน ห้ามหักส่วนลด ค่านายหน้า หรือหักส่วนใดๆ เว้นแต่เป็นค่านายหน้าหรือหักส่วนตามกฎหมายเกณฑ์ของเกมหรือการขันต่อนั้นๆ

(G) AT THE REQUEST OF A PATRON OF THE CASINO, DURING THE TIMES THE CASINO IS OPEN TO THE PUBLIC FOR GAMING-

(I) CHIP PURCHASE VOUCHERS ISSUED BY THE CASINO OPERATOR MUST BE EXCHANGED FOR CHIPS; AND

(II) CHIPS MUST BE EXCHANGED FOR OTHER CHIPS; AND

(III) CHIPS, OR CHIP PURCHASES VOUCHERS, ISSUED BY THE CASINO OPERATOR, MUST BE REDEEMED (FOR A VALUE EQUIVALENT TO THEIR VALUE) FOR MONEY OR, AT THE OPTION OF THE OPERATOR, FOR A CHEQUE MADE PAYABLE TO THE PATRON AND DRAWN ON A BANK APPROVED BY THE AUTHORITY;

(I) A PERSON WHO IS A CASINO EMPLOYEE OR AN AGENT OF THE CASINO OPERATOR MUST NOT AT THE CASINO INDUCE PATRONS TO ENTER THE CASINO;

(J) A PERSON MUST NOT BE REQUIRED TO PAY A DEPOSIT, CHARGE, COMMISSION OR LEVY (WHETHER DIRECTLY OR INDIRECTLY AND WHETHER OR NOT IT IS CLAIMED TO BE REFUNDABLE) TO ENTER THE CASINO OR, EXCEPT AS MAY BE PROVIDED BY THE RULES OF A GAME OR BETTING COMPETITION OR AS MAY BE APPROVED BY THE AUTHORITY, TO TAKE PART IN GAMING OR BETTING IN THE CASINO."



(เอฟ) การชนะพนันจากการเล่นเกมในกาสิโนจะต้องจ่ายโดยชิป เว้นแต่กฎเกณฑ์ของเกมกำหนดให้จ่ายด้วยเงินสดหรือเช็ค

(จี) ในกรณีที่ลูกค้ำปอนกาสิโนร้องขอ ในระหว่างที่กาสิโนเปิดทำการ เพื่อเล่นเกมพนัน

(1) ใบเสนอซื้อชิปที่ออกโดยผู้ประกอบการจะต้องถูกแลกเปลี่ยนเป็นชิป และ

(2) ชิปสามารถถูกแลกเปลี่ยนเป็นชิปอื่นได้ และ

(3) ชิป หรือใบเสนอซื้อชิป ที่ออกโดยผู้ประกอบการกาสิโน จะต้องได้รับการซื้อคืน (ตามมูลค่าที่เท่ากับมูลค่าของมัน) โดยเงินสดหรือตามเงื่อนไขของผู้ประกอบการ เพื่อแลกเปลี่ยนกับเช็คที่จะต้องส่งจ่ายให้ลูกค้าโดยธนาคารที่ได้รับการอนุมัติจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ

(ไอ) ผู้ใดเป็นลูกจ้างของกาสิโนหรือตัวแทนของกาสิโน ห้ามกระทำการเชื้อเชิญบุคคลใดเพื่อให้เข้าไปในกาสิโน

(เจ) บุคคลใดๆ ไม่อาจถูกเรียกร้องให้จ่ายเงินค่ามัดจำ เงินเพิ่ม ค่านายหน้า หรือค่าชักส่วนลด (ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือไม่ว่าจะเรียกร้องคืนได้หรือไม่ก็ตาม) เพื่อการเข้าไปในปอนกาสิโน เว้นแต่ กฎเกณฑ์ของเกมการพนันหรือขั้นต่อได้กำหนดไว้ เช่นนั้น หรือได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจแล้ว"

นอกจากนี้ ผู้ประกอบการหรือผู้อำนวยการยังมีอำนาจในการออกคำสั่งห้ามมิให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเข้าไปในหรืออยู่ในกาสิโน โดยวาจาหรือโดยลายลักษณ์อักษรได้อีกด้วย กรณีบุคคลใดถูกห้ามเข้าไปในหรืออยู่ในกาสิโนได้ฝ่าฝืนคำสั่งห้าม จะต้องถูกลงโทษตามกฎหมาย

ในการเข้าไปในกาสิโนนั้น กฎหมายได้กำหนดกฎเกณฑ์เรื่องอายุไว้ด้วย กล่าวคือ ห้ามบุคคลอายุต่ำกว่า 18 ปีเข้าไปในกาสิโน ผู้ที่จะเข้าไปในกาสิโนได้จะต้องมีพยานหลักฐานที่น่าเชื่อถือพิสูจน์ตนว่ามีอายุครบ 18 ปีบริบูรณ์ด้วย ในกรณีที่บุคคลอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าไปในบ่อนการพนัน ผู้ประกอบการจะมีความผิด ผู้ประกอบการจะต้องแจ้งผู้ตรวจสอบ และผู้ตรวจสอบจะต้องนำบุคคลนั้นออกจากกาสิโน ถึงอย่างไรก็ตามผู้ประกอบการอาจยกข้อต่อสู้ได้ว่าบุคคลนั้นมีอายุเกิน 14 ปีบริบูรณ์แล้ว และได้มีการตรวจสอบโดยมีเหตุอันควรเชื่อว่าอายุครบตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว

พระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดให้มีผู้อำนวยการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมตรวจสอบกาสิโน (Director of Casino Surveillance) ขึ้น โดยได้รับแต่งตั้งจากข้าหลวงแห่งสภา (The Governor in Council) ผู้อำนวยการมีหน้าที่ดังนี้

“มาตรา 101<sup>27</sup> กำหนดหน้าที่ของผู้อำนวยการ

(เอ) ให้ควบคุมโดยตรงแก่การประกอบธุรกิจกาสิโน และการดำเนินธุรกิจเกมและการขึ้นต่อ

(บี) ให้ความเห็นแก่องค์กรผู้มีอำนาจของรัฐ เกี่ยวกับเกมและกฎเกณฑ์ของเกมที่จะเล่นในกาสิโน

(ซี) ให้ความมั่นใจว่าการยึดถือและการตรวจนับเงินในกาสิโนได้รับการดูแล

(ดี) ยับยั้งการกระทำความผิดในหรือที่เกี่ยวข้องกับกาสิโน

<sup>27</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 101 FUNCTIONS OF DIRECTOR

THE FOLLOWING ARE THE FUNCTIONS OF THE DIRECTOR -

- (A) TO SUPERVISE DIRECTLY THE OPERATION OF CASINOS AND THE CONDUCT OF GAMING AND BETTING WITHIN THEM;
- (B) TO MAKE RECOMMENDATIONS TO THE AUTHORITY CONCERNING THE GAMES THAT MAY BE PLAYED IN CASINOS AND THE RULES OF SUCH GAMES;
- (C) TO ENSURE THAT THE HANDLING AND COUNTING OF MONEY IN CASINOS IS SUPERVISED;
- (D) TO DETECT OFFENCES COMMITTED IN OR IN RELATION TO CASINOS;
- (E) TO RECEIVE AND INVESTIGATE COMPLAINTS FROM CASINO CUSTOMERS CONCERNING THE CONDUCT OF GAMING OR BETTING IN THE CASINO;
- (F) TO INVESTIGATE THE ANTECEDENTS OF APPLICANTS FOR LICENCES AND REPORT ON THEIR ABILITY TO THE AUTHORITY;
- (G) TO PARTICIPATE IN PROCEEDINGS BEFORE THE AUTHORITY IF THERE ARE HEARINGS BY THE AUTHORITY TO CONSIDER LICENCE APPLICATIONS;
- (H) TO CHECK CASINO RECORDS AS REQUIRED;
- (I) TO REPORT GENERALLY TO AND ASSIST THE AUTHORITY REGARDING THE OPERATION OF CASINOS;
- (J) TO INSPECT, TEST AND APPROVE GAMING EQUIPMENT AND CHIPS USED IN CASINOS;
- (K) TO ENSURE THAT THE TAXES, CHARGES AND LEVIES PAYABLE UNDER THIS ACT ARE PAID;
- (L) TO APPOINT, SUPERVISE, DIRECT AND CONTROL INSPECTORS;
- (M) TO MAKE RECOMMENDATIONS TO THE AUTHORITY CONCERNING SYSTEMS OF INTERNAL CONTROLS AND ADMINISTRATIVE AND ACCOUNTING PROCEDURES FOR CASINOS;
- (N) TO PREPARE AND FURNISH TO THE AUTHORITY AND THE MINISTER SUCH REPORTS CONCERNING THE OPERATION OF CASINOS AND THE CONDUCT OF GAMING AND BETTING IN THEM AS THE DIRECTOR THINKS FIT OR AS THE AUTHORITY OR THE MINISTER MAY REQUEST.”

(อี) รับและตรวจสอบข้อร้องเรียนจากลูกค้ากาสิโนเกี่ยวกับเกมและการขั้นตอน  
ในกาสิโน

(เอฟ) ตรวจสอบเบื้องต้นซึ่งคำขอมิใบอนุญาตและรายงานที่จะส่งถึงผู้มีอำนาจ

(จี) ประสานงานกับผู้มีอำนาจเมื่อจะมีการพิจารณาคำขอมิใบอนุญาต

(เอช) ตรวจสอบรายงานกาสิโนตามที่ถูกร้องขอ

(ไอ) รายงานทั่วไปและช่วยเหลือผู้มีอำนาจเกี่ยวกับการประกอบการกาสิโน

(เจ) ตรวจสอบ ทดสอบ อนุมัติ อุปกรณ์การเล่นและชิปที่จะใช้ในกาสิโน

(เค) ให้ความมั่นใจว่าภาษี ค่าธรรมเนียม ค่าขัดส่วนลด ภายใต้พระราชบัญญัติ

นี้ได้ถูกจ่ายแล้ว

(แอล) มอบหมาย ดูแล สั่งการและควบคุมผู้ตรวจสอบ

(เอ็ม) ทำความเห็นเสนอต่อผู้มีอำนาจ เกี่ยวกับระบบควบคุมภายในและการ  
บริหาร และวิธีทางบัญชีของกาสิโน

(เอ็น) จัดเตรียมและสรุปรายงานเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจกาสิโน และการ  
ควบคุมเกมและการขั้นตอนตามที่ผู้อำนวยการเห็นสมควร ต่อผู้มีอำนาจและรัฐมนตรีเมื่อ  
ผู้มีอำนาจหรือรัฐมนตรีร้องขอ”

ผู้อำนวยการมีอำนาจในการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบ(inspectors)ได้ เพื่อทำหน้าที่  
ช่วยเหลือผู้อำนวยการตามที่ได้รับมอบหมายและตามที่กฎหมายกำหนด โดยผู้ตรวจสอบนี้  
มีอำนาจหน้าที่บางอย่างคล้ายกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ผู้ตรวจสอบอาจร้องขอต่อศาลให้ออก  
หมายค้นได้ในกรณีที่ผู้ตรวจสอบเห็นว่ามีความผิดอันสมควรว่า มีพยานหลักฐานจากการเล่น  
เกมหรือเครื่องมือการขั้นตอน หรือบันทึกที่เกิดขึ้นจากการกระทำผิด หรือการกระทำ  
ความผิดกำลังเกิดขึ้น หรือจะเกิดขึ้นตามมาตรา 109(1)<sup>28</sup>

<sup>28</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 109 SEARCH WARRANTS

(1) AN INSPECTOR MAY APPLY TO A MAGISTRATE FOR THE ISSUE OF A SEARCH WARRANT IF  
THE INSPECTOR BELIEVES ON REASONABLE GROUNDS THAT THERE ARE ON ANY  
PREMISES GAMING OR BETTING EQUIPMENT OR RECORDS-

(A) IN RELATION TO WHICH AN OFFENCE HAS BEEN, IS BEING, OR IS LIKELY TO BE,  
COMMITTED; OR

(B) THAT THOSE ARTICLES MAY BE EVIDENCE OF AN OFFENCE.”

นอกจากกฎหมายกำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นผู้ดูแลธุรกิจกาสิโนแล้ว ยังมีอีกหน่วยงานหนึ่งซึ่งดูแลควบคุมกาสิโนอีกชั้นหนึ่ง ได้แก่ องค์การผู้มีอำนาจของรัฐ โดยตั้งขึ้นเพื่อรักษาการณ์ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้

เมื่อมีการดำเนินธุรกิจแล้ว กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการกาสิโน ต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีเข้ามาตรวจสอบทางการเงินประจำปีด้วย และจะต้องส่งรายงานเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจด้วย

จากการศึกษากฎหมายควบคุมบ่อนการพนันของประเทศออสเตรเลีย พบว่าพระราชบัญญัติควบคุมการพนัน ค.ศ.1991 นี้ มีบทบัญญัติที่ควบคุมกาสิโนไว้อย่างเคร่งครัด มีหน่วยงานของรัฐหลายลำดับชั้นเข้ามาควบคุมดูแล ไม่ว่าจะเป็นตำรวจ ผู้ตรวจสอบ ผู้อำนวยการ ผู้มีอำนาจและศาล เป็นต้น อีกทั้งยังมีกฎเกณฑ์ที่กำหนดให้เป็นผู้ประกอบการกาสิโน และลูกค้าที่จะเข้ากาสิโนต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด มิฉะนั้นถือเป็นความผิดทางอาญา จากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รัฐวิศพอเรียกจึงมีกาสิโนที่ถูกต้องตามกฎหมายและรัฐสามารถควบคุมบ่อนดังกล่าวได้

### 3.1.3 ประเทศสิงคโปร์

ประเทศสิงคโปร์ได้มีการบัญญัติกฎหมาย เพื่อใช้บังคับกับบ่อนการพนันขึ้น ดังที่ปรากฏในธรรมนูญแห่งสหพันธรัฐสิงคโปร์ (The Statutes of the Republic of Singapore) ในส่วนของพระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน (บทที่ 49) ค.ศ. 1985 (Common Gaming Houses Act (Chapter 49) 1985)

บทบัญญัติดังกล่าวได้มีการกล่าวถึงการบังคับใช้กฎหมายกับบ่อนการพนัน ดังนี้ "มาตรา 2 (1)<sup>29</sup> บ่อนการพนัน หมายความว่ารวมถึง สถานที่ใดที่สงวนไว้ หรือใช้เป็นบ่อนเพื่อเปิดให้สาธารณชนหรือชนชั้นใดก็ตามเข้าไปเล่นการพนัน ไม่ว่าจะมิประชาชน

<sup>29</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 2(1) COMMON GAMING HOUSE" INCLUDES ANY PLACE KEPT OR USED FOR GAMING TO WHICH THE PUBLIC OR ANY CLASS OF THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS, AND ANY PLACE KEPT FOR HABITUAL GAMING, WHETHER THE PUBLIC OR ANY CLASS OF THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS THERETO OR NOT, AND ANY PLACE KEPT OR USED FOR THE PURPOSE OF A PUBLIC LOTTERY WHETHER THE PUBLIC HAS ACCESS THERETO OR NOT"

หรือชนชั้นใดเข้าไปเล่นการพนันหรือไม่ก็ตาม รวมถึงสถานที่ใดที่สงวนไว้ หรือใช้เพื่อวัตถุประสงค์ในการเล่นล็อตเตอรี่สาธารณะ ไม่ว่าจะมิประชาชนหรือชนชั้นใดเข้าไปเล่นหรือไม่ก็ตาม”

บ่อนการพนันทุกแห่งทั่วไปจะถูกประกาศว่าเป็นปัญหาต่อสาธารณะ ซึ่งขัดต่อกฎหมาย

“มาตรา 4<sup>30</sup> (1) ผู้ใด

(เอ) เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองหรือใช้โดยชั่วคราว หรือโดยประการอื่นใด สงวนไว้หรือใช้ซึ่งสถานที่ใดเพื่อเป็นบ่อนการพนัน

(บี) อนุญาตให้ใช้สถานที่ที่ผู้้นั้นเป็นเจ้าของ หรือเป็นผู้ครอบครอง หรือใช้ชั่วคราวหรือโดยประการอื่น สงวนไว้หรือใช้ซึ่งสถานที่ใดเพื่อเป็นบ่อนการพนัน

<sup>30</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 4 (1) ANY PERSON WHO -

- (A) BEING THE OWNER OR OCCUPIER OR HAVING THE USE TEMPORARILY OR OTHERWISE THEREOF KEEPS OR USES A PLACE AS A COMMON GAMING HOUSE;
- (B) PERMITS A PLACE OF WHICH HE IS THE OWNER OR OCCUPIER OR OF WHICH HE HAS THE USE TEMPORARILY OR OTHERWISE TO BE KEPT OR USED BY ANOTHER PERSON AS A COMMON GAMING HOUSE;
- (C) HAS THE CARE OR MANAGEMENT OF OR IN ANY MANNER ASSISTS IN THE MANAGEMENT OF A PLACE KEPT OR USED AS A COMMON GAMING HOUSE;
- (D) ANNOUNCES OR PUBLISHES OR CAUSES TO BE ANNOUNCED OR PUBLISHED, EITHER ORALLY OR BY MEANS OF ANY PRINT, WRITING, DESIGN, SIGN OR OTHERWISE, THAT ANY PLACE IS OPENED, KEPT OR USED AS A COMMON GAMING HOUSE, OR IN ANY OTHER MANNER INVITES OR SOLICITS ANY PERSON TO COMMIT A BREACH OF SECTIONS 7, 8 or 9...

SHALL BE GUILTY AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE OF NOT LESS THAN \$5,000 AND NOT MORE THAN \$ 50,000 AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 3 YEARS.

- (2) ANY PERSON WHO OCCUPIES OR HAS THE USE TEMPORARILY OF A PLACE WHICH IS KEPT OR USED BY ANOTHER PERSON AS A COMMON GAMING HOUSE SHALL UNLESS THAT PERSON PROVES THAT HE HAS NO KNOWLEDGE THAT THE PLACE IS KEPT OR USED AS A COMMON GAMING HOUSE BE DEEMED TO HAVE PERMITTED THE PLACE TO BE SO KEPT OR USED.”



(ซี) มีการดูแล หรือจัดการ หรือในลักษณะของการให้ความช่วยเหลือจัดการ สถานที่เพื่อสงวนไว้หรือใช้เพื่อเป็นบ่อนการพนัน

(ดี) ประกาศหรือโฆษณา หรือก่อให้เกิดการประกาศ หรือการโฆษณา ไม่ว่าจะโดยทางวาจา หรือโดยวิธีการพิมพ์ การเขียน การประดิษฐ์ การแสดงเครื่องหมาย หรือโดยประการอื่นใด ว่ามีการเปิด หรือมีการสงวนไว้ หรือใช้สถานที่ใดๆ เพื่อเป็นบ่อนการพนัน หรือกระทำการใด ๆ เพื่อชักชวนหรือให้คำแนะนำแก่บุคคลใดเพื่อกระทำการละเมิดมาตรา 7, 8 และ 9...

มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า 5,000 เหรียญ แต่ไม่เกิน 50,000 เหรียญ และจำคุกไม่เกิน 3 ปี

(2) ผู้ใดครอบครองหรือมีการใช้เป็นการชั่วคราว ซึ่งสถานที่ที่ผู้อื่นสงวนไว้ หรือใช้เพื่อเป็นบ่อนการพนัน จะถือว่าได้รับอนุญาตให้สงวนไว้หรือใช้สถานที่นั้น เว้นแต่บุคคลนั้นพิสูจน์ได้ว่าไม่ทราบว่สถานที่นั้นถูกสงวน หรือถูกใช้เพื่อเป็นบ่อนการพนัน”

“มาตรา 6<sup>31</sup> ผู้ใดออกเงินหรือให้เงิน เพื่อวัตถุประสงค์ในการก่อตั้ง หรือดำเนินการบ่อนการพนัน หรือเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำกิจการลอตเตอรี่สาธารณะ หรือผู้ใดได้กำไรจากการก่อตั้งหรือการดำเนินการธุรกิจดังกล่าว มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า 5,000 เหรียญ แต่ไม่เกิน 50,000 เหรียญ และจำคุกไม่เกิน 3 ปี”

“มาตรา 7<sup>32</sup> ผู้ใดเล่นการพนันในบ่อนการพนัน มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 5,000 เหรียญ หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ”

<sup>31</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 6 ANY PERSON WHO ADVANCES OR FURNISHES MONEY FOR THE PURPOSE OF ESTABLISHING OR CONDUCTING THE BUSINESS OF A COMMON GAMING HOUSE OR FOR THE PURPOSE OF A PUBLIC LOTTERY OR WHO PROFITS FROM THE ESTABLISHMENT OR CONDUCT OF THAT BUSINESS SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE OF NOT LESS THAN \$5,000 AND NOT MORE THAN \$50,000 AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM OF NOT EXCEEDING 3 YEARS.”

<sup>32</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 7 ANY PERSON WHO GAMES IN A COMMON GAMING HOUSE SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE NOT EXCEEDING \$5,000 OR TO IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 6 MONTHS OR TO BOTH.”

พระราชบัญญัตินี้ได้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ตำรวจ ในการจับกุมผู้เล่นการพนันในที่สาธารณะ โดยไม่ต้องมีหมายจับ รวมทั้งยึดอุปกรณ์ที่ใช้ในการเล่นได้ด้วย และมีบทบัญญัติที่มุ่งลงโทษแก่ผู้เล่น ผู้จัดให้มีการเล่น และผู้สนับสนุนด้วย ดังปรากฏตามมาตรา 8

“มาตรา 8<sup>33</sup>

<sup>33</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

- "SECTION 8
- (1) A POLICE OFFICER MAY ARREST WITHOUT WARRANT ANY PERSON FOUND GAMING IN A PLACE AND MAY SEIZE ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING FOUND IN THAT PUBLIC PLACE OR ON THE PERSONS OF THOSE ARRESTED UNDER THIS SECTION.
  - (2) ANY PERSON GAMING IN ANY PUBLIC PLACE SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE NOT EXCEEDING \$ 5,000 OR TO IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 6 MONTH OR TO BOTH; AND ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING SEIZED UNDER THIS SECTION MAY BE DECLARED BY THE COURT BEFORE WHICH THE CONVICTION IS HAD TO BE FORFEITED TO THE GOVERNMENT AND SHALL BE DEALT WITH ACCORDINGLY.
  - (3) ANY PERSON WHO IS THE TENANT, LESSEE, OCCUPIER OR PERSON IN CHARGE OF ANY PUBLIC PLACE WHICH IS USED FOR GAMING SHALL, UNLESS THE PERSON PROVES THAT HE HAS NO KNOWLEDGE THAT THE PREMISES ARE USED FOR GAMING, BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE OF NOT LESS THAN \$20,000 AND NOT MORE THAN \$200,000 AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 5 YEARS.
  - (4) ANY PERSON WHO INSTIGATES, PROMOTES OR INTENTIONALLY FACILITATES THE COMMISSION OF AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SUBSECTION (2) SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE OF NOT LESS THAN \$20,000 AND NOT MORE THAN \$200,000 AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 5 YEARS.
  - (5) ANY PERSON WHO -
    - (A) ERECTS, MAINTAINS OR CONTROLS, OR ASSISTS TO ERECT, MAINTAIN OR CONTROL, ANY HUT, SHED, TENT OR OTHER BUILDING OR SHELTER WHATSOEVER WHEREIN AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SUBSECTION (2) IS COMMITTED;
    - (B) BRINGS TO, OR HAS IN HIS POSSESSION AT OR NEAR, A PLACE WHERE AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SUBSECTION (2) IS COMMITTED ANY INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING; OR
    - (C) KEEPS WATCH IN ORDER TO WARN OR WARNS PERSONS COMMITTING AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SUBSECTION (2) OF RISK OF DETECTION,

(1) เจ้าหน้าที่ตำรวจอาจจับกุมบุคคลใด ที่พบว่ากำลังเล่นการพนันใน ที่สาธารณะได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ และอาจยึดอุปกรณ์หรือเครื่องมือสำหรับเล่นการพนัน ที่พบในที่นั้น หรือที่พบอยู่ที่ตัวบุคคลที่ถูกจับตามมาตรานี้

(2) ผู้ใดกำลังเล่นการพนันอยู่ในที่สาธารณะใด มีความผิด ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกิน 5,000 เหรียญ หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ และศาลอาจสั่งให้ ยึดอุปกรณ์หรือเครื่องมือสำหรับเล่นการพนันตามมาตรานี้ ก่อนตัดสินให้ริบเป็นของรัฐ และ ต้องถูกดำเนินการตามที่ได้อีกส่วนมาแล้ว

(3) ผู้ใดเป็นผู้เช่า ผู้ให้เช่า ผู้ครอบครอง หรือเป็นผู้ดูแลสถานที่สาธารณะใด ซึ่งใช้เป็นสถานที่เล่นการพนัน มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า 20,000 เหรียญ แต่ไม่เกิน 200,000 เหรียญ และจำคุกไม่เกิน 5 ปี เว้นแต่ผู้นั้นพิสูจน์ได้ว่า ไม่รู้ว่าสถานที่ นั้นใช้เป็นการเล่นการพนัน

(4) ผู้ใดยุยงส่งเสริม หรือมีเจตนาอำนวยความสะดวกในการกระทำความผิดที่ ต้องรับโทษตามอนุมาตรา(2) มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า 20,000 เหรียญ แต่ ไม่เกิน 200,000 เหรียญ และจำคุกไม่เกิน 5 ปี

(5) ผู้ใด

(ก) ก่อตั้ง จัดให้มี ควบคุม หรือช่วยเหลือในการก่อตั้ง จัดให้มี ควบคุม กระท่อม โรง กระโจม หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นๆ หรือที่พักรื่นใดก็ตามเพื่อให้เกิดการกระทำ ความผิดอันอาจลงโทษได้ตามอนุมาตรา (2) มีความผิด

(ข) นำมา หรือมีไว้ครอบครอง ซึ่งอุปกรณ์เครื่องมือที่ใช้ในการพนันที่ สถานที่หรือใกล้สถานที่กระทำความผิด อันอาจลงโทษได้ตามอนุมาตรา(2) หรือ

(ค) คอยเฝ้าเพื่อที่จะเตือน หรือเตือนบุคคลกำลังที่กำลังกระทำความผิด อันอาจลงโทษได้ตามอนุมาตรา (2) เพื่อให้หลบจากการสืบค้น

SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED TO HAVE PROMOTED THE COMMISSION OF AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SUBSECTION (4).

(6) A PERSON SHALL NOT BY REASON ONLY OF THE FACT THAT HE HAS COMMITTED AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SUBSECTION (2) BE LIABLE TO BE CONVICTED OF AN OFFENCE UNDER SUBSECTION (3) OR (4).

(7) WHERE IT IS SHOWN THAT ANY PERSON HAS BEEN FOUND TO BE PLAYING ANY GAME OF CHANCE OR ANY MIXED GAME OF CHANCE AND SKILL IN A PUBLIC PLACE, IT SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED THAT THE PERSON WAS GAMING IN THAT PUBLIC PLACE."

ต้องถูกสันนิษฐานว่าเป็นผู้สนับสนุนให้กระทำความผิดอันอาจลงโทษได้ตาม  
อนุมาตรา (4) เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่ามิได้กระทำเช่นนั้น

(6) บุคคลที่ปรากฏว่า กระทำความผิดอันอาจลงโทษได้ตามอนุมาตรา (2)  
เท่านั้น ไม่ต้องรับผิดตามอนุมาตรา (3) หรือ (4)

(7) เมื่อปรากฏว่า บุคคลใดถูกพบว่ากำลังเล่นเกมเสี่ยงโชค หรือเกมที่มี  
การรวมระหว่างความเสี่ยงโชคกับทักษะ ในที่สาธารณะ ต้องถูกสันนิษฐานว่า บุคคลนั้น  
กำลังเล่นการพนันในที่สาธารณะ เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่ามิได้กระทำเช่นนั้น...”

“มาตรา 9<sup>34</sup> (1) ผู้ใดจ่าย หรือมัดจำเงิน หรือสิ่งที่มีค่าเช่นเดียวกับเงินให้กับ  
บุคคลใดที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจบ่อนการพนันเพื่อเป็นเงินเดิมพัน ไม่ว่าจะกระทำด้วยตนเอง  
หรือโดยตัวแทน เพื่อเป็นการเสี่ยงหรือโดยคำนึงถึงเหตุการณ์ หรือสิ่งที่กำลังจะเกิดเกี่ยวกับ  
ล็อตเตอรี่สาธารณะ หรือการซื้อสลากล็อตเตอรี่ มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 5,000  
เหรียญ หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ในเรื่องของการตรวจค้น การจับ และการยึดทรัพย์สินจากการกระทำความผิด  
ได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา 13<sup>35</sup>

<sup>34</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 9 – (1) ANY PERSON WHO, EITHER PERSONALLY OR BY AN AGENT, PAYS OR DEPOSITS  
ANY MONEY OR MONEY’S WORTH TO OR WITH ANY PERSON CONCERNED IN THE BUSINESS OF A  
COMMON GAMING HOUSE AS A STAKE OR FOR OR IN RESPECT OF ANY EVENT OR CONTINGENCY  
CONNECTED WITH A PUBLIC LOTTERY OR BUYS A LOTTERY TICKETS SHALL BE GUILTY OF AN  
OFFENCE AND SHALL BE LIABLE ON CONVICTION TO A FINE NOT EXCEEDING \$5,000 OR TO  
IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING 6 MONTHS OR TO BOTH ...”

<sup>35</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 13 – (1) A POLICE OFFICER NOT BELOW THE RANK OF ASSISTANT SUPERINTENDENT, ON  
BEING SATISFIED UPON WRITTEN INFORMATION AND AFTER ANY FURTHER INQUIRY WHICH HE  
THINKS NECESSARY THAT THERE IS GOOD REASON TO BELIEVE THAT A PLACE IS KEPT OR USED AS  
A COMMON GAMING HOUSE, MAY BY WARRANT OR WRITING UNDER HIS HAND AUTHORISE ANY  
PERSON THEREIN NAMED OR ANY POLICE OFFICER, WITH SUCH ASSISTANCE AND BY FORCE AS IS  
NECESSARY, BY NIGHT OR BY DAY, TO ENTER OR GO TO THE PLACE AND TO SEARCH THE PLACE  
ALL PERSONS FOUND THEREIN, AND TO SEIZE ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING AND  
ALL MONEY, SECURITIES FOR MONEY AND OTHER ARTICLES REASONABLY SUPPOSED TO HAVE  
BEEN USED OR INTENDED TO BE USED FOR ANY GAME OR LOTTERY WHICH ARE FOUND IN THE  
PLACE OR ON ANY SUCH PERSONS, AND ALSO TO DETAIN ALL SUCH PERSONS UNTIL THEY AND THE  
PLACE HAVE BEEN SEARCHED.”

(1) เมื่อมีหลักฐานเป็นหนังสือ และให้มีการสอบสวนเพิ่มเติมเมื่อมีเหตุอันสมควรเชื่อว่าสถานที่ใดสงวนไว้ หรือใช้เป็นบ่อนการพนัน เจ้าหน้าที่ตำรวจยศไม่ต่ำกว่า รองผู้บังคับการ อาจมอบหมายให้บุคคลใดหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจคนใด โดยหมายหรือโดยลายลักษณ์อักษร ให้ความช่วยเหลือและใช้กำลังตามความจำเป็น ทั้งในเวลากลางวันและกลางคืน ให้เข้าไปในสถานที่ และค้นหาสถานที่ และบุคคลทั้งหมดที่พบในสถานที่นั้น และเพื่อยึดอุปกรณ์หรือเครื่องมือสำหรับเล่นการพนัน เงิน หลักทรัพย์ค่าประกันการจ่ายเงิน หรือสิ่งของอื่นๆ ทั้งหมดที่มีเหตุสมควรเชื่อว่ามีการใช้ หรือมีเจตนาที่จะใช้สำหรับการพนัน หรือสื่อเตอร์ที่ถูพบในสถานที่หรือในตัวบุคคลใด และเพื่อให้กักขังบุคคลดังกล่าวทั้งหมด จนกว่าบุคคลและสถานที่ดังกล่าวจะถูกตรวจค้นเรียบร้อยแล้ว

---

(2) IF ANY OF THE THINGS OR CIRCUMSTANCES WHICH ARE MADE BY THIS ACT PRESUMPTIVE EVIDENCE OF GUILTY ARE FOUND IN SUCH PLACE OR ON ANY PERSON THEREIN, EVERY PERSON FOUND THEREIN SHALL BE TAKEN BEFORE A MAGISTRATE'S COURT TO BE DEALT WITH ACCORDING TO LAW.

(3) ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING, MONEY, SECURITIES FOR MONEY AND OTHER ARTICLES FOUND IN A COMMON GAMING HOUSE OR ON ANY PERSONS FOUND THEREIN OR ESCAPING THEREFROM, AND WHICH THE COURT IS OF OPINION WERE USED OR INTENDED TO BE USED FOR ANY GAME OR LOTTERY, SHALL BE DECLARED TO BE FORFEITED TO THE GOVERNMENT AND SHALL BE DEALT WITH ACCORDING TO LAW."

" SECTION 14 A POLICE OFFICER NOT BELOW THE RANK OF ASSISTANT SUPERINTENDENT, ON BEING SATISFIED UPON WRITTEN INFORMATION AND AFTER ANY FURTHER INQUIRY WHICH HE THINKS NECESSARY THAT THERE IS GOOD REASON TO BELIEVE THAT ANY INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING ARE LIKELY TO BE FOUND ON A PERSON, MAY BY WARRANT OR WRITING UNDER HIS HAND ORDER ANY POLICE OFFICER TO ARREST AND SEARCH THE PERSON, OR MAY BY WARRANT OR WRITING UNDER HIS HAND ORDER ANY PERSON THEREIN NAMED TO ARREST THE PERSON AND TO TAKE HIM FORTHWITH BEFORE ANY POLICE OFFICER NOT BELOW THE RANK OF ASSISTANT SUPERINTENDENT WHO SHALL THEREUPON CAUSE THE PERSON TO BE SEARCHED IN HIS PRESENCE AND IF ANY SUCH INSTRUMENT OR APPLIANCE IS FOUND UPON HIS PERSON HE SHALL BE TAKEN BEFORE A MAGISTRATE'S COURT TO BE DEALT WITH ACCORDING TO LAW."

" SECTION 15 NOTWITHSTANDING SECTION 14 ANY POLICE OFFICER HAVING REASONABLE GROUNDS TO BELIEVE THAT SUCH INSTRUMENTS OR APPLIANCES AS ARE MENTIONED IN THAT SECTION MAY BE FOUND ON ANY PERSON MAY ARREST AND SEARCH THAT PERSON AND IF ANY SUCH INSTRUMENT OR APPLIANCE IS FOUND UPON HIM HE SHALL BE TAKEN BEFORE A MAGISTRATE'S COURT TO BE DEALT WITH ACCORDING TO LAW."



(2) หากสิ่งของหรือสถานการณใด ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ถือว่าเป็นหลักฐานในการกระทำความผิด ได้ถูกพบในสถานที่หรือในตัวบุคคลใดในทีนั้น ทุกคนที่ถูกพบในทีนั้นจะต้องถูกนำตัวไปยังศาลปกครอง เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย

(3) อุปกรณ์หรือเครื่องมือทั้งหมดสำหรับการพนัน เงิน หลักทรัพย์ค้ำประกัน การจ่ายเงินและสิ่งของอื่นๆที่ถูกพบในบ่อนการพนันหรือในตัวบุคคลที่พบในบ่อนการพนันหรือกำลังหลบหนีจากบ่อนการพนัน และที่ศาลมีความเห็นว่าได้ใช้ หรือมีเจตนาที่ใช้เพื่อการพนันใดๆ หรือลืตเตอรี จะถูกประกาศให้ถูกยึดเป็นของรัฐ และต้องถูกดำเนินการตามกฎหมาย”

“มาตรา 14 เมื่อมีหลักฐานเป็นหนังสือ และได้มีการสอบสวนเพิ่มเติมเมื่อมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะพบอุปกรณ์หรือเครื่องมือเพื่อเล่นการพนัน เจ้าหน้าที่ตำรวจยศไม่ต่ำกว่ารองผู้บังคับการ โดยหมาย หรือโดยลายลักษณอักษร อาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจคนใดจับ หรือค้นตัวบุคคล หรือสั่งให้บุคคลใดที่อยู่ในที่นั้นที่ถูกเรียกชื่อ จับ หรือนำบุคคลที่ถูกจับมาพบในทันที และหากพบอุปกรณ์ หรือเครื่องมือดังกล่าวใดๆ ในตัวบุคคลผู้นั้น บุคคลนั้นจะต้องถูกนำตัวไปยังศาลปกครองเพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป”

“มาตรา 15 ไม่ว่าจะ เป็นไป ตาม มาตรา 14 หรือประการใดก็ตาม ในกรณีทีเจ้าหน้าที่ตำรวจมีเหตุอันสมควรเชื่อว่า อุปกรณ์ หรือเครื่องมือที่ใดกล่าวไว้ในมาตราดังกล่าวอาจถูกพบในตัวบุคคลใด เจ้าหน้าที่ตำรวจอาจจับหรือค้นตัวบุคคลนั้น และหากพบอุปกรณ์หรือเครื่องมือ บุคคลผู้นั้นจะต้องถูกนำตัวไปยังศาลปกครองเพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป”

“มาตรา 17<sup>36</sup> ในระหว่างการดำเนินการใดๆ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ หากมีการพบอุปกรณ์หรือเครื่องมือสำหรับเล่นการพนันในสถานที่ที่ได้มีการเข้าไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือในตัวบุคคลที่พบในสถานที่ดังกล่าว ให้สันนิษฐานว่าสถานที่ดังกล่าวนี้เป็นบ่อนการ

<sup>36</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 17 WHERE IN ANY PROCEEDINGS UNDER THIS ACT ANY INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING ARE FOUND IN ANY PLACE ENTERED UNDER THIS ACT OR UPON ANY PERSON FOUND IN SUCH PLACE, IT SHALL BE PRESUMED, UNTIL THE CONTRARY IS PROVED, THAT THE PLACE IS A COMMON GAMING HOUSE AND THAT IT IS SO KEPT, USED OR PERMITTED TO BE USED BY THE OWNER OR OCCUPIER THEREOF AND THAT ANY OTHER PERSON FOUND IN SUCH PLACE OR ESCAPING FROM IT IS GAMING THEREIN.”



พนัน และเป็นสถานที่ซึ่งเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่แห่งนั้นสงวนไว้หรือใช้หรืออนุญาตให้ใช้เป็นบ่อนการพนัน และให้ถือว่าบุคคลใดที่ถูกลงโทษในสถานที่ดังกล่าว หรือกำลังจะหลบหนีจากสถานที่ดังกล่าวนั้น กำลังเล่นการพนัน เว้นแต่ จะพิสูจน์ได้ว่ามิได้กระทำเช่นนั้น”

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดซ้ำ มาตรา 23<sup>37</sup> ยังให้อำนาจศาลในการสั่งให้ผู้กระทำความผิดหลักประกันมาเป็นระยะเวลาไม่เกิน 3 ปี โดยใช้ผู้ค้ำประกันหนึ่งราย หรือมากกว่านั้น เข้าค้ำประกันต่อศาลว่าผู้กระทำความผิดจะไม่กระทำความผิดอีก

นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติที่มุ่งลงโทษแก่ชาวต่างชาติที่ลักลอบเข้ามาเล่นการพนันในประเทศสิงคโปร์เป็นพิเศษต่างหากด้วย ดังปรากฏตามมาตรา 21

“มาตรา 21<sup>38</sup> ไม่ว่าในขณะใดๆ หากปรากฏแก่ประธานาธิบดีว่า บุคคลใดที่มีได้เป็นพลเมืองของประเทศสิงคโปร์ เป็นนักพนันมืออาชีพ หรือเป็นผู้ส่งเสริมการพนันในที่สาธารณะ ประธานาธิบดีออกคำสั่งเนรเทศบุคคลดังกล่าวออกจากประเทศสิงคโปร์ชั่วคราวหนึ่งแล้วแต่ประธานาธิบดีจะเห็นสมควร โดยการออกคำสั่งนั้นจะต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเนรเทศ”

จากการศึกษาพระราชบัญญัติการพนัน (บทที่ 49) ข้างต้น จะเห็นได้ว่าประเทศสิงคโปร์มีนโยบายในการปราบปรามบ่อนการพนันอย่างเคร่งครัด กล่าวคือ ไม่อนุญาตให้มีการเล่นพนันไม่ว่าในบ่อนการพนัน หรือในที่สาธารณะสถาน หรือที่รโหฐานใดๆ ก็ตาม ผู้ที่

<sup>37</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 23 IF A PERSON WHO HAS BEEN CONVICTED OF AN OFFENCE UNDER SECTION 4 IS AGAIN CONVICTED OF THE SAME OR ANY OTHER OFFENCE UNDER THAT SECTION, THE COURT MAY, IN ADDITION TO THE PUNISHMENT PROVIDED BY THAT SECTION, MAKE AN ORDER REQUIRING HIM TO GIVE SECURITY FOR A PERIOD NOT EXCEEDING 3 YEARS BY ONE OR MORE SURETIES THAT HE WILL NOT OFFEND AGAINST THIS ACT...”

<sup>38</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 21 IF AT ANY TIME IT APPEARS TO THE PRESIDENT THAT ANY PERSON NOT BEING A CITIZEN OF SINGAPORE IS A PROFESSIONAL GAMBLER OR IS ENGAGED IN THE PROMOTION OF PUBLIC GAMING, HE MAY ISSUE AN ORDER BANISHING THAT PERSON FROM SINGAPORE FOR SUCH PERIOD AND GENERALLY IN SUCH MANNER AS TO THE PRESIDENT SEEMS EXPEDIENT, AND UPON THE ISSUING OF THE ORDER THE LIKE CONSEQUENCES SHALL ENSURE IN ALL RESPECTS AS THOUGH THE ORDER HAD BEEN ISSUED UNDER THE POWERS CONFERRED BY THE BANISHMENT ACT.”

กระทำความผิดต่อพระราชบัญญัติการพนัน ต้องระวางโทษปรับและโทษจำคุกในอัตราที่  
ค่อนข้างสูง

นอกจากนี้ประเทศสิงคโปร์ยังมีนโยบายที่เด่นชัดในการห้ามชาวต่างชาติลักลอบ  
เข้ามาเล่นการพนันในประเทศด้วย และไม่มียกเว้นนโยบายในการผ่อนผันให้มีการเปิดบ่อนการ  
พนัน ไม่ว่าจะโดยเอกชนหรือโดยรัฐ

ดังนั้น ในปัจจุบันจึงปรากฏว่า ประเทศสิงคโปร์ไม่มีการเปิดบ่อนการพนันขึ้น  
เนื่องจากการพนันถูกควบคุมโดยรัฐอย่างเคร่งครัด

### 3.1.4 ประเทศมาเลเซีย

ประเทศมาเลเซียมีบทบัญญัติกฎหมายการพนันบังคับใช้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน  
ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมบ่อนการพนัน ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน  
ค.ศ.1953 (Common Gaming House Act 1953 (Act 289)) พระราชบัญญัตินี้มี  
วัตถุประสงค์เพื่อปราบปรามบ่อนการพนัน เนื่องจากมาเลเซียเป็นประเทศที่นับถือศาสนา  
อิสลาม และศาสนาอิสลามห้ามเล่นการพนัน ดังนั้น รัฐจึงควบคุมการพนันอย่างเข้มงวด

พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า “บ่อนการพนัน” ไว้ดังนี้  
“บ่อนการพนัน”<sup>39</sup> หมายความว่ารวมถึง

<sup>39</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“COMMON GAMING HOUSE” INCLUDES

- (A) ANY PLACE KEPT OR USED FOR GAMING TO WHICH THE PUBLIC OR ANY CLASS OF THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS;
- (B) ANY PLACE KEPT FOR HABITUAL GAMING, WHETHER THE PUBLIC OR ANY CLASS OF THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS TO IT OR NOT;
- (C) ANY PLACE KEPT OR USED FOR THE PURPOSE OF A PUBLIC LOTTERY;
- (D) ANY PLACE (INCLUDING A PLACE WHICH IS OWNED, OCCUPIED, POSSESSED, KEPT, USED, OR MAINTAINED BY ANY SOCIETY OR ANY OTHER ORGANISATION, BODY OR GROUPS OF PERSONS WHETHER OR NOT SUCH SOCIETY, ORGANISATION, BODY OR GROUP IS ESTABLISHED BY OR UNDER ANY LAW)-
  - (I) WHERE EIGHT OR MORE PERSONS ARE GAMING;
  - (II) WHERE ANY BANKERS' GAME IS BEING PLAYED; OR

(เอ) สถานที่ใดๆซึ่งสงวนไว้หรือถูกใช้สำหรับการพนัน ไม่ว่าจะสาธารณชนหรือบุคคลชั้นใด มีหรืออาจมีโอกาสใช้ประโยชน์หรือไม่ก็ตาม

(บี) สถานที่ใดๆ ซึ่งสงวนไว้ หรือเพื่อการพนันเป็นการประจำ ไม่ว่าจะสาธารณชนหรือบุคคลชั้นใด มีหรืออาจมีโอกาสใช้ประโยชน์จากสถานที่ดังกล่าวหรือไม่ก็ตาม

(ซี) สถานที่ใดๆ ซึ่งสงวนไว้หรือถูกใช้เพื่อวัตถุประสงค์ในการออกสลากกินแบ่งสาธารณะ

(ดี) สถานที่ใดๆ (รวมถึงสถานที่ซึ่งถูกเป็นเจ้าของ ถูกจับจอง ถูกครอบครอง หรือถูกสงวนไว้ ถูกใช้ หรือได้รับการดูแลรักษาโดยกลุ่มสังคมใด หรือองค์กรอื่นใด หน่วยงาน หรือกลุ่มบุคคลใด ไม่ว่าจะกลุ่มสังคมนั้น หรือองค์กรนั้น หรือหน่วยงานนั้น หรือกลุ่มบุคคลนั้นจะถูกจัดตั้งขึ้นโดยหรือภายใต้กฎหมายหรือไม่ก็ตาม)

(1) เป็นสถานที่ซึ่งบุคคลตั้งแต่ 8 คนขึ้นไปกำลังเล่นการพนัน

(2) เป็นสถานที่ซึ่งกำลังมีการเล่นแบงเกอร์เกม (Banker Game) หรือ

(3) เป็นสถานที่ซึ่งกำลังมีการเล่นการพนัน และมีการจ่ายเงินโดยบุคคลใดก็ตาม ให้กับกลุ่มสังคม หรือองค์กร หรือหน่วยงาน หรือกลุ่มบุคคล หรือบุคคลอื่นใด เพื่อเป็นการตอบแทนในการอนุญาตให้มีการเล่นพนันในสถานที่นั้น”

เพื่อการบังคับใช้กฎหมายอย่างทั่วถึง พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า “สถานที่” ดังนี้

“สถานที่”<sup>40</sup> หมายความว่า บ้าน สำนักงาน ห้องหรือตึก อาคาร และสถานที่ใดๆ หรือจุดใด ไม่ว่าจะเปิดหรือปิดมิดชิด และหมายความรวมถึงเรือเดินทะเล เรือเล็ก เรือบรรทุกสินค้าอื่นๆ ไม่ว่าจะล่องเรืออยู่หรือไม่ก็ตาม และยานพาหนะใดๆ

(iii) WHERE GAMING IS PLAYED AND FOR WHICH PAYMENT IS MADE BY ANY PERSON TO ANY SOCIETY, ORGANISATION, BODY OR GROUP OF PERSONS OR ANY OTHER PERSON AS CONSIDERATION FOR PERMITTING GAMING IN SUCH PLACE.”

<sup>40</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“PLACE” MEANS ANY HOUSE, OFFICE, ROOM OR BUILDING AND ANY PLACE OR SPOT, WHETHER OPEN OR ENCLOSED, AND INCLUDES A SHIP, BOAT, OR OTHER VESSEL, WHETHER AFLOAT OR NOT, AND ANY VEHICLE.”

ภายใต้พระราชบัญญัตินี้โดยหลักแล้ว ถือว่าบ่อนการพนันเป็นสิ่งต้องห้ามตามกฎหมาย กักความเดือดร้อนรำคาญให้แก่สาธารณชน บุคคลที่กฎหมายถือว่าเป็นบุคคลที่กระทำความผิดตามกฎหมาย ได้แก่บุคคลดังต่อไปนี้

“มาตรา 4<sup>41</sup> ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับบ่อนการพนัน

(1) ผู้ใด

(เอ) เป็นเจ้าของ หรือเป็นผู้ครอบครอง หรือมีการใช้ชั่วคราว หรือสงวนไว้ หรือใช้สถานที่นั้นเป็นบ่อนการพนัน หรือ

<sup>41</sup>บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 4 OFFENCES RELATING TO COMMON GAMING HOUSES

(1) ANY PERSON WHO-

- (A) BEING THE OWNER OR OCCUPIER OR HAVING THE USE TEMPORARILY OR OTHERWISE THEREOF KEEPS OR USES A PLACE AS A COMMON GAMING HOUSE; OR
- (B) PERMITS A PLACE OF WHICH HE IS OWNER OR OCCUPIER OR OF WHICH HE HAS THE USE TEMPORARILY OR OTHERWISE TO BE KEPT OR USED BY ANOTHER PERSON AS A COMMON GAMING HOUSE; OR
- (C) HAS THE CARE OR MANAGEMENT OF OR IN ANY MANNER ASSISTS IN THE MANAGEMENT OF A PLACE KEPT OR USED AS A COMMON GAMING HOUSE; OR
- (D) - (F) (DELETED BY ACT A755)
- (G) ANNOUNCES OR PUBLISHES OR CAUSES TO BE ANNOUNCED OR PUBLISHED EITHER ORALLY OR BY MEANS OF ANY PRINT, WRITING, DESIGN, SIGN, OR OTHERWISE THAT ANY PLACE IS OPENED, KEPT, OR USED AS A COMMON GAMING HOUSE OR IN ANY OTHER MANNER INVITES OR SOLICITS ANY PERSON TO COMMIT A BREACH OF SECTION 6 OR SECTION 9; OR
- (H) CONDUCTS IN OR THROUGH ANY NEWSPAPER OR ANY OTHER PERIODICAL PUBLICATION, OR IN CONNECTION WITH ANY TRADE OR BUSINESS OR THE SALE OF ANY ARTICLE TO THE PUBLIC-
  - (i) ANY COMPETITION IN WHICH PRIZES ARE OFFERED FOR FORECASTS OF THE RESULT EITHER OF A FUTURE EVENT OR OF A PAST EVENT THE RESULT OF WHICH IS NOT YET ASCERTAINED OR NOT YET GENERALLY KNOWN; OR
  - (ii) ANY OTHER COMPETITION SUCCESS IN WHICH DOES NOT DEPEND TO A SUBSTANTIAL DEGREE UPON THE EXERCISE OF SKILL;

SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL, ON CONVICTION, BE LIABLE TO A FINE OF NOT LESS THAN FIVE THOUSAND RINGGIT AND NOT MORE THAN FIFTY THOUSAND RINGGIT AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING THREE YEARS.

(2) ANY PERSON WHO OCCUPIES OR HAS THE USE TEMPORARILY OF A PLACE WHICH IS KEPT OR USED BY ANOTHER PERSON AS A COMMON GAMING HOUSE SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED TO HAVE PERMITTED SUCH PLACE TO BE SO KEPT OR USED.”

- (ปี) อนุญาตให้ใช้สถานที่ซึ่งตนเป็นเจ้าของ หรือเป็นผู้ครอบครอง หรือมีการใช้สถานที่นั้นชั่วคราว หรือสงวนไว้ หรือถูกใช้โดยบุคคลใดเป็นบ่อนการพนัน หรือ
- (ขี) มีการดูแล หรือจัดการ หรือโดยวิธีอื่นใดก็ตาม ช่วยเหลือในการจัดการสถานที่ที่สงวนไว้หรือถูกใช้เป็นบ่อนการพนัน หรือ
- (ดี) - (เอฟ) ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติ เอ755
- (จี) ประกาศ หรือพิมพ์ หรือทำให้ถูกประกาศ หรือถูกจัดพิมพ์โดยทางคำพูด หรือโดยการใช้สื่อ สิ่งพิมพ์ งานเขียน การออกแบบ สัญลักษณ์ ประการหนึ่งประการใด หรือสถานที่ใดถูกเปิดหรือสงวนไว้ หรือถูกใช้เป็นบ่อนการพนัน หรือโดยวิธีใด เชิญชวนหรือวิงวอนบุคคลใดก็ตาม เพื่อให้ฝ่าฝืนบทบัญญัติในหมวด 6 หรือหมวด 9 หรือ
- (เอช) ดำเนินการโดยหรือผ่านหนังสือพิมพ์ใด หรือสิ่งพิมพ์ หรือวารสารใด หรือในการติดต่อการค้าใด หรือธุรกิจใด หรือขายของใดให้แก่สาธารณชน
- (1) การแข่งขันใดที่มีรางวัลถูกเสนอให้ สำหรับการทํานายผลของเหตุการณ์ในอนาคต หรือเหตุการณ์ในอดีตอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นเรื่องที่ยังมิได้สืบความจริงให้เป็นที่ปรากฏ หรือเป็นเรื่องที่มีได้มีการรับรู้กันโดยทั่วไป
  - (2) ความสำเร็จในการแข่งขันอื่นใด ซึ่งมีได้ขึ้นอยู่กับการเล่นหรือความชำนาญ

มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า 5,000 ริงกิต (ringgit) แต่ไม่เกิน 50,000 ริงกิต และต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี

(2) ผู้ใดครอบครอง หรือมีการใช้ชั่วคราวสถานที่ซึ่งถูกสงวนไว้ หรือถูกใช้โดยบุคคลอื่นเพื่อเป็นบ่อนการพนัน จะถูกสันนิษฐานว่าได้อนุญาตให้สงวนไว้หรือใช้สถานที่ดังกล่าว จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้"

นอกจากกฎหมายห้ามมิให้จัดตั้งบ่อนการพนันแล้ว ยังได้ห้ามผู้สนับสนุนในการจัดตั้งบ่อนการพนันอีกด้วย ดังปรากฏตามมาตรา 5

“มาตรา 5<sup>42</sup> การให้เงินล่วงหน้า หรือการจัดหาเงินให้เพื่อการก่อตั้ง หรือเพื่อการดำเนินการ

ผู้ใดให้เงินล่วงหน้า หรือจัดหาเงินให้ เพื่อวัตถุประสงค์ในการก่อตั้งหรือดำเนินการธุรกิจบ่อนการพนัน หรือเพื่อวัตถุประสงค์ในการออกสลากกินแบ่ง หรือผู้มีผลกำไรจากการก่อตั้งหรือการดำเนินการธุรกิจประเภทนั้น มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่า 5,000 ริงกิต แต่ไม่เกิน 50,000 ริงกิต และต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี”

เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนันเกิดขึ้น พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดถึงข้อห้ามโดยชัดแจ้งในการเล่นการพนัน ไม่ว่าจะเป็นการเล่นการพนันในบ่อนการพนันหรือในที่สาธารณะ และได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในการจับกุมได้โดยไม่ต้องมีหมายจับดังที่ปรากฏตามมาตรา 6 และมาตรา 7 ดังนี้

“มาตรา 6<sup>43</sup> การเล่นการพนันในบ่อนการพนัน

<sup>42</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 5 ADVANCING OR FURNISHING MONEY FOR ESTABLISHING OR CONDUCTING.  
ANY PERSON WHO ADVANCES OR FURNISHES MONEY FOR THE PURPOSE OF ESTABLISHING OR CONDUCTING THE BUSINESS OF A COMMON GAMING HOUSE OR FOR THE PURPOSE OF A PUBLIC LOTTERY OR WHO PROFITS FROM THE ESTABLISHMENT OR CONDUCT OF SUCH BUSINESS SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL, ON CONVICTION, BE LIABLE TO A FINE OF NOT LESS THAN FIVE THOUSAND RINGGIT AND NOT MORE THAN FIFTY THOUSAND RINGGIT AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING THREE YEARS.”

<sup>43</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 6 GAMING IN COMMON GAMING HOUSE.

- (1) ANY PERSON WHO GAMES IN A COMMON GAMING HOUSE SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL, ON CONVICTION, BE LIABLE TO A FINE NOT EXCEEDING FIVE THOUSAND RINGGIT OR TO IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING SIX MONTHS OR TO BOTH.
- (2) A PERSON FOUND IN A COMMON GAMING HOUSE OR FOUND ESCAPING FROM A COMMON GAMING HOUSE ON THE OCCASION OF ITS BEING ENTERED UNDER THIS ACT SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED TO BE OR TO HAVE BEEN GAMING THEREIN”

“SECTION 7 GAMING IN PUBLIC.

- (1) A POLICE OFFICER MAY ARREST WITHOUT WARRANT ANY PERSON FOUND GAMING IN ANY PUBLIC PLACE AND MAY SEIZE ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING FOUND IN SUCH PUBLIC PLACE OR ON THE PERSONS OF THOSE ARRESTED UNDER THIS SECTION.
- (2) ANY PERSON GAMING IN ANY PUBLIC PLACE SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL, ON CONVICTION, BE LIABLE TO A FINE NOT EXCEEDING FIVE THOUSAND RINGGIT OR TO IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING SIX MONTHS OR TO BOTH; AND ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING SEIZED UNDER THIS SECTION MAY BE



(1) ผู้ใดเล่นการพนันในบ่อนการพนัน มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 5,000 ริงกิต หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ

(2) ผู้ใดถูกพบในบ่อนการพนัน หรือพบขณะกำลังหลบหนีออกจากบ่อนการพนันในขณะที่บ่อนถูกบุกเข้าไปภายใต้พระราชบัญญัตินี้ จะถูกสันนิษฐานว่ากำลังอยู่หรือกำลังเล่นพนันอยู่ในสถานที่ดังกล่าว จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้

#### “มาตรา 7 การเล่นการพนันในที่สาธารณะ

(1) เจ้าหน้าที่ตำรวจอาจจับกุม โดยปราศจากหมายจับต่อบุคคลใดที่ถูกพบว่ากำลังเล่นการพนันอยู่ในที่สาธารณะใด และอาจยึดอุปกรณ์ทั้งหมดหรืออุปกรณ์สำหรับการเล่นการพนันที่ถูกพบในที่สาธารณะนั้น หรือในตัวบุคคลที่ถูกจับกุมภายใต้หมวดนี้

(2) ผู้ใดเล่นการพนันในที่สาธารณะใดก็ตาม มีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 5,000 ริงกิต หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือทั้งจำทั้งปรับ และอุปกรณ์ทั้งหมดหรือเครื่องมือสำหรับเล่นการพนันที่ถูกยึดไว้ภายใต้หมวดนี้ อาจจะถูกประกาศโดยศาลที่มีการพิพากษาลงโทษ โดยกำหนดให้ถูกยึดเข้ารัฐและต้องถูกดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(3) ในกรณีที่เงินหรือสิ่งมีค่าอื่นใด ถูกใช้ในการเล่นเกมแห่งโอกาสหรือแห่งโอกาสผสม และความชำนาญ ในที่สาธารณะใดๆ ผู้เล่นจะถูกสันนิษฐานว่ากำลังเล่นการพนันอยู่ จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้

(4) ในหมวดนี้คำว่า “สถานที่สาธารณะ” รวมไปถึงถนนสาธารณะ ทางถนน ขอบ และพื้นที่โล่ง และสถานที่ใดๆ ซึ่งสาธารณชนมีหรืออาจมีไว้ใช้ประโยชน์”

พระราชบัญญัตินี้ได้ห้ามการจัดตั้งบ่อนการพนัน ห้ามเล่นการพนัน และห้ามส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการเล่นการพนันในที่สาธารณะด้วย ดังปรากฏตามมาตรา 8

DECLARED BY THE COURT BEFORE WHICH THE CONVICTION IS HAD TO BE FORFEITED TO THE GOVERNMENT AND SHALL BE DEALT WITH ACCORDINGLY.

- (3) WHERE ANY MONEY OR OTHER VALUABLE THING IS USED IN THE PLAYING OF ANY GAME OF CHANCE OR OF MIXED CHANCE AND SKILL IN ANY PUBLIC PLACE, THE PLAYERS SHALL BE PRESUMED, UNTIL THE CONTRARY IS PROVED, TO BE OR TO HAVE BEEN GAMING.
- (4) IN THIS SECTION THE EXPRESSION “PUBLIC PLACE” INCLUDES PUBLIC STREETS, ROADWAYS, LANES, AND OPEN SPACES, AND ANY PLACE TO WHICH THE PUBLIC HAS OR MAY HAVE ACCESS.”

“มาตรา 8<sup>44</sup> การปลุกกระดม การส่งเสริม หรือการอำนวยความสะดวกในการเล่น การพนันต่อสาธารณะ

(1) ผู้ใดปลุกกระดม ส่งเสริม หรือโดยเจตนาอำนวยความสะดวกในการกระทำ ความผิด อันเป็นความผิดซึ่งอาจถูกลงโทษภายใต้หมวด 7 มีความผิด ต้องระวางโทษปรับ ไม่น้อยกว่า 20,000 ริงกิต แต่ไม่เกิน 200,000 ริงกิต และจำคุกไม่เกิน 5 ปี

(2) ผู้ใด

(เอ) สร้าง บำรุงรักษา หรือควบคุม หรือให้ความช่วยเหลือในการสร้าง บำรุง รักษา หรือควบคุม ซึ่งกระท่อม โรงเก็บของ เต็นท์ อาคาร หรือเพิงที่ปักใดๆ หรือ กระทำ ความผิดที่อาจถูกลงโทษภายใต้หมวด 7

(บี) นำมา หรือมีในครอบครองซึ่งเครื่องมือสำหรับเล่นพนันหรืออุปกรณ์ใดๆ ในที่หรือใกล้สถานที่ซึ่งมีการกระทำความผิดดังกล่าวข้างต้นเกิดขึ้น หรือ

(ซี) เผื่อใจเพื่อเดือน หรือเดือน บุคคลใดๆที่กำลังกระทำความผิดดังกล่าว ข้างต้น เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจพบ

ต้องถูกสันนิษฐานว่า ได้สนับสนุนให้มีการกระทำความผิดซึ่งอาจถูกลงโทษได้ ภายใต้หมวด 7 จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้

<sup>44</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 8 INSTIGATING, PROMOTING, OR FACILITATING GAMING IN PUBLIC.

(1) ANY PERSON WHO INSTIGATES, PROMOTES OR INTENTIONALLY FACILITATES THE COMMISSION OF AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SECTION 7 SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL, ON CONVICTION, BE LIABLE A FINE OF NOT LESS THAN TWENTY THOUSAND RINGGIT AND NOT MORE THAN TWO HUNDRED THOUSAND RINGGIT AND SHALL ALSO BE PUNISHED WITH IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING FIVE YEARS.

(2) ANY PERSON WHO-

(A) ERECTS, MAINTAINS, OR CONTROLS, OR ASSISTS TO ERECT, MAINTAIN, OR CONTROL, ANY HUT, SHED, TENT OR OTHER BUILDING OR SHELTER WHATSOEVER WHEREIN AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SECTION 7 IS COMMITTED;

(B) BRINGS TO, OR HAS IN HIS POSSESSION AT OR NEAR, A PLACE WHERE SUCH AN OFFENCE AS AFORESAID IS COMMITTED ANY INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING; OR

(C) KEEPS WATCH IN ORDER TO WARN, OR WARNS, PERSONS COMMITTING SUCH AN OFFENCE AS AFORESAID OF RISK OF DETECTION,

SHALL BE PRESUMED, UNTIL THE CONTRARY IS PROVED, TO HAVE PROMOTED THE COMMISSION OF AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SECTION 7.

(3) A PERSON SHALL NOT BY REASON ONLY OF THE FACT THAT HE HAS COMMITTED AN OFFENCE PUNISHABLE UNDER SECTION 7 BE LIABLE TO BE CONVICTED OF AN OFFENCE UNDER THIS SECTION.”

(3) บุคคลใดไม่ต้องรับผิดชอบต่อการกระทำผิดที่มีความผิดในการกระทำภายใต้หมวดนี้ เพียงแต่ข้อเท็จจริงที่ว่าตนได้กระทำความผิดซึ่งอาจถูกลงโทษได้ภายใต้หมวด 7"

ในการออกหมายค้นนั้น พระราชบัญญัตินี้ได้วางหลักเกณฑ์เรื่องการค้นเพื่อพบตัวบุคคลและการค้นเพื่อพบสิ่งของหรือพยานหลักฐานไว้ในมาตรา 16 และมาตรา 17 ดังนี้  
"มาตรา 16<sup>45</sup> หมายค้นเพื่อพบพยานหลักฐาน

<sup>45</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 16 SEARCH WARRANT AGAINST PREMISES.

- (1) A MAGISTRATE OR JUSTICE OF THE PEACE OR SENIOR POLICE OFFICER ON BEING SATISFIED UPON WRITTEN INFORMATION AND AFTER ANY ENQUIRY WHICH HE MAY THINK NECESSARY THAT THERE IS GOOD REASON TO BELIEVE THAT ANY PLACE IS KEPT OR USED AS A COMMON GAMING HOUSE MAY BY WARRANT AUTHORISE ANY PERSON THEREIN NAMED OR ANY POLICE OFFICER WITH SUCH ASSISTANCE AND BY SUCH FORCE AS MAY BE NECESSARY BY NIGHT OR BY DAY TO ENTER OR GO TO SUCH PLACE AND TO SEARCH THE SAME AND ALL PERSONS FOUND THEREIN AND TO SEIZE ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING AND ALL MONEY, SECURITIES FOR MONEY, AND OTHER ARTICLES REASONABLY SUPPOSED TO HAVE BEEN USED OR INTENDED TO BE USED FOR ANY GAME OR LOTTERY WHICH MAY BE FOUND IN SUCH PLACE OR ON ANY SUCH PERSONS AND ALSO TO DETAIN ALL SUCH PERSONS UNTIL THEY AND THE SAID PLACE SHALL HAVE BEEN SEARCHED. IF ANY OF THE THINGS OR CIRCUMSTANCES WHICH ARE MADE BY THIS ACT PRESUMPTIVE EVIDENCE OF GUILT ARE FOUND IN SUCH PLACE OR ON ANY PERSON THEREIN EVERY PERSON FOUND THEREIN SHALL BE TAKEN BEFORE A MAGISTRATE TO BE DEALT WITH ACCORDING TO LAW.
- (2) ALL INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING, MONEY, SECURITIES FOR MONEY, AND OTHER ARTICLES FOUND IN A COMMON GAMING HOUSE OR ON ANY PERSON FOUND THEREIN OR ESCAPING THEREFROM AND WHICH THE MAGISTRATE IS OF OPINION WERE USED OR INTENDED TO BE USED FOR ANY GAME OR LOTTERY SHALL BE DECLARED BY HIM TO BE FORFEITED TO THE GOVERNMENT AND SHALL BE DEALT WITH ACCORDINGLY."

"SECTION 17 SEARCH WARRANT AGAINST PERSONS.

A MAGISTRATE OR JUSTICE OF THE PEACE OR SENIOR POLICE OFFICE ON BEING SATISFIED UPON WRITTEN INFORMATION AND AFTER ANY INQUIRY WHICH HE MAY THINK NECESSARY THAT THERE IS GOOD REASON TO BELIEVE THAT ANY INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING ARE LIKELY TO BE FOUND ON ANY PERSON MAY BY WARRANT UNDER HIS HAND ORDER ANY POLICE OFFICER TO ARREST AND SEARCH SUCH PERSON OR MAY BY WARRANT UNDER HIS HAND ORDER ANY PERSON THEREIN NAMED TO ARREST SUCH PERSON AND TO TAKE HIM FORTHWITH BEFORE ANY MAGISTRATE OR JUSTICE OF THE PEACE OR SENIOR POLICE OFFICER WHO SHALL THEREUPON CAUSE SUCH PERSON TO BE SEARCHED IN HIS PRESENCE AND IF ANY SUCH INSTRUMENT OR APPLIANCE IS FOUND UPON HIS PERSON HE SHALL BE TAKEN BEFORE A MAGISTRATE TO BE DEALT WITH ACCORDING TO LAW."

(1) เมื่อปรากฏข้อมูลอันเป็นลายลักษณ์อักษรที่น่าพอใจต่อผู้พิพากษา หรือ ผู้พิพากษาศาลแขวง หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ และได้มีการสอบสวนโดยมีเหตุอันควร เชื่อว่าสถานที่ใดก็ตาม ดำรงไว้และถูกใช้เป็นบ่อนการพนัน โดยหมายศาลอาจให้อำนาจแก่ บุคคลใดที่มีชื่อในที่นั้น หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจคนใด โดยให้อำนาจที่จะเข้าหรือไปยังสถานที่ นั้นๆ ไม่ว่าจะกลางคืนหรือกลางวัน เพื่อที่จะตรวจค้นสถานที่นั้นและบุคคลทั้งหมดที่พบใน สถานที่ดังกล่าว เพื่อที่จะยึดอุปกรณ์ทั้งหมดหรือเครื่องมือที่ใช้ในการเล่นพนัน รวมทั้งเงิน หลักทรัพย์ค้ำประกันเงิน และสิ่งของอื่นใดทั้งหมด ที่คาดว่าถูกใช้หรือมีเจตนาเอาไว้ใช้เพื่อ การเล่นพนัน หรือการออกสลากกินแบ่งสาธารณะ ซึ่งอาจพบในสถานที่นั้นๆ หรือในตัว บุคคลนั้นๆ และเพื่อที่จะกักขังบุคคลเหล่านั้น จนกว่าบุคคลเหล่านั้นและสถานที่ดังกล่าวจะ ได้รับการตรวจค้นจนเสร็จสิ้นแล้ว ในกรณีที่สิ่งใดก็ตามหรือสภาวะการณต่างๆ ภายใต้ พระราชบัญญัตินี้ พยานหลักฐานทางอ้อมซึ่งถูกพบในสถานที่นั้นหรือในบุคคลใดในที่นั้น บุคคลทุกคนที่ถูกพบในสถานที่ดังกล่าว จะต้องถูกฟ้องต่อผู้พิพากษาและดำเนินการตาม กฎหมายต่อไป

(2) อุปกรณ์ทั้งหมดหรือเครื่องมือที่ใช้ในการเล่นพนัน เงิน หลักทรัพย์ค้ำประกัน เงิน และสิ่งของอื่นๆ ที่ถูกพบในบ่อนการพนันหรือในตัวบุคคลใดก็ตามซึ่งถูกพบในที่นั้น หรือกำลังหลบหนีจากที่นั้น และซึ่งผู้พิพากษามีความเห็นว่สิ่งของดังกล่าวได้ถูกใช้หรือได้ ตั้งใจที่จะเอาไว้ใช้เพื่อเล่นพนัน หรือออกสลากกินแบ่งสาธารณะ จะถูกประกาศว่าต้องถูกริบ เข้ารัฐ และจะถูกดำเนินการตามกฎหมายต่อไป”

“มาตรา 17 หมายค้นเพื่อพบตัวบุคคล

เมื่อปรากฏข้อมูลอันเป็นลายลักษณ์อักษรที่น่าพอใจ ต่อผู้พิพากษา หรือ ผู้พิพากษาศาลแขวง หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ และได้มีการสอบสวนโดยมีเหตุอันควร เชื่อว่า เครื่องมือหรืออุปกรณ์การพนันใดๆ อาจถูกพบในตัวบุคคลใดก็ตาม โดยหมายศาล ศาลอาจสั่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจคนใดจับกุมและค้นตัวบุคคลดังกล่าว หรือโดยหมายศาล ศาลอาจสั่งการให้ผู้ที่มิชื่อปรากฏในที่นั้นจับกุมบุคคลดังกล่าว และพาบุคคลดังกล่าวไปพบ ผู้พิพากษา หรือผู้พิพากษาศาลแขวง หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ซึ่งสามารถออกคำสั่งให้ ค้นตัวบุคคลนั้นต่อหน้าได้ และในกรณีที่เครื่องมือหรืออุปกรณ์การพนันใดๆ ถูกพบในตัว บุคคลดังกล่าว บุคคลดังกล่าวจะต้องถูกฟ้องต่อผู้พิพากษาและดำเนินการตามกฎหมาย ต่อไป”

ในกรณีที่มิปรากฏชัดว่าสถานที่แห่งใดเป็นบ่อนการพนันหรือไม่ บทบัญญัตินี้ ได้กำหนดข้อสันนิษฐานไว้ต่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นๆ ว่าสถานที่แห่งนั้นเป็น

บ่อนการพนัน วันแต่จะพิสูจน์หักล้างได้ในภายหลังว่า ความจริงมิได้เป็นเช่นนั้น  
ดังปรากฏตามมาตรา 19 และมาตรา 20<sup>46</sup> ดังนี้

<sup>46</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

"SECTION 19 PRESUMPTION AGAINST HOUSE AND OCCUPIER.

IF ANY INSTRUMENTS OR APPLIANCES FOR GAMING ARE FOUND IN ANY PLACE ENTERED UNDER THIS ACT OR UPON ANY PERSON FOUND THEREIN OR IF PERSONS ARE SEEN OR HEARD TO ESCAPE THEREFROM ON THE APPROACH OR ENTRY OF A MAGISTRATE OR JUSTICE OF THE PEACE OR SENIOR POLICE OFFICER OR IF A POLICE OFFICER OR ANY PERSON HAVING AUTHORITY UNDER THIS ACT TO ENTER OR GO TO SUCH PLACE IS UNLAWFULLY PERVENTED FROM OR OBSTRUCTED OR DELAYED IN ENTERING OR APPROACHING THE SAME OR ANY PART THEREOF, IT SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED THAT THE PLACE IS A COMMON GAMING HOUSE AND THAT THE SAME IS SO KEPT OR USED BY THE OCCUPIER THEREOF"

"SECTION 20 PRESUMPTION AGAINST HOUSE OCCUPIER, AND OWNER.

- (1) IF IN THE CASE OF A PLACE ENTERED UNDER THIS ACT ANY PASSAGE OR STAIRCASE OR MEANS OF ACCESS TO ANY PART THEREOF IS UNUSUALLY NARROW OR STEEP OR OTHERWISE DIFFICULT TO PASS OR ANY PART OF THE PREMISES IS PROVIDED WITH UNUSUAL OR UNUSUALLY NUMEROUS MEANS FOR PREVENTING OR OBSTRUCTING AN ENTRY OR WITH UNUSUAL CONTRIVANCES FOR ENABLING PERSONS THEREIN TO SEE OR ASCERTAIN THE APPROACH OR ENTRY OF PERSONS OR FOR GIVING THE ALARM OR FOR FACILITATING ESCAPE FROM THE PREMISES, IT SHALL BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED THAT THE PLACE IS A COMMON GAMING HOUSE AND THAT THE SAME IS SO KEPT OR USED BY THE OCCUPIER THEREOF; AND IF NOTICE AS IS NEXT HEREINAFTER PROVIDED SHALL HAVE BEEN SERVED ON THE OWNER OF THE PREMISES IT SHALL FURTHER BE PRESUMED UNTIL THE CONTRARY IS PROVED THAT THE PLACE IS SO KEPT WITH THE PERMISSION OF THE OWNER THEREOF.
- (2) WHENEVER IT COMES TO THE KNOWLEDGE OF THE CHIEF POLICE OFFICER THAT ANY PLACE IS FITTED OR PROVIDED WITH ANY OF THE MEANS OR CONTRIVANCES MENTIONED IN THIS SECTION IN SUCH A WAY AS TO LEAD TO A PRESUMPTION THAT THE PLACE IS USED OR INTENDED TO BE USED FOR THE PURPOSES OF A COMMON GAMING HOUSE, IT SHALL BE THE DUTY OF THE CHIEF POLICE OFFICER TO CAUSE NOTICE THEREOF TO BE SERVED ON THE OWNER OF SUCH PLACE AS WELL AS ON THE OCCUPIER THEREOF; AND IF ANY SUCH NOTICE CANNOT BE PERSONALLY SERVED IT MAY BE SERVED BY BEING AFFIXED TO THE PRINCIPAL OUTER DOOR OR ANY OUTER DOOR OR WINDOW OR ANY CONSPICUOUS PART OF THE PLACE.
- (3) EVERY TENANT RECEIVING NOTICE UNDER THIS SECTION SHALL FORTHWITH INFORM THE OWNER OR THE PERSON FROM WHOM HE RENTS THE PREMISES OF THE FACT OF RECEIPT OF SUCH NOTICE, WHO SHALL IN LIKE MANNER INFORM THE OWNER OR THE PERSON FROM WHOM HE RENTS THE PREMISES, AND SO ON TILL NOTICE IS BROUGHT TO THE KNOWLEDGE OF THE OWNER, EACH TENANT BEING RESPONSIBLE FOR BRINGING THE NOTICE TO THE KNOWLEDGE OF HIS IMMEDIATE LESSOR; AND ANY TENANT REFUSING OR OMITTING TO MAKE KNOWN TO THE OWNER OR THE PERSON FROM WHOM HE RENTS THE PREMISES THE FACT THAT SUCH



“มาตรา 19 ข้อสันนิษฐานต่อบ่อนการพนันและผู้ครอบครอง

ในกรณีที่เครื่องมือต่างๆ หรืออุปกรณ์สำหรับการเล่นการพนันถูกพบในสถานที่ใดก็ตาม ที่ได้มีการเข้าไปภายใต้พระราชบัญญัตินี้ หรือภายในตัวบุคคลใดก็ตามที่ถูกพบในสถานที่นั้น หรือในกรณีที่บุคคลใดถูกพบเห็นหรือมีเสียงว่ากำลังหลบหนีออกจากสถานที่นั้น ในขณะที่ผู้พิพากษา หรือผู้พิพากษาศาลแขวง หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจได้เข้าไปยังสถานที่ดังกล่าว หรือในกรณีที่เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือบุคคลใดก็ตาม ที่มีอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ ที่จะเข้าไปหรือไปยังสถานที่นั้นๆ ได้ถูกกีดกัน หรือขัดขวาง หรือทำให้ล่าช้าโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ในการเข้าไปหรือเข้าใกล้สถานที่ดังกล่าว ไม่ว่าส่วนใดส่วนหนึ่งของสถานที่ดังกล่าวนั้น ต้องถูกสันนิษฐานว่าสถานที่ดังกล่าวนั้นเป็นบ่อนการพนัน และถูกตำรวจไว้หรือถูกใช้โดยผู้ครอบครองสถานที่นั้น จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้”

“มาตรา 20 ข้อสันนิษฐานต่อผู้ครอบครองบ่อนการพนันและเจ้าของ

(1) ในกรณีที่สถานที่ซึ่งจำต้องเข้าไปภายใต้พระราชบัญญัตินี้ มีทางเดิน หรือบันได หรือวิถีทางใดๆ ที่จะใช้เพื่อประโยชน์ของส่วนต่างๆ ในสถานที่นั้น แคมหรือสูงชันอย่างผิดปกติ หรือยากลำบากในการที่จะผ่านเข้าไป หรือส่วนใดๆ ของอาคารถูกจัดไว้ด้วยสิ่งกีดขวางหรือผิดปกติ เพื่อการป้องกันหรือขัดขวางการเข้าไป หรือด้วยสิ่งประดิษฐ์ที่ผิดปกติ เพื่อทำให้บุคคลภายในสถานที่นั้นสามารถเห็นหรือรับทราบถึงการเข้าใกล้หรือการเข้าไปของบุคคลต่างๆ หรือเพื่อการเตือนภัย หรือเพื่อความสะดวกในการหลบหนีออกจากอาคาร ต้องถูกสันนิษฐานว่า สถานที่ดังกล่าวเป็นบ่อนการพนันและถูกสงวนไว้หรือถูกใช้โดยผู้ครอบครองสถานที่นั้น จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้ ในกรณีที่มีประกาศส่งไปยังสถานที่ดังกล่าว ผู้เป็นเจ้าของสถานที่ดังกล่าวต้องถูกสันนิษฐานว่า สถานที่ดังกล่าวได้รับการอนุญาตจากผู้เป็นเจ้าของแล้ว จนกว่าจะพิสูจน์หักล้างได้

(2) ไม่ว่าในขณะที่ใดก็ตาม ผู้บัญชาการตำรวจรับทราบ ว่า สถานที่ใดถูกติดตั้งหรือถูกจัดไว้ด้วยประการใดๆ ซึ่งสิ่งประดิษฐ์ใดก็ตามที่ได้กล่าวถึงในหมวดนี้ ว่าเป็นวิธีอันจะนำไปสู่ข้อสันนิษฐานว่า สถานที่นั้นถูกใช้หรือมีเจตนาเพื่อเอาไว้ใช้เป็นบ่อนการพนัน ผู้บัญชาการตำรวจมีหน้าที่ต้องออกประกาศเกี่ยวกับสถานที่นั้น เพื่อบังคับใช้กับเจ้าของสถานที่และผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวด้วย ในกรณีที่ประกาศนั้นไม่อาจบังคับใช้กับตัวบุคคลได้โดยตรง อาจถูกใช้ได้โดยการติดไว้ด้านนอกของประตูใหญ่ หรือด้านนอกประตูหรือหน้าต่างใดก็ตาม หรือส่วนอื่นใดที่เห็นได้ชัดของสถานที่ดังกล่าว



(3) ผู้เช่าทุกคนที่ได้รับประกาศภายใต้หมวดนี้ จะต้องแจ้งเจ้าของหรือบุคคลที่ตนเช่าอาคารด้วยในทันที ถึงข้อเท็จจริงในการรับประกาศนั้น รวมถึงผู้ซึ่งอยู่ในลักษณะเช่นเดียวกัน จะต้องแจ้งให้เจ้าของหรือบุคคลที่ตนเช่าอาคารทราบด้วย ทั้งนี้จนกว่าเจ้าของจะได้รับประกาศดังกล่าว ผู้เช่าแต่ละคนมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบในการนำประกาศให้เป็นที่รับทราบถึงผู้ให้เช่าของตน ในกรณีที่ผู้เช่าคนใดปฏิเสธหรือละเว้นที่จะทำให้เป็นที่รับรู้ถึงเจ้าของหรือบุคคลที่ตนเช่าอาคารด้วย ข้อเท็จจริงที่ว่าประกาศได้ถูกรับไว้แล้วถือเป็นความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 500 ริงกิต<sup>47</sup>

สิ่งที่น่าสนใจประการหนึ่งของพระราชบัญญัตินี้ ที่ไม่ปรากฏในกฎหมายไทย คือ ในกรณีที่มีการสร้างบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมายขึ้น หรือสถานที่ใดๆ ถูกจัดให้เป็นบ่อนการพนันนั้น ตามพระราชบัญญัตินี้ได้ให้อำนาจผู้พิพากษาในการออกคำสั่งรื้อถอนหรือทำลายสิ่งกีดขวาง สิ่งปลูกสร้างใดๆ หรือสิ่งประดิษฐ์ใดๆ ที่ทำขึ้นหรือสร้างขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกหรือซ่อนเร้นบ่อนการพนันเพื่อให้เกิดความยากลำบากต่อการจับกุมได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการกำจัดบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมายให้หมดสิ้นไปประการหนึ่ง ดังปรากฏตามมาตรา 21

“มาตรา 21<sup>47</sup> คำสั่งเพื่อการทำลาย รื้อถอน ซึ่งสิ่งประดิษฐ์ทางโครงสร้างเพื่อการอำนวยความสะดวกในการพนัน

ไม่ว่าในขณะใดก็ตาม เป็นที่ปรากฏต่อผู้พิพากษาในการพิจารณาคดีความผิดภายใต้พระราชบัญญัตินี้ว่า ในสถานที่ใดหรือสถานที่ซึ่งมีการกระทำความผิดเกิดขึ้น ให้ถือว่าสถานที่ดังกล่าวเป็นบ่อนการพนัน และหากบ่อนนั้นถูกติดตั้งหรือถูกจัดไว้ด้วยวิธีการหรือสิ่งประดิษฐ์ดังที่ได้กล่าวในหมวดข้างต้น ผู้พิพากษาอาจมีคำสั่งให้รื้อถอน หรือทำลายสิ่งต่างๆ นั้นได้ อันประกอบด้วยบันได ประตู ส่วนกันห้อง บันไดป็น ไม้กระดาน ชาน เสา

<sup>47</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 21 ORDER FOR DEMOLITION OF STRUCTURAL CONTRIVANCES FOR FACILITATING GAMING. WHENEVER IT APPEARS TO A MAGISTRATE UPON THE TRIAL OF ANY OFFENCE UNDER THIS ACT THAT THE PLACE IN OR IN RESPECT OF WHICH THE OFFENCE IS ALLEGED TO HAVE BEEN COMMITTED IS A COMMON GAMING HOUSE AND THAT THE SAME IS FITTED OR PROVIDED WITH ANY OF THE MEANS OR CONTRIVANCES MENTIONED IN THE LAST PRECEDING SECTION, HE SHALL ORDER THE DEMOLITION AND DESTRUCTION OF SUCH OF THEM AS CONSIST OF STAIRCASES, DOORS, PARTITIONS, LADDERS, PLANKS, PLATFORMS, POSTS, PALINGS, BARS, BOLTS , AND OTHER THINGS WHICH APPEAR TO HIM TO HAVE BEEN SPECIALLY ERRECTED OR CONSTRUCTED FOR THE PURPOSE OF FACILITATING THE CARRYING ON OF GAMING ON THE PREMISES.”

รั้วโลหะ เครื่องขวางกัน กลอนสลัก และสิ่งอื่นๆ ซึ่งได้ปรากฏว่าถูกติดตั้งขึ้นเป็นพิเศษ หรือถูกสร้างขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการอำนวยความสะดวกเพื่อการเล่นพนันในดัวอาคาร”

พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดในเรื่อง วิธีพิจารณาคดีในคดีการพนันไว้เป็นพิเศษด้วย กล่าวคือ ในส่วนของการได้มาซึ่งพยานหลักฐาน การให้ความคุ้มครองแก่ผู้แจ้งข้อมูล การกันผู้กระทำความผิดไว้เพื่อเป็นพยาน การเก็บรักษาพยานหลักฐาน นอกจากนี้ในส่วนของการพิจารณาพิพากษาคดีการพนัน ได้มีบทบัญญัติให้ผู้พิพากษาต้องพิจารณาคดีโดยรวบรัด และให้อำนาจผู้พิพากษาศาลแขวงในการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดอัตราโทษให้หนักกว่าการพิจารณาคดีทั่วไปได้

ในการลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดการพนันนั้น ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดได้กระทำความผิดซ้ำเป็นครั้งที่ 2 หรือกระทำความผิดใดๆ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้อีก ศาลมีอำนาจในการออกคำสั่งให้ผู้กระทำความผิดจัดหาหลักประกัน เพื่อมาประกันต่อศาลว่าจะไม่กระทำความผิดเช่นว่านั้นอีกภายในกำหนดระยะเวลาไม่เกินกว่า 1 ปี

จากการศึกษาบทบัญญัติโดยทั่วไปของพระราชบัญญัตินี้ จะเห็นได้ว่ากฎหมายมุ่งที่จะปราบปรามบ่อนการพนันเป็นหลัก ถึงอย่างไรก็ตามมีข้อยกเว้นให้มีการเปิดบ่อนการพนันได้ โดยอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐ ทั้งนี้ ให้เป็นดุลยพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยมีหลักเกณฑ์และข้อจำกัด เพื่อที่รัฐจะได้เข้าควบคุมได้ ดังปรากฏตาม มาตรา 27เอ

“มาตรา 27เอ<sup>48</sup> อำนาจที่จะออกใบอนุญาตการเริ่มก่อการและการจัดการพนันโดยบริษัท

<sup>48</sup> บทบัญญัติภาษาอังกฤษ มีดังนี้

“SECTION 27 A POWER TO LICENSE PROMOTION AND ORGANISATION OF GAMING BY A COMPANY.

(1) NOTWITHSTANDING THIS ACT OR THE BETTING ACT, 1953 OR ANY OTHER LAW RELATING TO GAMING, BETTING OR LOTTERIES, THE MINISTER OF FINANCE MAY, IN HIS DISCRETION, BY LICENCE AUTHORISE A COMPANY REGISTERED UNDER THE COMPANIES ACT, 1965, OTHER THAN A FOREIGN COMPANY AS DEFINED IN SUBSECTION (1) OF SECTION 4 OF THAT ACT, TO PROMOTE AND ORGANISE GAMING-

(A) IN RESPECT OF SUCH GAME OR GAMES;  
 (B) ON SUCH PREMISES;  
 (C) SUBJECT TO THE PAYMENT OF SUCH FEES AND DUTIES; AND  
 (D) SUBJECT TO SUCH OTHER TERMS AND CONDITIONS;

(1) แม้ว่าพระราชบัญญัตินี้หรือพระราชบัญญัติการขึ้นต่อ ค.ศ.1953 หรือกฎหมายอื่นใดอันเกี่ยวกับการพนัน การขึ้นต่อ หรือการออกสลากกินแบ่งสาธารณะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจออกใบอนุญาต โดยใช้ดุลยพินิจมอบอำนาจให้บริษัทที่ได้จดทะเบียนภายใต้พระราชบัญญัติบริษัท ค.ศ.1965 ยกเว้นบริษัทต่างชาติ ตามที่ได้ให้คำจำกัดความไว้ในหมวดย่อย (1) ของหมวด 4 ในพระราชบัญญัตินั้น ที่จะเริ่มก่อนการและจัดการพนัน

- (เอ) ที่เกี่ยวกับเกมดั่งกล่าวและเกมต่าง ๆ
- (บี) บ่อนาคารและที่ดิน
- (ซี) อยู่ภายใต้บังคับการจ่ายเงินค่าธรรมเนียมและค่าภาษี และ
- (ดี) อยู่ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขต่างๆ

ตามที่อาจจะถูกระบุไว้ในใบอนุญาต สำหรับระยะเวลาไม่เกิน 3 เดือน และใบอนุญาตใดๆที่ได้ออกไว้แล้ว รัฐมนตรีอาจใช้ดุลยพินิจในการต่ออายุใหม่เป็นครั้งคราว แต่ละครั้งเป็นระยะเวลาไม่เกินกว่า 3 เดือน และในการต่ออายุใหม่รัฐมนตรีอาจจะปรับปรุงเพิ่มเติม หรือขีดฆ่าบทบัญญัติ หรือค่าธรรมเนียมและภาษีใดๆ ที่ต้องชำระ หรือข้อกำหนดและเงื่อนไขใดๆ ก็ตามในใบอนุญาตฉบับก่อน

(2) รัฐมนตรีอาจใช้ดุลยพินิจในเวลาใดก็ตาม ยกเลิกใบอนุญาตที่ออกให้หรือที่ต่ออายุใหม่ภายใต้หมวดย่อย (1) หรือปรับปรุง เพิ่มเติม ขีดฆ่าบทบัญญัติ หรือค่าธรรมเนียมและภาษีใดๆ ที่ต้องชำระ หรือข้อกำหนดและเงื่อนไขใดๆ ก็ตามในใบอนุญาตนั้นๆ

---

AS MAY BE SPECIFIED IN THE LICENCE, FOR A PERIOD NOT EXCEEDING THREE MONTHS; AND ANY LICENCE SO ISSUED MAY, IN HIS DISCRETION, BE RENEWED BY THE MINISTER OF FINANCE, FROM TIME TO TIME, FOR PERIODS OF NOT MORE THAN THREE MONTHS EACH, AND IN MAKING ANY SUCH RENEWAL THE MINISTER OF FINANCE MAY AMEND, ADD TO OR DELETE FROM ANY OF THE PROVISIONS OF, OR ANY OF THE FEES AND DUTIES PAYABLE IN RESPECT OF, OR ANY OF THE TERMS AND CONDITIONS OF, THE EARLIER LICENCE.

(2) THE MINISTER OF FINANCE MAY, IN HIS DISCRETION, AT ANY TIME, REVOKE ANY LICENCE ISSUED OR RENEWED UNDER SUBSECTION (1), OR AMEND, ADD TO OR DELETE FROM ANY OF THE PROVISIONS OF, OR ANY OF THE FEES AND DUTIES PAYABLE IN RESPECT OF, OR ANY OF THE TERMS AND CONDITIONS OF, ANY SUCH LICENCE.

(3) ANY PERSON WHO CONTRAVENES OR FAILS TO COMPLY WITH ANY OF THE PROVISIONS OR TERMS AND CONDITIONS OF A LICENCE ISSUED OR RENEWED UNDER SUBSECTION (1) SHALL BE GUILTY OF AN OFFENCE AND SHALL, ON CONVICTION, BE LIABLE TO A FINE NOT EXCEEDING FIFTY THOUSAND RINGGIT OR IMPRISONMENT FOR A TERM NOT EXCEEDING SEVEN YEARS OR BOTH..."

(3) ผู้ใดก็ตามละเมิดหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติ หรือข้อกำหนดและเงื่อนไขใด ๆ ของใบอนุญาตที่ออกให้ หรือที่ต่ออายุใหม่ภายใต้หมวดย่อย (1) มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 50,000 ริงกิต หรือจำคุกไม่เกิน 7 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ"

ปัจจุบันประเทศมาเลเซีย เป็นประเทศที่มีการอนุญาตให้เปิดบ่อนการพนันได้ โดยชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ บ่อนการพนันดังกล่าวจะถูกควบคุมดูแลโดยรัฐ ปัจจุบันมีอยู่แห่งเดียว ซึ่งเป็นธุรกิจของเอกชน โดยที่รัฐมีส่วนการถือหุ้นอยู่น้อยมาก เหตุจูงใจที่รัฐยอมให้มีการจัดตั้งบ่อนการพนัน คือ เพื่อเพิ่มรายได้จากภาษีการพนันและรายได้จากการท่องเที่ยว<sup>49</sup> จากการศึกษาพระราชบัญญัติว่าด้วยบ่อนการพนัน ค.ศ.1953 จะพบว่า มีบทบัญญัติที่น่าสนใจหลายประการ ซึ่งน่าจะนำมาพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการพนันของไทยให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

### 3.2 กฎหมายว่าด้วยบ่อนการพนันในประเทศ

เมื่อทราบถึงแนวคิด และมาตรการทางกฎหมายของต่างประเทศแล้ว ควรที่จะนำส่วนที่เป็นประโยชน์มาใช้ เพื่อการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายว่าด้วยบ่อนการพนันของประเทศไทยให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

#### 3.2.1 แนวคิดทางกฎหมายอาญากับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันแบ่งเป็นประเภทใหญ่ ได้หลายประเภท อาทิ

1. กฎหมายรัฐธรรมนูญ เป็นกฎหมายที่กำหนดอำนาจสูงสุดของรัฐ และกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจต่าง ๆ เหล่านี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปกครองประเทศ และเป็นกฎหมายมหาชนที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชน หรือว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ของรัฐ
2. กฎหมายมหาชน เป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบของรัฐ อำนาจอธิปไตย และการควบคุมการดำเนินงานของฝ่ายปกครอง
3. กฎหมายระหว่างประเทศ เป็นกฎหมายที่กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างรัฐต่อรัฐเกี่ยวกับความสัมพันธ์ในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมือง หรือด้านความ

<sup>49</sup> อุตสาหกรรมการพนันในไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย, หน้า 275.

มั่นคงของรัฐ ซึ่งในบางกรณีรัฐมีพันธกรณีในการอนุวัติการกฎหมายภายในประเทศให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ

4. กฎหมายแพ่ง เป็นกฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนต่อเอกชน เช่น ในเรื่องนิติกรรมสัญญา ครอบครัว มรดก เป็นต้น ซึ่งรัฐจะไม่เข้าไปเกี่ยวข้องด้วย จนกว่าคู่กรณีฝ่ายที่เสียหายร้องขอให้เข้าไปเกี่ยวข้อง กล่าวคือต้องฟ้องร้องต่อศาลเสียก่อน

5. กฎหมายอาญา เป็นกฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชน กำหนดความผิดและโทษที่จะลงแก่บุคคลและนิติบุคคลในกรณีที่กระทำความผิด

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 จัดว่าเป็นกฎหมายอาญา ซึ่งมีแนวคิด ที่มา ความมุ่งหมาย และการลงโทษที่ต่างจากกฎหมายอาญาประเภทอื่นๆ อย่างไรนั้น พิจารณาได้ดังนี้

#### (ก) ความหมายของกฎหมายอาญา

กฎหมายอาญา คือ กฎหมายที่บัญญัติว่า การกระทำหรือไม่กระทำอย่างใดเป็นความผิดและกำหนดโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดไว้ด้วย<sup>50</sup>

การกระทำซึ่งเป็นความผิด เช่น การฆ่าผู้อื่น ตามมาตรา 288 (ประมวลกฎหมายอาญา) ผู้กระทำผิดจะได้รับโทษตามกฎหมายอาญา

บทกำหนดโทษหรือสภาพบังคับทางอาญา ต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้ตามมาตรา 18 แห่งประมวลกฎหมายอาญาเท่านั้น กล่าวคือ ประหารชีวิต จำคุก กักขัง ปรับและริบทรัพย์สิน ซึ่งการกำหนดบทลงโทษดังกล่าวเป็นส่วนที่ทำให้แตกต่างจากกฎหมายอื่น

กฎหมายอาญามีอยู่หลายลักษณะ ซึ่งปรากฏอยู่ในประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมายอื่นๆ ซึ่งมีโทษทางอาญา เช่น พระราชบัญญัติยาเสพติด พระราชบัญญัติป่าไม้ พระราชบัญญัติว่าด้วยสินค้าและบริการ รวมทั้งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ด้วย การบังคับใช้กฎหมายอาญาต่างนั้น จะต้องนำหลักกฎหมายทั่วไป ซึ่งได้บัญญัติไว้ใน

<sup>50</sup> เกียรติขจร วัจนะสวัสดิ์, คำอธิบายกฎหมายอาญา ภาค 1 (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2538), หน้า 1.

ประมวลกฎหมายอาญาไปปรับใช้ด้วย ทั้งนี้ ตามมาตรา 17 แห่งประมวลกฎหมายอาญา บัญญัติไว้ว่า

“บทบัญญัติในภาค 1 แห่งประมวลกฎหมายนี้ให้ใช้ในกรณีแห่งความผิดตามกฎหมายอื่นด้วย เว้นแต่กฎหมายนั้นๆ จะได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น”

(ข) หลักเกณฑ์ในการกำหนดความผิดทางอาญา

ในการบัญญัติกฎหมายนั้น มักจะมีที่มาจากจารีตประเพณี วัฒนธรรมและศีลธรรมของสังคม ซึ่งเป็นสิ่งที่คนในสังคมจะต้องยึดถือปฏิบัติตาม หากกฎหมายที่บัญญัติขึ้นสอดคล้องกับจารีตประเพณี วัฒนธรรม และศีลธรรมแล้ว การบังคับใช้กฎหมายก็ไม่ยากลำบาก เพราะผู้ที่คิดจะฝ่าฝืนก็ต้องคำนึงถึงอยู่เสมอว่าตนมิได้ฝ่าฝืนเพียงแค่มบทบัญญัติกฎหมายเท่านั้น หากแต่ฝ่าฝืนมาตรการอื่นๆ ที่ควบคุมสังคมอยู่ เช่น หลักศีลธรรมทางศาสนา

กฎหมายอาญาและศีลธรรมนั้นมีความเกี่ยวพันกัน ความผิดอาญาที่มีความรุนแรง เช่น ฆ่าผู้อื่น ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ข่มขืนกระทำชำเรา ฯลฯ ล้วนแต่ผิดต่อศีลธรรมและผิดต่อกฎหมายในขณะเดียวกัน อย่างไรก็ตามมีหลายกรณี que ถือว่าผิดศีลธรรมแต่ไม่ผิดกฎหมายอาญา เช่น การกล่าวเท็จ (เว้นแต่จะเป็นการแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงานหรือฉ้อโกง เป็นต้น) การดื่มสุรา (เว้นแต่จะเมาจนครองสติไม่อยู่และส่งเสียงเอะอะโวยวายในสาธารณะสถาน อาจผิดตามมาตรา 378) ดังนั้นจะเห็นว่า ศีลธรรมและกฎหมายอาญานั้นไม่ได้สอดคล้องต้องกันทุกกรณี เราจึงจะใช้ศีลธรรมเป็นเครื่องกำหนดความผิดอาญาไปตายตัวคงไม่ได้ (เว้นแต่บางสังคม เช่น สังคมประเทศอิสลามซึ่งนำหลักศาสนามาเป็นหลักกฎหมายเลยทีเดียว)

เซอร์เบิร์ด แอล แพ็กเกอร์ (Herbert L. Packer) ในหนังสือเรื่อง *The Limit of the Criminal Sanction* ได้ให้แนวความคิด 6 ประการ ในอันที่จะถือว่าการกระทำนั้นควรเป็นความผิดอาญาหรือไม่ ดังนี้<sup>51</sup>

<sup>51</sup> Herbert L. Packer, *The Limits of the Criminal* (California : Stanford University Press, 1968c), p.296 อ้างถึงในเกียรติจร วัจนะสวัสดิ์, เรื่องเดียวกัน, หน้า 2-5.



- 1) การกระทำนั้นเป็นที่เห็นได้ชัดในหมูชนส่วนมากกว่า เป็นการกระทำที่กระทบกระเทือนต่อสังคม และหมูชนส่วนมากมิได้ให้อภัยแก่การกระทำนั้น
- 2) ถ้าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดอาญาแล้ว จะไม่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ของการลงโทษประการต่างๆ
- 3) การปราบปรามการกระทำเช่นนั้น กล่าวคือการถือว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดอาญา จะไม่มีผลเป็นการลดการกระทำที่สังคมเห็นว่าถูกต้องให้น้อยลงไป
- 4) หากเป็นความผิดอาญาแล้ว จะมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน
- 5) การใช้กระบวนการยุติธรรมทางอาญากับการกระทำดังกล่าว จะไม่มีผลทำให้เกิดการใช้กระบวนการนั้นอย่างเกินขีดความสามารถทั้งด้านคุณภาพและปริมาณ
- 6) ไม่มีมาตรการควบคุมอย่างสมเหตุสมผลอื่นๆ แล้ว นอกจากการใช้กฎหมายอาญากับกรณีที่เกิดขึ้น

เมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ทั้ง 6 ประการแล้ว จะเห็นได้ว่า ความผิดอาญาร้ายแรงต่างๆ เช่น ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ฆ่าคนตาย ได้เข้าองค์ประกอบตามหลักเกณฑ์ 6 ประการของแพ็กเกอร์ทั้งสิ้น แต่สำหรับการกระทำที่ผิดศีลธรรมโดยเห็นได้ชัด (Moral Offenses) เช่น การทำแท้ง การพนัน การค้าประเวณี การรับสินบน ควรจะพิจารณาว่าเข้าองค์ประกอบครบตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวหรือไม่

การกระทำผิดกฎหมายอาญานั้นมีแนวความคิดในทางสากล แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

- 1) การกระทำที่เป็นความผิดในตัวเอง (Mala in se) คือ ความผิดที่ถือว่าเป็นบาป และขัดต่อหลักศีลธรรมและการยอมรับของสังคมอย่างร้ายแรง เป็นการกระทำที่วิญญูชนเห็นได้อย่างชัดเจนว่าเป็นความผิด เช่น ความผิดฐานปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ฆ่าผู้อื่น ทำร้ายร่างกาย เป็นต้น ความผิดอาญาประเภทนี้ถูกจัดเป็นความผิดอาญาโดยแท้
- 2) การกระทำผิดกฎหมายที่กฎหมายบัญญัติเป็นข้อห้าม (Mala Prohibita) คือ ลักษณะความผิดที่ไม่ขัดต่อหลักศีลธรรม และผู้กระทำความผิดไม่มีความประพฤติเป็นอาชญากร และถึงแม้ว่าความผิดดังกล่าวจะขัดต่อหลักศีลธรรม แต่ก็ยังไม่ถึงขั้นที่ถูกประนามว่าชั่วร้าย เป็นความผิดที่รัฐบัญญัติกฎหมายให้การกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งเป็นความผิด ความผิดประเภทนี้ เช่น การขายสินค้าเกินราคา การซื้อสินค้าหนีภาษี การหลบหนีเข้าเมือง การทำผิดกฎหมายจราจร เป็นต้น รัฐบัญญัติความผิดประเภทนี้ขึ้นมาเพื่อ

ป้องกันผลร้ายจากการกระทำที่ไม่ผิดศีลธรรม แต่อาจก่อให้เกิดอันตรายหรือผลร้ายต่อสังคม เช่น การขั้บรยนต์โดยประมาท ซึ่งไม่ถือว่าผิดศีลธรรม แต่อาจก่ออันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของผู้อื่น รัฐจึงได้บัญญัติกฎหมายจรรยาบรรณโดยให้มีลักษณะเป็นกฎหมายอาญา เพื่อป้องกันและยับยั้งไม่ให้มีการขั้บรยนต์โดยประมาทจนก่ออันตรายแก่ผู้อื่น หรือรัฐอาจบัญญัติกฎหมายอาญาอื่น เพื่อบรรลุดุวัตถุประสงค์ต่างๆ หรือเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐนั่นเอง เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมสินค้าและบริการ โดยมีเจตนารมย์ในการบัญญัติขึ้นเพื่อป้องกันมิให้ผู้ขายสินค้า หรือผู้ประกอบการธุรกิจบริการ กำหนดราคาสินค้าหรือบริการเกินไปกว่าเงื่อนไขและข้อกำหนดในกฎหมายและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ในขณะที่บางกรณีผู้ขายต้องการขายสินค้าในราคาที่สูงเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด และผู้ซื้อก็มีความยินดีที่จะซื้อในราคานั้น เช่นนี้ทั้งผู้ขายและผู้ซื้อมิได้กระทำผิดศีลธรรมแต่อย่างใด ความผิดอาญาประเภทนี้ถูกจัดให้เป็นความผิดอาญาเทคนิค

การกระทำความผิดทางอาญาที่เป็นความผิดในตัวเอง ส่วนใหญ่เป็นความผิดอาญาสากลตามกฎหมายระหว่างประเทศด้วย ส่วนความผิดที่รัฐบัญญัติเป็นข้อห้ามนั้นขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐแต่ละรัฐ ซึ่งอาจจะเหมือนหรือแตกต่างกันก็ได้ เช่น ความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็คฯ เป็นความผิดอาญามีโทษทางอาญาในไทย แต่ไม่เป็นความผิดอาญาในสหรัฐอเมริกา (ในสหรัฐอเมริกาความผิดเรื่องเช็คเป็นเรื่องทางแพ่ง) เป็นต้น

การทำผิดกฎหมายการพนัน ถือเป็นกฎหมายอาญาหรือไม่ ควรพิจารณาเรื่องโครงสร้างของความผิดอาญามาวิวินิจฉัยประกอบดังนี้

(ค) โครงสร้าง 3 ประการของความผิดอาญา<sup>52</sup>

โครงสร้างของความผิดอาญาต้องพิจารณาจาก “ความผิดทางอาญา” และ “โทษ” ความผิดทางอาญา คือ “การกระทำที่ควรลงโทษ” ผลของความผิดอาญาจึงมีว่าผู้ใด “ทำชอบ” ย่อมลงโทษเขาไม่ได้ ฉะนั้นการทำผิดหรือ “ความผิด” จึงเป็นคุณลักษณะทั่วไปประการหนึ่งของความผิดอาญาและในความผิดนั้นจึงมี “สิ่งที่กฎหมายเห็นว่าไม่สมควรเกี่ยวกับการกระทำ” ในกรณีที่การกระทำนั้น เป็นการกระทำที่ผู้กระทำมีอำนาจกระทำได้

<sup>52</sup> คณิศ ฒ นคร, ประมวลกฎหมายอาญาหลักกฎหมายพื้นฐานและความเข้าใจ (กรุงเทพมหานคร :สำนักพิมพ์นิติธรรม, 2536) หน้า 177.

เช่น การป้องกันโดยชอบด้วยกฎหมาย<sup>53</sup> เช่นนี้การกระทำนั้นย่อมไม่ผิดกฎหมายและเมื่อไม่ผิดกฎหมายก็ย่อมไม่อาจลงโทษผู้กระทำได้

ส่วนโทษนั้น เป็น<sup>54</sup> “ความไม่สมควรที่เกี่ยวกับตัวผู้กระทำ” หรือสิ่งที่กฎหมายเห็นว่าไม่สมควรเกี่ยวกับตัวผู้กระทำ “อันเนื่องจากการที่เขาได้กระทำอันเป็นการล่วงละเมิดกฎหมาย ความชอบธรรมในการลงโทษอยู่ที่ว่า ผู้กระทำรู้ว่าเป็นความประสงค์ของสังคม เช่นนั้น เขาต้องรับโทษเพราะว่าเขาต้องถูกตำหนิเนื่องจากการกระทำนั้นได้หรือมี “ความชั่ว” เหตุนี้คุณลักษณะทั่วไปอีกประการหนึ่งของความผิดอาญาคือ “ความชั่ว” ของผู้กระทำ ความผิดและความชั่วเป็นส่วนประกอบหลักของความผิดทางอาญาและเป็นส่วนประกอบในทางเนื้อหา

นอกจากส่วนประกอบในทางเนื้อหาสองประการนี้แล้ว ส่วนประกอบของความผิดอาญายังมีส่วนประกอบในทางรูปแบบอีกประการหนึ่ง นั่นคือการกระทำที่ต้องลงโทษนั้น ต้องบัญญัติเป็นกฎหมายกล่าวคือจะต้องมี “องค์ประกอบ” ของกฎหมายบัญญัติไว้ องค์ประกอบดังกล่าวคือ การบรรยายถึงลักษณะของฐานความผิดอาญาตามลักษณะของความไม่ชอบธรรม และความชั่วที่กำหนดไว้ในกฎหมาย การกระทำที่ครบองค์ประกอบคือลักษณะของการกระทำที่เข้าตามเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งอาจครบเพียงในชั้นพยายามกระทำผิดก็ได้ สิ่งที่ต้องพิจารณาในทางอาญาจึงมิใช่ความคิดของมนุษย์และอุปนิสัยหรือการกระทำตัวในสังคมของเขา แต่ต้องพิจารณาจากการกระทำของเขาเสมอ ฉะนั้นจึงเห็นได้ว่าเฉพาะการกระทำของมนุษย์เท่านั้นที่จะผิดหรือไม่ผิด หรือชั่วหรือไม่ชั่ว

การกระทำใดๆ จะถือเป็นความผิดและต้องถูกลงโทษก็ต่อเมื่อ

1. มีการกระทำซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นความผิด
2. มีเจตนาในการกระทำ
3. มีบทกำหนดโทษ

ถึงอย่างไรก็ตามผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายที่รัฐบัญญัติขึ้นเป็นข้อห้ามนั้น มีลักษณะที่แตกต่างจากการกระทำผิดที่เป็นความผิดในตัวเอง

<sup>53</sup> มาตรา 68 ประมวลกฎหมายอาญา

<sup>54</sup> คณิต ณ นคร, ประมวลกฎหมายอาญาหลักกฎหมายพื้นฐานและความเข้าใจ, หน้า 179 -180.

ลักษณะพิเศษของการกระทำความผิดประเภทนี้ คือ

1. ประกอบกิจการด้วยความยินยอมหรือพร้อมใจ
2. ไม่มีการร้องทุกข์จากผู้ประกอบกิจการหรือร่วมประกอบกิจการ
3. ตัดสินใจด้วยตนเองว่า เป็นพฤติกรรมที่ไม่มีอันตราย
4. กระทำกิจการหรือมีการแลกเปลี่ยนกันตามธรรมชาติ

เมื่อพิจารณาแนวความคิดเกี่ยวกับการพนันดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะเห็นได้ว่าการพนันเป็นความผิดประเภทกฎหมายบัญญัติให้เป็นความผิด และมีลักษณะพิเศษของการกระทำดังที่กล่าวข้างต้น

### 3.2.2 พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478<sup>55</sup>

#### 3.2.2.1 สาระแห่งกฎหมาย

##### การเล่นการพนัน

ก. การพนันที่ห้ามเล่นโดยเด็ดขาด บัญญัติไว้ในมาตรา 4 วรรค 1 ซึ่งแยกพิจารณาได้ดังนี้

(1) การเล่นตามบัญชี ก. หมายถึง การเล่นตามที่ระบุไว้ทั้งสิ้น 28 ชนิดตามบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เป็นการเล่นที่ห้ามโดยเด็ดขาด คือ ห้ามจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนัน เนื่องจากการเล่นที่กฎหมายไม่ให้ออกใบอนุญาตให้เล่นกันได้ ซึ่งแบ่งเป็นประเภทต่างๆ และมีวิธีการเล่น<sup>56</sup>ในแต่ละประเภท ดังนี้

หวย ก. ข. มีตัวหวยให้แทงอยู่ 34 ตัว ตามพยัญชนะไทย ทั้งหมด 44 ตัว ซึ่งยกเว้นไว้เพียง 10 ตัว ที่ไม่ได้กำหนดไว้ให้เป็นตัวแทง ได้แก่ ก ฅ ฎ ฏ ฐ ฑ ฒ ท ษ และ ศ อีก 34 ตัวนอกนั้นเป็นตัวอักษรที่แทงเล่นหวยกันได้ หวย ก.ข. นี้คงเป็นต้นกำเนิดของหวยได้ดินสมัยปัจจุบัน ซึ่งในสมัยก่อนมีขุนบาลเป็นผู้รับกินรับใช้ ทำนองเดียวกับนายอากร

<sup>55</sup> วีระพงษ์ บุญญาภาส, "วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กับมาตรการที่ควรพิจารณา," วารสารกฎหมายจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ( เมษายน 2540 ) : 90 - 103.

<sup>56</sup> สมพร พรหมพิตร, คู่มือกฎหมายการพนัน (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์นิติธรรม, 2538), หน้า 5 -15.

ปอนเปี้ย โดยขุนบาลนี้เป็นผู้ผูกขาดอากรหอย ก.ข. จากรัฐบาล มีการจำหน่ายหอย ก.ข. ทั่วไปในเขตต่างๆ ที่ขุนบาลประมูลได้ คล้ายกับการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสมัยปัจจุบัน การเล่นหอย ก.ข. มีให้เล่นวันละ 2 เวลา คือออกเช้าและออกค่ำ ผู้ใดจะแทงหอย ต้องไปหาเสมียนหอย ซึ่งตั้งแผงหรือร้านขายหอยอยู่ตามมุมถนนสายต่างๆ ใครซื้อหอยตัวใด เป็นจำนวนเงินเท่าไร เสมียนจะออกใบเสร็จรับเงินของโรงหอยให้ถือไว้เป็นคู่มือ ใบเสร็จนี้จะมีข้อความเกี่ยวกับตัวอักษรที่แทง วันเดือนปีที่แทง และเวลาที่ออกหอย ดันข้าวจะมอบให้ขุนบาลก่อนกำหนดเวลาที่ออกหอย ส่วนปลายข้าวให้ผู้ซื้อหรือแทงหอยเป็นหลักฐานสำหรับรับรางวัล ก่อนเวลาหอยออก ขุนบาลจะตรวจโพยหอยก่อนว่า ตัวไหนใครแทงมากน้อยเท่าไร ถ้าหอยออกแล้วจะขาดทุนหรือได้กำไรเท่าไร เมื่อติดลูกคิดและหักรางวัลสำหรับคนแทงถูก 30 ต่อ กับให้เสมียนชักเปอร์เซ็นต์ 1 ต่อแล้ว ก็จะนำหอยจากลูกคิดนี้ชักรอกขึ้นไปแขวนไว้ให้ประชาชนดูว่าหอยงวดนี้ออกตัวใด

**โปปั่น** มีอุปกรณ์คือ ลูกโป 2 ลูก ลูกใหญ่เรียกว่ารองนอก ลูกเล็กเรียกว่ารองใน ลูกโป่นี้ทำด้วยทองเหลืองเป็นรูปสี่เหลี่ยมลูกบาศก์ แต่ละลูกทำเป็นช่องสี่เหลี่ยมตามรูปเดิม ลูกใหญ่หรือรองนอกให้มีช่องกว้างและลึกพอที่จะนำลูกเล็กหรือรองในสวมใส่เข้าไปได้พอดี นอกจากลูกโปทั้งสองลูกนี้แล้ว ยังมีลิ้นโปซึ่งมีลักษณะเป็นสี่เหลี่ยมลูกบาศก์ 6 หน้า แต่ละหน้าแบ่งเนื้อที่ออกเป็น 2 ส่วนเท่าๆกัน แต่ละส่วนทาสีขาวและสีแดงไว้ทั้ง 6 หน้า ลิ้นโปนี้จะต้องใส่เข้าไปในลูกเล็กหรือรองในได้พอดี เวลาเล่นโปให้เอาลิ้นใส่เข้าไปในรองนอกแล้วสวมใส่รองในเข้าไปในปากรองนอก เขย่ารองนอกจนลิ้นโปเข้าไปในช่องของรองในจนสนิท เมื่อลิ้นโปเข้าไปในรองในจนสนิท ตัวรองในจะเข้าไปซุกอยู่ในรองนอกพอดี จากนั้นก็วางลูกโปไว้ต่อหน้าเจ้ามือและผู้แทง ก่อนแทงโป จะให้ปั่นไปลูกนั้นจนได้เหลี่ยมกับหน้าเจ้ามือ หรือเครื่องหมายอื่นที่วางไว้สำหรับให้แทง เมื่อลูกค้ำหรือผู้เล่นแทงไปตามต้องการแล้ว เจ้ามือก็จะเปิดรองนอกหรือครอบทองเหลืองลูกใหญ่ออก เพื่อดูว่าสีขาวของลิ้นโปชี้ไปทางใด ทางนั้นคือประตูที่โปออก ถือเป็นแพ้ชนะกันตรงนี้

**โปกำ** ใช้เปี้ยหรือเมล็ดผลไม้ เช่น เม็ดละหุ่ง เม็ดมะขาม เอามาเล่นทีละจำนวนมากๆ ครอบด้วยถ้วยอย่างมิดชิด แล้วให้ลูกค้ำหรือผู้เล่นแทงจนพอใจ เจ้ามือก็จะเปิดฝาครอบออก หากการค้ำเปี้ยหรือเม็ดในครอบนั้นออกทีละ 4 เปี้ยหรือเม็ด เหลือเศษเท่าไรก็เป็นตัวออก ซึ่งเศษในที่นี้อาจเป็น 1 2 หรือ 3 ก็ได้ ถ้าเป็นเศษ 1 เรียกว่าเอี้ยว ถ้าไม่มีเศษเลยเรียกว่าออกครบ คือออก 4 นั้นเอง ใครแทงถูกแบบไหนก็ได้เสียกันไปตามนั้น



ตัว เล่นเหมือนโปเกา แต่เจ้ามือจะกอบเอาเบี้ยหรือเม็ดมากองไว้ข้างหน้าคนจำนวนมากโดยไม่ต้องใช้ภาชนะครอบ จำนวนเบี้ยหรือเม็ดมาก จนผู้เล่นกะจำนวนไม่ถูกพอลูกค้าแทงแล้วก็จะแจงสี่เบี้ยที่ละกองๆ จนเหลือเศษ 1 2 หรือ 3 ถือว่าเป็นตัวออกเช่นเดียวกับโปเกา

**แปดเก้า** ใช้ไฟไม้ที่ใช้ในการเล่นต่อแต้ม 2 ชุด แต่เลือกเอาบางตัวออก ให้เหลือเพียง 32 ตัว ผู้เล่นมี 4 คน เล่นได้ 2 วิธี คือ มีเจ้ามือกับไม่มีเจ้ามือ แบบมีเจ้ามือคนหนึ่ง อีกสามคนเป็นลูกค้า แบบไม่มีเจ้ามือ ใช้เล่นแบบกินเงินกองกลาง ซึ่งออกคนละเท่าๆกัน โดยวิธีเล่นให้หน้าไฟทั้งหมดที่ใช้เล่นมากกว่าละกันให้ทั่ว แล้วตั้งช้อนเรียงกันเป็นแถว จากนั้นผู้เล่นคนใดก็ได้นำลูกเต๋า 2 ลูกมาทอดเพื่อเสี่ยงหาตัวผู้หยิบไฟไม้คนแรก ใครหยิบไฟไม้คนแรกคนนั้นจะต้องทอดลูกเต๋ารีกครั้งหนึ่งว่าจะหยิบไฟไม้คู่ใดก่อน แล้วผู้เล่นคนอื่นก็หยิบตาม เมื่อมีไฟไม้ในมือครบทุกคนแล้ว ก็เริ่มแบไฟไม้นับแต้ม ใครได้แต้มเกิน 10 หรือ 20 เศษของ 10 หรือ 20 คือแต้มชนะ แต่ใครมีแต้ม 10 หรือ 20 หรือต่ำกว่า ถือว่าไม่มีแต้มเลย

**จับยี่เก** ใช้ไฟผ่องเงินเล่น คัดเอาตัวที่มีชื่อว่า ดี สีอ ฉะย กือ เบ้ และเผ่า เอาออกมาทั้งสองสี รวมเป็น 12 ตัว แต่ตัวที่เจ้ามือใช้ต้องเอาออกมาวางเป็นเครื่องหมายให้ลูกค้าแทงตรงกัน เจ้ามือเอาตัวที่ใช้ออกตัวใดตัวหนึ่งใส่ลงในกล่องที่วางไว้ข้างหน้า เพื่อให้ลูกค้าแทงตามไฟ ถ้าลูกค้าคนใดแทงถูก เจ้ามือจะจ่ายให้ 1 ต่อ

**ต่อแต้ม** ใช้ไฟไม้สำหรับเล่นการต่อแต้มธรรมดา ชุดหนึ่งมี 28 ตัว ทุกตัวมีจุดประจำแต้มที่ไฟไม้ ดังนี้

0-0, 0-1, 0-2, 0-3, 0-4, 0-5, 0-6

1-1, 1-2, 1-3, 1-4, 1-5, 1-6

2-2, 2-3, 2-4, 2-5, 2-6

3-3, 3-4, 3-5, 3-6

4-4, 4-5, 4-6

5-5, 5-6

6-6

เอาไฟไม้ทั้ง 28 ตัวมากกว่าละกันแล้วจับตั้งช้อนกันเป็นแถวใช้ลูกเต๋าทอดเสี่ยงดูว่าใครจะเป็นผู้หยิบไฟไม้ก่อน ใครหยิบก่อนจะหยิบตรงไหนของแถวก็ได้ จากนั้นผู้เล่นคนอื่นก็หยิบไฟไม้ที่ละคู่จนหมดกอง ได้ไฟไม้คนละเท่าๆ กัน (ตามปกติเล่น 4 คน คนละ 7

ตัวไฟไม้) เมื่อหยิบเรียบร้อยแล้ว ใครได้ไฟไม้แฉับ 6-6 คนนั้นจะต้องวางไฟเป็นคนแรก คนที่อยู่ถัดไปก็เอาไฟไม้แฉับเหมือนกันต่อลงไป จะต่อทางหัวหรือทางท้ายไฟไม้ตัวแรกก็ได้ คนถัดไปอีกก็ลงเช่นเดียวกัน ถ้าถึงคราวใครจะต้องลงไฟไม้ต่อ แต่ไม่มีไฟไม้แฉับที่เหมือนกันทั้งทางหัวและท้าย ก็เป็นอันต่อไม่ได้ เรียกว่า แก้ก ต้องลงคะแนนเอาไว้ ให้คนถัดไปลงต่ออีก ทำเช่นนี้ไปเรื่อย ๆ จนคนใดคนหนึ่งในวงเล่นหมดไฟไม้ในมือก่อน คนนั้นจะเป็นผู้ชนะ การได้เสียแล้วแต่ละตกลงกันว่าคิดเป็นเงินตามราคาตัวไม้หรือตามแก็กก็ได้

### เบี้ยโบก หรือคู่สี่ หรืออีโจ้ง เล่นไม่เหมือนกัน ดังนี้

เล่นเบี้ยโบก ใช้เบี้ย 4 ตัว ฝนหลังให้แบน ถ้าหลังทะลุให้เอาซี่ผึ้งอุดไว้ หรือจะใช้เม็ดมะขามผ่าซีกแทนเบี้ยก็ได้ เอาเบี้ยสี่ตัวนี้ใส่กระบอกแล้วเขย่าคว่ำไว้เพื่อให้พันกันว่าเป็นคู่หรือสี่ พอพันกันเสร็จ ก็เปิดกระบอกออก ถ้าเบี้ยนั้นคว่ำสองหงายสองหรือหงายทั้งสี่หรือคว่ำทั้งสี่ ถือเป็นคู่ นอกนั้นถือเป็นสี่ การเล่นเบี้ยโบกนี้ไม่มีเจ้ามือ ใครจะพนันเท่าใดก็ได้ ถ้ามีผู้รับคำท้าพนัน

คู่สี่ ใช้เบี้ยเหมือนกัน แต่เจ้ามือต้องกำเบี้ยไว้ในมือ จำนวนเบี้ยมากน้อยไม่จำกัด เมื่อลูกค้าแทงกันเป็นที่พอใจแล้ว เจ้ามือก็นำเบี้ยนั้นออกมาแจกดูทีละคู่ ๆ ถ้าเหลือเป็นเศษก็เป็นสี่ ใครทายถูกก็ได้กินพนันเท่ากับที่คนแทงนั้น ถ้าทายผิดเจ้ามือกิน

อีโจ้ง ใช้สดางค์หรือวัดดูอย่างอื่นที่มีลักษณะคล้ายกัน จำนวนไม่จำกัด แล้วแต่จะตกลงกัน นอกจากนั้นยังมีหลุมสำหรับโยนสดางค์หรือวัดดูนั้นลงไป การโยนจะโยนจากเส้นที่ขีดไว้แล้ว และจะโยนคนเดียวหรือผลัดกันโยนก็ได้ พอโยนสดางค์หรือวัดดูนั้นจนหมดแล้ว ผู้เล่นจะพนันกันว่าสดางค์ในหลุมหงายคู่หรือสี่ โดยถือเอาหน้าที่เหมือนกันเป็นหลัก

ไฟสามใบ ใช้ไฟป็อกธรรมดา แต่เลือกเอามาเพียงสามใบ ให้มีภาพและแฉับเหมือนกันสองใบ ส่วนอีกใบหนึ่งมีภาพและแฉับแปลกออกไป เจ้ามือเอาไฟทั้งสามใบนั้นมาชักคว่ำหน้าสลับกันไปมาหลาย ๆ ครั้งตามความพอใจของเจ้ามือ แล้ววางเรียงกันไว้บนโต๊ะหรือพื้นเพื่อให้ลูกค้าแทง การเล่นแบบนี้อาศัยความว่องไวในการสับไฟของเจ้ามือ

ไม้สามอัน ใช้ไม้สามอัน ขนาดกว้างประมาณ 1 นิ้ว ยาวประมาณ 4 นิ้ว อันหนึ่งผูกปลายข้างใดข้างหนึ่งด้วยเชือกเส้นเล็กๆ โดยไม่ให้ลูกค้าเห็นแล้วเจ้ามือก็กำไม้

ทั้งสามอันนั้นไว้ ให้ปลายที่ผูกเชือกอยู่ในกำมือด้วย แล้วให้ลูกค้าแทงหรือทายว่าอันไหน ผูกเชือก ถ้าทายถูกก็ชนะ

**ข้างงาหรือป็อก** เล่นคล้ายกัน แต่นับแต้มต่างกัน ดังนี้

**ข้างงา** ใช้ไฟฝรั่งทั้งสำหรับเอามาเลือกแต้ม 9, 10 และเตะออกเสียอย่างละ 4 ใบ ให้เหลือไว้เล่นเพียง 40 ใบ เจ้ามือจะเอาไฟมาชอยสลับและตัด แล้วแจกให้ผู้เล่นรอบวง รอบละ 1 ใบ จนครบ 2 รอบ ผู้เล่นจะได้ไฟในมือคนละ 2 ใบ มาครบรอบที่เจ้ามือ จากนั้นให้ผู้เล่นตรวจไฟในมือแต่ละคน ไฟที่จะอยู่ได้มี 11-14 แต้ม ถ้าได้ 15 แต้มเรียกว่า ป็อก ถ้าแต้มเกินกว่า 15 เรียกว่า ตาย ลูกค้าเรียกไฟเพิ่มได้ โดยเริ่มจากคนแรกไปเรื่อยๆ จนกว่าของใครจะอยู่หรือตายจึงหยุด ส่วนคนที่ยังไม่พอเรียกเพิ่มได้ตามลำดับ เมื่อเรียกไฟเพิ่มกันเรียบร้อยแล้ว ก็ให้ทุกคนหงายไฟขึ้นดูว่าแต้มระหว่างเจ้ามือกับลูกค้าของใครมากกว่าหรือน้อยกว่ากัน ของใครมากกว่าเป็นผู้ชนะ

**ป็อก** ใช้ไฟฝรั่งทั้งสำหรับ 52 ใบ ไม่ต้องเลือกออก เจ้ามือเอาไฟทั้งสำหรับชอยสลับและตัดแล้วแจกให้ผู้เล่นรอบละ 1 ใบ จนได้คนละ 2 ใบ มาครบรอบที่เจ้ามือ เมื่อหยุดแจกก็ให้ทุกคนตรวจไฟในมือของตน ไฟที่จะอยู่ได้ต้องมีแต้มตั้งแต่ 16 แต้มขึ้นไป ถ้ายังไม่ถึง 16 แต้ม ต้องเรียกไฟเพิ่มให้ครบ ถ้าเรียกถึง 5 ใบแล้ว ได้แต้มเกิน 21 ถือว่าตาย แต่ถ้าเรียกไฟเพิ่มแล้วได้ไม่เกิน 21 แต้ม เรียกว่า ก่วน หงายไฟได้เลย ถ้าใครมีไฟเพียง 2 ใบ ได้แต้ม 21 เรียกว่า ป็อก ไม่ต้องเรียกเพิ่ม

**ไม้ดำไม้แดง หรือปลาดำปลาแดง หรืออีดำอีแดง** เป็นการทายชนิดหนึ่ง ใช้ไม้ โลหะหรือสักหลาดแข็ง ที่มีรูปเป็นเครื่องมือเล่น ใช้รูปอะไรเล่นก็เป็นการเล่นตามชื่อรูปนั่นเอง รูปที่เล่นมีลันสีด้า สีแดงและสีขาว ใช้ลันเป็นเครื่องล่อให้ลูกค้าแทง เจ้ามือต้องมีความว่องไวในการปิดลันสีด้าหรือสีแดงนั้นไว้ เพื่อให้ลูกค้าแทงว่าตนได้ปิดสีอะไรไว้ ใครทายถูกเจ้ามือจ่ายให้เท่าจำนวนเงินที่แทงไว้

**อีโปงครอบ** ใช้ไม้สี่เหลี่ยมลูกบาศก์หกหน้าเป็นเครื่องมือเล่น แต่ละหน้าเขียนเป็นภาพสัตว์ต่างๆไว้ทุกหน้า และมีกระดาษอีกแผ่นหนึ่งเขียนภาพสัตว์ไว้หกภาพ ตรงกับภาพบนหน้าไม้ลูกบาศก์นั้น เจ้ามือจะเอาไม้ลูกบาศก์วางล่อไว้ในจานให้ลูกค้าดู แล้วใช้ภาชนะครอบและชั๊ดเบาๆ ส่วนลูกค้าก็เริ่มแทงตามภาพในกระดาษ (หรือผ้า) ถ้าแทงถูกคือหน้าไหนหงายรูปสัตว์ใด ตรงกับที่แทงบนกระดาษ เจ้ามือก็จ่าย

**ท่าตัด** ใช้เบี้ยไม่เกิน 10 เบี้ย หรือจะใช้เศษสตางค์หรือวัดดูอย่างอื่นคล้ายกันก็ได้ ก่อนลงมือเล่น ลูกค้ำจะเอาสินพนันมาวางไว้ตรงหน้าเจ้ามือ เจ้ามือจะเป็นคนเอาเบี้ยมาท่าไว้ในมือให้ลูกค้ำทาย ด้วยการให้ลูกค้ำท่าเบี้ยไว้ในมือจนทั่วทุกตัวคน แล้วเจ้ามือก็จะแถมมือออก ถ้าลูกค้ำคนใดมีเบี้ยท่าอยู่ในมือเท่ากับเจ้ามือ ถือว่าทายถูก เจ้ามือต้องจ่ายเท่าเงินเดิมพันที่ลูกค้ำคนนั้นวางไว้ ส่วนลูกค้ำที่ท่าเบี้ยไม่เท่าของเจ้ามือ ให้ท่าอยู่ต่อไป เพื่อให้เจ้ามือเป็นฝ่ายทายทีละคนๆ ว่าท่าเบี้ยไว้เท่าใด ถ้าเจ้ามือทายถูกเจ้ามือก็กินเงินเดิมพันไป ถ้าเจ้ามือทายไม่ถูกก็เลิกไปสำหรับเกมนั้น

**ไม้หมุน หรือล้อหมุนทุก ๆ อย่าง** เหมือนการเล่นรูเล็ตต์ ใช้ไม้กระดานทำเป็นรูปวงกลม ขีดเส้นรัศมีจากรูตรงศูนย์กลางแบ่งออกเป็นช่องๆ จะให้มี 6, 10, 24, 36, 37, 38 ก็ได้ตามความต้องการของผู้จัดให้มีการเล่น แต่ละช่องทาสีสลับกัน และจะเขียนหมายเลขประจำช่องไว้ด้วยก็ได้ ที่รูของกระดานกลม มีแกนยึดไว้กับไม้หรือล้อสำหรับหมุน และมีช่องสำหรับให้ลูกค้ำแทงไว้ด้วย เมื่อตกลงกันว่าจะแทงแบบไหน แทงถูกแล้วจะจ่ายให้กี่ต่อ เจ้ามือที่เริ่มหมุนไม้กระดานกลมนั้นไปรอบๆ แกน เมื่อหยุดหมุนและช่องใดตรงกับผู้ใดแทงถูก ผู้นั้นก็เป็นผู้ชนะในการเล่น

**ตัวโตหรือทายภาพ** ใช้แผ่นผ้าหรือกระดาษเขียนรูปภาพต่างๆ ไว้จำนวน 4-6 ภาพ ไว้ให้ลูกค้ำแทง ส่วนเจ้ามือมีไม้เขียนรูปภาพไว้อีกชุดหนึ่ง ขนาดกว้างยาวพอใส่ไปในกล่องไม้ได้ เรียกว่า ตัวออกรูปภาพที่ตัวไม้มีทั้งสองหน้า บางอันมีภาพต่างกัน บางอันมีภาพซ้ำกัน เมื่อลงมือเล่น เจ้ามือจะเอาไม้รูปภาพใส่กล่องพอให้เห็นรูปภาพด้านหลัง แล้ววางไว้ข้างหน้าให้ลูกค้ำแทงหรือทายภาพอีกด้านหนึ่งของไม้ พอแทงหรือทายเสร็จหมด เจ้ามือจะหงายกล่องและเปิดกล่องออกให้ดูโดยทั่วกัน ใครแทงถูกจะได้รับเงินเดิมพัน ซึ่งจ่ายเป็น 1, 2, 4 หรือ 8 ต่อก็ได้ตามแต่ละตกลงกัน

**การเล่นทรมานสัตว์** ต่างกับการเล่นต่างๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขันกัน ตามบัญชี ข. หมายเลข 1 เพราะการเล่นทรมานสัตว์ เป็นการทรมานสัตว์ให้เจ็บปวดหรือมีนเมา แล้วต่อสู้กัน เช่น เอาไม้หรือหนามผูกหรือวางยาเบื่อเมาให้สัตว์ต่อสู้กัน หรือสูมไฟบนหลังเต่าให้วิ่งแข่งกันหรือการเล่นอื่นๆ ซึ่งเป็นการทรมานสัตว์ ดังนั้นการเล่นปลากัดหรือชนไก่จึงเป็นการเล่นในบัญชี ข. หมายเลข 1 เพราะไม่ได้มีการทรมานสัตว์

**บิลเลียดรู ดีผี** ไม่เหมือนบิลเลียดธรรมดาในบัญชี ข. หมายเลข 23

บิลเลียดรู ใช้โต๊ะบิลเลียดซึ่งมีอยู่ 9 หลุม ขนาดโตพอลูกบิลเลียดลงได้ การเล่นเกมจะใช้แบบรวมแต้มที่แทงได้แต่ละไม้ก็ได้ เช่น 100, 200, 500 หรือ 1,000 แต้มก็ได้แล้วแต่จะตกลงกัน อีกแบบหนึ่งใช้แต้มเกม 31 แต้ม มีการจับเบอร์สำหรับต่อแต้ม เช่น จับได้เบอร์ 11 ต้องแทงให้ได้อีก 20 แต้ม จึงจะได้ 31 ถือว่าเกม ถ้าแทงแล้วได้แต้มเกิน 31 ถือว่าตาย ต้องเสียกาและลบแต้มที่ได้ไว้ ออก แล้วเริ่มจับเบอร์ใหม่และขึ้นต้นแทงใหม่อีก การเล่นเกมบิลเลียดรู ต้องใช้โต๊ะมีราคาแพง จึงไม่มีใครสั่งเข้ามาเล่นในประเทศไทย ในปัจจุบันดีผี มีสองอย่างคือ ดีผีหลักหรือผีแก่น และดีผีหลุมใช้โต๊ะเล่นเกมบิลเลียดรูธรรมดาสำหรับเล่น

การเล่นดีผีหลักหรือผีแก่น ใช้ไม้แข็งโตขนาดดินสอดำ ยาวประมาณสามนิ้ว ฟูตฐานใหญ่ขนาดเหรียญสลึง เพื่อให้สะดวกแก่การตั้ง แต่ละหลักหรือแก่นมีหมายเลข 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10 และผีไว้สำหรับหมายเลข 1, 2, 4 และผีมีอย่างละ 2 อัน นอกนั้นมีอย่างละหนึ่งอัน รวมเป็น 12 อัน ถ้าลูกบิลเลียดไปกระทบแก่นที่มีตัวเลขก็ได้บวก ถ้าไปถูกแก่นผีก็ได้ลบก่อนลงมือเล่น ผู้เล่นจะจับเบอร์ในถุงมาถือไว้เป็นเบอร์ประจำตัวคนละเบอร์ แล้วผู้เล่นจะต้องแทงให้ได้แต้มรวมทั้งเบอร์ที่ถืออยู่ให้ครบ 31 แต้ม เช่น ถือเบอร์ 11 ต้องแทงอีก 21 แต้ม จึงจะเกม 31 แต่ถ้าแทงเกิน 20 แต้ม ถือว่าตาย

ดีผีหลุม ไม่ต้องใช้ไม้แก่นเป็นหลักตั้ง แต่ใช้ลูกบิลเลียดสี่ตำแหน่งผี ให้มีแต้มประจำหลุมเป็น 1, 3, 4, 5, 6 และ 10 ไว้ การเล่นเกมใช้วิธีแทงแก่นนอนได้ 2 แต้ม ดบหลังแดงหรือดบหลังขาวจะได้แต้มตามหลุมที่กำหนดไว้ ถ้าแทงเปลี่ยนถือว่าตาย แทงไปแล้วลูกไปกระทบตำแหน่งถือว่าตาย และถ้าแทงไปแล้วได้แต้มรวมทั้งเบอร์ที่จับได้เกินกว่า 31 แต้ม ก็ถือว่าตาย

**โยนจิ้ม** ใช้สตางค์หรือวัตถุอื่นคล้ายสตางค์สำหรับเล่นและขีดเส้นไว้บนพื้นสองเส้น เส้นหนึ่งสำหรับโยนสตางค์ อีกเส้นหนึ่งเป็นที่หมายสำหรับโยนสตางค์ไป การเล่นเกมมีสองอย่างคือแบบกึ่งกลางและแบบไม่มีกึ่งกลาง

การเล่นแบบกึ่งกลาง ผู้เล่นจะต้องนำสินพนันมารวมไว้ในกึ่งกลางคนละเท่า ๆ กัน จากนั้นโยนสตางค์จากเส้นโยนไปยังอีกเส้นหนึ่ง ใครโยนใกล้เส้นกว่า ผู้นั้นเป็นผู้ชนะได้เงินพนันไปจากกึ่งกลาง



การเล่นแบบไม่มีกองกลาง ต้องสัญญากันก่อนว่าทอยลูกได้เท่าใด ทอยกบได้เท่าใด และจะมีการทอยต่อหรือไม่ จากนั้นผู้เล่นก็จะทอยสตางค์จากเส้นโยนไปยังอีกเส้นหนึ่งตามลำดับ คนทอยหลังจะทอยให้ลูกหรือกบสตางค์ของคนก่อน เป็นข้อแพ้ชนะ

**สี่เหลงลัก** เล่นด้วยลูกเต๋า ทำด้วยกระดูกสัตว์หรืองาช้าง เป็นรูปสี่เหลี่ยมลูกบาศก์มี 6 หน้า แต่ละหน้าทำเครื่องหมายเป็นจุดบอดแต้มเรียงตามลำดับตั้งแต่ 1 ถึง 6 เล่นโดยวิธีทอดลูกเต๋า การทอดลูกเต๋าจะใช้จานหรือไม่ก็ได้ การเล่นสี่เหลงลักยังแบ่งออกเป็นสองวิธี คือเล่นแบบใช้ลูกเต๋า 3 ลูก กับเล่นแบบใช้ลูกเต๋า 6 ลูก

การเล่นแบบใช้ลูกเต๋า 3 ลูก เจ้ามือจะหยิบลูกเต๋าสามลูกนั้นมาทอดลงในจานหรือชามหรือบนพื้นจะทอดกี่ครั้งก็ได้ จนกว่าลูกเต๋านั้นจะขึ้นหน้าเหมือนกัน 2 ลูก อีกลูกหนึ่งมีแต้มเป็นอย่างอื่น แต้มอย่างนี้ถือเป็นของเจ้ามือจากนั้นลูกค้ำที่หนึ่งถัดเจ้ามือจะเป็นคนทอดลูกเต๋านั้นบ้าง คือทอดจนกว่าลูกเต๋านั้นจะขึ้นหน้าเหมือนกัน 2 ลูก อีกลูกหนึ่งมีแต้มแปลกออกไป ถ้าได้แต้มเหมือนกับเจ้ามือ ถือว่าไม่ได้ไม่เสีย แต่ถ้าได้แต้มต่างกับเจ้ามือถือเป็นแพ้ชนะ คือใครได้แต้มมากกว่ากัน ก็เป็นผู้ชนะ ในการทอดนี้ ไม่ว่าเจ้ามือหรือลูกค้ำ ถ้าทอดได้แต้มเหมือนกันทั้งสามลูก เรียกว่า เป่า ถ้าทอดได้ 4, 5, 6 เรียกว่า สี่ เหลง ลัก แบบนี้ถ้าเจ้ามือทอดได้ เจ้ามือได้สินพนันที่ลูกค้ำวางไว้ทุกคน ถ้าเป็นลูกค้ำทอดได้เจ้ามือต้องจ่ายสินพนันให้ลูกค้ำคนนั้น ถ้าเจ้ามือทอดได้ 1, 2, 3 เรียกว่า หัก เป็นแต้มปราชัย เจ้ามือต้องจ่ายให้ลูกค้ำทุกคนรอบวง

การเล่นแบบลูกเต๋า 6 ลูก ต้องทอดให้ลูกเต๋ารูปร่างแต้มเหมือนกันสามลูก ส่วนอีกสามลูกจะขึ้นแต้มไม่เหมือนกันก็ได้ แต่เมื่อรวมกันทั้งสามลูกแล้วได้แต้มเท่าใด เป็นแต้มของผู้ทอด ถ้าเจ้ามือก็ดี ลูกค้ำก็ดี ทอดลูกเต๋ารูปร่างแต้มเหมือนกันหมดทั้ง 6 ลูก เรียกว่า ลักข่า หรือทอดลูกเต๋ามีหน้าแต้มเหมือนกัน 5 ลูก เป็นแต้มอย่างอื่นอีกหนึ่งลูก เรียกว่า โหงวโจ ทั้งสองอย่างนี้ ถ้าเจ้ามือทอดได้ เจ้ามือชนะ ถ้าลูกค้ำทอดได้ ลูกค้ำก็ชนะเจ้ามือ

**ขลุ่ยขลุ่ย** ใช้ลูกเต๋าลเล่นเหมือนสี่เหลงลัก แต่ใช้เพียง 3 ลูก กับมีถ้วยครอบและจานรอง และกระดาษบอกแต้ม 1, 2, 3, 4, 5 และ 6 สำหรับให้ลูกค้ำแทงด้วย เจ้ามือจะเอาลูกเต๋าทิ้งสามลูกวางส่อในใจ แล้วเอาถ้วยครอบและเขย่า จากนั้นก็เอาวางไว้ต่อหน้าลูกค้ำ ให้ลูกค้ำแทงแต้มต่างๆ ตามความพอใจ เสริจแล้วจึงเปิดถ้วยครอบ ถ้าหน้าลูกเต๋าบอกแต้มตรงกับที่ลูกค้ำคนใดแทง เจ้ามือจะต้องจ่ายสินพนันให้ตามจำนวนที่ลูกค้ำคนนั้น

แทง ถ้าลูกเต๋ารับหน้าที่มีแต้มเหมือนกัน 2 ลูกหรือทั้ง 3 ลูก เจ้ามือจะต้องใช้สินพนันทวีคูณขึ้นเป็นสองเท่าหรือสามเท่า ตามจำนวนลูกเต๋ารับที่ขึ้นเหมือนกันนั้นตามลำดับ

**น้ำเต้า** เล่นเหมือนขลุ่ยขลุ่ย แต่ใช้ไม้ที่มีน้ำหนักเบาทำเป็นรูปสี่เหลี่ยมลูกบาศก์เหมือนลูกเต๋า แตกต่างกันแต่ลบเหลี่ยมออกเสียทุกเหลี่ยมยังคงหน้าไว้ทั้ง 6 หน้า แต่ละหน้ามีรูปร่างเต้าและรูปสัตว์ต่างๆ เช่น กุ้ง ปลา ไก่ หรือเสือก เป็นต้น กับมีกระดาษอีกแผ่นหนึ่งสำหรับเขียนภาพตรงกับลูกน้ำเต้าวางไว้ให้ลูกค้าแทง เมื่อเล่นเจ้ามือจะเอาน้ำเต้าทั้งสามลูกที่ใช้เล่น วางไว้ในจากใช้ขันหรือถ้วยมาครอบลูกน้ำเต้าไว้แล้วขยับเบาๆ ให้ลูกน้ำเต้าพลิก ปิดไว้ไว้อย่างนั้นเพื่อให้ลูกค้าแทง การได้เสียเหมือนเล่นขลุ่ยขลุ่ย

**ไฮโลว์** เหมือนเล่นขลุ่ยขลุ่ย ใช้ลูกเต๋า 3 ลูก พร้อมด้วยถ้วยครอบและจานรอง แต่กระดาษบอกแต้มสำหรับให้ลูกค้าแทงมีเพียง 3 ช่อง คือ ทำเครื่องหมายบอกให้แทงสูง ไฮโลว์ และแทงต่ำ เมื่อเล่นเจ้ามือจะวางลูกเต๋ารับไว้ในจานรองรับ แล้วเอาถ้วยครอบเขย่าเบาๆ พอให้ลูกพลิก วางไว้ให้ลูกค้าแทงแต้มรวมของลูกเต๋ารับทั้งสามลูกนั้น ซึ่งหงายอยู่ในจานรอง การแทงก็แทงในกระดาษที่ทำเครื่องหมายไว้ดังกล่าว ถ้าแทง 3 ถึง 10 แต้ม เรียกว่า แทงต่ำ ถ้าแทง 11 พอดี เรียกว่า ไฮโลว์ ถ้าแทง 12 ถึง 18 แต้ม เรียกว่า แทงสูง คนแทงสูงหรือต่ำ เจ้ามือจะจ่ายให้ 1 ต่อ ถ้าแทงไฮโลว์ถูกเจ้ามือจะใช้ให้ 5 ต่อ

**อีก้อย** ใช้สตาจหรืออะไรก็ได้ที่พอจะนำมาตกลงกันให้เป็นหัวเป็นก้อย การเล่นไม่มีเจ้ามือจะเล่นก็คนก็ได้ พนันกันมากน้อยเท่าไรก็ได้ โดยผู้เล่นทุกคนเอาสตาจมาคนละเท่าๆ กัน เอามารวมกันเขย่าเมื่อตกลงให้ใครเป็นคนทิ้งสตาจก่อน คนนั้นก็ทิ้งสตาจลงบนพื้น แล้วเก็บเอาสตาจที่หงายเป็นก้อยไว้เป็นส่วนของตน สตาจที่เหลือให้ผู้เล่นอันดับถัดไปเป็นคนเขย่าและทิ้งต่อไปเรื่อยๆ จนกว่าจะหมดกองนั้น

**บั้นแปะ** ใช้เศษสตาจหรืออะไรก็ได้ที่พอจะตกลงกันว่าอะไรเป็นหัวเป็นก้อย แล้วเอาสตาจนั้นมาบ้นบนพื้นราบ เอามือตะบับขณะที่สตาจนั้นกำลังหมุน แล้วเอามือที่ตะบับปิดสตาจนั้นไว้ ให้ลูกค้าแทงว่าสตาจนั้นหงายทางหัวหรือทางก้อย ถ้าทายถูกก็จ่ายเท่าจำนวนเงินที่แทงนั้น บั้นแปะเล่นอีกแบบหนึ่ง ใช้สตาจสองอัน เอาใส่ฝ่ามือกระเดาะขึ้น แล้วเอามืออีกข้างหนึ่งตะบับปิดไว้ให้ลูกค้าแทงสามอย่างคือ หัว กลาง หรือก้อย แหงกลางคือเศษสตาจหงายหัวและก้อยอย่างละหนึ่งอัน ถ้าแทงถูกกลางเจ้ามือจ่ายให้หนึ่งต่อ ถ้าออกหัวหรือก้อยทั้งสองอัน คนแทงถูกได้จากเจ้ามือสองต่อ

**อีโปงซัด** ใช้เศษสตางค์ เบี้ย หรืออี่แปะก็ได้ เอามา 6 อัน พร้อมด้วยภาชนะสำหรับปิด เช่น ฝาชีสำหรับครอบอีก 1 อัน การเล่นชนิดนี้เจ้ามือต้องอาศัยความรวดเร็วในการชดเบี้ยลงกับพื้น แล้วใช้ฝาชีครอบไว้ให้ลูกค้าแทงตามความสมัครใจว่าเบี้ยในฝาชีที่เจ้ามือครอบนั้นมีจำนวนเท่าใด ใครแทงถูกจ่ายให้หนึ่งต่อ

**บัคคารา** ใช้ไฟฝรั่งอย่างที่ใช้เล่นข้างงาหรือป็อก เจ้ามือจะเอาไฟทั้งสองสำหรับมาชอย สลับและตัด วางคว่ำหน้าไว้ แล้วแจกให้ผู้เล่นคนละสองรอบๆ ละ 1 ใบ จนได้ไฟคนละสองใบ ครบแล้วให้ตรวจไฟในมือ ถ้าไฟในมือใครมีแต้มเป็น 10 หรือ 20 พอดี ถือเป็นไม่มีแต้มเลย ถ้าได้แต้มเกิน 10 หรือ 20 แต้มที่เกินนั้นถือเป็นแต้มแพ้ชนะกัน

**สล็อดแมทชิน** ใช้เครื่องจักรกลชนิดหนึ่ง ผู้จัดให้มีการเล่นสามารถดัดแปลงเครื่องกลใกภายในได้ ผู้เล่นจะต้องเสียโชค โดยการนำเงินเหรียญไปหยอดลงในช่อง เพื่อให้ลงไปเครื่องกลไคนั้น แล้วกดปุ่มหรือโยกคันบังคับเพื่อให้เครื่องทำงาน ถ้าโชคดีจะมีเหรียญออกมาตามจำนวนที่ผู้จัดให้มีการเล่นตั้งไว้เป็นระยะๆ เงินที่ไหลออกมานี้เป็นสิทธิแก่ผู้เสียโชค ถ้าไม่มีเหรียญออกมา ผู้เล่นหรือเสียโชคจะต้องหยอดเหรียญใหม่และกดปุ่มหรือโยกคันบังคับใหม่

(2) การเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก. เป็นการเล่นที่ต้องอาศัยความเห็นผู้เชี่ยวชาญการพนันเป็นเครื่องชี้ขาด เนื่องจากเป็นข้อเท็จจริง ศาลจำเป็นต้องอาศัยความเห็นของผู้เชี่ยวชาญการพนันดังกล่าวเป็นเครื่องวินิจฉัยความผิดของจำเลย

(3) การเล่นร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ ซึ่งการเล่นร้ายแรงอื่นใดนี้ต้องร้ายแรงเท่ากับที่ระบุไว้ใน บัญชี ก. และการเล่นร้ายแรงอื่นใดนี้ มิใช่การเล่นอื่นใดในมาตรา 4 ทวิด้วย

ข้อยกเว้น การเล่นที่ห้ามเด็ดขาดตามมาตรา 4 วรรค 1 อาจอนุญาตให้เล่นกันได้ แต่ต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งปัจจุบันมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงื่อนไขการพนันตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 (ฉบับที่ 2) ประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 10 กรกฎาคม 2482 ในมาตรา 4 ได้บัญญัติว่า

“การพนันอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนั้น จะจัดให้มีการเล่นหรือเข้าพนันได้ ณ สถานกาสิโนของรัฐบาล ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น”

## ข. การเล่นที่อนุญาตได้

การเล่นที่ขออนุญาต ได้แก่ การเล่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 4 วรรค 2 ซึ่งต้องขออนุญาต ในกรณีที่จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม และผู้อนุญาตต้องเป็นรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต ซึ่งได้แก่การเล่นในบัญชี ข. และการเล่นบางอย่างที่ต้องพนันกันด้วยจึงจะเป็นการเล่นที่สมบูรณ์ จะต้องได้รับอนุญาตให้พนันอีกด้วย ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 4 วรรค 3

### การเล่นที่อนุญาตได้ แบ่งได้ดังนี้

(1) การเล่นในบัญชี ข. หมายถึง การเล่นที่ระบุไว้ทั้งสิ้น 28 ชนิดตามบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ซึ่งรัฐมนตรีหรือเจ้าหน้าที่เป็นผู้วางระเบียบการเล่น โดยที่ผู้เล่นต้องได้รับอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมตามระเบียบ ซึ่งมีวิธีการเล่น<sup>57</sup> ดังต่อไปนี้

การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขัน เช่น ชนโค ชนไก่ กัดปลา แข่งม้า ฯลฯ นอกจากที่กล่าวไว้ในหมายเลข 17 แห่งบัญชี ก. ต้องเป็นการเล่นนอกจากที่กล่าวไว้ในหมายเลข 17 แห่งบัญชี ก. ส่วนมากใช้โค แพะ แกะ และไก่ให้ต่อสู้กัน ให้ปลากัด ปลาเขมม กัดกัน ก่อนเล่นเจ้าของสัตว์ทั้งสองฝ่ายต้องตกลงกันก่อนว่าจะเล่นพนันกันมากน้อยเท่าไร แล้วต่างก็เอาทรัพย์สินตามที่ตกลงกันนั้นวางไว้เป็นสินพนัน เช่น ชนโค กัดปลา เป็นต้น การเล่นให้สัตว์ต่อสู้กันหรือแข่งขันกันนี้ จะมีผู้ถือหางต่อรองกันด้วย บางรายร่วมทุนกับเจ้าของสัตว์ฝ่ายละก็คนก็ได้ จำนวนเงินมากน้อยแล้วแต่ตกลงกัน

วิ่งวัวคน มีการวิ่งหลายแบบด้วยกัน เช่น วิ่งแข่งกันตัวต่อตัว วิ่งแข่งกันเป็นฝูง วิ่งกอดคอผูกขาติดกัน เป็นต้น ผลการพนันเช่นเดียวกับการแข่งขันสัตว์

ชกมวยปล้ำ มีการได้เสียกันทำนองเดียวกับการเล่นที่ให้สัตว์ต่อสู้กันทุกประการ กติกาชกมวยมีระเบียบของกรมพลศึกษาวางไว้ชัดเจนแล้ว

<sup>57</sup> สมพร พรหมพิตราร, คู่มือกฎหมายการพนัน , หน้า 24-33.

**แข่งเรือพุ่ง แข่งเรือล้า** ใช้ไม้แบนๆ ยาวประมาณสองฟุตครึ่ง กว้างประมาณสามนิ้วฟุตทำเป็นรูปคล้ายเรือจริงๆ ตอนหัวแหลมงอนท้ายมน ผู้เล่นจะเอาเรือนี้พุ่งบนพื้นเรียบๆ จากเส้นเริ่มต้นไปยังจุดที่กำหนดไว้เป็นเส้นชัย ทีละคนๆ จนครบทุกคน ถ้าเรือของผู้ใดไปหยุดถึงเส้นชัย ก็ถือเป็นผู้ชนะ หรือหยุดใกล้เส้นชัยกว่าของคนอื่นๆ ก็เป็นผู้ชนะเช่นเดียวกัน แข่งเรือล้า ใช้เหรียญสลึงคนละอัน กระจาดหรือวัตถุพื้นเรียบวางเอียงอยู่บนพื้นราบสำหรับปล่อยเหรียญให้ล่องลงตามกระจาดเอียง ไปยังไม้ที่มักเอาไว้เป็นเส้นชัย เหรียญของใครล่องลงไปใกล้หลักชัยมากกว่าคนอื่นเป็นผู้ชนะ

**ชีรูป** ใช้รูปภาพต่างๆ ตามแต่ผู้เล่นจะตกลงกัน ด้านหลังภาพเขียนหมายเลขกำกับเอาไว้ หมายเลขนี้จะต้องตรงกับหมายเลขที่ผู้จัดให้เล่นติดไว้กับ สิ่งของที่จะใช้เป็นรางวัลในการเล่นมีจำนวนพอดีกับรูปภาพ ก่อนลงมือเล่นแต่ละรอบ ผู้เล่นจะนำเอาทรัพย์สินตามจำนวนที่ผู้จัดให้เล่นกำหนดมามอบให้ผู้จัดให้มีการเล่นไว้ แล้วผู้เล่นไปเลือกชีรูปภาพรูปหนึ่งตามใจสมัคร เมื่อพลิกดูด้านหลัง มีหมายเลขตรงกับหมายเลขที่สิ่งของใดก็จะได้รับสิ่งของนั้นเป็นรางวัล

**โยนห่วง** ใช้หวายหรือวัตถุอย่างอื่นทำเป็นห่วง ขนาดเล็กใหญ่ตามแต่ผู้จัดให้เล่นทำไว้และมีแป้นวงกลมโตพอที่จะสวมห่วงนั้นได้พอดี บนแป้นไม่มีสิ่งของรางวัลวางไว้พอดีกับแป้น ถ้าสิ่งของรางวัลโตกว่าแป้นก็จะใช้ไม้เล็กๆ ปักไว้กับแป้นแทน ติดหมายเลขไว้กับไม้ที่แป้นของรางวัล การลงมือเล่น ผู้เล่นจะซื้อห่วงจากผู้จัดให้เล่นตามอัตราที่กำหนดไว้ แล้วโยนห่วงนั้นจากจุดที่กำหนดให้ไปยังแป้น ถ้าห่วงสวมแป้นพอดีก็จะได้รับสิ่งของบนแป้นหรือตรงกับหมายเลขเป็นรางวัล

**โยนสตางค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่างๆ** ใช้ภาชนะเช่น หม้อ ไห ถ้วย แก้ว เป็นต้น วางไว้ในระยะต่างๆ กันตามแต่ผู้จัดให้เล่นกำหนด มีที่สำหรับให้ผู้เล่นโยนโยนวัตถุลงในภาชนะนั้นๆ วัตถุที่โยน เช่น ลูกเทนนิส ลูกบิงปอง เป็นต้น เมื่อลงมือเล่น ผู้เล่นจะเอาเงินไปซื้อหรือแลกวัตถุที่จะโยนจากผู้จัดให้เล่น แล้วไปยืนยังจุดที่กำหนดให้โดย ผู้เล่นคนใดโยนวัตถุลงในภาชนะอะไรก็ได้ก็อันในชุดหนึ่ง ก็จะได้ของรางวัลตอบแทนตามที่ผู้จัดให้เล่นกำหนดไว้

**ตกเบ็ด** ใช้ภาชนะปากแคบ เช่น ไหกระเทียมดอง สำหรับใส่กล่องสังกะสี 10 กล่อง กล่องนี้บรรจุภาพชนิด 1 ต่อ 4 กล่อง ภาพ ชนิด 2 ต่อ 3 กล่อง ภาพ ชนิด 3 ต่อ 2 กล่อง และภาพชนิด 4 ต่อ 1 กล่อง และไม้คัดเบ็ดอันเล็กที่ปลายเชือกอีกด้านหนึ่งผูกติดกับ



แม่เหล็กอันเล็กๆ แต่มีกำลังพอที่จะดูดกล่องสังกะสีบรรจุภาพขึ้นมาจากไหได้ เจ้ามือจะจัดให้มีภาพอีกชุดหนึ่ง ตรงกับภาพชุดที่บรรจุในกล่องสังกะสี วางไว้ให้ลูกค้าแทงตามความสมัครใจ โดยใช้เงินแทงที่ภาพเหล่านั้น ก่อนลงมือเล่นเจ้ามือจะเขย่าไหให้กล่องภาพทั้งสิบกล่องคละปนกัน แล้วให้ผู้เล่นหย่อนเบ็ดแม่เหล็กลงไปไห แล้วดึงคันเบ็ดให้ติดกล่องภาพขึ้นมา 1 กล่อง เมื่อเปิดกล่องดูแล้วเป็นภาพชนิดใด เป็นจำนวนต่อเท่าใด เจ้ามือจะจ่ายสินพนันให้ตามนั้น

**จับสลากโดยวิธีใด ๆ** ใช้กระดาษเขียนหมายเลขเรียงลำดับตามจำนวนที่ผู้จัดให้เล่นกำหนด แล้วม้วนกระดาษสลากทุกอันให้เรียบร้อยเหมือนกันหมดบรรจุไว้ในภาชนะหรือแขวนไว้ก็ได้ และมีกระดาษเขียนหมายเลขอีกชุดหนึ่งเป็นสำเนาอย่างเดียวกับในม้วนกระดาษนำไปติดไว้กับสิ่งของที่จะใช้เป็นรางวัล ซึ่งมีดีบ้าง ไม่ดีบ้างคละปนกัน ผู้เล่นจะเอาทรัพย์สินหรือเงินไปมอบให้ผู้จัดให้เล่น เป็นค่าจับสลากครั้งหนึ่ง แล้วจึงไปจับสลากเอามาแกะดู ถ้ามีหมายเลขตรงกับสิ่งของใด ก็จะได้รับสิ่งของนั้นเป็นรางวัล

**ยิงเป้า** ใช้ปืนหรือไม้ซางเป้าลูกดอกแทนปืนก็ได้ กระสุนปืนใช้กระสุนจริงหรือปลอมก็ได้ มีเป้าให้เล่นอยู่สองแบบ คือ เป้านิ่งอยู่กับที่ เช่น เป้าดาวัว เป้าตาหมากรุก เป้ารูปหุ่นต่างๆ หรือเป้าเคลื่อนที่ก็ได้ โดยมีกลไกทำให้เคลื่อนไหวอยู่ตลอดเวลา เช่น เป้ารูปสัตว์คู่พระหนึ่งว่ามีชีวิต ที่เป้าแต่ละตัวมีแต้มบอกไว้ ก่อนเล่น ผู้เล่นจะซื้อลูกปืนหรือลูกดอกตามราคาที่ผู้จัดให้เล่นกำหนดไว้เป็นชุดๆ แล้วไปยิงยิงหรือเป่าดอก ณ จุดที่ผู้จัดให้เล่นกำหนดไว้ เมื่อยิงหมดชุดได้แต้มเท่าใด ก็รับรางวัลจากผู้จัดให้เล่นเท่านั้น

**ปาหน้าคน ปาสัตว์หรือสิ่งใด ๆ** ใช้กระดาษแข็งหรือไม้กระดานมาเขียนเป็นรูปหน้าคนล่อให้ปา หรือจะใช้คนหรือสัตว์จริงๆ มาล่อก็ได้ เช่น ลิง มีวัดฤกลมๆ สำหรับปา เช่น ลูกเทนนิส ลูกปิงปอง เป็นต้น จะใช้ก็ลูกปาแล้วแต่จะตกลงกัน ผู้เล่นจะต้องซื้อลูกปาตามราคาที่ผู้จัดให้เล่นกำหนดไว้ แล้วไปยิงปา ณ ที่กำหนดไว้ให้ ถ้าปาถูกรูปคน สัตว์หรือสิ่งใด ๆ ที่จัดล่อไว้ให้ปาก็จะได้รับรางวัลตามที่จัดไว้เป็นรางวัลสำหรับวัตถุที่ปาถูกนั้น

**เต้าข้ามแดน** ใช้ลูกเต๋าสำหรับเล่นขลุ่ยลิก 3 ลูก ภาชนะสำหรับทอดลูกเต๋า 1 ใบ และลูกคิดหรือลูกปัดร้อยคั้นเป็นदानๆ ละ 5 ลูก รวม 5 दान แทนลูกคิดก็ได้ ผู้เล่นจะต้องตกลงกับเจ้ามือก่อนว่า ตนจะถือหน้าลูกเต๋าแต้มใดสำหรับเลื่อน ลูกคิดหรือลูกปัดซึ่งถือเป็นदान แล้วก็เริ่มทอดลูกเต๋า เมื่อทอดลูกเต๋าได้แต้มตามที่สัญญาไว้ ก็เลื่อนลูกคิด

หรือลูกบิดไปตามจำนวนแต้มที่ทอดได้ ถ้าสามารถทอดลูกเต๋าและเลื่อนลูกคิดหรือลูกบิดผ่านทั้ง 5 ด้านโดยไม่ติดก็ชนะ เจ้ามือต้องจ่ายรางวัลให้ ถ้าผ่านไม่ได้ก็เสียพนันแก่เจ้ามือ

**หมากแก้ว** ใช้ลูกเต๋าสําหรับเล่นขลุ่ยขลุ่ย 2 ลูก ด้วยครอบและจานรองสำหรับเขย่า หรือจะใช้กระบอกลูกเต๋าก็ได้ โดยเขย่าแล้วครอบกับพื้น มีกระดาษขีดเส้นตรงกลางหรือใช้ไม้เล็กๆ วางแบ่งเขตให้ลูกเต๋าค้างงาก็ได้ โดยถือด้านขวาของเจ้ามือเป็นเขตทางคู่ ด้านซ้ายเป็นเขตทางคี่ เจ้ามือจะเขย่าลูกเต๋าทิ้งสองลูกแล้วครอบไว้ให้ลูกเต๋าค้างตามสมัครใจ ทางตามเขตที่จัดไว้เป็นคู่หรือคี่ แล้วเปิดครอบออกนับแต้มลูกเต๋าทิ้งสองลูกเป็นเท่าใด เอาสองหาร ถ้าเหลือเศษก็เป็นคี่ ถ้าหารพอดีไม่มีเศษก็เป็นคู่ ใครแทงถูกเจ้ามือเป็นฝ่ายเสียพนันแก่ผู้นั้น

**หมากหัวแดง** ใช้เครื่องเล่นทุกอย่างเหมือนเล่นพนัน หมากแก้ว แต่เพิ่มลูกเต๋าค้าง 1 ลูก เป็น 3 ลูก เจ้ามือเขย่าลูกเต๋าทิ้งสามลูกนั้นครอบไว้ให้ลูกเต๋าค้างในเขตคู่หรือคี่ แล้วเปิดฝาครอบออกนับแต้มลูกเต๋าค้างที่ขึ้นหน้าเป็นสีแดง ซึ่งอาจเป็นลูกเดียว สองหรือสามลูกก็ได้ รวมแต้มแล้วเอาสองหาร เหลือเศษเป็นคี่ หารพอดีเป็นคู่ ใครแทงถูกเจ้ามือจ่าย

**บิงโก** ใช้กระดานทำเป็นสี่เหลี่ยมลูกบาศก์ ด้านในกันเป็นช่องเล็กๆ จำนวนมากน้อยตามชนิดของบิงโก เขียนเลขเรียงลำดับกำกับไว้ทุกช่องไม่ให้ซ้ำกัน มีลูกยางพอกับจำนวนช่อง และผู้เล่นต้องซื้อกระดาษบิงโกจากผู้จัดให้เล่น กระดาษนี้เป็นสี่เหลี่ยมติดตารางไว้ด้านละ 5 ช่องรวมเป็น 25 ช่อง แต่ละช่องเขียนหมายเลขไว้ไม่ซ้ำกัน ส่วนมากให้ช่องกลางเป็นช่องฟรี โดยขีดกากบาทไว้แทนหมายเลข ผู้เล่นเข้านั่งประจำที่ แล้วโยนลูกยางให้ลงช่องกระดานที่หมายเลขประจำไว้ โดยผู้เล่นคนเดียวโยนหรือผลัดกันโยนคนละลูกสลับกันก็ได้ ลูกยางลงไปช่องหมายเลขใด ผู้เล่นทุกคนก็ตรวจดูกระดาษบิงโกในมือตนว่ามีเลขตรงกับช่องกระดานที่ลูกยางลงไปหรือไม่ ถ้ามีก็เอาคะแนนวางกำกับช่องกระดานของตนนั้นไว้เรื่อยๆ ถ้ากระดานของใครมีหมายเลขครบ 5 ช่องตรงกันเมื่อใด ถือว่าชนะบิงโก ต้องถือกระดานนั้นไปรับรางวัลจากผู้จัดให้มีการเล่น รางวัลคือของที่ตั้งโชว์ไว้วันนั้นเอง

**สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ** เป็นการเล่นเสี่ยงโชคให้เงิน หรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่น การเสี่ยงโชคต้องอาศัยระยะเวลาในการจัดจำหน่ายสลาก ยาวนานกว่าการพนันชนิดอื่นๆ สลากเรียงเบอร์ทุกหมายเลขมีโอกาสที่จะถูกรางวัลได้หลายรางวัล แต่ละรางวัลมีสลากหลายหมายเลขด้วยกัน สลากขายไม่หมดจะลดรางวัลลงตามส่วน ในการออกสลากนั้นจะทำการเสี่ยงโชคได้หลายวิธี

สลากกินรวบต่างกับสลากกินแบ่ง ที่มีได้จำกัดวิธีการเสี่ยงโชค สลากกินรวบมีโอกาสถูกรางวัลได้เพียงหมายเลขเดียวเท่านั้น รางวัลที่ตั้งไว้จะแก้ไม่ได้ไม่ว่ากรณีใดๆ เช่น การออกสลากเบอร์ รถยนต์ แหวนเพชร นาฬิกา เป็นต้น

**โตแตโลเซเตอร์** เป็นลักษณะของการเล่นพนันที่ต้องอาศัยเล่นควบคู่ไปกับการจัดให้มีการต่อสู้หรือแข่งขันกันทุกชนิด มากกว่า 2 ทีมขึ้นไป สำหรับประเทศไทยนิยมใช้กับการเล่นแข่งม้า ผู้จัดให้เล่นต้องพิมพ์สลากกำหนดหมายเลขประจำทีมแข่งขัน หรือประจำตัวม้าที่จะแข่งในเที่ยวหนึ่งๆ พร้อมทั้งบอกราคาประเภทวินโด้ด หรือเพลสโด้ดไว้ด้วย ผู้เล่นซื้อสลากที่มีหมายเลขประจำทีม หรือม้าตัวใดที่ตนถือหางมาถือไว้ ถ้าการแข่งขันเสร็จแล้วปรากฏว่าทีมหรือม้าตัวใดที่ตนถือสลากไว้วันนั้น มาเป็นที่ 1, 2 หรือ 3 ก็จะได้รับส่วนแบ่งตามประเภทของการจำหน่ายสลากทั้งหมดเป็นรางวัล

**สวีป** เป็นการเสี่ยงโชคคล้ายคลึงกับการเล่นสลากกินรวบ แต่ใช้ผลของการแข่งขันของทีมการต่อสู้เป็นเครื่องชี้แพ้ชนะ รางวัลมีที่ 1, 2 และ 3 สวีปของใครจะได้รับรางวัลอะไร ต้องนำสลากมาจับควบคู่กับหมายเลขของทีมการต่อสู้หรือแข่งขันอีกครั้งหนึ่ง

**บิคเมกิง** ผู้จัดให้เล่นหาไม้กระดานป้ายสำหรับเขียนรายชื่อทีมแข่งขันในเที่ยวหนึ่งๆ พร้อมกำหนดอัตราไว้แน่นอนว่า ทีมใดชนะวินโด้ดหรือเพลสโด้ด ผู้แทงถูกจะได้รับรางวัลเท่าใด ก่อนเริ่มแข่งขัน ผู้เล่นจะเอาเงินไปมอบให้ผู้จัดให้มีการเล่นตามจำนวนที่ตนพนันไว้ แล้วถือใบเสร็จรับเงินไว้เป็นหลักฐาน หากผลการแข่งขันปรากฏว่าทีมที่ตนแทงไว้ชนะ ออกมาเป็นที่ 1, 2 และ 3 ก็เอาใบรับเงินไปรับเงินได้

**สลากต่างประเทศ** หมายถึงสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีปซึ่งออกโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น จะนำมาจำหน่ายในประเทศไทยได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต

**ไฟ่ต่าง ๆ** เป็นการเล่นที่ต้องใช้ไฟ่เล่น เช่น ไฟ่นกกระจอก ไฟ่ต่อแต้ม ไฟ่ผ่องไทย ไฟ่ผ่องจีน ไฟ่ซีเช็ก ไฟ่โป๊กเกอร์ ไฟ่เผ ไฟ่รัมมี และยังมีอีกมากชื่อหลายวิธีด้วยกันที่ใช้ไฟ่เล่น

**ดวด** เครื่องอุปกรณ์ในการเล่นใช้กระดานสำหรับการเล่นดวดรูป สีเหลี่ยมทุกมุมของกระดานขีดเป็นช่องตารางไว้เป็น 3 แถวๆ ละ 5 ช่อง รวม 15 ช่อง ขีดกากบาท

เป็นช่องไว้ 2 ช่อง มีเบี้ยจันสำหรับเท 5 เบี้ย และเบี้ยสำหรับใช้ตัวเดิน ฝ่ายละ 3 เบี้ย พร้อมทั้งกระบอกสำหรับเทเบี้ย และกระบอกเต็งดาวรวม 1 ชุด วิธีการเล่น ผู้เล่นทั้งสองฝ่ายนั่งเตวดอยู่ตรงด้านเต็งดาวของกระดานสำหรับเดินแต้ม ผลัดกันเทคนละครั้ง ใครจะเป็นผู้เทก่อนนั้นแล้วแต่ละตกลงกัน การเริ่มเดินครั้งแรก ผู้เทจะต้องเทให้เบี้ยนั้นหงายเพียง 1 เบี้ย หรือหงายทั้ง 5 เบี้ย หรือคว่ำทั้ง 5 เบี้ย อยางใดอย่างหนึ่ง จึงจะเริ่มตั้งขึ้นเดินแต้มได้ (เกิด) เมื่อเกิดแล้วเทได้เบี้ยหงายเท่าไรก็เดินไปตามช่องตารางทางซ้ายมือจากช่องกลางก่อนแล้ว เดินต่อไปตามลำดับทางช่องขวา ถ้าผู้เทเริ่มเทหงายเพียง 1 เบี้ย เกิดได้ตัวเดียว ถ้าเทหงายได้ 5 เบี้ย หรือคว่ำ 5 เบี้ย แล้วเรียกว่า ดาว มีสิทธิที่จะได้อีกครั้ง การเดินเบี้ยไปตามช่องพอดีถึงช่องที่จะหยุดเดินตามแต้มที่เทได้ ถ้ามีตัวเดินของฝ่ายตรงข้ามวางอยู่ก่อนแล้ว และตนมีความประสงค์ที่จะหยุดตามนั้นก็ ได้ โดยตีตัวเดินของฝ่ายตรงข้ามซึ่งอยู่ในช่องนั้นให้กลับลงไปเริ่มขึ้นต้นใหม่ ถ้าไม่คิดจะตีก็เดินตัวอื่นของตนแทน การตีตัวเดินของฝ่ายตรงข้ามนั้นตีได้ทุกช่อง เว้นแต่ช่องที่มีเครื่องหมายกากบาทเท่านั้น ถ้าฝ่ายใดสามารถทอดเบี้ยเดินแต้มนับตั้งแต่ช่องเกิดเวียนไปทางขวาตามช่องทางเดินตลอดทั้ง 4 มุมของกระดานจนกลับมาผ่านช่องเกิดที่เริ่มต้นเดินไปได้ทั้งสามตัวก่อนอีกฝ่ายหนึ่ง เป็นฝ่ายชนะ ได้สินพนันตามที่ตกลงกันนั้นไป

อนึ่ง การเล่นเกมของมอญ และอินเดียก็มีวิธีเล่นและการเดินแต้มคล้ายกัน แตกต่างกันที่ตัวมอญใช้เบี้ยสำหรับเท 6 เบี้ย ดาวอินเดียใช้ลูกเต๋าทอดแทนเบี้ย

**บิลเลียด** ใช้โต๊ะบิลเลียดธรรมดาซึ่งมีอยู่ 6 หลุม ลูกบิลเลียดสีขาวมีจุด 1 ลูก สีขาวล้วน 1 ลูก สีแดงอีก 1 ลูก รวม 3 ลูก และไม้คิวสำหรับแทงเพียงพอสำหรับผู้เล่น โดยเล่นกันเป็นเกม คือ จะเล่นเกมสั้นหรือเกมยาวก็ได้ จะเล่นกันกี่แต้มก็ได้ จะพนันกันเกมละเท่าใด ก็เอาสินพนันมารวมกันไว้ ผู้เล่นถือลูกขาวจุดกับขาวล้วนไว้คนละลูก ฝ่ายถือขาวจุดจะเริ่มแทงก่อน แล้วแทงไปจนกว่าจะหมดไม้ แทงไม้ไหนไม่ได้แต้มถือว่าหมดไม้ ฝ่ายที่ถือลูกขาวล้วนก็เริ่มแทงนับแต้มบ้าง ผลัดกันแทงจนกว่าฝ่ายใดได้แต้มเกมก่อน ฝ่ายใดชนะก็ได้สินพนันที่วางไว้ในวันไป การนับแต้มถือลูกดบหรือลูกเปลี่ยน ดบหรือเปลี่ยนแดงได้ 3 แต้ม แทงแกนนอน ดบหรือเปลี่ยนขาวได้ 2 แต้ม แทงมิสต์หรือผิดเสีย 1 แต้ม ถ้ามิสต์หรือผิดทำให้ลูกที่แทงลงหลุมหรือตกโต๊ะเสีย 3 แต้ม แทงฟาวล์เสีย 1 แต้ม และแต้มเสียต้องลบออกในไม้นั้นด้วย

การเล่นอย่างอื่นที่ใช้ลูกบิลเลียด เช่น สนุกเกอร์ หรือรัสเซียชนพูลก็อาจอนุญาตให้เล่นได้

**ซ็องอ้อย** ใช้อ้อยกับมิดเป็นเครื่องเล่น โดยเลือกเอาอ้อยมาสำหนึ่ง ชูดฝิวออกเป็นทางยาวตลอดลำ เอามิดลับไว้ตรงกลางลำอ้อยนั้นพอเป็นรอย เพื่อให้ผู้เล่นทุกคนคะเนดูด้วยสายตาว่า ตรงนั้นถ้าตัดให้ขาดออกเป็นสองท่อนแล้วจะมีความสูงต่ำหรือเหลื่อมล้ำกันอยู่มากน้อยเพียงใด ก่อนเล่นให้ผู้เล่นทุกคนหักไม้อันเล็กๆ ให้มีความยาวเท่ากับความเหลื่อมล้ำของท่อนอ้อยทั้งสองท่อนที่ตนกะได้ด้วยสายตานั่น จากนั้นก็ตัดอ้อยสำนั้นขาดออกเป็นสองท่อน ถ้าไม้อันเล็กๆ ในมือผู้เล่นคนใดยาวพอดีหรือใกล้เคียงที่สุดกับความเหลื่อมล้ำของอ้อยทั้งสองท่อนนั้น ก็นับเป็นผู้ชนะ ผู้เล่นต้องออกสินพนันเป็นจำนวนคนละเท่าๆกัน ใครชนะได้สินพนันทั้งหมดไป

**สะบ้าทอย** เล่นคล้ายโบว์ลิ่ง ใช้ลูกสะบ้าเล่น ลูกสะบ้าทำด้วยไม้เป็นรูปกลมๆ ก่อนข้างแบน เส้นผ่าศูนย์กลางประมาณ 5 นิ้วฟุต จุดศูนย์กลางหนาประมาณ 2 นิ้วฟุต ขอบรอบวงกลมหนาประมาณ 1 นิ้วฟุต ผู้เล่นมีสองฝ่าย ตั้งลูกสะบ้าเป็นแกนให้ทอยฝ่ายละ 5 ลูก ห่างกันตามที่ตั้งกลงไว้ โดยตั้งเป็นแถวเรียงหนึ่งระยะต่อเท่าๆ กัน ผู้เล่นฝ่ายละคนมีลูกสะบ้าสำหรับทอยคนละ 3 ลูก เสร็จแล้วก็ผลัดกันทอยลูกสะบ้าของตนไปถูกลูกสะบ้าตั้งของฝ่ายตรงข้ามจนครบสามครั้ง (3 ลูก) แล้วให้อีกฝ่ายทอยของฝ่ายตนต่อไป ฝ่ายไหนทอยลูกสะบ้าของอีกฝ่ายได้มากกว่า เป็นฝ่ายชนะ

**สะบ้าชุด** ใช้ลูกสะบ้า หรือไม้ทำเป็นรูปกลมก่อนข้างแบนคล้ายลูกสะบ้า ขนาดโตพอที่จะใช้มือจับติดยิงไปได้ ลูกสะบ้าสำหรับใช้เป็นแกนตั้ง 10 ลูก มีระยะห่างกันพอล้มถูกกันได้ ระยะห่างเท่า ๆ กัน เป็นรูปแถวหน้ากระดานเรียงหนึ่ง ส่วนลูกสะบ้าที่ใช้ยิงก็มี 10 ลูก หลังจากกะจุดยิงสะบ้าแล้ว เจ้ามือก็จะยิงลูกสะบ้า 10 ลูกก่อน ผู้เล่นอื่นก็เอาสินพนันมาวางไว้เรียบร้อยแล้ว เจ้ามือจะใช้นิ้วมือติดยิงลูกสะบ้าทีละลูก หมายถึงให้ถูกลูกสะบ้าที่ตั้งไว้เป็นแกนให้ล้มหมดทั้งแถว ถ้าเจ้ามือยิงลูกสะบ้าล้มตั้งแต่ 8 ลูกขึ้นไป ก็ชนะได้เงินที่ลูกค้าวางเดิมพันนั้นไป ถ้าเจ้ามือยิงไม่ล้มเลยหรือล้มเพียงลูกเดียวเจ้ามือต้องจ่ายให้ลูกค้าทุกคนตามที่แทงไว้ ถ้าเจ้ามือยิงลูกสะบ้าล้มตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไป แต่ไม่เกิน 7 ลูก ลูกค้าต้องมายิงลูกสะบ้าบ้าง ลูกค้าคนใดยิงล้มมากกว่าเจ้ามือ ก็ชนะเจ้ามือ ถ้ายิงล้มน้อยกว่า ก็แพ้เจ้ามือ ถ้าล้มเท่ากันก็เสมอ

**ฟุตบอลโต๊ะ** ทำสนามฟุตบอลจำลองด้วยไม้ ต่อขาให้สูงขึ้นเป็นโต๊ะ มีผู้เล่นฟุตบอลทั้งสองฝ่ายเสียบอยู่บนคานบังคับ เรียงกันเป็นแถวตามตำแหน่งต่างๆ เหมือนเล่นฟุตบอลในสนามแข่งจริงๆ มีฝ่ายละ 11 ตัว ผู้เล่นมีสองฝ่าย หลังจากปล่อยลูกฟุตบอลจำลองลงไปในสนามแล้ว ผู้เล่นทั้งสองฝ่ายก็ขยับคันบังคับของตน ให้หุ่นนักกีฬา



ฝ่ายตนเตะลูกฟุตบอลจำลองไปเข้าประตูของฝ่ายตรงข้าม พร้อมกับคอยปิดป้องมิให้ฝ่ายตรงข้ามเตะลูกฟุตบอลจำลองลูกเดียวกันเข้าประตูฝ่ายตน การแพ้นั้นตัดสินเหมือนเล่นในสนามจริง

**เครื่องเล่นไฟฟ้า จักรกล สปริง** กลุ่มถึงเครื่องเล่นพ่นหลายอย่าง หลายวิธีที่ใช้พลังไฟฟ้า หรือเครื่องจักรกล หรือใช้สปริงติด ยิงหรือโยนวัตถุใดๆ ลงในภาชนะ โดยมีการนับแต้มทำเครื่องหมายแพ้นั้นไว้เสร็จ เป็นการพัฒนาวิธีเล่นตามความเจริญของเทคโนโลยีสมัยใหม่

เงื่อนไขสำคัญของการเล่นการพนันประเภทที่ขออนุญาตให้เล่นได้ ถ้าเล่นโดยมิได้รับอนุญาตผู้จัดให้มีการเล่นจะมีความผิดต่อเมื่อจัดให้มีขึ้นเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อม ถ้าฟ้องว่าจำเลยเป็นผู้จัดให้มีการเล่นไฟส่องพนันโดยมิได้รับอนุญาต แต่มิได้ระบุว่าจำเลยจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่จำเลยแล้ว ย่อมไม่เป็นฟ้องอันจะฟังลงโทษจำเลยได้

(2) การเล่นที่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ข. ถือเป็นข้อเท็จจริงที่ต้องบรรยายลักษณะและวิธีการเล่นไว้ในคำฟ้องด้วย มิฉะนั้นถือเป็นคำฟ้องที่ไม่ทำให้จำเลยเข้าใจข้อหาได้ดี เป็นฟ้องเคลือบคลุม<sup>58</sup>

(3) การเล่นอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้

การเล่นที่ได้รับใบอนุญาตให้เล่นแล้ว ถือว่าได้รับอนุญาตให้พนันกันด้วยตามมาตรา 4 วรรค 3

ค. การเล่นที่ให้รางวัล

การเล่นที่ให้รางวัล เป็นการเล่นที่มีการเสี่ยงโชคและได้รางวัลจากการเสี่ยงชื่อนั้น ซึ่งมิใช่เป็นการพนันโดยแท้ ตามมาตรา 4 วรรค 4 ซึ่งได้แก่

- (1) การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 แห่งบัญชี ข.
- (2) การจัดให้มีการแถมพหุหรือรางวัลคล้ายการเสี่ยงโชค ตามมาตรา 8

<sup>58</sup> คำพิพากษาฎีกาที่ 137/2486

ง. การเล่นตามมาตรา 4 ทวิ ซึ่งบัญญัติว่า

**“ในการเล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวไว้ในมาตรา 4 จะพนันกันหรือจะจัดให้มีเพื่อให้พนันกันได้เฉพาะการเล่นที่ระบุชื่อตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในกฎกระทรวง คำว่า “การเล่น” ในวรรคก่อนให้หมายความรวมถึง การทายและการทำนายด้วย”**

มาตรานี้เป็นการอุดช่องว่างสำหรับการพนันอื่นใด ที่ไม่มีระบุไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. หรือไม่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก. หรือบัญชี ข. หรือยังไม่มีกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้

จ. การเล่นสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสวิป หรือการเล่น ใดๆ ที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อื่นแก่ผู้เล่นคนหนึ่งคนใด ตามมาตรา 9

ฉ. การขายสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามมาตรา 9 ทวิ และมาตรา 9 ตริ

บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเล่นการพนัน

1. ผู้จัดให้มีการเล่น

ตามมาตรา 5 ซึ่งการจะเป็นผู้จัดให้มีการเล่นหรือไม่นั้น ถือเป็นหลักเจตนาทางอาญาโดยทั่วไป

2. ผู้เล่น

หมายถึง ผู้ที่อยู่ในวงเล่นทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นผู้เล่นการพนัน หรือผู้จัดการพนัน ซึ่งตามมาตรา 6 เป็นบทบัญญัติสันนิษฐานการเป็นผู้เล่นไว้ในกรณีที่มีข้อสงสัย

3. วงเล่น สถานที่เล่น และช้อยกเว้นบทสันนิษฐานตามมาตรา 6

ทรัพย์สินพนันและเครื่องมือเล่นพนัน

ตามมาตรา 10 แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. ทรัพย์สินที่ใช้เป็นวัตถุแห่งการแพ้ชนะ หรือทรัพย์สินพนัน
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเล่นพนัน

โดยมาตรา 10 กำหนดให้บริบททรัพย์สินพินันเสียทั้งสิ้น แต่เครื่องมือที่ใช้เล่นการพนันนั้นให้บริบทตามกฎหมายอาญา กล่าวคือ ให้ศาลใช้ดุลยพินิจได้<sup>59</sup>

### สินบนนำจับ

กำหนดไว้ในมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2490

### ภาษีการพนันและค่าธรรมเนียม

ตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่โดยพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2503

### การอนุญาต แบ่ง 3 กรณีคือ

1. การอนุญาตโดยพระราชกฤษฎีกา
2. การอนุญาตโดยพนักงานเจ้าหน้าที่
3. การอนุญาตโดยกฎกระทรวง

### โทษ โทษตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มี 2 ประเภทคือ

1. การเรียกคืนใบอนุญาต ตามมาตรา 11
2. โทษทางอาญาทั่วไป ตามมาตรา 18 แห่งประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งมีทั้งหมด 4 มาตรา คือ มาตรา 12 มาตรา 13 มาตรา 14 และมาตรา 9 ตี

### การเพิ่มโทษ ตามมาตรา 14 ทวิ

#### 3.2.1.2 เจตนารมณ์ตามกฎหมาย

เนื่องจากเดิมก่อนที่จะมีการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น ได้มีกฎหมายเกี่ยวกับการพนันกระจัดกระจายอยู่ตามที่ต่างๆ จนกระทั่งสมัยรัชกาลที่ 6 ได้มีการตราพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2473 ขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม และรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับการพนันไว้ในที่เดียวกัน ต่อมา พ.ศ. 2478 ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติ

<sup>59</sup> คำพิพากษาศาลฎีกาที่ 78/2493, 7/2494, 298/2497

การพนัน พ.ศ. 2478 ขึ้น เพื่อเป็นการปรับปรุงกฎหมายเดิมที่มีอยู่ให้ทันสมัยยิ่งขึ้น และได้มีการเพิ่มเติมการเล่นการพนันประเภทต่างๆ ด้วย

### 3.2.3 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

#### 3.2.3.1 สาระแห่งกฎหมาย

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ มาตรา 853 และมาตรา 855 ดังนี้

“มาตรา 853 อันการพนันหรือขันต่อนั้น ท่านว่าหากก่อให้เกิดหนี้ไม่ สิ่งที่ได้ให้กัน ไปในการพนันหรือขันตอ ก็จะทวงคืนไม่ได้ เพราะเหตุหามูลหนี้เป็นอย่างหนึ่งอย่างใดมิได้

ข้อบัญญัติที่กล่าวนี้ ท่านให้ใช้ตลอดถึงข้อตกลงเป็นมูลหนี้เป็นอย่างหนึ่งอย่างใด อันฝ่ายข้างเสียพนันขันตอ หากทำให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งเพื่อจะใช้หนี้เงินพนันหรือขันต่อนั้น ด้วย”

“มาตรา 855 ภายในบังคับแห่งบทบัญญัติมาตรา 312 และ 916 ตัวเงินหรือเอกสารอย่างอื่นทุกฉบับซึ่งออกให้เต็มจำนวน หรือแต่โดยส่วน เพื่อแทนเงินใดๆ อันได้แก่ชนะพนันหรือขันตอก็ดี ออกให้เพื่อให้เงินที่ยืมมาใช้ในการพนันหรือขันตอเช่นว่านั้นก็ดี ท่านว่าไม่สมบูรณ์

เพื่อประโยชน์แห่งบทบัญญัตินี้ เงินรายใดที่ยืมแก่บุคคลกำลังเล่นการพนันหรือขันตอ ในเวลา หรือ ณ สถานที่เล่นเช่นนั้น ท่านให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเงินนั้นได้ให้ยืมไปเพื่อเล่นการพนันหรือขันตอ”

#### 3.2.3.2 เจตนารมณ์ตามกฎหมาย

เพื่อมิให้มีการเรียกร้องทรัพย์สิน อันเกิดจากการเล่นการพนันต่อกัน เนื่องจากอาจเป็นที่มาของการกระทำความผิดอย่างอื่นได้ เช่น การฉ้อโกง การประทุษร้ายต่อร่างกายหรือทรัพย์สิน ดังนั้น สัญญาหรือข้อตกลงใดๆ อันเกี่ยวกับการพนันขันตอ ย่อมไม่สมบูรณ์ตามกฎหมาย ไม่อาจฟ้องร้องบังคับได้